

党的二十大精神解读

坚持就业优先政策 打造“幸福就业”的安康样板

□ 王龙军

安居乐业,民生之本。抓好就业工作,是保障和改善民生的重要内容,既关系家庭幸福,也关系国家长远发展和社会和谐稳定。党的二十大报告对“实施就业优先战略”作出重要部署,为新征程上进一步做好就业工作提出更高要求。我们要深入学习贯彻党的二十大精神,以实际行动捍卫“两个确立”,践行“两个维护”,坚持以人民为中心的发展思想,围绕人社事业高质量发展主题,坚决扛牢稳就业保就业的政治责任,深入实施纾企解困促就业各项政策措施,促进更高质量更加充分就业,不断提升群众生活品质,全力打造幸福就业新样板,为安康经济社会高质量发展作出新贡献。

强化就业优先政策,打好就业“组合拳”。就业优先是国家战略,是经济发展和社会稳定的重要内容。推进中国式现代化,必须实现更高质量就业。我们要深刻理解和把握党的二十大精神,对新时代做好就业工作有着重大意义。要贯彻党的二十大精神,坚决落实中、省决策部署,高效统筹疫情防控和经济社会发展,突出经济发展就业导向,强化就业优先政策落实,持续减负稳岗扩就业,精准帮困解难保就业,实现更加充分就业。树牢就业优先导向,对标中省一揽子稳增长稳就业保民生政策,将各类就业政策全面融入全市经济社会发展大局,紧盯高质量充分就业市创建总体目标,充分发挥就业目标责任制强力保障作用,以创建“充分就业社区”、强化创业孵化、壮大劳务品牌为手段,扩大带动就业倍增效应。积极营造技能人才培训体系,加强技能人才表彰激励,鼓励营造技能人才脱颖而出的良好环境。聚焦脱贫劳动力、退役军人、残疾人等重点群体就业需求,有针对性地开展专项就业帮扶活动,精准推送就业岗位,跟进帮扶,促进重点群体实现更加充分、更高质量就业。延续实施减负稳岗扩就业政策,让各项优惠政策惠及更多企业和劳动者。强化职业培训体系、公共就业服务、就业信息化和市场建设等政策,夯实重点群体的中长期就业基础,积极培育各类园区基地,重点围绕大学生创业孵化园、创业孵化基地、返乡创业示范园区、就业帮扶基地等各类就业载体,调动个体经济、小微企业以创业拉动就业。

培育壮大新兴产业,打造就业“新载体”。以业稳人、以业增收,需要有更宽广的视野,壮大产业才能扩大就业,产业兴则就业稳。我们要继续培育新兴产业,壮大产业载体,将产业优势转化为就业优势。新社区工厂建设是我市发展经济和扩大就业的重要载体,要坚持以毛绒玩具(织袜)和电子线束为重点,形成地方特色农产品深加工和编织特色手工艺品种类的发展格局。不断完善产业配套、创新发展模式,加强人才培养,突出精准招商,努力推进新社区工厂做大做优做强。实施有序整合,推动提质增效。坚持抓大促小,积极培育龙头企业,带动新社区工厂稳定健康发展。以毛绒玩具文创产业为重点,挑选产品质量好、管理团队佳、产值增长快的企业,通过联合、参股、收购、兼并等方式进行资源整合,实现规模化、集约化发展。鼓励部分经营状况差、订单不稳定的服装鞋帽等企业转产,保证群众

就业稳定。引导新社区工厂从农村安置社区向城镇社区扩展,在提质扩量的基础上加大吸纳脱贫劳动力就业。突出发挥新社区工厂在吸纳易地搬迁社区群众就地就近就业的重要作用,突出发挥新社区工厂在发展新兴产业、培育新风貌、开启新生活的重要作用,多措并举促就业稳增长,不断营造“幸福就业”的安康样板。

