

## 习近平对国家级经济技术开发区工作作出重要指示强调 不断激发创新活力和内生动力 以高水平对外开放促进深层次改革高质量发展

新华社天津10月20日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对国家级经济技术开发区工作作出重要指示指出，建设国家级经济技术开发区是我国推进改革开放的重要举措。40年来，国家级经济技术开发区坚持扩大开放，深化改革创新，艰苦奋斗、锐意进取，为开放型经济新体制建设、区域协调发展和产业

高质量发展作出了积极贡献。习近平强调，新时代新征程，国家级经济技术开发区要深入贯彻党的二十大精神，坚持党的全面领导，贯彻新发展理念，紧紧围绕推进中国式现代化，不断激发创新活力和内生动力，积极参与构建新发展格局，以高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展。要勇当

改革开放的排头兵，进一步完善高水平对外开放体制机制；积极参与与高质量共建“一带一路”，扩大国际合作，创新招商引资方式，助力打造“投资中国”品牌；巩固提升先进制造业产业基础，推动产业高端化、绿色化、数字化，打造数字产业、未来产业，因地制宜发展新质生产力。

(下转四版)

### 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下推动安康高质量发展

## 振兴路上风帆劲

### ——镇坪深入实施“千万工程”绘就和美乡村新画卷

通讯员 谭高礼 何丹

秋风轻拂，镇坪县的山川换上了斑斓的“秋装”，处处洋溢着丰收的喜悦与和谐的气息。

在这片充满活力的土地上，村道宽敞整洁，绿树成荫；房前屋后，鲜花盛开；种植园内，丰收在望；民宿里，游人如织……一幅幅幸福和谐的乡村生活画卷，正是镇坪县深入学习并践行“千万工程”经验，全面推进乡村振兴战略的生动写照。

镇坪地处陕、鄂、渝交界，属秦巴生物多样性保护区，是“自然国心”、陕西“南大门”。如何因地制宜探索振兴之路？镇坪的答题思路是：以“千万工程”为蓝本，坚持高位统筹、高效推进，通过精准施策、亮点打造、特色培育，探索出一条符合自身实际、特色鲜明的乡村振兴之路。

出了变化的根源：“这得益于村党支部对‘千万工程’经验的深入学习与灵活运用。在充分尊重村民意愿的基础上，创新性实施了‘加减乘除’工作模式，通过加绿化、减垃圾、增效益、除陋习，使村容村貌焕然一新。我们种植树木、铺设草皮，拆除违建，推行‘五改两建一联心’普惠政策，并激励村民美化庭院、发展民宿。同时，构建了一套集综合整治、设施完善、奖励扶持与‘爱心超市’集分为一体的机制，有效解决了‘六乱’问题，树立了文明新风。”

西安市民王女士选择了中心村金丰有源民宿作为她的度假胜地，她赞叹：“这里山清水秀、空气清新，是养生的好地方，我计划长期来这里居住。”

依托得天独厚的自然条件，中心村精心规划“一环、两带、三区、四园”的发展蓝图，建设了中药产业园、花卉盆景园等特色产业区，打造了露营地、亲子游乐园等休闲娱乐场所。此外，百亩黄连育苗基地的建成与多家休闲民宿的启动，以及奇石木雕、苗木花卉种植等多元化产业的发展，为村民提供了丰富的增收渠道。

在镇坪，中心村的发展并非个例。镇坪镇镇坪村扎实推进厕所革命，实现了无害化卫生厕所的全覆盖；曾家镇向阳村建立了三级联动的农村人居环境整治体系，激发了全民参与的热情；钟宝镇旧城村则通过绿化美化、院落整治等措施，打造出村民的“文化广场”，显著提升了人居环境质量。

#### 特色产业硕果累累

产业振兴是乡村振兴的基石。走进镇坪镇镇坪村黄连产业园，一阵沁人心脾的草本香扑鼻而来，眼前连片的黄连长势喜人。

镇坪镇党委书记王玉龙介绍，黄连已成为该镇的明星产业，通过创新“村集体+合作社+基地+农户”模式，不仅激发了村民参与产业发展的热情，更在黄连的温室育苗、林下育苗、标准化种植及移栽等环节吸纳了大量本地劳动力，有效拓宽了村民的增收路径。

