

# 勇于创新实干 不负初心使命 奋力建设人民满意的“五型”政府

□ 周锦政

去年以来，新一届宁陕县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，在县第十九届人民代表大会第一次会议上审议通过的《政府工作报告》中，提出建设法治型、服务型、担当型、创新型、廉洁型“五型”政府，一年来取得阶段性成果，干部作风持续转变，行政效能明显提升，县域经济加快赶超，社会大局和谐稳定。

一是坚持法治思维，在依法行政上做好表率，建设法治型政府。深刻领悟习近平法治思想，全面落实《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》，扎实开展国家法治政府示范县创建，行政效率和公信力进一步提升，政府治理实现法治化、制度化、规范化。法治理念持续强化。政府常务会议、党组会议学法制度全面落实，“八五”普法深入实施，法律“六进”活动扎实开展，政府班子成员和各镇、各部门负责人带头学法守法，运用法治思想和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力不断提升。行政行为更加规范。修订出台《县政府工作规则》《县政府重大行政决策程序暂行规则》《县政府重大行政决策项目目录管理暂行规则》，建立政府重大行政决策项目听取群众意见制度，完善政府法律顾问聘任、考核、激励机制，加大食品药品、自然资源、生态环境、安全生产等领域执法力度，突出行政审批、决策、处罚和行政收费监督，加强行政复议，政府各项工作全面纳入法治化轨道。权力制约从严从紧。出台加强项目和财政资金使用管理、政府投资工程项目管理、事业单位工作人员调配管理文件，全面规范五项政府敏感权力运行。政府系统领导、工作人员职务、分工及电话均向社会公开，镇村政务公开标准化建设扎实开展，实现重大政策执行、投资项目、资金预算使用、经济责任审计全覆盖，确保为民所用、利为民所谋。

二是坚持人民至上，在为民服务上争当先锋，建设服务型政府。以人民为中心，把一切工作的出发点和落脚点放在为民谋幸福上，竭力解决群众关心的岗位、摊位、学位、床位、车位、厕位等问题，用政府的辛苦指数换取群众的幸福指数。民生福祉全面提升。开展“问政于民、问需于民、问计于民”万人问卷调查，每年为县城和农村各办好10件民生实事，五年办好100件民生实事，今年的20件民生实事已全部兑现承诺。“一镇十村”乡村振兴示范镇村、东河乡村振兴示范带建设初具成效，老街区棚户区改造加快推进，出台推动教育质量提质增效、从严管理教师队伍二十八条措施，县医院迁建启动，劳动力转移就业1.7万人，城镇新增就业617人。助企纾困实效

显著。出台“稳投资、稳工业、稳商贸、稳就业”40条措施和稳增长70条措施，制定县域商业体系建设方案，开展促进消费升级三年行动计划，为企业担保贷款1.3亿元，减税降费6167万元，争取补助4292万元，兑现奖补资金2666万元、就业资金1257万元，带动市场企稳回升。政府职能加快转变。深化“放管服”改革，相对集中行政许可权改革持续深化，“双随机、一公开”综合监管全面推行，狠抓“互联网+政务服务”，优化提升县政务服务大厅“一站式”功能，政务服务事项平均减时间比例达85.95%，许可事项全程网办占88.16%，企业群众办事更省心、更便捷。

三是坚持攻坚克难，在苦拼实干上树立标杆，建设担当型政府。强化“责任在我、发展靠我”的担当，增强防风险、迎挑战、抗打压力能力，围绕“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”，说了算、定了干，形成干就干快、干就干成、干就干好的施政新风。精准防控守底线。落实第九版防控方案和优化防控工作二十条措施，建立疫情防控“四个一”工作机制，领导靠前指挥、科学调度，干部下沉村户，一线鏖战，严守“两站一场”、公路卡点及村社区防线，累计排查19.28万人次，果断快速精准处置涉疫密接、阳性人员，累计接种新冠疫苗14.88万剂次，守住不爆发聚集性疫情底线。综合施策稳增长。开展千名干部稳增长“百日攻坚”行动，全力推进88个重点项目建设，招商签约项目40个、资金65.52亿元，以精品民宿为支撑的生态旅游蓬勃发展，“菌、药、果、畜”农林产业提质增效，经济稳中向好，1至9月城镇居民人均可支配收入增速全市第一，规上工业增加值、社零总额增速全市第二，固定资产投资、农村居民人均可支配收入增速全市第三。防范风险保稳定。严格执行《秦岭生态环境保护条例》，狠抓各级督察检查反馈问题和“五乱”问题整改，打好蓝天、碧水、净土保卫战，空气质量优良率96.7%，出境断面水质保持国家Ⅱ类标准。全面推行安全生产“三化三制”，狠抓自建房屋、道路交通、消防安全、建筑施工等领域安全隐患排查整治，深入推进矛盾纠纷排查和信访积案化解，加强防范电信网络诈骗宣传整治，小水电整治后续难题有效破解，社会大局和谐稳定。

