

中央军委主席习近平签署命令 发布《军队实施〈中华人民共和国 人口与计划生育法〉办法》

新华社北京9月7日电 中央军委主席习近平日前签署命令，发布《军队实施〈中华人民共和国人口与计划生育法〉办法》，自2023年9月10日起施行。

《办法》全面落实《中华人民共和国人口与计划生育法》，聚焦提升部队

凝聚力战斗力，围绕军队人员家庭婚、孕、产、育、教等现实需求，坚持体系设计、突出技术服务、注重支持扶助，规范和加强计划生育、优生优育服务保障，构建全链条技术服务支持体系，保障实行计划生育军队人员合法权益，促进军队人员家庭幸福。

《办法》共33条，对生育调节、生育奖励扶助、生育服务等作出规范，提倡军队人员适龄婚育、优生优育，一对夫妻可以生育3个孩子；新增育儿假、独生子女父母护理假等假期，完善保育教育、托幼服务等配套措施；健全咨询指导、保健服务、技术服务等举措。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下推动安康高质量发展

打通基层治理的「神经末梢」

汉阴县推进镇综合行政执法改革工作纪实

通讯员 郭国建 方兰敏

2021年以来，汉阴县将乡镇综合执法改革作为推进基层治理体系和治理能力现代化建设的重要抓手，聚焦基层执法面临的“看得见无权管、有权管看不见”问题，通过理清清单、搭平台、强队伍、建机制、重考核，推行“村社区吹哨、执法队报到，镇呼县应、上下联动”工作机制，实现了执法重心下移、执法权力下放、执法力量下沉，打通了基层治理的“神经末梢”，助推了全县基层社会治理效能提升。

2022年10月18日，涧池镇321社会治理平台接到花果村网格员报告：该村有人私自挖山采石，请求镇综合执法队到场制止。

镇大数据治理平台随即发出“呼叫”和“响应”双重指令，20分钟后，镇综合执法大队到场成功阻止并固定证据；1个小时后，县自然资源执法大队到点并完成处置。

这是汉阴县开展乡镇综合行政执法改革，推行“村社区吹哨、执法队报到，镇呼县应、上下联动”执法机制的一个缩影。该项改革荣获陕西机构编制工作改革创新奖一等奖，也被陕西蓝皮书《陕西社会发展报告(2023)》收录刊发。

清单赋权解决“执什么”

2021年3月，汉阴县被确定为全市乡镇综合行政执法改革试点县。该县坚持把执法重心下移、执法权力下放、执法力量下沉作为社会治理重心下移的重点，加强改革设计，出台工作方案，确定城关、涧池、蒲溪、平梁4个镇为试点镇，全力破解基层执法面临的“看得见无权管、有权管看不见”问题。

为彻底破解镇级执法缺少法律依据和“执什么”问题，在乡镇综合行政执法改革中，该县坚持高频易发现、基层治理迫切需要、能够有效承接原则，梳理建立镇级综合执法“三张清单”，即“法律法规明确乡镇具有管理权限的行政执法事项清单13项、部门委托镇实施的行政处罚事项清单44项、‘镇呼县应’行政处罚事项清单38项”。采取清单赋权明责，解决县级执法队伍响应镇级执法呼叫干什么、镇级综合执法队伍干什么、村级组织及网格员配合执法干什么等突出问题，推进权责法定化，确保赋权事项“接得住、放得下、管得好”。

7月28日，在平梁镇执法队，笔者见到了正在为各村网格员配发综合执法“三张清单”图册的执法队长杨生强，他告诉我们：“为了规范执法工作，县司法局将‘三张清单’以漫画方式图解并印制成册，配发到网格员手中，既让我们工作有章可循，又让老百姓懂得了哪些行为是违法的，起到了很好的普法宣传效果。”

城关镇党委书记张世洲说：“以前镇上只有属地管理权而没有行政执法权，权责不配套。很多违法行为，我们看到了只能口头劝诫，没有约束办法。有了‘三张清单’，党委政府有了‘底气’，镇执法队有了‘本章’，一切事情都好办多了。”

搭建平台解决“怎么执”