健全社会保障体系,筑牢就业“安全墙”。社会保障体系是促进更加充分就业,保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障,是贯彻党的二十大精神,提高人民生活品质的重要抓手,发挥着经济运行减震器的作用。要持续完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系,充分发挥就业才是最好的保障,强化社会保障制度促就业功能。完善基金风险防控机制,实施打击欺诈骗保行为专项整治行动,严厉打击欺诈骗保、套保或挪用贪占等各类社会保障资金的违法行为,确保社保基金安全。深入开展全民参保计划,建立面向新就业形态人员、农民工、小微企业员工等各类群体的精准参保扩面机制,进一步扩大城镇职工养老、失业、工伤保险参保范围。推动中小微企业、农民工等单位和人群参加失业、工伤保险,持续扩大覆盖范围。贯彻落实企业职工基本养老保险全国统筹制度,为职工养老保险制度规范运行提供保障。实现基本养老保险由制度全覆盖到法定人群全覆盖,确保城乡居民基本养老保险适龄参保人员应保尽保,参保率保持在99%以上。

构建和谐劳动关系,营造就业“好生态”。劳动关系和谐是更高质量就业的检验标准。我们要深刻理解和准确把握党的二十大精神,从维护广大人民群众根本利益的高度,从解决人民群众最关心最直接最现实的利益入手,扎实推进和劳动关系建设,促进实现更高质量的就业。这对于实现全民共同富裕具有重要意义。健全人社系统内协调、内外联动机制,推动劳动关系协调、劳动人事争议处理、劳动监察、信访维稳等密切参与的劳动关系协调、劳动者权益维护及企业和谐劳动关系创建工作,推动实现更高质量的就业。工资收入持续稳定增长是更高质量就业的标志,统筹调节工资收入分配,完善企业职工工资正常增长机制,在保持经济社会健康快速发展的同时,实现工资适度增长和劳动关系总体和谐稳定。加快建立事业单位高层次人才工资分配激励政策体系,积极推进公立医院薪酬制度改革,认真落实以下事业单位管理岗位职员等级晋升工资政策及义务教育教师工资待遇保障长效机制。广泛开展企业薪酬调查,发布企业工资指导价及安康市人力资源市场工资指导价,引导企业合理确定职工工资增长水平。深入落实《保障农民工工资支付条例》,常态化开展欠薪隐患排查和重点领域执法检查。严厉打击拒不支付劳动报酬犯罪行为,切实保障农民工工资支付,强化协商协调,实施劳动关系“和谐同行”能力提升三年行动计划,加强对企业劳动用工指导和培训,持续为全市创业就业营造良好环境。

(作者系安康市人社局党组书记、局长)

深入学习宣传贯彻党的二十大精神 奋力谱写中医药传承创新发展新篇章

□ 杨彬

党的二十大报告指出,要“坚持人民至上、生命至上”“增进民生福祉,提高人民生活品质”,要“推进健康中国建设”“把保障人民健康放在优先发展的战略位置”“促进中医药传承创新发展”“增强中华文明传播力影响力”“深化以公益性为导向的公立医院改革”,这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对卫生健康工作的高度重视、对中医药工作的亲切关怀,为我们在新时代新征程上继续推进中医药高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

回顾新时代中医药走过的10年,以习近平同志为核心的党中央把传承创新发展中医药作为新时代中国特色社会主义事业的重要内容 and 中华民族伟大复兴的大事,摆在更加重要的位置。习近平总书记也先后多次就中医药工作作出重要指示批示,并嘱托我们要“切实把中医药这一祖先留给我们的宝贵财富继承好、发展好、利用好”。2016年新春国务院《中医药发展战略规划纲要(2016—2030)》发布,中医药发展成为国家战略;2017年7月1日《中华人民共和国中医药法》实施,中医药传承创新发展从此有了法治保障;2019年7月习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会会议研究中医药工作;2019年10月《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》印发,国务院召开全国中医药大会,各地迅速贯彻落实,形成了共同推进中医药发展的良好格局;2022年3月3日国务院办公厅印发《“十四五”中医药发展规划》……这些具有里程碑意义的重要政策的出台,不仅构建完善了中医药发展的顶层设计,而且跑出了中医药振兴发展的加速度。

