

党的二十大精神解读

以奋发有为的工作状态推进科技创新 为安康高质量发展贡献力量

□ 吴世珍

党的二十大报告科学制定了未来5年党和国家事业的大政方针，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。报告中提出，必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。作为推动科技创新的职能部门，市科学技术局立足于全市加快建成西北生态经济强市、聚力建设幸福安康的新起点新征程，将深入学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，努力在深学细悟、融会贯通、狠抓落实上下功夫，紧紧围绕高质量发展主题，统筹推进“六个坚持”发挥科技力量，在实施创新驱动发展战略上抢新机，在构建新发展格局中敢作为，着力以科技自立自强支撑安康经济社会高质量发展。

一、坚持以党的全面领导为支撑，将其作为安康科技创新的保障之本，一以贯之讲政治。党对科技事业全面领导是我国科技创新的最大政治优势。党的二十大报告用一整章专门对“实施科教兴国战略，强化现代化人才支撑”作出部署，充分体现了党中央对科技工作的高度重视。要始终坚持以加强党对科技事业的全面领导，观大势、谋大局、抓大事，切实把党的领导落实到科技工作各方面各环节。贯通学习把握和落实党的二十大精神，深刻领会党中央和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，做到在政治上对标、思想上对表、行动上看齐，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，胸怀“国之大者”，牢记“三个务必”。着力聚焦党的二十大精神中对科技工作的重大安排部署，找准在党的领导下的科技创新工作与安康经济社会发展的结合点，探索一条符合安康实际、有安康特

色的科技创新道路。完整、准确、全面贯彻党中央、省关于科技创新工作决策部署，坚定不移实施创新驱动发展战略，持续推进秦创原创新驱动平台建设，聚力强化企业创新主体地位，健全科技服务体系，优化创新生态等职能工作，自觉肩负以高质量科技创新支撑高质量发展的使命责任。

二、坚持以培育创新载体为支撑，将其作为安康科技创新的关键之举，一体联动搭舞台。立足“企业是技术创新的主体”这一定位，着力强化科技型企业创新主体地位，构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。扎实推进安康市科技型中小企业倍增计划实施，着力扩基数、强能力，实施科技型企业“落地、登高、升规、晋位、上市”五大工程，建立科技型企业“绿色通道”，加快孵化、培育和引进研发能力强、技术水平高、科技人才密集、能够形成核心技术产品的科技型企业，构建形成“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业”的梯次式科技企业集群。强化企业主导的产学研深度融合，建好发挥好西北农林科技大学安康中药材试验示范站作用，全面提升工程技术研究中心、产业技术创新战略联盟等各类科技创新平台功能。加强与省内知名高校、科研院所、重点企业的务实合作，联合共建创新载体，加强前沿技术研究和成果转化应用，推动各类科技成果来安康孵化、转化、产业化。扎实推进实施高新区“创新发展，引擎加速”行动计划，围绕“高、精、尖”目标着力将安康高新区建设成国家创新型特色园区，将旬阳高新区对标省级一流高新区打造为差异化、特色化、品牌化园区，努力成为科技型企业的成长提供更好平台、平台和更良好的环境。

三、坚持以加快推进秦创原建设为支撑，将其作为安康科技创新的决胜之要，一鼓作气建高地。加快实施创新驱动

发展战略，实现高水平科技自立自强。持续推动融入秦创原创新驱动平台，积极探索具有安康特色的创新驱动发展路径，塑造发展新动能新优势。将全面推进秦创原创新驱动平台建设作为贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神的具体行动，认真贯彻落实《秦创原创新驱动平台建设三年行动计划（2021—2023）实施方案》，统筹推进秦创原安康飞地孵化园、秦创原安康科创园、企业科技园“三园”联动建设，推动构建飞地孵化、安康转化、园区催化“三化协同”的科技创新体系。推动县（市、区）积极融入秦创原创新驱动平台，强化县（市、区）融入秦创原工作成效考核，支持各县（市、区）出台各类激励措施融入秦创原，支持企业、科研院所、服务机构、各类人才积极对接秦创原，将科技创新“关键变量”转化为高质量发展“有效增量”。支持高新区深度融入秦创原创新驱动平台，充分利用秦创原在平台、技术、人才、环境等方面优势，推动高新区创新发展、擦亮品牌。

