

编者按:党的二十大报告强调,加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。审计是党和国家监督体系的重要组成部分。2022年11月28日,省委、省政府印发了《关于发展壮大新型农村集体经济若干措施的通知》,明确提出要统筹开展农村集体经济组织审计监督工作。宁陕县审计局积极发挥审计职能作用,进一步加强对乡村振兴工作开展、相关政策措施落实等情况的审计监督,助力乡村振兴战略的全面实施。

一条条宽阔平整的通村公路,一个个蓬勃发展的农业产业,一张张充满希望的笑脸……隆冬时节,走进位于秦岭深处的宁陕县,一幅乡村振兴的美好图景正渐次展开。

乡村振兴是党中央做出的重大决策部署,是新时期“三农”工作的重要抓手。近年来,宁陕县审计局立足主责主业,强化审计监督,充分发挥审计“经济体检”功能,不断推动乡村振兴战略深入实施。

摸清底子明路子

2022年6月,宁陕县农业农村和水利局公布了村“三资”清查结果:全县清理农村集体固定资产2.21亿元,货币资金2.3亿元,长期投资1252万元,短期投资4240万元。2019年至2022年县财政统筹整合涉农资金3648万元给贫困户配股,实施产业振兴“十百千”工程资金1.84亿元。

这一成绩的取得,是宁陕县审计局开展村集体资源、资产、资金“三资”整顿的重要成果。为加强村集体资产财务的监督和管理,从2月份起,宁陕县审计局率先在全市开展了村集体组织经营管理情况审计工作,摸清了全县村集体组织的情况。

村集体资产情况是群众最关心、涉及群众利益的事,为深化村财审计全覆盖目标,宁陕县率先在全市对审计体制进行了改革,以原有的镇审计所为“条”,以镇政府所在地区域划分形成的三个派驻审计组为“块”,形成了以县审计局、3个审计工作组为主和8个镇审计所为辅的审计组织全覆盖网络。

在摸清底子的基础上,结合各村实际情况,找准发展的路子。梅子镇生风村在经过深入调研之后,认为村上环境、光照、海拔都适合种茶,再加上有种茶经验和三河口水库优势,决定依托本村低海拔缓坡区有利条件发展茶产业,带领村民种茶致富,建成了生风茶园。目前已种植标准生态茶园600亩,争取涉农资金1100余万元,配套了水电路等基础设施,并引进安康汉水韵茶业有限公司提供技术指导及茶苗,预计2023年正式投产。

盘活资源挣票子

2022年12月25日,在新场镇新场村,村民冉从福介绍说,他们在大棚里种植羊肚菌,21个大棚收羊肚菌干品1000来斤,收入40余万元,带动周边21户群众增收。

冉从福介绍,这些种植羊肚菌的大棚以前是种小米椒的,后来小米椒没种了,就一直空着。“现在我们将羊肚菌种植与集镇新社区工厂标准化食品生产结合,准备打造农产品加工‘新场优品’品牌。”冉从福说。

新场村发展羊肚菌产业是宁陕县加强审计盘活资源助力产业发展的真实写照。近年来,宁陕县审计局充分发挥审计监督作用,在对镇村干部经济责任审计时,重点关注村集体资产的闲置情况,针对审计中发现的部分集体资产被长期侵占、资产闲置长期未有后续管理的问题,提出审计建议。被审计单位,通过建立健全资产管理制度、规范资源资产台账等措施,积极落实整改,强化集体资源资产的管护监督,盘活村级集体资产资源。

该县建立健全基层审计所专职审计人员集中管理模式,实行县审计局派驻镇审计工作组由县审计局统一管理,经费由县财政预算保障,集中人员不再承担所在镇工作,县审计局对镇审计工作进行统一管理和业务指导,在县政府的统一安排部署下,派驻审计工作组采取工作中心下沉、人员下沉、重心下沉的方式,重点关注镇村财管未梢问题、边缘性问题、难点问题,老百姓关注的问题,加强对镇村党委、政府在政策执行、财政预算执行、村(社区)主要负责人经济责任、自然资源资产、财务收支、互助资金、村级集体经济组织的审计监督,形成全县镇村审计合力,充分发挥审计资源的规模效应。

落实政策兴村子

2022年12月5日,宁陕县城关镇青龙垭村香菇小镇的新型塑料大棚内温度依旧保持在20摄氏度左右,尽管冬季香菇长势变慢,但基本保持每天收获一茬的频率。

从几年前村民各自零散发展的香菇产业到现在148个大棚的规模,青龙垭村的香菇小镇离不开苏陕协作常州市金坛区的大力支持。

据了解,在苏陕协作资金的扶持下,香菇小镇目前已建成食用菌生产、养殖8万平方。

青龙垭香菇小镇的蓬勃发展离不开苏陕协作的支持,也离不开审计部门的保驾护航。宁陕县在对2018年至2019年苏陕扶贫协作资金审计时,发现青龙垭香菇小镇存在管理问题,针对审计发现的问题,相关部门和园区及时进行了整改,认真落实上级政策,推动了产业发展。

