

# 一揽子财政增量政策将推出，有哪些看点？

新华社记者 申铖 王雨箫 韩佳诺

9月26日召开的中央政治局会议提出，加大推出增量政策，进一步提高政策措施的针对性、有效性。在10月12日举行的国新办发布会上，财政部负责人介绍了“加大财政政策逆周期调节力度、推动经济高质量发展”有关情况，明确将在近期陆续推出一揽子有针对性增量政策举措。

## 政策组合拳支持推动房地产市场止跌回稳

大型商业银行进一步增加核心一级资本。财政部已会同有关金融管理部门成立了跨部门工作机制。目前，正在等待各家银行提交资本补充具体方案，各项相关工作正在有序推进。

一是允许专项债券用于土地储备，支持地方政府使用专项债券回收符合条件的闲置存量土地，确有需要的地区也可以用于新增的土地储备项目。“这项政策，既可以调节土地市场的供需关系，减少闲置土地，增强对土地供给的调控能力，又有利于缓解地方政府和房地产企业的流动性和债务压力。”廖岷说。

二是支持收购存量房，优化保障性住房供给。用好专项债券来收购存量商品房用作各地的保障性住房；继续用好保障性安居工程补助资金。

三是及时优化完善相关税收政策。抓紧研究明确与取消普通住宅和非普通住宅标准相衔接的增值税、土地增值税政策。下一步，还将进一步研究加大支持力度，调整优化相关税收政策。

“我们将持续加强财政政策与其他政策的协调，加强中央与地方的联动，加强新老政策的衔接，打好组合拳，坚定不移推动房地产市场止跌回稳。”廖岷说。

## 针对学生群体加大奖优助困力度

为支持学生安心求学、成长成才，我国已建立政府主导、学校和社会积极参与的全方位资助体系。财政部副部长郭婷婷介绍，下一步，将会同相关部门从奖优和助困两方面，分两步调

整完善高校学生资助政策。第一步，在2024年推出四方面政策措施。

一是国家奖学金奖励名额翻倍。本专科生国家奖学金奖励标准，从每年6万名增加到12万名；硕士生国家奖学金奖励标准，从每年3.5万名增加到7万名；博士生国家奖学金奖励标准，从每年1万名增加到2万名。

二是提高本专科生奖学金奖励标准。本专科生国家奖学金奖励标准，从每年8000元提高到10000元；本专科生国家励志奖学金奖励标准，从每年5000元提高到6000元。

三是提高本专科生国家助学金资助标准。从2024年秋季学期开始，平均资助标准从每生每年3300元提高到3700元。

四是加大国家助学贷款支持力度。第二步，2025年提高研究生学业奖学金资助标准。同时，还将提高普通高中国家助学金资助标准，提高中等职业学校国家助学金资助标准并扩大资助范围。

## 保持必要财政支出强度

中央政治局会议提出，保证必要的财政支出。对此，蓝佛安表示，将从有效补充财力、切实保障各项重点支出、用足用好各类债务资金三方面着力，保持必要的财政支出强度，确保重点支出应支尽支，发挥好财政逆周期调节作用，推动完成全年经济社会发展目标任务。

据了解，目前，增发国债正在加快使用，超长期特别国债也在陆续下达使用。专项债券方面，待发额度加上已发未用的资金，后三个月各地共有2.3万亿元资金可安排使用。

“下一步，要研究扩大专项债券使用范围，健全管理机制，保持政府投资力度和节奏，合理降低融资成本，切实推动高质量发展。”财政部副部长王东伟说。

(新华社北京10月12日电)

记者近日从人力资源社会保障部获悉，我国技能人才工资分配制度不断健全，薪酬水平取得较快增长。2021年至2023年，取得高级技能及以上、中级技能、初级技能鉴定证书的技能人才年平均薪酬分别累计增长6.2%、9.6%、7.7%，快于各级管理人員和工程技术人员。

人力资源社会保障部劳动关系司有关负责人介绍，按照党中央、国务院要求，人力资源社会保障部牵头印发一系列文件，推动各地企业开展技能等级自主评价，支持技能人才提技加薪。各地也结合自身产业规划和人才结构特点，制定配套的政策措施。

记者了解到，2024年7月开始施行的《广东省技能人才发展条例》，为技能人才培养、使用、评价、激励工作提供有力法治保障。浙江省2023年向社会发布153个职业细类技能人才、51类数字职业从业人员工资价位信息，为企业合理确定技能人才薪酬待遇提供参考。江苏苏州工业园区发布生物医药、纳米技术应用、人工智能等三大战略性新兴产业细分领域工资价位和工资指导价。

“以技能为导向的激励，努力实现多劳者多得、技高者多得、贡献突出者多得，充分激发人才成长动能和创新活力，对劳动者、企业和社会都有积极的作用和影响。”中国劳动关系和社会保障科学研究院工资收入调控研究室主任王霞说。

企业薪酬调查数据显示，目前部分高技能人才薪酬已经达到了较高水平。2023年全国高技能人才薪酬90分位值达到17万元左右，超过75%的中层管理人员。除薪酬收入外，部分高技能人才还可以凭借其技能要素和实际贡献，参与企业股权激励和股份分红。