“在产业基地种黄连，每天能赚100元，再加上村集体的分红，家里的开销不成问题。”镇坪镇镇坪村侯长平满脸幸福地分享着他的生活变化，与老伴一同在产业园工作，日子过得既充实又满足。

依托生态优势，镇坪县将中药材定位为“一县一策”首位产业，实施“七镇十村万顷药”工程，建设七镇十园百基地，全县中药材(草、木本)种植总面积达17.1万亩，总产值达1.97亿元。

在发展中药首位产业的同时，镇坪县兼顾烤烟、粮食种植和蜜蜂养殖等传统农业发展，走上了符合自身实际的发展新赛道。

在华坪镇镇坪村烤烟房前，堆满了采摘的成熟烟叶，村民们正忙着对运来的烟叶进行编杆、装烟、烘烤，看着一排排装好的“黄金叶”，大家脸上露出了开心的笑容。

“育苗开始我就在这里打工，活儿不重，一天能挣150元。村上的黄连、葛根中药材基地都需要用工，只要勤快点，不愁挣不到钱。”镇坪镇镇坪村民史少华干劲十足、信心十足。

“我们通过‘企业(或大户)+农户’模式，建设温室育苗大棚13座，整地起垄覆膜523亩，辐射带动84户农户增收5000元以上。”王玉龙介绍。

以良好生态支撑乡村振兴发展。镇坪各地结合优势资源禀赋，因地制宜，融合发展药旅、农旅产业。

“一亩地能收450公斤鲜百合，毛收入在1.9万元左右。目前，我们已经种植了200余亩百合花，收入很可观。”上竹镇镇坪村村民彭信锋介绍。

“通过政府搭台，我们公司与科研院所合作，开发了百合面膜、百合面条等15款产品，获得5项专利认证，极大地提高了产品经济效益。”南山燕实业发展有限公司负责人谢小燕表示，依托优美的自然景观，公司还打造了“百合拾光高品质民宿+露营地”，将单一的种植业延伸至休闲旅游业，实现了从“种风景”到“卖风景”的华丽转变。

(下转四版)

## 我市提升效能推进「高效办成一件事」

本报讯(通讯员 陈哲)我市日前印发《建立政务服务效能提升常态化工作机制推动“高效办成一件事”实施方案》，通过6个方面20项具体措施，推动政务服务提质增效，提升企业和群众办事满意度、获得感，持续擦亮“营商环境最安康”品牌。

在线上深度融合方面，科学设置政务大厅综合服务窗口，满足企业群众多样化办事需求。打造“15分钟政务服务圈”，推动政务服务向银行网点、乡村集市等延伸。畅通网上办事渠道，优化网上办事流程，实现网上可办向“好办易办”转变。

在服务模式深化创新方面，推行“基础事项+X+Y”模式(X为市级、Y为县级)，为企业群众提供特色“一件事”联办服务。细化办事承诺方式和承诺事项监管细则，实行告知承诺事项清单管理，打造容缺受理审批服务模式。统一设置全市通办、跨省通办窗口，推动更多事项全市通办、跨省通办。建立窗口协同联动工作机制，逐步实现利企惠企政策和服务精准推送、免申即享、直达快享。

在服务范围扩面提质方面，推进重点项目“项目管家”全覆盖，统筹要素审批事项帮代办，加速项目落地投产。健全完善线上线下帮代办机制，及时响应老化解改和信息无障碍建设。延伸公共教育等民生服务扩面提质，加快推动网络通信、法律援助等公用事业服务事项纳入政务大厅集中办理。推动各级政务大厅涉企服务专区建设，实现“一类事一站办”。探索建设“智能帮办”服务体系，利用自助终端提供“24小时不打烊”服务。

在服务场景数字赋能方面，推进政务服务平台迭代升级，依托全国一体化政务服务平台建立电子营业执照与企业电子印章同步发放体系。推行“证照联办”“一业一证”等改革，实现更多证照极简、高效办理。深化电子证照跨地区跨部门互通互认，丰富“扫码亮证、证照免提交”应用场景，推广“免证办”服务。

