

中共中央办公厅国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见

(2024年9月21日)

各级党政机关、企事业单位依法履职或提供公共服务过程中产生的公共数据，是国家重要的基础性战略资源。为加快公共数据资源开发利用，充分释放公共数据要素潜能，推动高质量发展，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，兼顾效率与公平，以促进公共数据合规高效流通使用为主线，以提高资源开发利用水平为目标，破除公共数据流通使用的体制性障碍、机制性梗阻，激发共享开放动力，优化公共数据资源配置，释放市场创新活力，充分发挥数据要素放大、叠加、倍增效应，为不断做强做优做大数字经济、构筑国家竞争新优势提供坚实支撑。

工作中要做到：坚持政府指导、市场驱动。加强政府指导和调控，更好发挥市场机制作用，有效扩大公共数据供给，提高公共数据资源配置效率和使用效益。坚持尊重规律、守正创新。鼓励各地区各部门因地制宜推动共享开放，探索开展依规授权运营，完善资源开发利用制度。坚持系统推进、高效协同。加强顶层设计，厘清部门和地方的管理边界，逐步形成权责清晰、条块协同的公共数据资源开发利用格局。坚持加快发展、维护安全。推动制度建设和能力建设相结合，将安全贯穿公共数据资源开发利用全过程，防范各种数据风险。

主要目标是：到2025年，公共数据资源开发利用制度规则初步建立，资源供给规模和质量明显提升，数据产品和服务不断丰富，重点行业、地区公共数据资源开发利用取得明显成效，培育一批数据要素型企业，公共数据资源要素作用初步显现。到2030年，公共数据资源开发利用制度规则更加成熟，资源开发利用体系全面建成，数据流通使用合规高效，公共数据在赋能实体经济、扩大消费需求、拓展投资空间、提升治理能力中的要素作用充分发挥。

二、深化数据要素配置改革，扩大公共数据资源供给

(一)统筹推进政务数据共享。完善政务数据目录，实行统一管理，推动实现“一数一源”，不断提升政务数据质量和管理水平。推动主动共享与按需共享相结合，完善政务数据共享责任清单，做好资源发布工作。强化已有数据共享平台的支撑作用，围绕“高效办成一件事”，推进跨层级、跨地域、

跨系统、跨部门、跨业务政务数据共享和业务协同，不断增强群众和企业的获得感。

(二)有序推动公共数据开放。健全公共数据开放政策体系，明确公共数据开放的权责和范围，在维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密前提下，依法依规有序开放公共数据。完善公共数据开放平台，编制公布开放目录并动态更新，优先开放与民生紧密相关、社会需求迫切的数据，鼓励建立公共数据开放需求受理反馈机制，提高开放数据的完整性、准确性、及时性和机器可读性。

(三)鼓励探索公共数据授权运营。落实数据产权结构性分置制度要求，探索建立公共数据分类分级授权机制。加强对授权运营工作的统筹管理，明确数据管理机构，探索将授权运营纳入“三重一大”决策范围，明确授权条件、运营模式、运营期限、退出机制和安全管理责任，结合实际采用整体授权、分领域授权、依场景授权等模式，授权符合条件的运营机构开展公共数据资源开发、产品经营和技术服务。数据管理机构要履行行业监管职责，指导监督运营机构依法依规经营。运营机构要落实授权要求，规范运营行为，面向市场公平提供服务，严禁未经授权超范围使用数据。加快形成权责清晰、部省协同的授权运营格局。适时制定公共数据资源授权运营管理规定。

三、加强资源管理，规范公共数据授权运营

(四)健全资源管理制度。建立公共数据资源登记制度，依托政务数据目录，根据应用需求，编制形成公共数据资源目录，对纳入授权运营范围的公共数据资源实行登记管理。提高公共数据资源可用性，推动数据资源标准化、规范化建设，开展数据分类分级管理，强化数据源头治理和质量监督检查，实现数据质量可反馈、使用过程可追溯、数据异议可处置。

(五)完善运营监督。建立公共数据资源授权运营情况披露机制，按规定公开授权对象、内容、范围和时限等授权运营情况。运营机构应公开公共数据产品和服务能力清单，披露公共数据资源使用情况，接受社会监督。运营机构应依法依规在授权范围内开展业务，不得实施与其他经营主体达成垄断协议或滥用市场支配地位等垄断行为，不得实施不正当竞争行为。

(六)建立健全价格形成机制维护公共利益。发挥好价格政策的杠杆调节作用，加快建立符合公共数据要素特性的价格形成机制。指导推动用于公共治理、公益事业的数据产品和服务有条件无偿使用。用于产业发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务，确需收费的，实行政府指导价管理。