四、坚持以推动两链融合为支撑，将其作为安康科技创新的必由之路，一马当先促发展。要围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，推动产业链创新链两链深度融合。聚焦全市11条重点产业链支持链上企业深化产学研合作，实行重点产业“揭榜挂帅”项目，集中实施一批产业共性关键技术攻关项目，努力攻克一批制约产业发展的技术难题。牵头抓好好钢材储能产业链长制工作，支持组建企业创新联合体，以科技创新打通钢材储能产业链堵点、断点、难点，着力建成国内行业领先西部规模最大的液流储能产业化基地。聚焦我市优势特色的富硒产业链，针对富硒茶、魔芋、生猪、核桃等产业中农产品品质含量不稳定、硒含量快速检测技术缺乏等难题开展技术攻关，助力富硒产业健康发展。

五、坚持以激活人才引擎为支撑，将

其作为安康科技创新的动力之源，一往无前干事业。党的二十大报告指出，要深入实施人才强国战略。坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。扎实推进科技人才引育，按照“引入高端、培养专业、盘活乡土”原则，坚持“不求所有、但求所用”观念，大力引进我市发展急需紧缺的科技人才和创新团队，加快破解重点领域人才紧缺问题。加大人才培养力度，依托本学院或委托培养等方式，加快培养一批高能人才。建立健全人才工作激励保障机制，着力打消人才的“后顾之忧”，鼓励科技人才在各自领域发挥作用，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。完善科技特派员工作机制，聚焦全面推进乡村振兴战略实施，突出基层需求与精准服务，积极做好科技特派员精准选派服务工作，鼓励科技特派员与服务对象结成利益共同体，着力优化好新型农业科技服务体系。

六、坚持以加强自身建设为支撑，将其作为安康科技创新的干事之基，一抓到底转作风。打铁必须自身硬。要牢记党的初心使命，坚定理想信念，弘扬伟大建党精神。持续强化领导班子政治建设，落实主体责任。贯彻落实新时期好干部标准，不断增强支部“八种本领”“七种能力”，践行“勤快严实精细廉”要求，着力打造一支堪当重任、能力突出、作风优良、群众满意的高素质科技干部队伍，不断提高科技干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保始终在政治道路、政治原则、政治立场、政治方向上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，以实际行动把党的二十大各项部署要求落到实处，为加快建成西北生态经济强市和聚力建设幸福安康贡献科技力量，奋力以科技创新一域之光为安康高质量发展全局添彩。（作者系安康市科学技术局党组书记）

学习贯彻落实党的二十大精神，必须深入落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全要求，紧盯加快建成西北生态经济强市和聚力建设幸福安康目标，坚持保护资源与保障发展并重，立足“六大职能”，突出“四个重点”，以高质量自然资源要素保障推动全市高质量发展。

一、突出要素支撑，保障高质量发展。党的二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。高质量发展，是不再简单以生产总值增长率论英雄，而是实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的高质量发展。结合职责，保障全市高质量发展核心任务是做好自然资源要素保障，特别是要做好重点项目用地保障：一是要做实基础工作。结合实际编制国土空间规划和各类发展规划，特别是要按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求，科学划定“三区三线”。目前，全市“三区三线”划定稳步推进，划定耕地保护面积269.50万亩、永久基本农田164.32万亩、生态保护红线1236.43万亩、城镇开发边界33.36万亩，其中新增建设用地5.14万亩。二是要弄清用地需求。主动加强与县区及发改、交通、水利、招商等部门的沟通对接，引导项目选址尽量不占、少占耕地和永久基本农田，做实做细重点项目前期工作。三是要突出保障重点。紧盯31个省级、323个市级重点建设项目、“11+7”重点特色产业链，对这些重点建设项目、产业发展用地情况进行全面排查梳理、建立台账，强化分析研判、指导服务、制定措施。目前，已完成用地保障和不需使用新增建设用地的项目268个，占总量的83%。四是要提升保障水平。坚持土地跟着项目走，服务做“加法”，审批做“减法”，重点在建设高端园区、强化空间管理、盘活土地存量、优化要素配置上下功夫，着力提升“亩均效益”，促进土地资源集约节约利用。全力推进省、市重点项目用地报批进度，成熟一个、上报一个、审批一个，用地报批坚持第一时间受理审查、告知补证、送签上批，全力保障重点项目用地需求。

