

# 坚持系统观念、守正创新

## ——论学习贯彻中央经济工作会议精神

### 人民日报评论员

明年是全面建设社会主义现代化国家新征程的开局之年，是疫情防控进入新阶段的重要一年，我国经济发展在多重目标、多重约束下面临诸多两难多难选择。中央经济工作会议强调坚持系统观念、守正创新，明确提出了“六个统筹”，推动经济运行整体好转。“六个统筹”的提出，具有非常强的年度针对性和问题导向性。

要更好统筹疫情防控和经济社会发展。遭遇新冠肺炎疫情以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们用近三年艰苦卓绝努力，有效应对全球五波疫情冲击，人民生命安全和身体健康得到有效守护，经济实现年均增长4.5%左右，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果。当前，奥密克戎病毒传染性虽强，但重症率、致死率显著降低，科学优化疫情防控措施是必要的、正确的、负责的，一以贯之地体现了人民至上、生命至上。要认真落实新阶段疫情防控各项举措，因时因势优化疫情防控措施，着力保健康、防重症，加强统筹衔接，顺利渡过流行期，确保平稳转段。随着优化疫情防控各项政策措施实施，我国经济和社会秩序会加快走向恢复，将促进经济运行良性循环，释放巨大活力。

要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长。经济发展是质的有机统一，质的提升为量的增长提供持续动力，量的增长为质的提升提供重要基础。明年，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力

仍然较大，要坚持以质取胜，以量变的积累实现质变，在提高质量效益的基础上保持合理的经济增长。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，着力改善社会心理预期，提振发展信心，着力增强国企、民企、外企等微观主体活力，推动我国经济运行总体回升。

要更好统筹供给和需求。当前需求不足是我国面临的突出矛盾，既有消费能力偏弱、消费场景受限、存在限制性政策等问题，也有民间投资偏弱、企业投资意愿下降等问题。要把恢复和扩大消费摆在优先位置，增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景，多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资。要通过高质量供给创造有效需求，在有需求但未得到有效满足的领域尽快优化供给结构，并推动新产业、新技术、新产品、新业态发展，以新供给创造新需求。供需的结合点就是经济的增长点，抓住了、做好了既能提升供给体系的质量和效率，又能扩大当期需求。

要更好统筹经济政策和其他政策。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，各方面政策都要同向发力、互补协同，共同服务于高质量发展大局。要增强全局观，形成共促高质量发展合力。要加强与宏观政策取向一致性评估，清理和废止有悖于高质量发展的政策文件。要加快推进一批“绿灯”投资案例，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中做大做强。

要更好统筹国内循环和国际循环。对外开放是我国的基本国策，开放的大门只会越开越大。要提升国际循环质量和水平，贸易、投资、人才、技术、能源资源的国际循环都要进一步扩大规模、优化结构，主动对标相关国际规则、规划、管理、标准，深化国内相关领域改革。要增强国内大循环内生动力和可靠性，加快自主可控产业链供应链短板弱项，保证产业体系自主可控和安全可靠，确保国民经济循环畅通。要依托我国超大规模市场优势吸引全球资源要素，以国际循环提升国内大循环的效率和水平，推动国内国际双循环相互促进。

要更好统筹当前和长远。当前和长远是辩证的统一，互为条件、相辅相成。我们党是立足中华民族千秋伟业长期执政的党，中国式现代化是一个长期的历史进程，事情总是要一件接着一件做，一任接着一任干。既要立足当前做好工作，解决我们面临的紧迫问题，努力取得好的成绩，又要前瞻性思考，为今后发展做好衔接，咬定青山不放松，一张蓝图绘到底。

“千钧将一羽，轻重在平衡”。系统观念、守正创新是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要方法论。“六个统筹”为做好明年经济工作提供了重要思想指引，充分体现了我们党用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察和推动工作的优良传统，必须在各项工作中学习好、运用好、贯彻好，努力推动明年经济运行总体回升、迎来新局面。  
(新华社北京12月19日电《人民日报》12月20日评论员文章)

### 人民日报评论员

在中央经济工作会议上，习近平总书记强调：“明年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，抓主要矛盾，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，抓住重大关键环节，纲举目张做好工作。”中央经济工作会议提出了明年经济工作的重点任务，作出了一系列重大部署。抓好这些重点任务的落实，让市场主体真切感受到政策的春风、市场的暖意，看到党和政府呵护全社会发展积极性、推动高质量发展的坚定决心和强大能力，就能以纲带目，保持经济平稳运行。

要着力扩大国内需求。总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾，也是市场主体感受最为直接的困难，必须大力实施扩大内需战略，释放我国超大规模国内市场的潜力，发挥好消费的基础性作用和投资的关键作用，实现社会再生产良性循环。要把恢复和扩大消费摆在优先位置，多渠道增加城乡居民收入，特别是提高消费倾向，但受疫情影响较大的中低收入居民的消费能力。要努力改善消费条件，创新消费场景，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，善于把经济发展中的堵点、痛点、难点、空白点转化为增长点，在扩大内需过程中提升供给体系的质量和效率，提升全要素生产率和经济长期发展潜力，实现高水平的供需良性循环和动态平衡。