在服务效能常态化提升方面，加强办事堵点数据分析研判，及时掌握企业群众“急难愁盼”问题，促进流程再优化、效能再提升。建立跨部门综合监管窗口，推进“综合监管一件事”“一业一查”等改革。常态化开展“坐窗口、走流程、跟执法、优服务”“政务服务体验员”等活动，及时查找解决办事堵点难点问题。落实政务服务“好差评”制度，完善经营主体参与政策制定和评价机制，持续推进政务服务标准化规范化便利化建设。

在服务保障不断强化方面，对重点任务 and 重点事项实行台账式管理，及时更新任务落实进展，定期调度，闭环式推进落实。积极借鉴先进地区经验，因地制宜结合特色，鼓励从实际出发改革创新，大胆探索，加强场景创新复制推广，着力在办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化上实现更大突破。逐年推出具有本地行业特色的“一件事”，在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”。



二〇二四年十月二十二日，岚皋县境内的巴山大草原沿线路格外美丽。连绵起伏的山峰在云雾间若隐若现，山间的点点红叶灿若云霞，为大山增添了一抹靓丽的色彩。

陈阳 摄

## 平利：村集体经济 让村民共享发展红利

本报讯(通讯员 曾娟娟 唐必佩)平利县近年来积极探索谋划村集体经济发展新途径，因地制宜、因村施策，推动实行多种发展方式，不断壮大村集体经济收入，让村民们共享发展红利。

在大贵镇后湾村集体经济产业园，村民们正趁着晴好天气进行秋季田间管护。后湾村集体经济产业园总面积550亩，以精品高效茶园为主，套种碧根果。

“我们村集体2020年开始接管产业园，每年带动后湾村中坝片区周边120余户500余人就业，人均增收2500元以上，产业园每年为集体经济增收20万元左右。”大贵镇后湾村党支部书记陈进明说。

在探索村集体经济发展模式上，广佛镇塘坊村走在了全县前列。2021年，塘坊村党支部在广泛征求群众意见、充分考察论证的基础上，村集体投入218万元流转集中连片优质土地50亩，入股平利县塘坊食用菌产业发展有限公司，每年保底5万元租金收益，同时占股15%，带动130名村民务工。

“食用菌公司一年能给我们村集体分红12万元，按照集体经济章程，2022年我们给全村的老百姓分红人均100元，2023年利用分红资金补贴村民养老统筹，进行村上的基础设施建设。”广佛镇塘坊村党支部书记陈东说。

除了入股平利县塘坊村食用菌公司，塘坊村集体还投入资金参与广佛镇大宗茶加工厂建设，以村企联建的形式入股乡村建设服务公司、专业合作社，大力发展村集体经济。截至2023年底，该村集体经济总收入达610万元，2023年收益42.25万元。

通过积极探索村集体经济新的发展模式，激发村集体经济增收新潜力，平利县走出了一条“农民群众有钱挣、集体经济有收益、企业用工有保障、政府服务有载体”的多方共赢之路。2023年全县村集体经济投入218万元流转集中连片优质土地50亩，入股平利县塘坊食用菌产业发展有限公司，每年保底5万元租金收益，同时占股15%，带动130名村民务工。

## 汉阴：秋播秋种正当时

本报讯(通讯员 黄智发 王建霞)秋天是收获的季节，也是播种的好时节。眼下，汉阴县抢抓农时，早部署、早行动，组织群众及时开展油菜、蔬菜秋播秋种，确保全年粮食稳产、蔬菜保供和农民增收。

在平梁镇汉阴农机专业合作社的油菜种植基地里，有的油菜苗刚出新芽，正迎着阳光茁壮成长；有的油菜苗则已长成绿油油的一片，甚是喜人。种植大户李肖正在查看油菜长势，由于今年采用机械化种植，为她降低了不少成本。

截至目前，该合作社400余亩油菜已经全部播种完毕。种植成本主要在人工、机械、肥料。今年新购进了油菜直播机，比以往节约了劳动成本。种植成本大概在400元，比往年节约了20%左右。