二、树牢宗旨意识，持续办好民生实事。党的二十大报告对增进民生福祉、提高人民生活品质进行安排部署，要求采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题。一是要抓好地灾防治。坚持人民至上、生命至上，落实“早盯撤”要求，细化责任落实，构建横向到边、纵向到底的防灾减灾责任体系，夯实基层镇村及各隐患点监测员的防范责任，扎实推进综合防治体系建设 and 地质灾害工程治理，提升群众防灾避险意识和能力。二是要抓好确权登记。持续推进“互联网+不动产登记”，实现群众高频事项互联网跨省通办。常态化推进不动产登记历史遗留问题解决，积极推进林权类不动产登记。持续推进“交房即交证”“交地即交证”改革，有序放开不动产登记市场，让办事群众自主选择中介服务机构。优化减少不动产登记流程，压缩办理时间，一般登记4个工作日、抵押登记2个工作日办结。三是要抓好信访矛盾化解。围绕房地产市场领域历史遗留问题化解、征地拆迁、石煤矿等老百姓最关心的问题，在矛盾隐患纠纷的化解上下功夫，重点做好影响较大的矛盾纠纷化解，信访案件、信访积案、群体性矛盾纠纷等重点问题的化解，通过实实在在的措施为群众解决实际问题，息访罢诉、消除矛盾。四是抓好避灾搬迁。按照全省新一轮避灾搬迁工作安排部署，提前进行布局谋划，规范做好调查摸底、规划选址、项目审批等工作，将在册地灾隐患点上的受威胁户和在册的实际已发生灾情或隐患点上的户全部纳入对象调查登记范围，确保应搬尽搬。

三、坚持系统思维，推进绿色低碳发展。党的二十大报告指出，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。一是要树立绿色发展理念。践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，推动形成绿色发展方式和生活方式，着力推进美丽中国建设。二是要强化矿产资源监管。建立完善矿权全流程监管机制，压实属地政府治理监管责任和矿山企业主体责任，坚决做到生态优先、保护优先，扎实推进绿色矿山建设。加强矿山审批和生产监管，对长期停产停建和整改不到位的矿山，强化属地监管责任，指导督促做好关停、并严格监督。对长期逾期且无故不办理延续的矿山，按照登记权限进行清理，有效降低过期矿权比例。三是要强化生态修复治理。全面落实属地治理主体责任，积极争取历史遗留矿山生态修复项目资金，探索市场化推进矿山生态修复新模式，加强矿山生态修复治理。四是要强化执法监察。加大对中心城区已征待供土地、砂石物料堆场进行扬尘防治管控，对非法占地、乱堆乱放的堆场进行查处取缔，以秦岭“五乱”突出问题整治、土地违法问题大排查大整治等专项整治为抓手，加大自然资源执法力度，加强日常巡查、检查，坚决制止乱挖乱采、乱搭乱建等违规行为。

四、落实“长牙齿”硬措施，守牢耕地保护红线。耕地保护是“国之大者”，事关国运民生，是国家安全的重要基础。一是要压实保护责任。督促各县区履行主体责任，进一步完善耕地保护田长制工作机制，调动各方保护耕地积极性，确保本行政区域内耕地保护责任目标全面落实。二是要抓好占补平衡。落实好耕地占一补一、占优补优、占水田补水田要求，完成后备资源调查、补充耕地项目整改和任务落实，确保本辖区实现自求平衡。三是要做好动态监测。开展耕地动态监测，有效运用耕地卫片成果，对耕地进行实时监测保护，持续严防耕地“非农化”“非粮化”。四是要规范临时用地审批。坚持从严审批，依法管理，严把临时用地准入关口，临时用地必须符合政策要求，切实做好复垦监督和验收，从严管控一般耕地转为其他农用地，严格永久基本农田占用与补划，规范落实占补平衡，拓展补充耕地来源渠道，确保耕地数量不减少、质量不降低。（作者系安康市自然资源局党组书记、局长）

学习贯彻党的二十大精神 持续推进安康医保治理创新

□ 邝贤君

党的二十大在政治上、理论上、实践上取得了一系列重大成果，就新时代新征程党和国家事业发展制定了大政方针和战略部署，是我们党团结带领人民全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的政治宣言和行动纲领。同时也为我们做好新时代新征程医保工作指明了方向、提供了遵循。

在整个社会事业和民生保障中，医保覆盖人群最多、涉及面最广，社会影响面大、群众关注度高。可以说，医保是一项政治性很强的民生工作，是政策性很强的群众工作，是经济社会高质量发展的重要组成部分，是聚力建设幸福安康的重要民生保障。医保公共管理服务承担医保基金支付、服务参保群众等重要职责，直接关系到医保政策的落实落地，关乎参保群众医保获得感幸福感和满意度。做好新时代新征程的医保工作，需要规范经办管理，推进医保治理创新，为人民群众提供便捷高效的医保服务。