四是坚持创先争优，在开拓进取上走在前列，建设创新型政府。以新理念为引领，坚决打破妨碍发展的观念束缚，把创新贯穿到政府工作全过程，深入实施创新驱动发展战略，为高质量发展注入鲜活动能。敞开思路谋发展。组织到浙江、江苏等地区参观学习，邀请专家学者来宁开展生态旅游发展等专题讲座，开展“深入解放思想、推动高质量发展”大学习、大讨论

活动，围绕省市战略布局，紧跟发展大势，提出全面建设全国生态经济强县，建成全国一流康养旅游目的地目标，确定“生态立县、旅游强县、林业强县”发展路径，实现“旅游强、林业兴、生态好、乡村美、百姓富”。敢于创新出亮点。探索生态价值转换，实现林业碳汇交易100万元，为秦岭区域首例、西北地区第一例。出台优化生育政策促进人口长期均衡发展政策，成为全国第一个将补贴覆盖所有生育家庭的县。实施“1633”宁陕医改，制定20项改革措施，医疗和卫生保障服务体系加快建设。县发投集团成立，破解发展融资瓶颈。对标先进争一流。开展政府系统创先争优活动，制定县政府2022年创先争优责任清单，36个县直部门开展64项创先争优重点任务竞赛，国家绿水青山就是金山银山实践创新基地、国家全域旅游示范区、全国学前教育普及普惠县、全国义务教育优质均衡发展县等创建工作扎实推进，“生态赋能点绿成金以生态建设助推乡村全面振兴”工作经验被国家乡村振兴局发文推广，入围“2022健康中国·康养旅游百强县”，全县农村特困集中供养率全市领先、全市第一，荣获2021年省市后评估和乡村振兴实绩考核“双优秀”。

五是坚持从严治党，在清廉正上带头示范，建设廉洁型政府。严格落实党风廉政主体责任和“一岗双责”，严格要求、教育、管理、监督政府系统干部，清正、清廉、清明成为政府系统最鲜明的底色，为全县经济社会高质量发展提供坚强保障。旗帜鲜明讲政治。将习近平总书记重要讲话、指示、书信作为第一议题，政府常委会、党组会集中开展学习39次，赴平利县开展“牢记嘱托、担当使命”主题党日活动，深刻领悟并坚决贯彻落实“国之大者”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保中省市决策部署不折不扣落到实处。持之以恒转作风。出台政府系统“过紧日子”坚持勤俭节约、精简会议轻车简从改进文风会风作风等3个“二十条”，制定行政效能监管八条规定，县政府聘任15位“政风行风监督员”，作风建设专项行动扎实开展，靶向纠治“慵懒散慢浮虚粗”歪风，“勤快严实精细廉”优良作风蔚然成风。清正廉洁树形象。铁腕整治政府系统领导干部插手工程招投标、政府采购、向企业索利、与民争利以及吃、拿、卡、要等违纪和腐败问题，严肃查处土地征用、房屋征迁、矿产开发、项目建设、药品采购等重点领域干部违纪违法问题，盯紧看牢关键少数、关键岗位、重点领域、重大工程，持续强化权力集中、资金密集、资源富集部门和行业的监管，抵御腐败的“防火墙”全面筑牢。(作者系宁陕县人民政府县长)

党的二十大鲜明提出了新时代新征程中国共产党的中心任务，擘画出中国式现代化推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，为全党全国团结奋斗、建设社会主义现代化国家提供了科学指引和根本遵循。恒口示范区将以党的二十大精神为指引，坚定不移聚焦高质量发展首要任务，按照“1234”经济社会发展思路，紧盯“活力恒口、美丽恒口、幸福恒口”目标，以“六个聚力”加快推进示范区全局发展，全力打造“中国毛玩新都、秦巴物流新港、陕南田园新区”，全力以赴推动党的二十大提出的目标任务、擘画的美好蓝图在恒口落地生根、开花结果。