近年来,宁陕县审计局充分发挥国家宏观政策落实的“督查员”作用,紧扣中央和地方乡村振兴战略的重大政策落实和群众最关心最直接最现实的利益问题开展审计工作,做到政策推进到哪里,审计工作就跟到哪里。

该县还把提升审计工作水平作为推动审计工作的重要抓手,根据依托不断健全的乡镇审计工作机制,结合县情实际,进一步提出对公共资金、国有资产、公共资源实现审计监督全覆盖。在《宁陕乡镇审计工作暂行规定》等3个乡镇审计办法的基础上,又先后制定了《农村集体经济组织财务审计操作指南》等3个乡镇审计操作指南,确保审计内容不留盲区。

围绕让农民富起来,钱袋鼓起来,宁陕县审计局依托现有的审计网络和队伍,加大对农业现代化、产业化工作推进情况的审计。针对审计中发现的问题,深入分析问题存在原因,因地制宜提出针对性、可操作性较强的整改落实建议,助力党和政府惠农政策红利充分释放,带动一批乡村因产业而兴、农民因产业而富。



白墙黛瓦的搬迁移民小区在青山绿水间铺展,文化广场干净整洁,百姓舞台、健身器材一应俱全,老人孩子漫步其中怡然自得。社区工厂里妇女正在对衣服分拣、熨烫、包装……宁陕县龙王镇河坪村呈现一派安居乐业的景象。

近年来,地处秦岭腹地的宁陕县聚焦乡村振兴战略,以人才支撑突破发展瓶颈,抓党建强化基层治理,突出产业建设,加快城乡融合、文旅融合带动生态经济发展,全面推进乡村振兴,着力打造百姓安居乐业的幸福家园。

技术资金共兴 铺就产业“致富路”

“如今,不花钱,不出门就可以学到种养技术,这对于我们农民来说,是政府最大的关怀!”家住龙王镇永红村的何中乾,在参加了宁陕县第一期农村实用技术培训后感受颇深地说道。

产业要发展,技术是关键,资金是保障。宁陕县利用全市春季农业生产科技大培训平台,组织县、镇两级农技员,园区、合作社负责人,高素质农民、种植大户等500余人,参加全县农技线上培训。采取微信、电话、上门等方式做好服务及培训“上门”,累计开展各类技术培训服务163场次,参训人数达8726人。抓好技术服务的同时,聚焦菌、药、果、畜四大主导产业,持续推进农业产业振兴“十百千”工程,整合产业发展资金8081.52万元,下达产业振兴项目51个。其中1620万元用于支持特色产业及粮油发展。为企业纾难解困,全年累计发放“产业贷”1840万元。累计建成扶贫专柜5个、专柜16个,大力推介、宣传、展示、展销宁陕的农产品,积极拓展线上线下销售渠道,促进农产品出村进城,实现宁陕农产品变成好收入。

全县累计培育龙头企业14个、农业园区105个、合作社364个。今年完成粮油播种面积5.5445万亩;新发展袋料食用菌1000万袋,种植猪苓7213亩,天麻6356亩,科粮农园8.8万亩;改造生产袋料食用菌3.5万袋,累计推广9680户种粮农民发放科技粮农园一次性补贴3次110万元。40个脱贫村每村有不少于3名致富带头人,带动6081人通过多种形式增收,带动人数高于上年度。71个村集体经济合作社投资收益372万余元,收益全部实现5万元以上,经营总收益预计达到1221万余元,为乡村振兴打下坚实基础。

“我们以技术服务产业发展,以政策性奖励扶持农民增收,下一步争取技术服务全覆盖,全面巩固脱贫攻坚成效。”县水务局局长张志清说。

党建引领共治 提振乡村“精气神”

“三年前,村里全是土路,坑洼不平,猪圈乱建,鸡窝乱搭,臭味四溢,垃圾遍地乱丢。现在变好了。”50岁的筒车湾镇龙王潭村民谭进友亲眼见证了村庄的变化,十分感慨。原来龙王潭村在村党支部的带领下,改变环境面貌,提升安置小区颜值,提振人们的精神气,成为“幸福”安置点。

针对地广人稀,居住分散的特点,宁陕县坚持党建引领,活用好用“321”基层治理平台,以“联系群众全覆盖、服务群众全覆盖”群众工作法,发挥村“四支队伍”、乡贤能人的作用,竭力解决群众“急难愁盼”问题,在党群之间和干群间架起连心桥。

按照“县级领导联镇、县直部门包村、干部包户”的原则,划分镇级网格11个、村级网格80个、单元网格415个,由34名县级领导联系11个镇,83个县直部门(单位)联系80个村(社区),确定2585名党员干部为网格员。全县共识别“放心户”14779户、“关心户”5158户、“连心户”2266户,网格员下沉到三级网格,实现联系服务群众全覆盖。开展疫情防控排查、防返贫动态监测帮扶等,聚焦收入测算、信息核实、政策宣传、动员环境整治、问题整改、就业帮扶、巩固“两不愁三保障”及安全饮水成果排查等重点内容,做细做实“三承诺、三上门、三必到”服务,汇聚了乡村治理合力。