一、加强党的领导。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚决落实“勤快严实精细廉”要求，扎实开展干部作风和模范机关建设，坚守为民初心，坚持权为民用，打

造一支“政策熟、业务精、服务优、守规矩、有作为”的医保干部队伍，为实施“12345”战略、打造医保“安康模式”提供保证。时刻牢记民生“国之大者”，自觉地把医保工作放到全局工作中去谋划、部署，坚决落实党中央、国务院和各级党委政府决策部署，确保中、省医保政策规定在安康落实落地，全面落实市级统筹制度规范。

二、统筹发展合力。医疗保障是一项系统性工程，医保服务永远在路上。顺应改革与发展要求，正确处理保医患、管与办、财税和卫健部门的关系，做到科学管理、高效经办、共同发力，合力推动医保事业向前发展。正确处理“保医患”三者关系，医保部门依法监管，构建全领域、全流程的基金安全防控机制。医疗机构加强精细化管理，既规范医疗和用药行为，又避免推诿患重与救治不足。参保病患者树立主人翁意识，自觉抵制并主动检举欺诈骗保行为。正确处理“管办”关系，做到统筹协调、又管办相对分离，做到相互监督、各尽其责；共治共享，合力并进；担当使命，医保安康。协同处理好财政、税务等部门关系，按照“管钱不用钱、用钱不收钱、收钱不用钱”要求，加强医保、财政、卫健等部门的业务协同和信息沟通，在抓好医保待遇落实、管理服务的同时合力推动医疗医保改革。

三、坚持依法行政。坚决贯彻党中央、国务院和省委、省政府关于深化医保制度改革和基金监管部署要求，全面落实《医疗保障基金使用监督管理条例》（国务院令第七35号）和国家医保局第1、2、3、4、5号令，推动改革发展，管好医保基金。医保行政部门严格执行行政首长负责制要求，把工作重点放在搞调研、定制度、强监管、建体系、重宣传、抓工作上，厘清管办职责界线，做到善管管好。严格落实市级统筹要求，市医保局要着重在调研指导、检查监管、制度建设上统筹推进全市工作；县医保局要在政策宣传、监督检查、服务体系上抓好医保政策落实。

四、支持依规经办。探索和完善经办机构法人治理，支持法人正确行使职权，依规做好基金管理、参保登记、缴费核定、信息系统建设、待遇审核、费用结算支付、服务协议履行监管等工作。市医保经办处要加强对全市医保业务经办的指导，严格落实政务服务事项清单，统一业务经办规程，加强基金运行分析，严格协议管理和稽核监督，建优医保信息系统，推进经办服务规范化、标准化、信息化。县医保经办机构要发挥好区域中心服务作用，在医保业务办理、协议履行监管、行风建设等方面提高服务效能，规范镇村医保经办机构经办、代办业务，打造群众“家门口”医保。

五、严管医保基金。医保基金是人民群众的“保命钱”，是医保制度运行和可持续发展的基础。保持基金监管高压态势，加强基金监管机构设置和人员配备，完善市、县（市、区）基金风险分级共担机制，全面做实市级统筹，保障医保基金安全可持续，为医保改革赢得更大空间。理顺医疗服务比价关系，强化医药价格监测预警，常态化推进药品医用耗材集中采购落地，挤出药价虚高水分，让群众切实享受到改革红利。

六、提升服务质量。群众的获得感既来自待遇保障水平，更来自服务质量。深入推进“放管服”改革，加强医保系统行风建设和专项整治，推进“十四五”医保服务示范工程建设和医保经办“示范年”建设，发挥镇村医保经办监管体系效能，千方百计地把报销程序设计得更方便，把信息系统建得更科学，把经办服务搞得更人性化，尽量让群众少跑腿、少出钱，为群众提供更加优质满意的服务，在群众满意度上追求领先。

医疗保障是党和国家高度关注、人民群众热切期盼的民生事业、德政工程。安康各级医保干部在党的二十大精神指引下，一定会矢志不渝、笃行不怠，埋头苦干、奋勇前行，以高度的政治责任感、昂扬的精神状态持续推进医保治理创新，实现全市医保事业高质量发展。（作者系安康市医保局党组书记、局长）

