

生态环境分区管控，如何服务项目落地？

新华社记者 高敬

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》日前正式发布，标志着我国生态环境分区管控进入新阶段。

一个建设项目选在什么位置合适？是否会破坏生态环境？这对企业、对地方发展而言，都是十分重要的选择。

生态环境分区管控，就是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区差异化精准管控的环境管理制度，是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

一个基础：确定生态环境管控单元

在重庆市奉节县，菜籽坝抽水蓄能电站正在火热建设中。

电站选址时，曾有多处地点备选。当地运用生态环境分区管控成果为项目准入和选址提供全程指导服务，避开自然保护区、饮用水水源保护区等环境敏感区域，最终确定了电站现在的选址。

记者从生态环境部获悉，截至2021年底，全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施，初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。目前，全国共划分4万余个生态环境管控单元，按照“一单元一策略”制定差异化、精细化的生态环境准入清单。

这些管控单元分为优先保护、重点管控和一般管控：

——生态环境优先保护单元，以生态保护红线为基础，把该保护的区域划出来；

——生态环境重点管控单元，以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来；

——其他区域，实施一般管控。

生态环境部环境规划院名誉院长、中国工程院院士王金南说，对重点管控单元，以解决突出生态环境问题为目标，推进产业布局优化和结构升级，有效遏制“两高一低”项目盲目发展。对优先保护单元，聚焦生态环境保护，确保生态安全格局总体稳定。

一个手段：编制生态环境准入清单

一个地方的开发建设中，什么项目允许建设，什么项目要考虑重新选址？

“中国家电之都”广东省佛山市顺德区，结合行业发展要求和管控单元生态环境禀赋，制定针对性生态环境准入清单，如在水环境重点管控区，要求接纳水体或监控断面不达标的，不得新建、扩建向河涌直接排放废水的项目。

这背后就有“三线一单”生态环境分区管控的要求，以健全生态环境源头预防体系。“三线”就是把生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等生态环境“硬约束”，落实到生态环境管控单元，“一

单”就是制定生态环境准入清单。

王金南说，通过生态环境分区管控，将大气、水、土壤、生态、环境风险、资源利用、产业准入等一整套生态环境管理要求，融入“一张图”“一清单”管理，实现空间上的生态环境精细化、差异化管控，把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，真正发挥生态环境导向作用，协调经济发展和生态环境保护的关系，守住生态优先、绿色发展的底线。

深入实施主体功能区战略，全面落实国土空间规划，加强生态环境分区管控成果应用，一方面为地方党委和政府提供决策支撑，另一方面可以发挥对企业投资的引导作用。

当前，各地以生态环境分区管控成果为依据，服务招商引资决策，指导企业主动对标，支撑项目精准快速落地，持续提升服务效能。

福建厦门通过生态环境分区管控的应用，深化部门协同协作，指导近万个项目进行布局优化或调整工艺，避免投资损失近8亿元。

一个平台：生态环境分区管控信息平台

意见要求，完善生态环境分区管控信息平台建设。在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限，方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性，激发经营主体发展活力。

记者了解到，多个省份的生态环境分区管控信息平台开放查询服务，实现环境准入一键查询，为招商引资、项目选址选线提供快捷的环境合理性研判。

在重庆，一新建酸性废水资源化利用示范项目选址时，企业在重庆“建设项目选线选址环境准入自助查询系统”App中输入项目信息后，研判出拟建地址不符合“禁止布局排放重金属”的管控要求，及时调整项目选址，避免前期无效投入。

在江苏，生态环境分区管控综合服务平台已上线运行，面向公众免费开放使用。在平台的“辅助分析”模块，用户录入项目拟建位置信息，选择拟建项目环评类别或者行业类别，系统就可智能分析与相关管控要求的符合性，为项目选址可行性提供参考。

生态环境部环境工程评估中心副主任王亚男介绍，生态环境分区管控数字化信息平台实现了管控要求“整装成套、一图尽览、一表尽查”，还可以快速进行智能环境准入研判、选址选线环境合理性分析等。

王亚男表示，借助生态环境分区管控的空间、集成优势，有利于基层管理部门在规划编制、项目招商引资、项目审批中科学决策；有利于企业通过自主查询，主动规避违规风险；有利于重大民生工程、基础设施建设项目在满足生态环境准入要求的前提下，快速通过审查审批。

(新华社北京3月19日电)

消费金融公司迎来监管新规，对你我有哪些影响？

新华社记者 李延霞

国家金融监督管理总局18日修订发布了《消费金融公司管理办法》，修订内容包括提高消费金融公司准入标准，强化业务分类监管，严格风险管理，加强消费者权益保护等。

消费金融公司这类金融机构和你我的生活有什么关系，新规又将带来哪些影响？

什么是消费金融公司？

当你购买手机、住房装修等日常消费需要资金周转时，除了银行，还可以向另一类金融机构申请贷款，那就是消费金融公司。

与银行不同，消费金融公司服务的主要对象是传统商业银行无法触及或者服务不充分的中低收入人群，比如刚参加工作的年轻人、进城务工人员、蓝领工人等。消费金融公司专业化消费信贷功能更为突出，与银行进行差异化竞争，促进提升中低收入人群金融服务的可得性和便利性。

消费金融公司的贷款金额相对较低、贷款期限较短而且比较灵活。根据监管规定，消费金融公司对借款人授信额度最高不得超过人民币20万元。但在实践中，大部分机构的平均授信额度在1万到5万元。从贷款期限看，消费金融公司发放贷款期限主要集中在6个月至12个月。