回顾总结党的十八大以来中医药传承创新发展取得的巨大成就,发生的历史性变革,最根本的原因就在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,在于习近平总书记关于中医药工作重要论述的科学指引。我们必须始终坚持党对中医药工作的全面领导,汇聚各方智慧和力量,乘势而上、尽锐出战,在新的赶考路上努力交出优异的答卷;必须始终坚持以人民健康为中心的根本立场,持续扩大中医药服务供给,推动优质资源扩容下沉,切实让人民群众“方便看中医、放心吃中药、看好好中医”;必须始终坚持中西医并重、中西医结合,充分发挥中医药与西医药各自的特长优势和协同作用,推动中医药特色加快发展;必须始终坚持传承精华、守正创新,努力在理论创新、技术攻关、药物创制及人才培养、学科建设上实现新突破;必须始终坚持文化铸魂、固本强基,使中医药成为群众促进健康的文化自觉,使群众信中医、爱中医、用中医,让“中华文明的瑰宝”成为一张“济世良方”。

推进中医药传承创新发展,谱写公立中医院高质量发展新篇章,我们要把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点和方法。要坚持人民至上。进一步找准中医药的定位,着眼人民群众全生命周期的健康保障,不断健全完善中医药服务保障体系尤其是基层中医药服务体系,不断强化优化中医药人力资源配置及均衡布局,扩大优质中医药服务供给,切实加强公立中医院建设及特色发展,努力提高中医药服务的覆盖面及可及

(作者系安康市中医医院党委书记)

党的二十大报告指出,提升生态系统多样性、稳定性、持续性,推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,实施生物多样性保护重大工程,建立生态产品价值实现机制。这与习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”“人不负青山,青山定不负人”等系列科学论断一脉相承,要辩证的、有机统一的贯彻落实。

安康是全省重点林区,全市森林覆盖面积达到68%,林地、草地、湿地面积达到3022万亩,占全市国土总面积的85%以上。加之安康地处秦岭南麓重要节点,守护“中华祖脉”“中央水塔”的重大政治任务时刻压在肩头。贯彻落实好党的二十大精神,就要坚持全局理念和系统思维,合理布局生态空间治理,正确处理保护与发展的关系,着力护绿增绿管绿用绿,实现生态经济化、经济生态化的林业高质量发展目标。

实施林业重大工程项目,实现安康生态颜值。坚持工作项目化、项目工作化和抓大项目、抓大项目的理念,牢固树立全市林业“一盘棋”思想,着眼于秦岭、巴山两大重点区域推进生态保护与修复,以秦岭中段(南麓)水源涵养与生物多样性保护恢复、大巴山北麓和汉江谷地水土保持与水源涵养等为重点,大力实施人工造林、封山育林、飞播造林和退化林修复,突出重点区域科学开展国土绿化,树立近自然经营理念,坚持宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草,科学调整树种组成,优化林分结构,加强重点生态功能区和重要自然保护地天然林的培育和经营,加快森林正向演替,遏制天然林分退化,提高天然林质量,不断促进秦岭巴山地区生态环境持续向好,擦亮安康好山、好水、好空气的金字招牌,为建成西北生态经济强市奠定坚实的自然生态基底。

发展生态友好型林业产业,蓄积林业发展新动能。党的二十大报告指出,要全面推进乡村振兴,发展乡村特色产业,建设宜居宜业和美乡村。林业工作的主战场在农村,建设宜居和美乡村,林业是基础;建设宜业乡村,林业产业要先行。要坚持生态经济化、经济生态化“双促进双提升”,以现代林业园区为载体,因地制宜狠抓