该县印发《关于运用“321”社会治理模式加强镇综合行政执法工作的通知》，依托321社会治理信息化平台，建成县镇综治中心线上线下调度指挥系统，构建网格员报告、镇综治中心调度分派、镇综合执法队和部门专业执法队分别响应的“镇呼县应、上下联动”机制，建立“下呼上应、限时处置、联动执法”制度，强化镇综合执法机构牵头指挥、相关执法机构协作配合、网格员参与支持的快速处置机制，形成了一支队伍管执法、一张清单管权责、一套制度管规范、一个平台管指挥、一个号码管投诉的“五个一”综合执法格局，不断提升镇级执法工作协同化、规范化水平。

为及时发现基层行政违法线索，全县精准划分“321”社会治理网格5940个，配备网格员3666名，配发“321”民情在线手机2270部，建起了“横向到边、纵向到底”的执法“哨点”，实现了违法苗头第一时间发现、矛盾第一时间反馈、问题第一时间处置目标。

“以前村民发现问题要逐级上报，等县里有关部门处理，现在有了网格员在一线放哨，第一时间发现问题，镇综合执法队马上行动，有了执法权，又熟悉情况，执法快速顺利。”涧池镇综合执法队队长贺秦学说。

(下转四版)



市人大常委会召开党组(扩大)会议

本报讯(记者 陆青波)9月7日，市人大常委会党组书记、主任王彪主持召开市人大常委会党组(扩大)会议。深入学习贯彻习近平总书记最新重要讲话重要指示精神，中央、省委、市委和上级人大有关会议精神，听取市人大常委会各工作委员会、办公室、研究室工作汇报。常委会党组书记、副主任、秘书长和机关县级干部参加。

会议指出，前三季度在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持党的全面领导，人民当家作主、依法治国有机统一，忠实履行法定职责，有序推进各项工作，理论学习全面加强，工作效率不断提升，协作配合更加紧密，部分工作卓有成效，成绩突出，值得充分肯定。

会议强调，理论学习要再深入，坚

持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深学细悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，自觉用以指导实践，提升新时代人大工作的政治站位和理论水平。履职深度要再提高，围绕“一要点三计划五安排”，结合即将启动的主题教育，做出优异成绩。智慧人大赋能要再加强，强化数字赋能，助力提质增效，全面提升人大信息化水平。机关协调保障要再改进，统筹“一盘棋”思想，加强协同配合，综合提升效能，确保全面完成年度目标任务各项工作任务。

会议要求，要对照“一要点三计划五安排”开展回头看，查漏补缺，扎实推

进各项工作，立法工作要负责到底、监督工作要完成任务、代表工作要主动开展。要围绕“履职建功”三年“一”代表在行动，深入开展代表履职“双岗”建功活动，推动“三年行动计划”的谋划，全面梳理立法需求，确定立法体例；梳理工作领域法律法规，确定监督重点；梳理法律赋予人大的工作职责，确定委室工作重点；认真策划代表活动，确定代表工作重点。要不断完善各专委会工作制度，建立上下联动、横向联通的工作机制，进一步统一思想，以上率下，综合发力，把市委“务必奋战下半年，打好翻身仗”要求转化为人大履职的具体行动，为实现全年目标，聚力建设幸福安康贡献人大力量。

我市积极做好近期降水过程防范应对工作

本报讯(记者 李莹)9月7日，市防汛抗旱指挥部发布关于切实做好9月8日至12日降水过程防汛工作的通知，要求各县(市、区)防汛抗旱指挥部、市防指各成员单位做好本轮强降雨防范应对工作。

通知指出，受西风槽和低层低涡切变影响，9月8-12日我省将进入多雨时段，10日夜间到12日陕南自西向东有一次较强降水过程，其中11日陕南部分地方有暴雨。

通知要求，各级各部门要强化风险意识和责任意识，进一步分解落实重点区域、主要风险区、重要环节的防汛救灾具体工作责任，拧紧防汛事前、事中、事后全过程各层级领导责任链条，切实加强对防汛工作的组织领导，将各级包保责任落实落细落到位。各级防指指挥长要靠前指挥，提早安排部署，全力做好防范应对工作。各级防汛责任人要提前下沉一线，细化实化各项防汛措施，组织做好防范应对。