发挥德高望重的老党员、老干部、能人带头作用,建立“乡贤理事會”,对群众参与村级公共事务、志愿服务等方面给予积分奖励,树立“道德模范”“星级文明户”“五好家庭”“好媳妇、好婆婆”等先进典型评选活动,带头抵制陈规陋习,倡导科学、文明、健康的生活方式,引导群众融入搬迁新生活。

“现在婚丧嫁娶,再也不用‘打肿脸充胖子’了。只要跟红白理事会说一声,就有人按标准操办,既省心又省钱。”龙王镇河坪村红白理事会会长高志满告诉笔者。原来河坪村建立“乡贤理事會”,实行自我管理、自我教育、自我服务,架起村民和支部之间的桥梁,为破除陋习新风提供了榜样力量。

坚持“放心户”每月一走访、“关心户”每月一走访、“连心户”每周一走访原则,全年全县累计走访群众6.5万人次,收集社情民意2800余条,先后采纳群众意见建议225条,办实事1300件次,累计排查、化解矛盾497件,促进自治、法治、德治“三治融合”。全县群众发展动力不断增强,村风民风持续向善向好,有力破解了社会治理末端惠民政策“落不细”、为民服务“跟不上”、群众意见“上不来”三个难点。2022年9月底全县组织抽查500户群众,综合满意度97.84%。

生态人才共融,注入发展“新动力”

“自从2021年村里建起现代化农业综合园区,我再也不用去外地打工了。如今,我在家门口就实现了增收,日子一天比一天好。”城关镇渔湾村村民钟小兰说。

据渔湾村党支部书记黄晓勇介绍,渔湾村立足资源禀赋,通过“村企联建”模式,盘活闲置资源,有序盘活了村民闲置宅基地17处,整治撂荒地200余亩,猕猴桃采摘园100亩,种植100亩水稻建成稻田观光园区,全年旅游综合产值达150万元,村民人均收入从2018年的10075元提升到2021年的1.3万元,村集体收入跃升至50万元。渔湾村只是宁陕生态经济富民的生动缩影,像渔湾村一样依靠旅游发展带动的还有广货街镇高沟村等。

做活绿色资源,壮大山林经济,实施生态三大行动,带动三产融合发展。该县引进碧桂园、云南城投等实力企业参与乡村建设和产业发展;与深圳南泥湾实业投资有限公司签订林业碳汇交易100万元。全县累计发展食用菌1200万袋;种植板栗、核桃37万亩;养殖中蜂3.2万箱;林麝和梅花鹿养殖达1500头;建设天麻、猪苓、魔芋、食用菌等各类专业示范村22个;建成林下经济示范基地12个。全县生态农林产业覆盖面积75%以上,群众从事生态农林产业人均增收2650元。2022年脱贫人口人均纯收入13481.28元,收入增幅7.68%。

“正因为我们重视人才,我们的企业才不断壮大。”宁陕荣康生物科技有限公司董事长邓正国介绍。公司同西北农林科技大学动物科技学院合作,建成农康生物专家大院,成立宁陕林麝研究所,以科技力量为林麝产业壮大提供技术支撑。

乡村振兴,人才是关键。宁陕县会同西北农林科技大学、西安文理学院等学府建立10个专家工作站,聘请各类教授29名,建成乡村振兴培训“四库两基地”,利用现场教学、技术指导、班级授课、线上直播等方式开展各类培训85个班次,邀请西安文理学院,协调21家行业部门举办为期6天的乡村振兴全员线上培训,累计参训7200余人次;探索实施“老雁新雁”136行动,聘请520名品行好、能力强、身体好的退休党员、老党员为“老雁”,担任村(社区)“宣讲员”“调解员”“监督员”等“六员”岗位,继续发挥“头雁”作用,利用丰富的“三农”工作经验推动实际工作;用好“360人才聚”平台吸引城市精英下乡,外出人才回乡、专业人才返乡,推动乡村人才振兴,持续破解乡村振兴人才保障、智力支撑瓶颈。

“在这里,我能学到更多课本外的林麝养殖技术,养殖前景广阔,我打算与邓总长期合作。”宁陕荣康生物科技有限公司技术员王伟说。

如今,走在宁陕县每一个村镇,都能感受到乡村振兴带来的巨大变化。一片片板栗园、核桃园等散落在山间,林下种植着一片片天麻、猪苓、魔芋等经济作物;山下建起一个个生态林、林麝、梅花鹿、猕猴桃、食用菌等生态产业园区;人们利用农舍田园等资源办起农家乐,发展旅游、民宿、康养等产业,吸引着各地游客纷至沓来……一条以生态引领经济引领高质量发展蓝图正在宁陕广袤大地上徐徐展开。

护航

通讯员 李兵

宁陕县加强审计助推乡村振兴工作纪实



共绘绿都乡村新蓝图

宁陕县加快推进乡村振兴纪实

通讯员 姜方平