眼下正值包菜播种的黄金时节，在双河口镇凤柳村，田地里已经翻好土，村民忙着移栽包菜，打穴、栽种，分工明确，有条不紊。移栽的包菜苗整齐地栽种在田地里，充满了生机，田地里呈现出一派忙碌的秋种景象。

今年，汉阴种植蔬菜面积有2000多亩，目前种的有包菜、白菜、西蓝花、芹菜、大葱、白菜等20多个品种，现在每天有40多个人务工。

2024年，汉阴县计划完成秋冬粮油播种22万亩。其中粮食作物7.2万亩，油料作物冬油菜14.8万亩。为确保高质量完成秋冬播种任务，县农业农村部门组织农技、种子、植保等单位农技干部深入各镇村，集中开展多层次、全方位技术培训。同时大力推广机械播种、宽幅匀播，大大减少了人力、物资投入，提高了播种效率，做到了能播尽播、应种尽种。

## 为履职“充电”赋能

### ——汉滨区提升人大工作质量培训班侧记

通讯员 张承喜

履职尽责，以学为先。

汉滨区提升人大工作质量培训班日前在浙江大学举办。来自汉滨区教育、医疗、文化、企业和基层村社区等单位的46名代表及人大干部共计53名学员参加集中培训。

“磨刀不误砍柴工”。一周的时间，7堂干货满满的专题讲座，2场感触深刻的现场教学，1次思想碰撞的座谈交流，参学代表说，这不仅是一次履职能力的集中“充电”，更是一次砥砺初心、开拓视野、启迪思维的再提升。

“从研究培训效果着手，创新培训形式，丰富培训内容，增强代表学习培训的针对性和实效性。”汉滨区人大常委会办公室主任刘世成说。

汉滨区人大常委会党组高度重视培训工作，要求认真组织、精心安排，高

规格、高层次办班。相关委室提前谋划，在制定学习培训方案前，广泛征求各方意见，了解人大代表知识需求、工作关切，结合工作重点优化细化方案。

该区人大常委会主任郭正锋亲自确定主题、审定课程，带队参训，并在开班讲话中强调，加强代表学习培训是适应新任务新要求的现实需要，是保障人民当家作主的必然要求，是提高人大工作整体水平的重要途径，要通过培训使人大代表切实掌握履职行权真技能，练就为民服务真本领。

翻开此次课程安排表，既有人民代表大会制度教育的宏观引领，又有“智慧人大”赋能的微观操作；既有发展新质生产力推进高质量发展的专题辅导，又有人大工作领域的应知应会。学习形式上既有课堂教学，又有学习交流。授

课老师规格层次之高，前所未有的。

“人大工作是民主法治的一线，有时甚至是‘火线’。”

“党委加强监督工作领导，人大敢于监督善于监督，‘一府一委两院’主动接受监督，各级代表积极参与监督。”

“加快推行人大工作数字化改革。”

……

围绕地方人大工作职能创新与浙江实践，浙江省人大常委会教科文卫委员会原主任委员蒋泰维解读实践探索，给出思考与建议；围绕基层治理热点难点问题，浙大城市学院教授杨逢银给予深度解析；围绕新质生产力和高质量发展，浙大经济学院副院长张川川做了深入浅出专题辅导；围绕依法治国与依法行政，浙大光华法学院副教授李华结合实践案例分享交流；围绕人大监督

的理论与实践，杭州市人大常委会原副秘书长张永道做解读授课……

“堂堂精彩，真是一场‘及时雨’，化解了工作中遇到的很多困惑。”代表郑伦萍说。

台上，授课者讲理论有高度、讲对策有招法，台下学员们心无旁骛、专心致志学。代表蒋典军说：“这次学得很过瘾！老师讲授精彩，针对性强，整个培训听得耳目一新，看能眼前一亮，学能引发深思。如果落下一堂都会觉得遗憾。”

行是知之始，知是行之成。

如何将学习领悟转化为指导工作的行动，大家畅谈想法。(下转四版)