

### 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下推动安康高质量发展

## 乡村课堂的“减负之考”

——来自汉滨区吉河镇福滩村村级减负试点工作的报道

记者 吴昌勇



2022年11月15日，汉滨区吉河镇福滩村村委会院内，镇党委书记陈善军和村党支部书记彭志明一道，将悬挂了4年之久的“汉滨区吉河镇福滩村民兵连”白底黑字的牌匾，从墙体一侧缓缓移除。

当日一同移除的，还有吉河镇福滩村人大代表联络站、吉河镇福滩村扶贫互助协会等几块大小各异的牌匾。这意味着，由市、区作风办牵头组织实施的村级减负试点工作向前迈出了一大步。

随着以“两精减三清理四规范”为路径的村级减负试点工作有序推进，时间和空间上的多维“留白”，不仅从源头上杜绝了留痕痕迹的形式主义，也让“松绑”后的村级组织释放出蓬勃的发展活力。

福滩村被赋予基层之治的改革重任，乡村课堂正在进行的“减负之考”，不仅具有开拓性的现实和长远意义，必将为我市作风建设提交一份精彩答卷。

了“撸袖子”的念头。当他走进镇党委书记卜兆芬的办公室，吞吞吐吐地表明这一想法时，毫无心理准备的卜兆芬不由得脱口问道：“这是为什么，你可是一个敢想敢干的人，你的闯劲儿去哪儿了？”卜兆芬清楚，福滩村并不大，村域面积7.5平方公里，辖13个村民小组，户籍人口504户1924人。彭志明和他的团队，完全具备治理和服务能力。更何况，西北工业大学毕业的彭志明，此前在外打拼多年，见过世面、眼界开阔，是带领群众发家致富的不二人选。

在长达一个钟头的深入对话中，卜兆芬获取到这样一个重要的信息：上面千条线，下面一根针，村级事务固然繁杂琐碎，但这并不是动摇彭志明心气的根本原因，问题的核心在于，疲于应对各种会议和检查，让他无暇顾及村上发展。

“大部分时间都在会场和办公室，腾不出精力去服务群众，他们谁愿意跟着我一起向前奔？”彭志明真诚地望着坐在他对面的卜兆芬。

对于彭志明“时间都去哪儿了”的追问和福滩村所面临的负担过重并非个案。前不久，市委督查组围绕村级组织工作事务、机制牌子和证明事项三方面内容，先后深入5个县(市、区)，随机选择11个镇11个村(社区)开展蹲点调研，同60余名镇村干部及驻村同志交流座谈，带回客观的一手情况。

调研中，基层干部一致认为，近年来，围绕基层减负，我市各级各部门对村级组织机制牌子和证明事项进行了专项

清理和规范，并从规范检查考核、精文减会、整治指尖上的形式主义等方面出台了一系列切实可行的好举措好制度。“令人眼花缭乱的牌子和匪夷所思的证明普遍减少！”这也代表了绝大多数基层干部的心声。

但另一方面，基层减负也暴露出“三很”之窘，诸如村级任务很重，70%以上工作量用于留痕待查和系统上报，高负荷运转挤压了休息时间，责任无限大却未被赋予对等的履责权力；机制牌子很多，除中央明确规定挂牌外，多数部门都要求在村级挂牌，却未提供相应的保障落实条件；证明事项很杂，有些证明事项明知不合理、不合规，超越村级组织权限，不具有服务群众初心，出具则承担责任与风险，村干部陷入两难境地。

剖其缘由，堵点难点有四：思想认识存在偏差，仍以旧思路、老套路安排工作，未将基层减负工作放在心上，抓减减负忽冷忽热，忽紧忽松，未能常态化推进；工作部署不接地气，缺乏统筹意识和全局观念，未经调研消化，就格式化转述上级安排，执行层面难解其意，难达其效，以至于政策落地“水土不服”；考核检查简单粗放，同质化严重，重过程、重资料而轻结果、轻实绩，未因地制宜、兼顾差异；信息共享尚未实现，各行业、部门和单位间，彼此缺乏互联互通和信息共享，各唱各的调、各喊各的号，导致基层一表多报，循环反复。

(下转四版)

隆冬时节，从城镇到乡村，旬阳大地到处生机勃勃，一步一景。项目建设如火如荼，产业发展遍地开花，城镇乡村宜居和美，人民群众安居乐业……

刚刚过去的2022年，旬阳市走过了非凡之旅，在实现全面崛起、推动高质量发展的答卷上书写了不寻常的一页。一串串数字令人欣喜，一个个场景振奋人心，一幅幅画卷跃然眼前。

