

# 聚焦民营经济促进法草案 征求意见稿四大看点

新华社“新华视点”记者 罗沙 齐琪 白阳

《中华人民共和国民营经济促进法(草案征求意见稿)》10月10日起在司法部、国家发展改革委门户网站向社会公开征求意见。作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,民营经济促进法有望进一步优化稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境,草案征求意见稿受到社会广泛关注。

## 看点一:让民营企业吃下“定心丸”

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,明确要求“制定民营经济促进法”。

此次公布的草案征求意见稿,贯彻落实党中央、国务院关于发展民营经济的方针政策,明确坚持“两个毫不动摇”。

“促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策。”草案征求意见稿明确,民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。

专家表示,社会各界普遍希望通过立法解决民营经济发展中面临的问题。制定民营经济促进法,是落实党中央、国务院促进民营经济发展决策部署的重要举措,是以法治方式推动民营经济高质量发展的必然要求。

各界普遍认为,从草案征求意见稿可以看到,坚持“两个毫不动摇”,促进民营经济持续、健康、高质量发展,是党和国家一以贯之并将长期坚持的大政方针。这将让广大民营企业和企业家吃下“定心丸”,激发民营经济内生动力和创新活力。

## 看点二:拟规定实行全国统一的市场准入负面清单制度

草案征求意见稿着力健全、完善民营经济组织市场准入领域公平参与市场竞争的制度机制,把实践中行之有效的政策和做法转化为法律制度。

根据草案征求意见稿,国家实行全国统一的市场准入负面清单制度。市场准入负面清单以外的领域,包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入。

同时,草案征求意见稿对落实公平竞争审查制度、定期清理市场准入壁垒、禁止在招标投标和政府采购等公共资源交易中限制或者排斥民营经济组织等作出规定。

在优化民营经济投资融资环境方面,草案征求意见稿重点对支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程,完善民营经济组织融资风险市场化分担机制等方面作出规定。

草案征求意见稿提出,支持民营经济组织在战略性新兴产业、未来产业等领域投资和创业,鼓励开展传统产业转型升级,参与现代化基础设施投资建设。

专家认为,制定民营经济促进法,将有效化解民营经济发展中在市场准入、公平竞争、投融资支持等方面面临的问题,更好保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

## 看点三:支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务

国家发展改革委数据显示,民营企业近年来创新水平不断提升。截至2023年底,国家高新技术企业、科技型中小企业拥有有效发明专利213.4万件,占国内企业总量的近四分之三。

发展新质生产力,民营经济大有可为。草案征求意见稿鼓励支持民营经济组织在发展新质生产力中积极发挥作用,以科技创新催生新产业、新模式、新动能。其中明确提出,支持民营经济组织参与国家科技攻关项目,支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务,向民营经济组织开放国家重大科研基础设施。

草案征求意见稿同时提出,支持公共开发平台、共性技术平台开放共享,为民营经济组织技术创新等提供服务,推动产学研深度融合。保障民营经济组织依法参与标准制定工

作。支持民营经济组织依法开发利用开放的公共数据资源。加强对民营经济组织及其经营者知识产权的保护。

专家表示,支持民营企业参与国家科技攻关项目,在助推其高质量发展的同时,也能有效激发经济活力,为加快形成新质生产力提供重要支撑。

## 看点四:强化权益保护,优化服务保障

强化民营经济发展法治保障,必须有效防范不当立案、选择性执法司法、趋利性执法司法或地方司法保护,避免超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结财物等。

对此,草案征求意见稿明确,实施限制人身自由和查封、扣押、冻结涉案财物等强制措施,应当严格依照法定权限、条件和程序进行。禁止利用行政或者刑事手段违法干预经济纠纷。细化办案程序,规范异地执法行为。

在服务保障方面,草案征求意见稿明确,建立畅通有效的政企沟通机制,制定与经营主体生产经营活动密切相关的法律、法规、规章和其他规范性文件、司法解释,或者作出有关重大决策,应当注重听取包括民营经济组织在内的各类经济组织、行业协会商会的意见建议。

同时,草案征求意见稿对强化行政执法监督、防止多头执法等作出规定。健全失信惩戒和信用修复制度,对符合信用修复条件的,要求及时解除惩戒措施并在相关公共信用信息平台实现协同修复。