一、聚力产业提质，夯实高质量发展基础。坚持以推动高质量发展为主题，围绕“现代物流、毛绒玩具、精密制造、田园康旅”四大优势产业和“富硒食品、新型能源”两项特色产业，按照铸链、强链、补链、延链路径，统筹“三产”融合，构建产业链高质量发展组织体系。围绕巩固东向铁海联运、西向安西欧班列、东向“安康—武汉双城同港”“公水铁海”联运通道成果，加快推进安康邮政物流园项目建设，全力推动传统物流向专业化、网络化、智能化方向发展，助力打造秦巴物流枢纽和中欧班列(安康)集结副中心。围绕做强毛玩产业，强化拓展“总部+社区工厂+支部工厂+家庭作坊”毛绒玩具产业链，打造“产、学、研、销、娱”于一体的毛绒玩具新业态，让“安康毛玩之都”实至名归。围绕做大精密制造产业，积极承接东西部精密制造产业转移，全力打造归雁经济区和加工贸易区，不断加强技术攻关，推动产业链向高端化、智能化发展。围绕做强田园康旅产业，加快推进产业振兴“一心五区”农文旅示范片区建设，推动交通、文化、农业、水利等各方面项目和要素向重点区域聚集，促进农文旅融合发展取得突破性进展。

二、聚力项目引领，增强高质量发展后劲。坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，牢固树立“项目为王”理念，全力以赴大抓项目、抓大项目、抓好项目。充分发挥项目攻坚组作用，在建项目抓推进、成熟项目抓前期、规划项目抓争取，按照“五年一干亿”的总目标，以“一年实施、两年计划、三年滚动、五年规划”的工作思路，坚持“动态收集、动态汇总、动态更新”的原则，建立健全重大项目前期项目储备库。结合示范区“十四五”规划，围绕“9+2”专项债券资金投向领域，持续强化“4+2”产业体系、道路交通、乡村振兴等方面的项目储备，在短板弱项、民生领域等方面精准培育，持续发力，以项目的谋划实施，挤进“产业链”、融入“供应链”、服务“生活链”。紧盯“五上”企业培育，提升“五上”企业总体数量，提高经济体量和质量，加大“规上”企业支持力度、加快“规上”企业技改升级，推动扩能项目建设。持续保持“月月都有重大项目开工”的强劲势头，围绕重点项目和稳增长项目清单，全面盘点重点项目建设手续办理、资金保障、土地供应等情况，逐项目列出问题清单，建立工作台账，落实专人、倒排时间、挂图作战、限期解决。

三、聚力城乡一体，提升高品质生活环境。围绕党的二十大报告指出的推进以人为核心的新型城镇化要求，抢抓恒口加入安康中心城市规划的有利机遇，按照“老城疏解绿化、新区产城融合、乡村宜居宜业”发展思路，完善提升中心城市总体规划、“零碳”产业园区规划、全域旅游规划，统筹中心城区和恒口、梅子铺两个城镇组团，加快打造“安康西市·灵动恒口”城市新形象。坚持以创文为抓手，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市精细化管理体系。按照中国式现代化要求，发展全过程人民民主，集中民智民力，发扬民主决策，确保“人民城市人民建、建好城市为人民”。有序推进老城区公共资产“退公还民”，加快布局建设公共停车场、城市公厕、城市文体馆、商贸综合体、农贸市场，补齐公共服务设施短板。强化城乡大循环、城内小循环交通体系建设，不断提升互联互通水平。按照“四个不摘”要求，严守防返贫致贫底线，加强动态监测帮扶，强化责任、政策、工作落实，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，以实现高质量发展为主线，以增加农民收入为核心，以壮大村级集体经济为突破口，以推进农村人居环境整治为着力点，建设“美丽村庄”，狠抓农村人居环境整治，擦亮乡村振兴底色，扎实推进农村人居环境整治三年行动，突出抓好农村垃圾、污水、厕所“三大革命”，持续提升农村人居环境面貌，建成5个省级美丽宜居示范村。突出产业振兴，积极推动农旅融合、文旅融合，扎实推进特色现代农业建设。加快推进农村改革，探索所有权、承包权、经营权“三权分置”多种实现形式，健全集体“三资”管理机制。鼓励发展新型农村集体经济，实施数字网络壮大集体经济工程，培育一批集体经济强村，打造数字乡村。