要加快建设现代化产业体系。我国拥有世界上最完整的产业体系，也是制造业规模最大的国家，制造业规模占全球30%，是制造业的重要枢纽。我们要坚守实体经济特别是制造业这个根本，练好内功，站稳脚跟，抓紧补短板、锻长板，努力提升实体经济的更大发展。要围绕重点产业链抓好关键技术攻关，有效解决“卡脖子”问题，确保产业体系自主可控和安全可靠。要准确把握产业高端化发展的内涵，加快以先进技术改造提升传统产业。制造业高端化不是都去搞芯片，服装家具都可以高端化发展。要加快新能源、人工智能、生物制造等前沿技术研发和应用推广，勇于开辟新领域、制胜新赛道。数字经济是决定国家未来发展潜力和国际竞争力的重要领域。要提升常态化监管水平，营造规范健康可预期的发展环境，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中做大做强。

要切实落实“两个毫不动摇”。要深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。提振民营企业信心是稳预期的重中之重。我国民营经济具有“五六七八九”的特征，贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量，是社会主义市场经济的重要组成部分。我们党促进民营经济发展壮大，是长久之策，不是权宜之计。在这个问题上，党中央态度鲜明，毫不含糊。习近平总书记一贯支持民营经济发展，明确提出“民营企业是党和国家自己人”。政府和企业共同努力，营造规范健康的发展环境，企业活力才能充分释放，经济才能行稳致远。领导干部要帮助民营企业解难题、办实事，构建“清亲一杯暖人心”的亲清政商关系。

要更大力度吸引和利用外资。积极吸引和利用外资是改革开放以来我国实现快速发展的重要经验。当前，世界各国都在大力吸引外资，力求在新的国际分工体系中占据有利地位。逆水行舟，不进则退。我们要发挥好大规模国内市场和产业体系完备、劳动力素质高的优势，着力推进高水平对外开放，进一步扩大市场准入，发挥好自由贸易试验区、自由贸易港等各类开放平台的作用。要营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，落实好外资企业国民待遇，加大知识产权和外商投资合法权益保护力度。要积极推动加入高标准经贸协议，主动对照相关规则、规划、标准，深化国内相关领域改革。要有针对性地做好外资企业服务，加强沟通交流，及时帮助解决问题，提供最大程度的便利，推动标志性项目落地建设，重视吸引外国中小企业来华投资。

要有效防范化解重大经济金融风险。必须增强系统观念和底线思维，坚持标本兼治、远近结合，做大经济实体这个分母，稀释风险这个分子，牢牢守住不发生系统性风险的底线。房地产对经济增长、就业、财税、居民财富、金融稳定都具有重要影响，要扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，改善资产负债状况，因城施策支持刚性和改善性住房需求，着眼长远推动房地产业向新发展模式平稳过渡。金融事关发展全局，要强化金融稳定保障体系，压实各方责任，健全金融监管，推动金融机构加强内部治理，夯实金融健康发展的微观基础。要有效防范化解地方政府债务风险，开正门、堵旁门、化存量、控增量，夯实地方基本财力和自我发展能力。

2023年经济工作大政方针已定。我们要把思想和行动统一到党的二十大精神，党中央关于经济工作的决策部署上来，以实打实的举措有效改善社会心理预期，提振发展信心，努力推动经济运行整体好转，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。  
(新华社北京12月20日电《人民日报》12月21日评论员文章)

# 纲举目张，保持经济平稳运行

## 论学习贯彻中央经济工作会议精神

(上接一版)

目前，汉滨区共有农村供水工程5503处，供水人口78.56万人。全区农村常住人口安全饮水全部解决，饮水安全达标率从“十二五”末的75%提高到100%；自来水入户率从“十二五”末的68%提高到100%；集中供水率达97.02%，农村供水设施实现全覆盖。

“有了水，啥都‘活’起来了。现在，用水方便，产业也旺了，前来旅游的人一年比一年多，大家的日子就像这清清的河水一样又甜又美。”包选兵一边高兴地说，一边招呼走进农家乐的游客。

2022年，汉滨区从区级整合衔接资金中共安排安全饮水巩固提升资金3997.14万元，实施巩固提升项目76个，有力地保障了农村群众饮水安全。“我们制作农村供水明白卡16万份，发放到村到户，公布镇、村、管水员及区水利局监督举报电话，第一时间发现问题及时处置群众诉求。”汉滨区水利局副局长余西来说，一系列保障措施，让村民们家中水龙头始终都有“活水”流出，满足了人民群众的生活用水需要。