处矿点治理工程扎实推进，累计封堵矿洞177个，安全处置废渣97万方，采用的是KEP注浆技术，前期该技术经过在凤凰村布袋沟矿点进行试点，取得了很好的效果，封堵三年多的矿洞早已没有“矿水”流出了，矿洞周围的矿山也都已经复绿。“白河县硫铁矿办副主任王纪国介绍说。

通过持续发力，白河县硫铁矿治理取得重大进展，去年，全国历史遗留矿山环境污染综合整治座谈会和技术研讨会在我市举办，白河县硫铁矿治理工作经验在全国推广。

里端沟之变是安康生态环境质量改善的一个缩影。近年来，安康市牢牢把握在国家发展大局中的战略定位，启动全市污染防治攻坚战提升行动，确定了“水环境质量勇争第一、空气质量勇争第一、全面完成减污降碳任务、深入开展生态示范创建”四项高标准目标任务，通过一系列切实举措，助力打好污染防治攻坚战，让天更蓝、水更清、山更绿。

“十四五”以来，我市实施污染减排项目129个，化学需氧量、氨氮、挥发性有机物、氮氧化物四项主要减排指标分别削减3417吨、682吨、820吨、433吨，碳排放强度累计下降11.27%。去年，安康市国家低碳城市试点被生态环境部评估为优良等次(全省唯一)。

绘绿持之以恒。全市森林覆盖率由“九五”末的50.2%提升到2023年的68%，提高17.8个百分点。为保护好秦岭生态，安康市坚持秦岭巴山一体，山水林田湖草沙系统治理、全面保护。完善四级“林长制”责任体系，选聘生态护林员近20000名。

把推行河湖长制作为“一把手”工程，安康在全省率先探索建立“河长湖长+警长+检察长+法院院长”的“四长治河”行政与刑事司法衔接机制和跨省跨界河流联防联控机制，让安康境内的所有河流和湖泊都有人管、有保障。

土壤质量与百姓的米袋子、菜篮子息息相关。我市以保障农产品质量安全、人居环境安全为主线，加强土壤污染源头防控，突出重点区域和重点行业土壤污染治理，有效管控土壤环境风险，全市土壤环境状况总体保持良好。

以“制”促“治”，守护绿水青山的力量更强。2018年2月1日，我市首部实体性地方法规《安康市烟花爆竹燃放管理条例》正式实施。同年9月1日，《安康市化龙山国家级自然保护区条例》正式实施，让化龙山自然保护区有了法律的加持。2023年3月1日施行的《安康市汉江水质保护条例》，开创了与汉中市协同保护、协同立法的新局面。

四、鼓励应用创新，推动数据产业健康发展

(七)丰富数据应用场景。在市场需求大、数据资源多的行业和领域，拓展应用场景，鼓励经营主体利用公共数据资源开发产品、提供服务。鼓励和支持企事业单位和社会组织有条件无偿使用公共数据开发公益产品，提供便民利民服务。支持人工智能政务服务大模型开发、训练和应用，提高公共服务和社会治理智能化水平。

(八)推动区域数据协作。落实区域重大战略、区域协调发展战略部署，鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等创新推动公共数据资源开发利用，促进全国一体化数据市场发展，培育新兴产业。探索建立公共数据资源开发利用区域合作和利益调节机制，支持中西部地区发挥比较优势，在数据存储、计算、服务等环节开展区域协作，共享数据要素红利。

(九)加强数据服务能力建设。加强数据基础设施建设，推动数据利用方式向共享汇聚和应用服务能力并重的方向转变。推进多元数据融合应用，丰富数据产品和服务。研究制定数据基础设施标准规范，推动设施互联、能力互通，推动构建协同高效的公共数据服务能力体系。鼓励有条件的地区探索公共数据产品和服务场内交易模式，统筹数据交易场所的规划布局，引导和规范数据交易所健康发展。

(十)繁荣数据产业发展生态。将数据产业作为鼓励发展类纳入产业结构调整指导目录，支持数据采集标注、分析挖掘、流通使用、数据安全等技术创新应用，鼓励开发数据模型、数据核验、评价指数等多形式数据产品。围绕数据存算管、培育高水平数据要素型企业。聚焦算力网络和可信流通，支持数据基础设施企业发展。落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠政策。支持数据行业协会、学会等社会团体和产业联盟发展，凝聚行业共识，加强行业自律，推动行业发展。

五、统筹发展和安全，营造开发利用良好环境

(十一)加大创新激励。明确公共数据管理和运营的责任边界，围绕强化管理职责优化机构编制资源配置。在有条件的地区和部门，按照管运适度分离的原则，在保障政务应用和公共服务的前提下，承担数据运营职责的事业单位可按照国家有关规定转企改制，试点成立行业性、区域性运营机构，并按照国有资产有关法律法规进行管理，符合要求的纳入经营性国有资产集中统一监管。研究制定支持运营机构发展的激励政策。