技能人才是支撑中国制造、中国创造的重要力量。目前我国技能人才总量已超2亿人，占就业人员总量26%以上；高技能人才超过6000万人。如何持续推动“技高者多得”？

中国劳动和社会保障科学研究院工资收入调控研究室研究员王宏表示，从我国实际情况看，以技能为导向的薪酬分配制度尚未完全建立，技能要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制还需要进一步完善，技能人才总量不足、结构不优、技岗不匹配、薪酬总体水平有待提高等问题还没有根本解决。

2024年年初，人力资源社会保障部等七部门联合发布的《高技能领军人才培养计划》提出，力争用3年左右时间，新增培育领军人才1.5万人次以上，带动新增高技能人才500万人次左右。对在技术革新或技术攻关中作出突出贡献的领军人才，企业可从成果转化所得收益中以奖金、股权等多种形式给予奖励。

为突出激励保障，增强技能就业吸引力，2024年9月公布的《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》，明确要求“动态发布技能人才薪酬价位信息，引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇”。

人力资源社会保障部劳动关系司上述负责人表示，下一步，将按照党的二十届三中全会部署，进一步深化技能人才薪酬分配和长效激励机制改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，结合新领域新赛道的生产组织特点，增强技能人才薪酬激励政策和制度供给。

(新华社北京10月13日电)

# 如何持续推动“技高者多得”？

新华社记者 姜琳 黄姝

## 新质生产力加快发展、绿色转型提速……

# 从税收数据透视前三季度经济运行亮点

新华社记者 王雨箫

高技术产业销售收入同比增长11.6%。生态保护和环境治理业销售收入同比增长11.4%……国家税务总局13日发布的增值税发票数据显示，今年前三季度，我国新质生产力加快发展，全国统一大市场建设稳步推进，绿色低碳转型提速，在工业运行、新动能产业、设备更新和消费品以旧换新等领域呈现亮点。

工业运行总体平稳——增值税发票数据显示，前三季度，全国工业企业销售收入同比增长3.6%。其中，装备制造业同比增长5.3%，特别是计算机通信设备制造业、仪器仪表制造业等先进制造业发展向好，同比分别增长13.5%和10.5%。

新质生产力加快发展——增值税发票数据显示，前三季度，高技术产业销售收入同比增长11.6%。其中，高技术服务业、高技术制造业同比分别增长13.7%和8.6%。数字经济核心产业销售收入同比增长7.7%。

“两新”发展势头良好——增值税发票数据显示，前三季度，在大规模设备更新政策带动下，全国企业采购机械设备金额同比增长6.5%。受国家鼓励、地方支持和企业让利等因素带动，电视机等家用电器零售同比分别增长10.2%和6.5%；与家装相关的家具零售、卫生洁具零售同比分别增长13.9%和10.5%。

绿色低碳转型提速——增值税发票数据显示，前三季度，生态保护和环境治理业销售收入同比增长11.4%，其中9月份同比增长12.7%。新能源、节能、环保等绿色技术服务业销售收入同比分别增长22.5%、18.7%和6%。

全国统一大市场建设稳步推进——增值税发票数据显示，前三季度，交通运输物流业销售收入同比增长10%。全国际间销售额同比增长2.5%，较全国企业销售收入总体增速快1.1个百分点，反映省际间商品服务贸易较为畅通。

国家税务总局有关司局负责人表示，税务部门将继续不折不扣落实好已明确的各项税费支持政策，配合相关部门及时研究推出新的增量政策，进一步推动经济持续回升向好。

(新华社北京10月13日电)

# 如何理解建立优质文化资源直达基层机制

新华社北京10月13日电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“建立优质文化资源直达基层机制”。这是新形势下加强和改进公共文化服务体系建设的重大举措，对于满足广大人民群众日益增长的精神文化需求、促进人民精神生活共同富裕具有重要意义。

优质文化生活是人民群众美好生活的重要组成部分。随着我国经济社会发展水平不断提升，特别是在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，广大人民群众的精神文化需求更加强烈、更加丰富多样。习近平总书记在统筹推进共同富裕工作布局时，适时提出了促进人民精神生活共同富裕这一重大课题。各地各部门按照党中央部署要求，加大公共文化事业投入，完善公共文化服务体系，推动公共文化服务高质量发展，保障人民群众基本文化权益，相关工作不断取得显著进展和成效。同时，一些群众还是觉得基层公共文化服务不够“解渴”，特别是难以接触到较高质量的优质文化资源，这也反映出当前各级公共文化服务体系还需要进一步下移重心、下沉资源。建立优质文化资源直达基层机制，有利于进一步增强优质文化资源的均衡性和可及性，为人民群众提供更高质量、更有效