这一年，旬阳市以迎接、学习、宣传、贯彻党的二十大精神为主线，在安康市委、市政府的坚强领导下，狠抓“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”三件大事，围绕“3456”战略部署，紧扣“三个增长、三个必须”目标，心无旁骛、砥砺前行，创新破难、真抓实干，聚力营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，全市经济社会发展和党的建设取得新成绩。

坚持把项目建设作为稳增长的第一支撑和重要抓手，树牢“大抓项目、抓大项目、抓大产业项目”的鲜明导向，以“产业项目建设年”活动为抓手，推行重点项目“六个一”包抓机制，老龙沟功能新材料产业园、苏陕捷明科创园、吕河三产融合发展园区等35个安康市级重点项目和108个旬阳县级重点项目稳步推进，汉江旬阳水电站全面建成并网发电，首座110kV智能变电站顺利投入运行。一、二季度连续获评全省高质量项目建设成效奖，以高质量项目助推经济社会高质量发展。

按照“育龙头、强链主、补链条、搭平台、促要素、建集群”工作思路，主攻新材料、装备制造、富硒食品、生物医药四大百亿产业集群，培育60家以上“链主”“专精特新”和“服务型制造”示范企业。秦创原(安康)创新促进中心旬阳分中心获批全省首家县域秦创原分中心。旬阳高新区成功获批省级规划环评与项目环评试点园区和省级特色专业化园区，全省县域示范工业集中区排名位列第6名，实施创新驱动发展战略成效明显被省政府予以督查激励奖励。

聚焦“守底线、抓发展、促振兴”和“两高

于、两提高”目标，实施“七大专项行动”，强力推进“1226”示范体系建设，全面提升巩固衔接工作质量。完成高标准基本农田建设，获评全省耕地保护成效突出县。城关李家台村、铜钱关镇农村集体经济发展经验在全省推广。成功举办2022年中国农民丰收节暨安康稻渔丰收节，并入选全国100个丰收节庆特色活动。《水泉坪的振兴梦》《深挖古镇文化激活发展春水》入选《陕西省首批乡村振兴典型案例》。白柳镇老龙沟村等4个村入选《陕西省美丽乡村示范村》，仁河口镇桥上村入选陕西省“美丽乡村 文明家园”建设示范点。“双向”排查“三线”帮扶——构建搬迁户防返贫监测工作闭环工作经验得到省政府主要领导批示肯定，“三个三”机制促进脱贫群众稳岗就业、“庭院经济”工作做法得到中省主流媒体关注报道。

大力践行以人民为中心的发展思想，下大力气解决好群众急难愁盼问题，不断增强广大群众的获得感、安全感和幸福感。持续做大做强中心城区、做优中心镇、做美乡村，以省级文明城市创建为契机，精细城市管理，提升城市颜值，被省政府命名为“2021年度全省县城建设示范县”。西康高铁旬阳段快速有序推进，桐旬高速公路项目可研完成修编，国道316蜀河汉江大桥建成通车、段家河汉江大桥通车在即。市二幼北园扩建、市公共卫生中心和疾控中心大楼、党湾路等民生工程有序推进。织密防灾减灾网络，全市应急广播体系建设工程通过初验，全省山洪灾害防御情景构建实战演练现场会在旬阳市举行。多措并举做好疾病预防工作，被确定为全国5个、西部唯一县级重点联系地区之一。成功举办首届慈善大会，设立留本捐息慈善基金1.5亿元。

(下转四版)



## 非凡之年的亮丽答卷

——旬阳市2022年经济社会发展高质量答卷掠影

通讯员 龚德波

## 全市新增3家省级小微企业创新创业基地

本报讯(通讯员 鲁航)省工信厅近期公布了2022年度陕西省小微企业创新创业基地名单，我市旬阳高新区小微企业创新创业基地、安康毛毯玩具文创产业园入选名单，创历年入选数量新高。

旬阳高新区小微企业创新创业基地入驻企业35家，其中小型微型企业35家，占比达100%；育英小微企业创新创业基地入驻企业87家，其中小型微型企业80家，占比达92%；安康毛毯玩具文创产业园入驻企业42家，其中小型微型企业41家，占比达98%。陕西省小微企业创新创业基地的评定，旨在进一步优化小微企业创新创业环境，激发市场主体创新动力和活力，支持创业带动就业。

