

“现在，村集体情况定期向村民公告，大家都清清楚楚了。”2022年10月12日，宁陕县金川镇小川村村民王光明看到公示栏里公布的村股份经济合作社的情况后说。

近年来，宁陕县把全面推进农村集体资产、资源、资金“三资”监管工作作为深化农村党风廉政建设的重要抓手，创新监督管理机制，通过清单管理明确责任，联动治理抓监督，规范管理促发展，破解了村集体资产、资源和资金流失监管难题，有效防范了村干部腐败风险，让群众放心、干部宽心、管理者舒心。



宁陕县纪委监委工作人员在汤坪村向群众了解村集体“三资”管理情况



宁陕县纪委监委实地检查村集体经济组织经营情况



群众正在公示栏前查看村集体经济组织公示情况

扎紧村集体的“钱袋子”

——宁陕县创建村集体“三资”监督机制工作纪实

通讯员 李兵

清单管理明责任

“监督清单让监督变得更精准、更聚焦、更有章可循。”谈到县纪委监委出的清单，城关镇纪委书记王黎说，城关镇是全县最大的镇，下辖各村都成立了集体经济组织，以前对村集体经济组织的“监督清单”还有漏洞，现在有了清单让他明白了自己的责任，“监督清单也是提示器，时刻提醒、督促我们，着力抓平时，重日常。”

王黎口中的“清单”是宁陕县纪委监委建立的村集体股份经济合作社监督清单。

位于秦岭腹地的宁陕，在开展脱贫攻坚工作中，通过盘活村上的集体资源、资产、资金，71个村(社区)成立了村集体经济组织，带动了群众增收致富。

然而，2021年宁陕县纪委监委在开展村级巡察监督中，却发现由于监督不到位，村股份经济合作社存在问题。“发现村集体‘三资’存在账目不规范、投资效益低下等问题。”县纪委监委党风室负责人蔡欣介绍说。

为切实维护村民切身利益，充分发挥监督在村集体经济发展中的作用，宁陕县纪委监委强化政治担当，找准纪检监察工作的结合点和着力点，把下沉监督融入合作社业务，在提炼总结部门联动专项督查实践的基础上，制定印发《宁陕县村股份经济合作社监督工作责任清单》，统筹全县纪检监察和相关职能部门力量，把村监会、镇纪委、主管部门履行村股份经济合作社监管情况作为监督重要事项，强化对村股份经济合作社监督力度。

按照清单管理，划分了合作社自我监督、村监会同

级监督、镇纪委专责监督、县级部门职能监督、纪检监察监督再监督的34项“任务清单”，形成“立体”监督体系。各监督责任单位主要负责人担负起第一责任人的职责，对照清单自查或逐项检查，设置量化考核指标，每月督查通报、季度考核排名，创造性开展监督工作，优先办理问题线索，释放严格监督执纪问责的强烈信号。

该县纪委监委还制定了每月“监督工作清单”，明确各镇纪委、各派驻机构和各纪检监察室月初领取“监督清单”，月中照单履责、月末报送“报告单”的监督工作机制，并以每月督查通报、季度考核排名方式，推动监督责任有效履行到位。

联动治理抓监督

“已督促宁陕县飞腾农业有限公司、坝源农业有限公司向安坪村股份经济合作社偿还投资本金，对各村股份经济合作社投资在审批、监管、资金拨付进行‘回头看’……”日前，梅子镇督导向县纪委监委报送了整改结果。

2022年8月，宁陕县纪委监委在对梅子镇村“三资”检查中，发现安坪村股份经济合作社的投资未及时收回，存在资金安全风险，向该镇发出了监察建议书。

收到监察建议书后，梅子镇积极整改，督促安坪村股份经济合作社收回投资本金，并对各村集体经济组织经营行为进行了“回头看”，查漏补缺。

宁陕县纪委监委坚持问题导向，充分发挥近距离、懂业务、专业化监督优势，明确村合作社、村监会、镇纪委、审计局等8个监督责任主体(单位)，细化监督主体在加强

村股份经济合作社监督工作中应当履行的职责，让监督直达合作社资金、资产、资源的管理使用，形成纪委监委组织领导，各司其职，各负其责的村集体股份经济合作社监督闭环链条。