紫阳深化“四长”协同 守护河清水净

通讯员 黄志顺

12月13日，紫阳县举行生态补偿放流仪式，3名非法捕捞者以补代罚将1500多尾鱼苗放入汉江。近年来，紫阳县强化水资源保护，健全责任机制，加大违法案件查办，守护河清水净的生态环境。

紫阳县是南水北调水源涵养区，汉江在紫阳境内流长59.06公里，有任河、汝河等流域面积50平方公里以上的支流20条，大小河流531条。紫阳始终把涵养生态、保护水质作为重中之重，成立由县委书记、县长任组长的河（湖）长制领导小组，建立“河长（湖）+警长+检察长+法院院长”工作协作机制，出台河（湖）长巡河（湖）制度，制定河湖长制工作问责办法。

从紫阳县河长办获悉，该县共落实19名县级领导任县级河长，6名县公安局领导任县级巡河长，落实镇级河长185名，村级河长262名，巡河员27名，护河员342名，实现河湖监管全覆盖。“四长”治水机制强化了责任落实，促进公益诉讼、水行政执法和刑事司法无缝衔接，形成水资源、水生态、水环境保护的合力。今年7月，巡河员发现桂某等人在麻柳镇水磨村非法捕捞，立马将这一情况报告给麻柳镇派出所。派出所民警现场抓获3名非

法捕捞人员，收缴了电捕鱼器和渔获物。随后，县人民检察院进行公益诉讼，非法捕捞人员通过购买鱼苗放流的方式代替处罚。紫阳县人民检察院检察官助理王宏茜说，这种方式实现既对当事人进行了教育，又使渔业资源得到了修复。

同时，积极推动跨行政区域协作，解决河流上下游、左右岸管理问题。紫阳县与重庆市城口县、四川省万源市建立任河跨省河流联防联控机制，与汉中市镇巴县签订麻柳河、朱溪河联防联控合作协议。紫阳县洞河镇与岚皋县大道河镇、民主镇和汉滨区大竹园镇建立联席会议机制，多次开展汉江生态环境保护水上联合执法行动。

紫阳县通过深化“四长治水、各管一摊”的局面，有效解决了执法力量薄弱、震慑力不足的问题。2022年，全县共查处非法捕捞、非法采挖等案件19起，处理涉案人员25人，移送安康铁路检察院起诉3起4人。

紫阳县河长办主任、县水利局局长刘从平介绍，经过不断探索，紫阳县“四长治水”的工作机制运行顺畅，实现管水、治水、护水、节水、兴水协同推进，汉江、任河断面水质始终保持在Ⅱ类标准，水环境质量指数排名全市前列。

茶园管护正当时

通讯员 石婷婷

当前，正值冬季茶园管护及病虫害防治的关键时期。为提高春茶品质，确保来年茶叶持续增产增收，白河县茅坪镇各茶企、茶农纷纷积极开展冬季茶园田间管理和病虫害防治工作。

“好茶是种出来的，更是管出来的！”成片的茶园绿意盎然，工人们分散在茶室间除草、开沟施肥；农技专家深入田间地头指导茶农进行土壤培育、树冠修剪、病虫害防控等茶园秋冬管护的场景随处可见。“我们开沟深度和宽度要把握到二十厘米左右。”茶园管护的好坏关系到来年茶叶的质量和产量。在田湾村五峰茶叶基地里，农技专家正在为茶农和前来基地务工的村民讲解茶园树冠修剪、病虫害防控、补植补种等冬季管护技术，让茶农把知识运用到茶园管护中，为来年实现茶叶增产、品质提升打下坚实基础。冬季茶园管护，不仅能提高茶叶产量和品质，也提供了大量的就业机会，有效带动周边村民增收致富。“我平时都在茶叶基地干活，除草、施肥、摘茶我都会。”杨祥明一边修剪茶树一边说道。近年来，茅坪镇大力发展高山绿色富硒茶产业，茶叶种植面积达2.5万亩。同时，注重引导茶农、茶企对茶园进行无公害管护，从源头上推动茶产业绿色、高质量发展。



近日，岚皋县官元镇吉安社区猕猴桃园区村民正在进行冬季管护和补苗工作。近年来，官元镇紧紧围绕产业结构调整，大力发展猕猴桃产业600余亩，通过流转土地、劳务用工等多种方式带动周边80余人务工增收。 谢曼 摄