小微企业是实体经济最基本、最细小的细胞，是创业创新的重要力量。下一步，我市将继续加强小微企业创新创业基地建设，不断培育新的省级双创示范基地，持续优化我市小微企业创新创业环境。

## 我市普通公路建设扩大有效投资居全省第一

本报讯(通讯员 安交轩)我市在2022年国省干线公路、农村公路建设投资规模、任务完成比例和投资增速，以及国省干线公路项目开工、完工情况，农村公路“以奖代补”任务完成情况综合考核评价中位列全省第一名，被省交通运输厅评为“2022年度全省普通公路建设积极扩大有效投资表现突出地市”，在1月10日召开的全省2023年交通运输工作会议上被通报表扬，并获得最高等次3000万元专项补助资金奖励，为全市稳增长、扩大有效投资赋能添彩。

2022年，全市交通运输工作紧紧围绕市委、市政府决策部署，紧盯建设交通强市、打造交通枢纽目标，推动交通运输高质量发展，服务保障全市稳增长、扩投资、保民生工作大局。特别是2022年三季度以来，面对宏观经济下行、项目建设投资乏力、工作进度欠账大的不利局面，在市委、市政府领导下，全市交通运输系统迎难而上、苦干实干、奋力赶超，加快转变发展方式，明确高质量发展路径，多措并举破解发展难题，拓展多元筹融资渠道，提高资金使用效率，



一月二日，岚皋县城岚河人行桥项目施工现场，工人们正在加紧施工，确保工程有序推进。据悉，岚河人行桥路线全长1.2公里，主桥长度100米，主桥总宽度60米，桥面两侧各设置1.5米宽的玻璃步道和0.5米宽的护栏，中间为1米宽的玻璃桥面。

廖霖 摄



近日，安康苏陕诚铭电子科技有限公司克服不利影响，组织员工加紧生产，确保2023年实现“开门红”。据了解，该公司订单60%来自国内，其余出口国外，2022年公司实现生产总值达4300余万元。

张天兵 摄



## 石泉：筑牢基层防疫屏障

通讯员 许兵

最近，在石泉县池河镇明星村，乡村医生邓小敏一天忙得团团转，接诊配药、医疗救治、防疫宣传、健康服务……从早到晚，每天的时间都感觉不够用。

明星村有1072户3748人，其中65岁以上老人471人。邓小敏上午在村卫生室坐诊，下午抽空就和镇村干部上门对摸排出的重点人群提供健康监测服务，宣传防疫知识。

“防疫政策优化调整后，我们及时建立重点人群健康档案和台账，对全县65岁以上老年人群按照红、黄、绿三色进行标记服务管理。通过充分发挥家庭医生和镇村干部作用，向全县25419名重点人群提供健康指导、医疗救助等分级分类服务，全力护佑重点人群身体健康。”

石泉县卫健局负责人高德铭介绍。

随着新冠病毒感染进入“乙类乙管”新阶段，农村疫情防控面临更加严峻考验。石泉县及时通过发放“防疫健康包”、推进重点人群管理服务、建强救治阵地、完善分级诊疗等“硬核”措施，全力保障群众生命安全和身体健康。

依托县域内紧密型医共体，建立以村卫生室为网底、镇卫生院为基础、县级医院总牵头的县镇村三级医疗服务网络。全县2家县级医院、11家镇卫生院、150个村卫生室均设立发热门诊(诊疗点)，严格落实24小时值班制度。充分利用“三类型”医院建设契机，将石泉县传染病区提升改造为新冠定点医院，将石泉县中医医院新院区改造升级为亚定点医院，将石泉县

中医医院老院区改造为方舱医院，建强新冠病毒感染救治阵地。

组建成立重症医学专家团队、医疗救治技术指导团队，落实村卫生室、镇卫生院、县级医院分级诊疗和双向转诊。公布县镇村三级医师团队服务信息，印制发放居家治疗指南3万余册，通过在线问诊、电话指导、网络宣传等方式，全方位指导科学用药膳食，做好家庭防护。

多方扩展购药渠道，通过发热门诊开方、零售药店拆零销售、社会企业免费发放等方式，确保满足群众用药需求。充分发挥中医药在预防新冠病毒感染中的特色优势，推出预防新冠中药汤剂和诊疗方剂，通过线上购买、线下开方等多种方式及时供应给有需要的群众。