自2010年首批消费金融公司成立以来，我国共有31家消费金融公司。截至2023年末，消费金融公司资产规模及贷款余额均突破1.1万亿元；2023年累计服务客户超过3.7亿人次。

近年来，随着居民消费场景及消费习惯的线上化，大多数消费金融公司以线上获客为主，借助第三方平台扩大业务规模，并逐步向消费信贷数

(上接一版)加强知识产权保护，健全数据跨境流动规则，积极推进高标准经贸协议谈判及实施，加大对国际高标准经贸规则试点力度。《行动方案》要求，各地区各部门要

数字化转型。贷款用途覆盖家电家居、手机数码、家装租房、文旅娱乐、教育抚养等主要消费场景，有效拉动了内需。

为何提高行业准入门槛？

此次发布的消费金融公司监管新规，一大重点就是大幅提高行业准入门槛，包括将消费金融公司主要出资人持股比例要求由不低于30%提高至不低于50%、提高具有消费金融业务管理和风控经验出资人的持股比例、提高消费金融公司最低注册资本金要求等。

复旦大学金融研究院研究员董希淼表示，这是落实中央金融工作会议“严格中小金融机构准入标准和监管要求”相关精神的具体举措，有助于从源头上提高消费金融公司股东质量，压实主要股东责任，也有助于维护消费金融市场竞争格局。

上海金融与发展实验室主任曾刚认为，消费金融市场发展空间广阔，但行业竞争愈发激烈，一些银行也在逐渐下沉客群，与消费金融公司形成竞争。从持股比例、专业能力、注册资本金等方面提高要求，将有助于推动行业可持续发展。

办法同时增加了担保增信贷款业务的监管指标。金融监管总局有关局负责人表示，部分消费金融公司高度依赖融资担保公司、保险公司风险兜底，不利于提升自主风控能力，而且间接抬高贷款综合利率水平，因此办法要求担保增信贷款余额不得超过全部贷款余额的50%。

此外，办法对消费金融公司的业务范围进行了优化调整，取消非主业、非必要类业务，引导消费金融公司专注主责主业。

如何加强消费者权益保护？

监管新规对加强消费者权益保护提出了系列要求，涉及贷款信息披露、催收管理、个人信息保护等方面，可以说都切中了当前消费金融行业发展中的痛点。

高费率一直是消费金融公司被投诉的“重灾区”。消费金融公司不能直接面向公众吸收存款，资金来源主要是从银行拆借等，资金成本相对较高；主要服务中低收入群体，风险成本较高；主要依靠第三方平台获客，获客成本较高。总的来看，消费金融公司贷款利率相对银行较高。

办法要求消费金融公司“以显著方式向借款人告知贷款年化利率、费率、还款方式、违约责任、免责条款和投诉渠道等关键信息”，并提出“除因借款人违反合同约定情形之外，消费金融公司不得向借款人收取贷款利息之外的费用”。

消费金融公司的暴力催收问题也备受关注。由于部分消费金融公司对委外催收机构的管理约束不足，使得频繁催收、使用语言恐吓、泄露贷款隐私等侵害消费者合法权益的行为时有发生。办法要求“不得采用暴力、威胁、恐吓、骚扰等不正当手段进行催收，不得对与债务无关的第三人进行催收”。

申请消费贷款要合理适度，避免过度负债增加风险。针对过度授信、多头授信等问题，办法要求消费金融公司建立消费者适当性管理机制，审慎评估消费者收入水平和偿债能力。

董希淼表示，随着经济恢复向好，社会消费需求将进一步释放，行业监管规则的完善将推动消费金融公司在提振消费、扩大内需中发挥更重要的作用。

(新华社北京3月19日电)

汉滨：抓生产赶订单 力争高质量“开门红”

(上接一版)研究解决项目推进中遇到的困难问题。该区针对重大项目推进中的问题，适时研究解决，有力地促进了全区投资平稳增长、项目快速落地。2023年，该区承办省市重点建设项目开工及观摩活动8场次，西北服装产业城一期项目、荣鑫达钢化玻璃项目等11个省市级重点建设项目接受省市观摩。

投资有机会、兴业有舞台、发展有空间、权益有保障的营商环境成为汉滨区推动高质量发展的“法宝”。2023年，汉滨区持续推进更高水平对外开放，政策措施、营商环境、基础设施、交

通物流不断提升，全年签约项目45个，签约金额104.15亿元，发展潜能加快释放，发展优势不断凸显。扎实开展“三年”活动，统筹民营经济、开放型经济、园区经济、总部经济协调发展，产业链条更加完善，产业体系更加健全，产业规模持续壮大，全区规模以上工业总产值增长32.8%，毛绒文创产业园入选全省重大文化产业项目，省级全域旅游示范区成功创建，“陕茶1号”入选全国农业主导品种，龙王泉被授予“中国天然富硒水第一泉”。

汉滨区委书记范传斌表示，2024年汉滨区将坚定不移抓改革、提效能，

兴产业，抢抓省委、省政府支持陕南发展战略机遇、政策机遇，始终坚持把营商环境作为开放发展的“生命线”，围绕富硒食品、新型材料、纺织服装(毛绒文创)、数字经济等重点产业集群推出一批延链补链强链项目；强力推动五里工业集中区(城东新区)创建省级经开区，加快构建绿色、集约、高效的现代化产业体系；发挥秦巴区域重要交通枢纽、物流节点城市交通优势，发展沿江文化旅游、康养医疗产业，为奋力推进汉滨舞龙头走前列引领发展作出新贡献。

(新华社北京3月19日电)

全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上

——清廉安康建设宣传标语



专家提醒

新华社发 朱慧卿 作