此外,草案征求意见稿明确,民营经济组织生产经营活动应当遵守法律法规,不得损害市场和金融秩序、用贿赂和欺诈等手段牟利、破坏生态环境、损害劳动者合法权益和社会公共利益;并对完善资本行为制度规则、引导民营经济组织加强廉洁风险防控、鼓励有条件的民营经济组织建立完善中国特色现代企业制度等提出要求。

专家指出,草案征求意见稿既鼓励支持民营经济发展壮大,又注重加强规范引导,体现了立法内容的完整性。

(新华社北京10月10日电)

这是一项跨世纪的调水工程——论证半个世纪,21世纪初开工建设,2014年12月东、中线一期工程全面通水;这是世界上最大的调水工程——跨越长江、淮河、黄河、海河四大流域,东、中线一期工程干线长达2899公里。这就是习近平总书记称之为“事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉”的南水北调工程。

统计显示,南水北调东、中线一期工程已累计调水753亿立方米,为沿线40多座大中城市、1.85亿人提供稳定水源。

## 世界最大调水工程问世

南水北调工程——旨在破解我国水资源“北缺南丰”问题的超级工程,缘起于20世纪五十年代初。1952年,毛泽东主席视察黄河时说:“南方水多,北方水少,如有可能,借点水来也是可以的。”

从宏伟构想提出,到2002年国务院正式批复《南水北调工程总体规划》并动工实施,南水北调工程的论证工作历经半个世纪,最后形成东、中、西三条调水线路,连通长江、淮河、黄河、海河,构建“四横三纵、南北调配、东西互济”的水资源配置格局。

国内规模最大的大坝加高工程、规模最大的泵站群,超大型渡槽、大口径输水隧洞……数十万建设者持续奋战,攻克一个技术难关。2013年11月和2014年12月,南水北调东、中线一期工程分别建成通水。东线从扬州抽引长江水,利用京杭大运河及与之平行的河道逐级提水北上;中线从丹江口水库陶岔渠首闸引水入渠自流抵达北京、天津,向沿线豫、冀、津、京供水。

作为世界最大的调水工程,南水北调工程正在重塑我国水资源分配格局。

## 1.85亿人直接受益

“以前的水苦咸,现在的南水甘甜。”来到黑龙江流域的河北省邯郸、邢台、衡水、沧州等地采访,记者时常听到当地百姓为南水叫好。

黑龙江流域是黄淮海平原盐渍化最严重的地区之一,地下水苦咸、高氟。南水北调中线通水后,支撑地方实施生活水源置换,助力黑龙江流域500多万人告别了饮用高氟水、苦咸水的历史。

“通水将近10年,南水北调中线供水水质稳定在地表水水质Ⅱ类以上,沿线人民从‘有水吃’向‘吃好水’转变。”中国南水北调集团有限公司总经理孙志禹说。

目前,南水北调工程为1.85亿人提供稳定水源。南水已占北京城区供水的70%以上,天津市主城区供水几乎全部为南水,河南省10余个省辖市用上南水。南水已由原来规划的补充水源跃升为多个城市的重要水源,推动当地经济高质量发展。

在优化水资源配置、保障群众饮水安全的同时,南水北

## (上接一版)

安康高新区始终把“为人民服务”作为首位价值依归,发动广大党员积极参与基层社区志愿服务活动,将党的温暖在潜移默化、润物无声中浸润到群众心底,融入为百姓做好服务的日常工作生活中。各机关事业单位党组织根据报到社区实际、着眼群众生产生活需求,纷纷制定“微服务”活动清单,组建了党员志愿服务队,积极开展政策宣讲、信息咨询、文明素养、环境整治、生活服务、法律援助、科普宣传等社区志愿服务活动,并带动社区志愿者和群众广泛参与。

在花园社区,各报到单位党组织的志愿者队伍穿梭在大街小巷、楼栋院落、商铺门店,积极开展垃圾分类、减塑限塑等各类环保活动,引导公众践行绿色生活方式;在现代城社区,由妇联组织的“爱心妈妈”志愿服务队,为数十名留守儿童送上关爱温暖,用爱滋润着孩子们的心灵;在建民社区,由卫健医保局、高新医院组织的10余名医疗专家、军医和医务人员开展免费义诊,得到辖区群众广泛欢迎……

哪里有需要,哪里就有广大党员志愿者,他们根据自身特长和单位整体安排,明确个人(7+X)志愿服务岗位,灵活参加单位或社区指派的志愿服务活动,通过做好点滴小事为人们送去温暖、带来便利,让“我为人人、人人为我”的理念蔚然成风。