### 强化管护 创新机制促发展

在汉滨区建民水厂，一个人坐在中控室里，动动鼠标就能够完成整个制水过程的操作。建民水厂日供水达到1.5万立方米，采用自动化控制系统和视频监控，通过主机即可显示所有设备的运行参数和状态。五里供水分站副站长康伟介绍，建民水厂还和另外2个水厂管网联通，实现水量互补，解决建民办、高新区、五里镇10万人饮水问题。目前，全区直管水厂，均达到“有办公用房、有消毒净化设施、有院落、有绿化、有围墙、有视频监控”的“六有”标准。

为提升供水工程管理和服务质量，汉滨区不断探索完善“五抓五提升”长效管护模式和“汉滨供水”品牌塑造。余西来说：“我们通过抓‘队伍建设、制度

建设、维修资金、数字赋能、应急预案’，提升农村供水行业监管和服务保障，农村供水运行规范化管理、农村供水工程养护和排查整改、农村供水信息化智能化在线监测、农村供水‘四预四早’应急处置能力。有效解决了农村供水‘安全工程’有人管、有钱管、有制度管、动态监测管、应急保障管”的问题。

汉滨区委、区政府一次性解决全额事业编制61人，在全市率先成立了安全供水工程管理中心，下设7个供水分站，直接管理水厂39处，开发公益性管水员岗位920个，有效破解村组小型供水工程“无人管”难题。还出台9项规范性文件，对工程管理制度、组织模式、运行维护、水源保护、水质管理、水费收缴等各个管理环节做出了明确规定。同时，及时将村组小型供水工程确权移交至镇办，发放了“两证一书”（所有权证、使用权证和维修管护协议书），解决了农村供水工程“没法管”的问题。

该区还分年度争取中省市各类维修专项资金不低于500万元，筹集村组小型供水工程维修养护资金，专门用于农村供水工程管道损毁维修和管网拓展延伸等，有效解决了农村饮水“没钱管”的问题。依托城乡供水一体化项目建设，该区构建“智慧水务系统”，实现厂站自动化管理和无人值守。与此同时，通过厂站状态实时监测、供水全流程综合调度分析，为供水规划、运行维护和应急处置等决策提供强大的基础数据和技术支撑。区水利局还分类分级落实农村供水突发事件的监测预警、处置措施、应急处置等工作，有效预防和妥善处置各类供水事故，保障人民群众的切身利益和生命安全。

### 供水提质 推进城乡供水一体化

“自从吃上水厂提供的自来水以后，水质和水量都有保障，很多在外务工的群众都回来发展种植养殖了。”包选明说，接上自来水以后，再也不用担心

缺水问题，9组和10组的40多户还种起了300多亩蔬菜。

为有效地解决农村供水“最后一米”“最后一分钟”问题。汉滨区进一步明确夯实了镇村两级管护主体责任，形成了“农村供水城市化、城乡供水一体化”的格局，实现了“建得好、管得住、长受益”的目标。

运行管护是工程发挥效益的关键，汉滨区通过“五个一”长效管护机制，即：一支队伍抓监管、一套制度抓管理、一笔资金抓维护、一个系统抓监测、一组预案抓保障，彰显了汉滨特色。还实行小型供水“供水协会+计量收费+公益性管水员+管护补贴”模式。通过实施“确权、量权、赋权、活权”的量化赋权试点工作，将单村或组级小型供水工程经营管理确权到村委会或供水协会，使小型安全供水工程“有人管、能管好、长受益”。

同时，对千人以上较大集中供水工程实行“水务公司+供水站+专业管水员”市场化管理模式。该区将39处千人以上联村、联镇水厂确认为国有资产，于2018年5月成立了汉滨区水务有限公司，同区水利局安全供水站实行两块牌子一套人马规范化、公司化管理，委托各区域供水分站聘请专职人员对规模水厂进行专业化管理，健全制度，确保水厂日常运行、维护有人管、能管好、保障有力，为改善农村群众人居环境和品质生活、助力乡村振兴、推进城乡供水一体化发挥了极其重要的作用。

汉滨区水利局局长邹顺利说：“汉滨区水利局将继续加快推进项目改造提升，实施小型供水工程标准化改造。持续落实动态监测预警机制，常态化开展农村饮水安全成果巩固排查，发现问题动态清零。并不断加大镇村管水员、水厂工作人员的业务技能培训力度，不断提升供水工程运行管护水平和服务能力。不断加大规模化供水力度，增强群众的获得感、安全感和幸福感，为巩固脱贫攻坚成果、促进乡村振兴谱写汉滨水利高质量发展新篇章。”

2023《安康日报》(周六刊)征订正在进行中……

前进，光荣和梦想的远征  
——写在习近平总书记提出中国梦十周年之际

# 青山绿水安康 中流砥柱

# 党报

安康完成2021年度能耗“双控”目标任务

安康有保障

征订地址：安康市大桥北路新闻传媒大厦1105、1109、1403/安康市东大街79号(原市电影院院内)

征订电话：321149/18829755700 3268569/13389153640