(十二)加强安全管理。强化数据安全和个人信息保护，加强对数据资源生产、加工使用、产品经营等开发利用全过

程的监督和管理。建立健全分类分级、风险评估、监测预警、应急处置等工作体系，开展公共数据利用的安全风险评估和应用业务规范性审查。运营机构应依据有关法律法规和政策要求，履行数据安全主体责任，采取必要安全措施，保护公共数据安全。加强技术能力建设，提升数据汇聚关联风险识别和管控水平。依法依规予以保密的公共数据不予开放，严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场。

(十三)鼓励先行先试。充分考虑数据领域未知变量，落实“三个区分开来”，鼓励和保护干部担当作为，营造鼓励创新、包容创新的干事创业氛围，支持在制度机制、依规授权、价格形成、收益分配等方面积极探索可行路径。充分认识数据规模利用的潜在风险，坚决防止以数谋私等“数据上的腐败”，坚持有错必纠、有过必改，对苗头性、倾向性问题早发现早纠正，对失误错误及时采取补救措施，维护公共数据安全。

六、强化组织实施

(十四)加强组织领导。坚持和加强党对数据工作的全面领导。在党中央集中统一领导下，各地区各部门要强化组织实施，结合实际抓好好意见贯彻落实。国务院办公厅强化工作协调，统筹推进政务数据共享工作。国家数据局加强工作统筹，动态掌握全国公共数据资源开发利用情况，及时协调解决工作中的重大问题。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十五)强化资金保障。加大中央预算内投资对数据基础设施、数据安全能力建设的支持力度。各地区各部门可结合实际需要统筹安排数据产品和服务采购经费。鼓励各类金融机构创新产品和服务，加大对数据要素型企业和数据基础设施企业的融资支持力度。引导社会资本有序参与公共数据资源开发利用活动。

(十六)增强支撑能力。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。统筹数据领域标准体系建设管理，组织开展相关标准研制、宣传、执行和评价。依托国家重点研发计划、国家科技重大专项等，开展数据加密、可信流通、安全治理等关键技术研究攻关。加强数据领域人才队伍建设，将提高做好数据工作的能力纳入干部教育培训内容。积极参与国际交流合作，推动公共数据国际治理规则、国际标准制定。

(十七)加强评价监督。各地区各部门可结合实际探索开展公共数据资源开发利用绩效考核，依法依规向审计机关开放公共数据资源目录和开发利用情况。鼓励开展公共数据资源开发利用成效评价和第三方评估，加强经验总结和宣传推广，营造良好氛围。

(新华社北京10月9日电)

破，加快构建绿色产业体系，先后确定了富硒食品、生态旅游、新型材料、现代物流、毛绒玩具、秦巴医药、交通装备、消费电子8条市级重点产业链。同时，精心组织实施旅游服务质量提升行动，2023年旅游接待人数与综合收入分别恢复至2019年的109.7%和99.9%，今年上半年同比分别增长17.2%、19.8%。

围绕破解生态价值难度量、难抵押、难交易、难变现问题，安康市建立起GEP核算制度体系和自动化核算平台，测算2022年生态系统生产总值2089.4亿元，是同期地区生产总值的1.65倍。

陕西省秦巴山区首宗林业碳汇交易在深圳签约——陕陕省首宗碳汇交易100万元成交。这是我市探索生态产品价值实现的一次重大突破。千万年来默默生长的森林，如今正通过碳交易的方式“点绿成金”。

事实上，品质更好的特色产业也在让自然生态向好。安康的富硒食品、生态旅游、毛绒玩具等特色产品，逐渐改变了过去群众守着绿水青山过穷日子的局面。曾经日渐荒废的土地如今重新披上绿衣，也把乡亲们留在了家门口就业，让村庄重新焕发生机活力。

“陕陕省渔湾村，通过做优生态环境、扮靓生活空间，激活生产要素，引进城市工商资本下乡，探索了一条“村企共建共融共富”推进乡村振兴的新路径。白河县天宝村，以特色种植、生态采摘、农园体验做活“田园文章”，发展“美丽经济”，延伸了农旅融合产业链。石泉县丝银坝村，把草池湾打造成了观国宝朱鹮、品特色美食、住优雅民宿、参与田间耕作的田园旅游景区，奏响了和美乡村建设交响曲……

放眼安康大地，在习近平生态文明思想指引下，绿色发展正在提速，绿色版图持续扩展，人们生态环境保护的思想自觉和行动自觉也在不断增强。

志愿者王孝文、朱先萍、张元江分别获评全国“十大最美河湖卫士”“巾帼河湖卫士”“民间河湖卫士”。目前，安康市有近20000名生态护林员、近3000名护河员、近300个公益组织的上万名志愿者共同参与守护绿水青山。