该县将村集体“三资”及合作社纳入镇村巡察重点内容，印发了《县委巡察机构与县纪委监委有关部门协作配合工作机制实施细则》，采取专项巡察+纪检监察跟进监督的专项治理模式，通过专项巡察和专项治理的同频共振、联合发力和以巡促治，扎实做好对村集体“三资”的“监管”。

同时，县纪委监委建立“委领导+室组强+业务人员”的联合监督机制，采取“监督责任清单”要求，通过查财务、查管理现状、查财政资金使用、查财务公开情况等“六查”，每季度对全县71个村(社区)股份经济合作社开展专项检查。从2021年5月开始，宁陕县纪委监委会同县审计局、财政局、农业农村和水利局、乡村振兴局等4个职能部门，通过“六查”，实现村股份经济合作社全覆盖，盘清了全县村集体“三资”情况，并将各村清查核算结果进行公示，让村民对“家底”心中有数，主动参与到村集体经济的监督中来。

规范管理促发展

“中华村党支部原书记兼主任刘某履行监管职责不严谨受到党内警告处分……”2022年11月25日，宁陕县纪委监委发布3起作风建典型问题通报。其中，刘某监管职责履行不力，导致村集体资金被违规挪用，造成不良影响，受到了党内警告的处分。



干净整洁的安置社区

曾宜致 摄



优美的环境引得游客前来

张凤奇 摄



召开群众推进会

彭伟 摄

美景变“钱”景

——宁陕县开展农村人居环境整治调查

通讯员 程志林

穿行在宁陕城镇山村，一条条道路平坦干净，一处处行道树花坛引人注目，一座座民居敞亮整洁，群众漫步在小区内，悠闲地欣赏着美丽家园。

2022年以来，宁陕县围绕“扫干净、摆整齐、改旱厕、清淤泥”“五边五治、四化四评”全面开展农村人居环境整治，坚持集中整治与持续推进结合、点上“开花”与面上“结果”并重，通过全县干部群众齐心协力巧干实干，提升乡村颜值，乡村活力得到激发，生态价值得以转换，处处展示着山清水秀、舍净景明、宜居宜业的秀美画卷。

治污改厕 擦亮乡村底色

“现在好了，夏天也没有臭味了，苍蝇蚊子也少了，出来乘凉、散步，感觉都比以前好多了。”家住梅子镇午社区兰草湾安置点居民王曦高兴地说。

午社区是引汉济渭工程移民集中安置点，随着住户增多，原来的污水处理设施已不能满足现有的排放需求。市生态环境局宁陕分局局长王鹏介绍说：“我们将梅子镇未来旅游发展和水冲式厕所改造需求均考虑在内，前瞻性地保证了村庄近期、中期和远期生活污水的有效处理。”在梅子镇午社区兰草湾安置点及安坪村瓦房组分别修建了1座一体化污水处理站及配套管网设施，实现了全镇生活污水处理全覆盖。

午社区的污水治理及配套管网只是宁陕农村人居环境整治的一个缩影。据了解，宁陕县扎实开展“五边五治、四化四评”“扫干净、摆整齐、改旱厕、清淤泥”农村人居环境整治专项行动，多部门联合开展污水治理专项整治行动，定期召开工作调度会和情况通报会，不断强化对污水治理工作的指导、督促，推动治理工作有序进行。