要强化会商研判，精准监测预警。各级防指要发挥牵头抓总作用，积极组织气象、水利、水文、自然资源等部门加强协作配合，强化雨情、水情、工情的监

测预报预警，加密会商研判，强化指挥调度，严格落实直达基层防汛责任人的“临灾”“叫应”机制和“入户敲门”措施，强化应急响应联动，突出做好山区、水边及偏远地区“最后一公里”的预警预报，及时有效地将预警信息传递到人到户、到工地营地的防汛责任人，确保全覆盖、无遗漏。

要突出防范重点，严格巡查防守。我市已进入汛期，各级防指和有关部门要结合省市集中组织的防汛风险隐患排查整治行动，持续加强强降雨可能引发的山洪、泥石流等灾害的防范，突出做好江河湖泊、堤防等重点区域的雨前排查、雨中巡查、雨后复查和夜间巡查，视情果断采取“关、停、封”措施。据预报，本轮降水秦岭山区沿线累计雨量较大，相关县要严格落实防汛关键期封山控险要求，及时组织人员转移避险。

要提前转移避险，全力确保安全。加强暴雨、洪涝、地质灾害风险研判，紧盯重点区域、重点时段、重点人群，把提前转移避险作为避免人员伤亡的最关键、最有效措施，严格执行强降雨期间“三个坚决转移”，果断组织危险区群众转移避险，特别关注老弱病残、留守儿

童等特殊人群和建筑工地，涉河在建工程等场所的流动人员，确保应转尽转、不落一人。同时要结合辖区特点，加强规范化防灾避险安置点建设，严格落实“两把锁”措施，进一步细化避险转移人员安全返回各项条件措施，全力确保人民群众生命安全。

要统筹救援力量，强化抢险准备。突出重点部位预置救援力量，确保每一处危险区、每一处隐患点有人看、有人守，统筹专业抢险队伍和社会救援力量，出现紧急情况时能快速出动、科学救援、高效处置。强化防汛救灾通讯保障，各类通讯设施、卫星电话要保持良好状态，提前备齐充足救生、发电、食品、帐篷等应急物资设备，确保防汛指挥和应急抢险救灾及时有力、安全高效。

要加强值班值守，及时报送信息。各级防指和有关部门要严格实行24小时防汛应急值守和领导在岗带班制度，严肃防汛值班工作纪律，认真履职尽责，坚决杜绝脱岗离岗现象。遇有突发险情、灾情要第一时间有效处置，并按照相关规定及时准确报送处置灾情信息，确保信息渠道畅通、传递迅速、内容准确，坚决杜绝迟报、瞒报、漏报。

中共安康市委 安康市人民政府 致全市广大教师和教育工作者的慰问信

全市广大教师和教育工作者：

春华秋实，岁物丰成。值此第39个教师节来临之际，中共安康市委、安康市人民政府代表全市人民，向坚守三尺讲台、潜心教书育人的广大教师和教育工作者致以节日的祝福！向为全市教育事业作出无私奉献的离退休教师致以崇高的敬意！向长期关心支持安康教育事业发展的社会各界人士表示衷心的感谢！

千秋伟业，教育为先。近年来，市委、市政府始终把教育摆在优先发展的战略地位，大力实施科教兴国战略，全面夯实教育基础，加快紧密型城乡教育共同体建设，扎实推进县城以上城区中小学幼儿园建设三年攻坚战行动，完成投资17.08亿元，新增学位1.36万个，学前教育毛入园率达99.8%，九年义务教育巩固率达103.6%，高中阶段教育毛入学率达98.88%；全面深化教育改革，“双减”工作成效显著，集团化办学改革扩面增效，完成组建各学段不

同类型教育共同体77个，覆盖学校274所；全面优化教师队伍，探索实施中小学校长职级制改革，常态化开展教师校长交流轮岗，通过“组团帮扶”等选派域外教育人才113人次，21人被表彰为安康市突出贡献专家，11人被评选为陕西省特级教师；全面提升教育质量，“德润安康”教育品牌愈加响亮，2023年全市一本上线率达到47.14%，较2022年提高5.84个百分点。这些成绩的取得，凝聚着全市广大教师和教育工作者的集体智慧和辛勤汗水，市委、市政府感谢你们！全市人民感谢你们！

当前，全市上下正锚定在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康目标，加快建设汉江生态经济带重要节点城市，希望全市广大教师和教育工作者全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，勇担“四有”好老师和“四个引路人”，爱岗敬业，无私奉献，努力培养更多德