像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。安康人民用铁的决心和意志吃上了“生态饭”，未来还将持续发力，坚定走好“生态优先、绿色升级”之路，将这个饭碗端得更稳更牢。

生态是安康最大的优势。近年来，我市以旅游带动为突

端牢“生态碗”培育新业态

“靠山吃山、靠水吃水”的安康人如今有了新“吃法”——将生态资源优势转化为新的经济增长点，把一滴水、一片林、一座山的价值发挥到最大。

“去年，‘饮用天然富硒矿泉水制备高含硒水技术研究与开发’获得2022年陕西省科学技术进步奖三等奖，国家富硒农产品加工技术研发专业中心为我们授牌‘中国天然富硒水第一泉’。今年‘820国际硒友日’，‘龙王泉天然矿泉水’捧回了以硒元素的发现者，瑞典化学家贝采利乌斯名字命名的‘贝采利乌斯·金品奖’。”在安康龙王泉富硒矿泉水有限公司水源地，公司创始人沈代青介绍。

2019年，沈代青取得了一种用于食品添加的高含硒水的浓缩方法“国家发明专利证书。这项专利解决了富硒食品中硒含量难以精准控制的难题，从而为传统食品的升级换代和富硒食品的标准化生产，开辟了新路。如今，安康龙王泉富硒矿泉水有限公司已成长为全国最大的富硒矿泉水生产基地。

从渴求“一瓶水”的经济效益，到探索“硒”的多重附加价值，这是“生态优先、绿色升级”不断推动安康经济发展带来的变化。

当前，安康富硒食品产业发展正从“浪花朵朵”化成澎湃之势。全市累计培育各类现代农业园区1830个，规模以上龙头企业288家、富硒食品规模以上企业254家，富硒食品综合产值达760亿元。

生态是安康最大的优势。近年来，我市以旅游带动为突

(上接一版)

水生态环境持续向好，让安康这座秦巴腹地的小城市有机会承办国家级体育赛事。2021年，安康顺畅圆满地完成了国家级竞技体育赛事首秀。十四运会马拉松游泳项目技术代表温宇红谈到这场赛事时说：“瀛湖景色非常美，水质优良，很适合进行公开水域比赛，以后可以承办更多的公开水域游泳赛事。”

“木头经济”“石头经济”……回首来路，新中国成立后的较长一段时期内，安康为山水所养育，也为山水所阻碍。到底是绿水青山还是恶水穷山，山水资源是包袱还是财富，绿水青山怎样才能成为金山银山，怎样实现“人养山”“山养人”“人养水”“水养人”的良性循环，安康一直在探索。

进入新世纪，面对日益提高的生态环境保护要求和日趋严峻的生态环境形势，安康市开始探索绿色、可持续的发展之路。尤其是党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，生态文明理念和“两山”理念日益深入人心，安康经济社会发展也步入新征程。

瀛湖的蝶变，折射出理念之变带来的实践巨变。进一步让安康广大干部群众认清了一个事实：竭泽而渔的发展，是不可持续的发展，逃不过被淘汰的命运。经济发展与生态保护不是一道“单选题”，高水平保护是高质量发展的重要支撑，只有不断加强生态环境保护的战略定力，才能为高质量发展注入新动能、塑造新优势。

天蓝山绿水清可触可感

清澈的汉江水，最终从白河县城关镇公路村出峡，汇入丹江口水库。可以说，白河县把着汉江水出峡入鄂的最后一道“关口”。

在白河县卡子镇凤凰村和尚庙废弃矿点，记者看到废弃矿洞被封堵治理后，矿山体再次被绿色包裹。不远处，基础设施完善的文化广场在小河旁格外显眼。从广场台阶来到小河边，不少水鼋游来游去。很难想象，4年前这里草都不长，河里全是“矿水”。

凤凰村党支部书记刘尊荣介绍，经过治理里端沟的河水变清了，村民不仅在家门口庭院种上了辣椒、四季豆、玉米等，还通过茶产业实现了增收。

“目前，纳入系统治理的12处矿点已完成7处，剩余5

2024消费促进年

安康市2024消费品以旧换新“四进惠万家”县区巡展启动仪式暨“秦岭山珍·宁陕味道”首届十镇百碗特色美食大赛

时间：10月12日-10月13日 地点：宁陕县体育场

主办单位：中共宁陕县委 宁陕县人民政府 安康市商务局

承办单位：中共宁陕县委宣传部 宁陕县经贸和科技局 宁陕县人社和民政局 宁陕县文旅广电局 宁陕县市场监管局 宁陕县妇女联合会 宁陕县电商服务中心 宁陕县各镇人民政府 宁陕青人力资源有限公司 安康融媒文化产业发展有限公司

广告