率、更加公平、更可持续的公共文化服务，使城乡居民更好参与文化活动，培育文艺技能，享受文化生活，激发文化热情，增强精神力量。

在理解这一要求和推动实施中，需要着力把握好以下4个方面。

第一，推进城乡公共文化服务体系一体建设。在党的领导下，坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享，深入推进公共文化服务标准化建设，统筹推进公共文化服务“硬件”和“软件”建设，完善基层公共文化服务网络。推动城乡公共文化服务资源整合，引导优质文化资源更多地向基层一线下沉，向农村倾斜，向革命老区、民族地区、边疆地区倾斜，向特殊群体倾斜。推动各级各类图书馆、文化馆、博物馆、美术馆、非遗馆等建立联动机制，加强总分馆制建设。健全城乡文化交流常态化工作机制，大力发展农村公益电影发行放映、“红色文艺轻骑兵”等城乡流动文化服务。

第二，完善基层公共文化服务供需对接机制。建立群众文化需求征集和反馈机制，推动“群众点单”和“政府买单”更好对接，创新实施文化惠民工程，促进优质文化资源有效融入城乡公共文化空间和群众日常生活，打通基层公共文化服务“最后一公里”。探索开展“自下而上、以需定供”的互动

式、菜单式公共文化服务，实行集中高效的配送与运营，着力提高基层公共文化服务效能。鼓励社会力量积极参与基层公共文化服务，稳妥推动基层文化设施社会化运营，不断增强基层公共文化服务创新能力。

第三，强化各级公共文化服务数字化赋能。运用数字技术整合文化资源，打通各层级公共文化数字平台，打造公共文化数字资源库群，建设国家文化大数据体系，建设智慧图书馆、智慧博物馆、智慧广电等数字化服务平台，积极发展云展览、云阅读、云视听、云体验，推进农家书屋数字化建设，让广大人民群众通过“云端”、“指尖”直接对接多样化、精准化、高质量的公共文化服务。

第四，推动“送文化”与“种文化”有机结合。加大对基层群众文化活动的扶持引导力度，积极提供艺术指导、场地、安全、城市管理等方面的便利，鼓励各级各类文化单位与城乡基层“结对子、种文化”，开展全民艺术普及，培育扎根基层的群众文艺团队，建设精干高效的基层文化人才队伍，加强群众文化活动品牌建设，充分发挥“群星奖”等示范作用，推动群众文艺精品创作，增强城乡基层文化建设自我发展、自我服务功能。

(上接一版)

# 今年前9月我国铁路建设取得新进展

新华社北京10月12日电(记者樊曦)金秋时节，湖北荆门。襄荆高铁陈家湾特大桥建设现场机械轰鸣，200多名中铁十五局建设者穿梭忙碌。目前，该项目已进入无砟轨道施工阶段。襄荆高铁设计时速350公里，是“八纵八横”高铁网主通道之一呼南通道的重要组成部分。

今年以来，全国多地铁路项目建设持续推进，取得新进展。记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，前三季度，国铁集团科学有序推进铁路建设，充分发挥铁路投资对全社会投资的有效带动作用，全国铁路完成固定资产投资5612亿元、同比增长10.3%，投产铁路新线1820公里，其中高铁1210公里，为推动经济持续回升向好提供了有力支撑。

近期，一批铁路项目开通运营：龙岩至龙川高铁梅州西至龙川西段投入运营，全国铁路营业里程突破16万公里，宣绩高铁建成通车，长三角城际轨道交通网再添一条骨干线路；渝昆高铁渝宜段开通运营，重庆西至宜宾站最快48分钟可达。

与此同时，国铁集团聚焦联网、补网、强链，科学调配建设资源，优化施工组织安排，强化安全和质量控制，优质高效推进铁路规划建设。

在贵州，由中铁二十三局承建的黄白铁路贵州段最长特大桥——羊架河特大桥进入墩身施工阶段。羊架河特大桥是贵州段重难点工程，全长约2428米，全桥最高墩高达117米。在浙江，由中铁十六局参建的杭州至德清市域铁路建设顺利推进。针对项目所处地域多为河网密布的冲湖积平原区的特点，施工团队加大技术攻关，有效解决软土地基回弹难题。在安徽，由中铁十四局承建的沪宁合高铁二郎隧道已进入最后掘进阶段，计划于今年11月贯通。二郎隧道贯通后将作为沪宁合高铁安徽段首座贯通的隧道，为后续施工奠定坚实基础。

“下一步，国铁集团将持续主动服务国家重大战略，优质高效推进重点工程项目，全面提升建设管理水平。”国铁集团相关部门负责人表示，将持续做好在建项目施工组织，加快重点项目前期工作，确保高质量完成年度铁路建设任务。

(新华社北京10月13日电)



新华社发 商海春作

# 诚信你我他，信誉靠大家

——创建全国文明城市宣传标语

本人于2005年8月购买陕西安康市宏远房地产开发有限责任公司销售的安康市汉滨区解放路静宁商住房一套，房号为8号3单元501室。因不慎丢失《商品房买卖合同》，至今未办理房屋产权手续。  
联系电话：18991559789  
特此声明  
声明人：尚志乐  
2024年10月14日

本人于2005年8月购买陕西安康市宏远房地产开发有限责任公司销售的安康市汉滨区解放路静宁商住房一套，房号为8号3单元501室。因不慎丢失《商品房买卖合同》，至今未办理房屋产权手续。  
联系电话：18991559789  
特此声明  
声明人：尚志乐  
2024年10月14日