创文工作开展以来,高新区教体局党员刘宝星经常身穿“红马甲”,和志愿者们一道参加卫生清扫,入户开展创文宣传,引导社区居民从小事做起,为创文贡献一份绵力,助推花园新城党委在创文评比中多次获得优秀等次。如今的高新区,“工作为单位、活动在社区、奉献双岗位”的党员志愿者们已是一道靓丽风景线。

## 组织联建涌活力

基层党组织是党执政大厦的地基,是连接人民群众的“最后一公里”,组织力强弱直接关系到党的基层治理水平。

安康高新区以党建引领为核心,探索社区党组织和机关事业单位党组织结对联建工作的新思路新方法,各区域化党委主动牵头,推动单位、行业系统党建融入所在社区属地管理,与报到党组织签订党建联建共建协议,深化党建联席会议制度,聚焦基层党建引领、联建平台、联合作战、联动创效,制定组织联建工作计划,做到“每季度一个主题”,确保组织联建工作常态化开展。

机关党组织和社区党组织分别发挥政治理论水平高、组织活动规范和联系群众密切、工作方式灵活等各自优势,以“共上一堂党课、共过主题党日”等形式,广泛开展了理论联学、活动联办等各类丰富多彩、形式多样的联建共建活动,实现报到党组织和社区党支部资源共享、优势互补、协同发展,不断增强联建党组织的执行力和战斗力。

2023年10月,现代城社区报到单位市委党校充分发挥理论教育工作优势,在主题教育期间,与现代城党委联合开展为期一天的专题学习和研讨,市委党校充分利用培

训工程有力促进河湖生态环境复苏。

水利部南水北调司副司长袁其田表示,通水以来,南水北调中线助力沿线50多条河流生态复苏,永定河、漳沱河、大清河等实现全线贯通。华北地区自20世纪七十年代以来地下水水位逐年下降的趋势得到根本扭转,初步实现地下水采补平衡;东线北延应急供水工程向京杭大运河补水,连续3年助力京杭大运河全线水流贯通。

## 加快构建国家水网主骨架和大动脉

近日,在南水北调中线引江补汉工程输水隧洞8号平洞施工现场,工程首台硬岩掘进机“江汉先锋号”开始组装,组装完成后将承担引水隧洞主体工程掘进任务。

孙志禹表示,2022年7月开工的引江补汉工程,是南水北调后续工程首个开工项目。工程从长江三峡库区引水至汉江丹江口水库下游安乐河口,输水线路总长194.7公里。工程建成后将联通南水北调工程与三峡工程,进一步打通长江向北方输水通道。

2021年5月14日,习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上强调,加快构建国家水网主骨架和大动脉,为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障。

2023年5月发布的《国家水网建设规划纲要》提出,到2035年基本形成国家水网总体格局,国家水网主骨架和大动脉逐步建成,省市县水网基本完善,构建与基本实现社会主义现代化相适应的国家水安全保障体系。

新时代新征程,国家水网建设加快推进,全面增强水资源统筹调配能力、供水保障能力和战略储备能力。

水利部规划计划司相关负责人表示,将加快推进南水北调后续工程高质量发展,加快推进西线工程、东线后续工程前期工作,高质量建设中线引江补汉工程,加快实施防洪安全风险隐患处理,加快完善国家水网主骨架和大动脉。

(新华社北京10月10日电)

训资源对现代城党委所辖基层党组织书记进行专题辅导,让社区基层党组织书记切实接受了一堂红色理论教育大餐。

去年3月份,高新区花园社区党委和辖区报到单位高新区经济发展科技局党支部、高新第四小学党支部联合开展“文明有我”主题宣讲活动,紧紧围绕“创建文明城市”这一主题,通过老百姓喜闻乐见的节目,巧妙地把创建文明城市宣传融合贯穿其中,取得良好效果。同年10月,为更好地服务博元幸福城小区居民,在报到单位经发局党支部支持和指导下,高新区博元幸福城成立小区党小组,实现了小区党组织覆盖,并通过党组织的力量,凝聚小区服务力量,真正做到了“群众心里话有人听,烦心事有人管”。

基层社区用党建工作“牵线搭桥”,通过不断扩大“党建朋友圈”,与辖区单位共建共治,切实构建起了全区域统筹、多方面联动、各领域融合的城市党建“红色矩阵”。

## 工作联动出实效

安康高新区突出基层社区“一线指挥部”作用,不断健全完善“社区吹哨、部门报到”工作机制,将辖区机关事业单位相关责任人吸纳进社区兼职委员,着力建设“大党委”,充分利用社区组织优势、部门职能优势等推动区域化党委、社区党委、机关事业单位党组织三级联动,围绕社区各项重点工作齐抓共管、齐心协力,推动形成“条条围着块块转、机关围着基层转、上级围着下级转”的良好格局。