县(市、区)域特色经济林建设,突出抓好“一县一业”,实施“市抓万亩林、县(市、区)抓千亩点、镇抓百亩园”示范工程,多元发展林下种植、养殖产业,大力推广林芋蜂、林药、林菌、林禽、林畜等林下种养业复合经营发展模式,着力提高林地综合利用效率,促进群众增收致富,助力乡村振兴。要对标全市生态康养产业链的延链、补链,充分挖掘盘活现有森林公园、自然保护区等林业资源,在做好保护的前提下,把林业生态资源开发利用镶嵌到全市生态康养重点产业链条当中,大力发展保健养生、康复疗养、健康养老等业态,带动森林生态旅游发展。加快建立完善生态产品价值实现机制,构建林业碳汇交易市场平台,组织实施“百万亩绿色碳库”“双碳林”等生态林业项目,让安康广袤的森林资源发挥最大的生态效益、社会效益和经济效益。

狠抓森林资源保护管理,筑牢生态环境新屏障。党的二十大报告指出,大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。林业资源保护与管理是促进人与自然和谐共生的基本条件。积极探索生态文明领域治理体系和治理能力现代化实践与创新,大力推进林长制走深走实,进一步完善林长制服务指导、日常管理、督查考核工作体系,建立多部门协调联动机制,促进各级林长履职尽责,确保各级林长有名有实,以林长制促进林长治。继续以严的主基调加强森林资源保护与管理,牢固树立底线思维,坚决守住林地红线,强化占用林地定额管理,以“三到山头”责任制抓好森林(草原)防火,举全市之力打赢重大林业有害生物攻坚战,严防外来生物入侵,以高压态势严厉打击破坏野生动植物资源违法犯罪行为,依法查处乱砍乱伐、毁林开垦、违规放牧和非法占用林地、草原、湿地等案件,确保全市森林覆盖率稳步提升、林地面积巩固稳定、林区秩序稳定和谐。

(作者系安康市林业局党组书记、局长)

着力护绿增绿管绿用绿 促进人与自然和谐共生

□ 陈元安

让院士专家工作站成为创新发展的“加速器”

□ 马文艳

党的二十大报告提出,必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,开辟发展新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势。这对于立足做好“四服务”(为科技工作者服务、为创新驱动发展服务、为全民科学素质服务、为党和政府科学决策服务)工作的科协来说,迎来了难得的机遇和挑战,我们要把院士专家工作站建设工作作为服务安康高质量发展的主抓手,通过柔性引才助推人才强市和创新驱动发展战略,使安康汇集人才的机制和平台变得更活、更广。

有的放矢,大胆探索,扎实推动建站工作。2019年6月,中办、国办印发的《关于进一步弘扬科学家精神加强作风和学风建设的意见》中明确要求,“每名未退休院士受聘的院士工作站不超过1个、退休院士不超过3个,院士在每个工作站全职工作时间每年不少于3个月”。这对我们这个经济还不太发达的地区来说,今后引进“两院”院士的难度明显增大。但是也要看到我们的优势所在,“秦巴明珠”有着绿色生态的自然禀赋,有着全国知晓的富硒资源。这在富硒食品、功能农业、生物制药研发和营养健康方面研究上,能够给有关院士专家提供独特条件建立科研基地和平台。因此,今后的建站要有有的放矢,大胆探索,瞄准对路的高端专家,实施招才引智工作。

发挥桥梁纽带作用。科协组织是党和政府联系科技工作者的桥梁纽带,是为科技创新驱动发展服务的重要部门。要多为企业“筑巢引凤”,帮助建站。由于工作站是科技界与建站单位之间自主探索、自愿组建的创新载体,相应的“顶层设计”和政策指导需要一个逐步完善的过程,同时各个建站主体的技术需求、科研基础和建站愿望等不尽相同,因而各个工作站的运作模式也不一样。在工作站的培育和设立阶段,需要更多的帮扶和支持,需要鼓励其大胆创新探索,只要它有利于促进经济和科技紧密结合,有利于促进企业科技进步和自主创新能力提升、有利于全市经济和社会发展的。