同时，该县还继续推进“厕所革命”，在全县开展农村户厕工作“回头看”，印发了农村户厕整治工作方案，强化农村户厕问题摸排整改，不断改善居住质量。据统计，宁陕县通过集中式、分散式、纳入城镇管网及资源化利用等方式，9个镇实现了污水集中收集处理，新建改建214座卫生厕所，建成15个垃圾填埋厂，68个村的垃圾实现集中收集处理，初步实现了农村生活垃圾治理有效、生活污水管控有力、卫生厕所普及率逐年提高的既定目标。

整治环境 刷新乡村“颜值”

“以前，门前这块杂草丛生，现在村上给院子安装护栏，还对给院子粉刷，看上去整齐干净多了。”说起环境整治带来的变化，筒车湾镇七里村村民李丽很是满意。

七里村为营造和谐美丽的幸福乡村的着力点，不断美化农村人居环境。七里村党支部书记周大进介绍：“我们将村里的污水管道、污水沉淀池进行改造和修复，对沿路原有的小景观、步道走廊、凉亭、篱笆进行了刷新和修复。建成2个生态停车场，安装景观路灯100盏，打造景观小品4处，新建星级旅游厕所1处。”同时对原有景观进行修缮，重点对沿路观赏性的10个示范点进行打造，评选出5

户宜居型农户进行重点展示，既提升了全村整体环境也调动了群众的积极性。

如今走进七里村，颇具现代气息的乡村新貌跃然眼前，家家门口干净整洁、处处透着一份难得的静谧、宽敞的道路、错落有致的房屋和葱茏繁茂的树木，置身其中如同行走在了一幅风景画里。

宁陕县在推进环境整治过程中注重人性化，主动与群众沟通，逐户宣传发动，摸清了每一户的基本情况和群众意愿，“因地制宜、因人施策”逐户制定改建方案。按照“户分类、村收集、镇运转处理”的模式，持续做好垃圾清运工作，继续落实好已建立的卫生打扫、全天保洁、门前三包等机制，让农户主动参与到环境整治中。同时，根据住户的庭院、居室、厨厕的环境卫生综合情况进行每周检查，每月评比，年末综合评比情况，评选出“十星级文明户”。

持续治理，久久为功。按照“整治示范，以点带面”的工作思路，宁陕县在人居环境整治中，以示范引领，强化示范带动，不断改善基础设施条件，提升村容村貌，美化绿化亮化农村人居环境，打造一批示范典型。

据了解，宁陕县累计实施“百千工程”示范村40个，34个村获得“健康村庄”命名，4个村为市级“美丽家园示范村”，40户被评为“美丽家园示范户”。

提升环境 带动群众增收

“一个月两千多块钱，跟外头的三千一样，所以我就在屋里做活，也能把屋里照顾到，也能把钱挣到。”在家门口民宿里务工的渔湾村村民钟小兰很是满意。

农村人居环境整治不仅为乡村带来美景，也带来了“钱”景。坐落在距离宁陕县城以南11公里的渔湾村，在不断提升人居环境的同时，依托优美生态环境和人文景观，同步发展民宿产业，带动村民参与，增强村民保护环境、发展产业的信心。

“新建2A级旅游公厕一座，修整原生态沟渠2处800米，改造提升农家乐3处，并对5处存在安全隐患的农民自建房进行了改造，村子环境越来越好，游客也越来越多了。”城关镇渔湾村党支部书记黄晓勇对家乡的变化发自内心的感叹。

渔湾村的变化是宁陕近年来农村人居环境整治的生动写照。据了解，在环境整治中，宁陕县以全域整治带动，强化生态化和城乡一体化，建成秦岭峡秦岭南麓艺术中心、太乙书院、秦岭自然教育营地等文旅融合业态，建设秦岭峡谷漂流、四季滑雪场、秦岭峡谷乐园核心景区，成功创建国家4A级、3A级景区和省级旅游度假区4个，省级特色小镇1个。

“下一步，宁陕县将以让优秀美丽乡村成为核心竞争力，通过重点改革和招商引资的方式盘活乡村资源，激发乡村的内生动力，让群众因环境持续变好走上