去年6月,创文工作进入冲刺关键阶段,面对辖区316国道周边小商贩长期乱摆乱堆现象,花园社区党委主动与报到单位城管执法局沟通,迅速安排两家共计10余名党员开展集中整治,经过多日不间断劝导,20余家小商贩被集中引导到原周家沟大桥辅道临时摆摊点。规范后的夜市更加集中,生意愈发火爆,得到周边群众的一致认可。

去年9月19日,随着暴雨蓝色预警的发布,一声令下,富家河社区和包联单位迅速抽调精干党员组织防汛抢险突击队,进入战备状态。当晚22点,面对艺华工贸公司家属楼围墙倒塌险情,社区党委第一时间带领包联单位经发局、应急管理局党员干部冒着大雨穿越积水和草泥地,逐户敲门劝离群众,有效保护了群众生命安全。

群众利益无小事,细微之处见真情。广大报到党员除了在一些急难险重任务中大显身手,还深度参与基层社会治理,融入城市党建“多网合一”,积极担任社区网格的兼职网格员,在社区矛盾调处、安全生产、环境整治、困难帮扶等各项工作中,都涌现着广大机关事业单位党员干部穿梭、忙碌的身影。

不计其数的事例,充分反映出“双微双联”工作在高新区所取得的实效,通过多方力量融合,撬动了全社会参与基层治理的磅礴伟力,真正把顺民意、暖民心、惠民生的工作做到了群众的心坎上,打通了服务群众的“最后一公里”,为高新区经济社会高质量发展创造了更加和谐稳定的大环境,谱写出一曲曲民乐众安的幸福歌谣。

# 以严的基调强化正风肃纪,以零容忍态度反腐惩恶

——清廉安康建设宣传标语

# 车让人、让出一份安全,人守规、守出一份文明

——创建全国文明城市宣传标语

# 千里文明路 共建文明城

(上接一版)细化工作措施,加强督导问效。市公路局领到任务后,迅速行动,加班加点推进316国道改造工作,以实实在在的在工作成效赢得了周边群众的广泛赞誉。

去年1月,市委五届四次全会明确了“在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康”的奋斗目标。在市委、市政府的坚强领导下,各级各部门始终将创文工作作为加快精神文明建设、聚力建设幸福安康的重要抓手和改善人居环境、提升生活品质的重要民生工程坚定不移推进,各项工作取得积极成效。

城市路网体系改造升级作为创建的重要内容,点多、量大、面广,问题突出、情况复杂。市公路局锚定全市创文大局,坚决服从统一指挥,全体动员、全员参与,从百姓“急难愁盼”事入手,持续统筹推进城区道路改造和美化亮化工程,大力实施雨污水分流,加快新时代文明实践站点、公路文化展示墙等建设,及时增补完善交通标志、停车位、隔离栏,让创建真正深入社区、贴近市民。同时,积极开展“党员先锋岗”示范、做表率”活动,组织广大公路志愿者常态化参与文化宣传、交通劝导、环境整治、社区服务等具体创文工作,累计服务时长超过11万小时。

汉滨区关庙镇台社区户籍人口不到1500人,实际常住人口达到4000多人,是典型的城乡接合部地区。3组居民常年把厕所污水直排入316国道边沟,导致周边臭气熏天,苍蝇蚊子满天飞,给附近居民的生活造成了很大困扰。

“清理速度赶不上排污速度,路人见了绕道走,雨天污水还会溢到路面,过往车辆也选择绕行。租户很多,矛盾突出,投诉不断,真是把人愁坏了!”汉滨公路段城区工区副主任王大军说起过直插头。

情况逐级上报,市公路局通过走访调研,主动向群众做思想工作,多方协调争取相关部门支持,协助社区居民改造旱厕、把污水管道接入市政排污管网,并建立长效监管问效机制,将问题彻底解决。

城市的形象,写在老百姓的脸上。“前些年,走到哪里都躲不开刺鼻的臭味,夏天门窗不敢开。现在污水入网,整个村子都舒畅了。真好!”吴台社区老住户吴俭笑着说,他心里好几年的疙瘩终于解开了。