智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，为推动安康经济社会高质量发展作出新的更大贡献。各级党委、政府要认真贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述，积极顺应人民期盼和发展需求，加大教育事业投入力度，不断推进学前教育优质普惠发展、义务教育均衡发展、普通高中优质特色发展、职业教育融合发展、高等教育优化提升，有力推动紧密型城乡教育共同体建设，努力办好人民满意的教育；要加强教师队伍建设和提高教师政治地位、社会地位、职业地位，切实营造全社会支持教育、尊敬教师、关心教师的良好氛围，为全体教师创造安心从教、舒心从教、静心从教的良好环境。

衷心祝愿全市广大教师和教育工作者节日快乐、身体健康、工作顺利、阖家幸福！

中共安康市委 安康市人民政府
2023年9月8日



稻浪起伏，稻谷飘香。汉阴县澧源镇凤堰古梯田景区的稻田，在山野间绵延铺开，呈现出一派丰收的喜人景象。据了解，今年凤堰古梯田景区共种植水稻1.2万亩，预计总产量达0.522万吨。

黄智发 贺珍珍 摄

全市庆祝第39个教师节表彰座谈会召开

本报讯(通讯员 李福征 记者 黄慧慧)9月7日，全市庆祝第39个教师节表彰座谈会召开。会议集体学习习近平总书记关于教育重要论述，组织教师和教育工作者代表座谈交流，表彰教育工作先进集体和先进个人。市委副书记、市长王浩出席会议并讲话，市人大常委会副主任杨首艳，副市长王廷栋、市政协副主席陈伦富，市政府秘书长张世波参加。

会议指出，教育是国之大计、党之大计。各级党委要坚定不移落实教育优先发展战略，加快建设紧密型城乡教育共同体，提升工作质量水平，办好人民满意

教育。聚焦立德树人根本任务，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，加强学生思想政治引领和心理健康教育，深入开展青少年读书行动，切实加强体育锻炼、美育熏陶、劳动实践，着力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。统筹推进各类教育发展，把高质量发展作为各类教育生命线，全力推动学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、普通高中优质特色、职业教育协调融通、民办教育规范提质、特殊教育延伸融合发展，加快构建高质量教育体系。不断强化改革创新举措，稳步实施教育人事制度改革和

高考综合改革，巩固提升集团化办学改革成效，扎实推进紧密型城乡教育共同体建设，推动实现优质教育资源共享，着力提高乡村教育教学质量，更好满足人民群众“上好学”的期盼。全面提升教师队伍素质，践行“四有”好老师标准，完善师德评价标准和考核体系，加大教师培训培养力度，加强义务教育工资待遇保障，努力打造一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。

会后，与会领导前往市阳光学校、市初级中学、汉滨区城东小学、汉滨高中高井校区开展教师节慰问活动。

市政府召开中心城区规划建设管理工作专题会议

本报讯(通讯员 张波)9月7日，市政府召开中心城区规划建设管理工作专题会议，听取城建重点项目推进、市容环境综合整治、自建房安全管理等情况汇报，安排部署重点工作任务。市长王浩出席会议并讲话，市委常委、常务副市长高晶华，副市长周耀宜，市政府秘书长张世波参加。

会议指出，城市规划建设管理是一项系统工程，必须强化系统思维，深入研究破解制约城市发展的瓶颈问题。

突出规划引领，统筹生产、生态、生活空间，突出产城融合、文脉传承和特色塑造，强化规划前置服务、过程管控和跟踪评估，科学编制各片区控规及有关专项规划，为城市发展绘好蓝图。做实项目支撑，围绕城市更新、民生保障、生态文旅、产城融合等领域加强项目谋划，加快重点城建项目建设进度，强化要素服务保障，不断完善城市功能结构和设施配套，加快打造宜居宜业宜游品质之城。提升管理效能，以创建全国文明城市

为抓手，统筹抓好城市绿化、物业管理、“两违”管控、垃圾分类、市容环境整治、自建房建设审批与安全管理等工作，精心精细做好城市管理服务，让人民群众有更多的获得感、幸福感和安全感。

会议强调，各级政府要深入开展城镇燃气安全专项整治，聚焦重点领域和关键环节，常态化组织联合监管执法，持续深化源头治理，同步抓好城市燃气管道等老化更新改造，不断提升城镇燃气本质安全水平。