因地制宜推动建站工作。积极探索适合我市院士专家工作站持续发展的设立和运行模式,是今后做好市级工作站管理与服务工作的一项重要内容。同时,我市建成西北生态经济强市的目标,需要高层次人才和高新技术的支撑,院士专家工作站建设既凝聚了高端人才的智慧又推进了高新技术的发展应用。我市目前已引建省级院士工作站3家、市级院士工作站6家、市级专家工作站51家,建站数量和质量还落后于省内的一些经济较为发达的地市,在这一点上我们要清醒地认识,要顺应需求,加快发展。把稀缺的院士专家资源引进来,同企业迫切的需求结合起来,抓住机遇,主动出击,这样才能在院士专家这一稀缺资源争夺中抢占先机,为安康高质量发展提供良好的人才和智力支撑。

提升服务,协同创新,切实促进共建共赢。积极做好工作站服务平台建设,做好企业建站前、中、后期的配套保障、评价服务,为院士专家、企业和工作站长效发展提供更加良好的服务,

推动建立工作站资源开放、共享、合作、交流。

要修订完善管理办法。对照今年新出台的《陕西省院士专家工作站建设管理办法》,结合安康实际修订《安康市院士专家工作站建设管理办法》,推动全市院士专家工作站建设管理规范化、服务考核精细化、作用发挥常态化,在体制机制上为工作站发挥作用、良性发展提供制度支持。

要认真组织院士专家团队深入产业、企业实地调研指导。要尊重现有院士年岁已高、交通不便、难以成行的客观实际,利用好院士专家团队,促进其与企业创新团队的深度交流,帮助院士专家与企业建立利益与义务同等的合作共赢的互信机制。支持院士专家创新团队与企业科研生产一线技术人员开展技术互访、信息沟通和经验交流活动,促进高校、科研院所、企业高层次人才个人的资源和信息共享。

要引导构建工作站战略联盟。围绕全市主导产业重大技术创新需求,充分发挥企业工作站高端、前沿、跨界、集聚和战略引导独特优势,在同行业建站企业和上下游建站企业中组建产业工作站战略联盟,进行联合攻关、共享知识产权,促进重点领域的创新突破,加快主导产业科技成果向生产力转化的进程。不断创新、改进方法,推进工作站稳步运行。企业是科技创新的主体,我们建工作站不刻意追求高大上,要实用可靠、能开花结果。要切实调动优秀企业科创的积极性,认识到建站的必要性,引导众多企业由“要我建站”向“我要建站”开展建设工作。

要注重建站的实效性。把实实在在的有专家团队、签有合作协议、正在进行新产品研发或技术转化、又没有挂牌的企业纳入到专家工作站序列。完善更加科学合理的评选条件,遴选专家按条件集中按程序现场评定,尽量避免人为的主观因素,让一些具有原创性的企业进入工作站库,享受到市上人才经费的补助支持,促进更多的企业成长为科技型企业。

要突出重点产业的典型示范。把有限的资金用在刀刃上,把有限的资源集中到市上确立的主导产业方向上,使工作站建设既能围绕中心服务大局,又能起到较强的辐射带动作用。同时,要集中力量扶持培育若干示范工作站,特别是在运行模式方面具有较大创新的工作站,以便积累经验,推动全市工作站建设整体水平上台阶,放大工作站的成效。

工作站作用发挥要串点成线,连线成面。既要在项目合作、人才培养、技术攻关等“点”上发挥工作站作用,也要在工作站联盟等创新平台建设方面发力,推动协同创新、开放创新,要探索“重点产业+链长+链主企业+院士专家团队”的模式,为全市主导产业发展提供全产业链、链条式的“线”上支持,更要在所在县区党委政府决策提供战略咨询、解决区域发展战略问题等“面”上实现突破,从而推动工作站建设实现由分散式、短期性合作向实体化、团队化和长效化转变,形成引进外部智力资源服务当地经济发展,政产学研深度融合的创新服务模式,努力提升安康建成西北生态经济强市的硬实力。

(作者系安康市科协主席)



12月10日,汉阴县城关镇月河村月河农民种植专业合作社开展病虫害防治、施肥等田间管理作业,为来年丰收打下坚实基础。邓永新摄