## 以路为媒兴产业,激活产业发展动能

“从广西南宁骑行去西安,这个服务区是目前我骑行1800公里内设施最好的一个,不仅设施运转正常,而且干净卫生,更重要的是工作人员特别好。”8月21日,借宿离别之际,自行车骑行者李博在东沟垵服务区的意见簿上写下了这段话。

在安康境内的千里干线上,这样的故事每天都在上演。过境旅客高频点赞的背后,是安康公路人精益求精的工作态度和日复一日的默默付出。

近年来,我市将旅游康养纳入三大千亿级主导产业集群。安康地处秦巴山区,旅游景点分散,如果游客在景区之间的通行成本太高,旅行意愿势必会大打折扣。如何更好服务旅游康养产业,成了全市公路人最大的心病。

“全国文明城市创建工作给我们带来了改革的契机和动力!”市公路局党委书记袁朝庆说:“为了更好赋能旅游康养等产业高质量发展,我局以路为媒,串景成‘链’,对标创文标准规范管理、做精养护、优化服务,依山借水强化微景观打造,竭力把干线公路建成‘休闲乐途’和‘文明窗口’,全过程提升旅客出行体验,努力实现‘人享其行、物优其流’。”

为此,市公路局策划启动了千名公路人共建千里文明路的“双千工程”:

——打造1小时停车便民服务圈,按照每40公里设置1个的标准,28个公路停车服务区充分链接沿线重要景观节点,先后改造优化“狮子坪”等地标特色“公路驿站”,增设“母婴室”等功能载体,切实把最美景色呈现给游客,把最优服务供给给旅客;

——压实“一人一公里”文明路创建责任,推行“3+2+2”新型养护管理模式,大力推动技术创新,加强5G大数据、人工智能等应用,购置自动化养护设备车辆,强化路域整治、养护保洁、设施维护等硬件保障;

——探索旅游公路生态化和绿色低碳建设路径,推广应用废旧材料循环利用等“四新”技术,加快推进蜀河桥梁隧道整治,累计投资3.6亿元,先后完成了“S207岚皋过境路改建”等一批重点项目,路域环境得到明显改善,通行能力和行车舒适性大幅提升;

——融景于路、融路入景,制定路

旅融合行动方案,强化沿线景观打造,提升服务区功能,加大公路文化展示,将自然风光与土特产、特色民宿美食、群众家门口就业等有机整合,助力乡村振兴;

——打造旅游公路品牌,围绕具有市场开发潜力的重点路段,推出“秦巴1号旅游风景道”“最美沿江路”“巴山画廊”等路旅融合特色地标。

千百业兴,先行在交通。全市干线公路的“千里文明路、共创文明城”主题创建行动如火如荼开展,也必然给沿线经济社会发展带来源源不断的红利。

平利八仙镇龙山村坐落在群山之中,交通不便,产业基础薄弱。随着公路部门花大力气强化公路基础设施建设和观景台等旅游配套设施建设,既让当地的土特产得以走出大山,又方便了外地游客来化龙山景区游玩。

村民程春兰以前在安康城区开餐馆,由于经营成本逐年增高,加之家门口541国道的亮化改造,便产生了回村发展的冲动。在政府帮助规划下,她用老房子改造成的农家乐在当地名气渐旺,成为过往旅客的重要补给站。她说:“公路拓宽变美后,前来旅游的人越来越多,我的生意也越来越好,收入较以前增长了3成以上。一条不断变好的公路彻底改变了家乡面貌,乡亲们也慢慢有了做生意的意识,以前卖不掉的土豆、竹笋等农产品,现在已经成为城里人的抢手货。”

如今,龙山村国道沿线已经发展了40余家民宿和农家乐,辐射带动村民就近就业120余户,户均增收超过8000余元。旅游产业正逐渐成为全村兴业致富的支柱产业。

国庆假日的安康,色彩斑斓,秋风习习。生态盘山公路如长龙在崇山峻岭间起舞,一处处观景台上都聚集着络绎不绝的游客,他们尽情欣赏山水风光,附近村民也在道路两旁支起帐篷,卖着小吃和饮料。一群群身着橘红色工作服的护路工人,一丝不苟地向着道路尽头巡查,如火焰般燃烧在千里文明路上,温暖着过往旅客。

当前,全市创文工作已经进入新常态,全市公路人的创文热情依旧饱满如初。在他们看来,文明创建并没有增加额外的工作量,只是强化了自身本就应该不断提高的工作标准和质效。他们对市委、市政府的创文决策充满期待,满怀感激。