四、聚力民生事业，共享高质量发展成果。坚持以人民为中心的发展思想，切实维护人民根本利益，增进民生福祉，持续以教共体、医共体改革为抓手，推动恒口高中与安康中学深度合作办学，同步启动迁址合建新校区，积极争取安康学院第三校区在恒启动建设，着力解决群众关注的教育问题；全力推进医疗卫生制度改革，加快完善医疗卫生服务体系，加快推进公共卫生服务中心(疾控中心)实体化运行，加快推进恒口示范区中医医院，启动大同卫生院迁扩建，强化医疗卫生人才队伍建设，提升基层卫生队伍人才能力水平，推进医养结合。推进民政和社保工作，积极推进城乡居民养老、医保覆盖面，确保全市城乡居民参保应保尽保；扎实做好社会救助、城乡低保、临时救助等各项政策落实，持续做好特困人员集中供养，不断增强社会保障能力。

五、聚力风险防范，守牢高质量发展底线。坚持发展第一要务、稳定第一责任，统筹发展和安全，全力以赴战疫情、防风险、保安全、抓环保、守底线、促发展。进一步细化责任分工，压实压紧责任，结合重点领域风险点，进一步建立健全风险研判机制、协同机制和责任机制。严格落实安全生产责任制和生态环境保护责任制，统筹抓好疫情防控、安全生产、生态环保、防汛抗旱、森林防火、地质灾害防治等工作。完善社会稳定风险评估机制，加强金融与债务风险防控，依法打击非法集资、非法放贷和电信诈骗等行为。协同建立信访和矛盾纠纷调处化解、社会治理事件处置、社会风险研判三大平台，建立健全矛盾多元化解机制。积极推进“依法治区”工作，做实“321”基层治理模式，充分发挥人民调解、司法调解、行政调解“三调联动”的作用，不断提升基层社会治理能力现代化水平，充分利用“群众之家”，搭建群众与党委、政府之间的“连心桥”，充分发挥法律顾问作用，让信访工作有法可依，坚决打击非访闹访，形成震慑。常态化开展扫黑除恶斗争，持续深化源头治理，彻底铲除滋生土壤，确保社会大局持续和谐稳定。

六、聚力从严治党，筑牢高质量发展根基。坚持和加强党的全面领导，推动党的二十大报告关于从严治党的重要论述落地落实，围绕“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”总体要求，细化作风建设各项工作任务，大力倡导优良作风，坚决纠治“四风”问题，下茬整治顽瘴痼疾，确保作风建设落地落实。压紧压实管党治党责任，持续推进党风廉政建设和反腐败斗争，深入开展“清廉恒口”建设，准确把握反腐败斗争新的阶段性特征，用“全周期管理”方式深入整治重点领域、民生领域腐败问题，坚持惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，不断提升“三不腐”一体推进的实效。深入贯彻党中央和省市委全会精神，严守中央八项规定精神，持续整治吃拿卡要、优亲厚友、“雁过拔毛”、截留挪用等“微腐败”问题，以高压态势的监督执纪问责，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

(作者系恒口示范区党工委副书记、管委会主任)

## “职业茶农”种“金叶”

通讯员 梅兴宇

平利县西河镇梅子园村曾是一个没有产业带动的村落。近年来，昔日零星散布山野的茶树资源在乡村振兴中被逐渐“盘活”，成为支撑梅子园村发展的主体产业，一个富民村靓的“茶香之村”正在出现。

梅子园村原有茶园1000亩，零星散布在广袤的丘陵中，种植分散、管护粗放，附加值低，尽管茶叶品质好，却始终打不出产业“好牌”。

乡村振兴号角吹响后，西河镇带领梅子园村“两委”干部一起探索解决产业难题。他们多次邀请茶叶研究所专家进村培训村民，指导他们科学管理茶园，并在此基础上培育“职业茶农”。

“以前任由茶树生长，舍不得修枝，跟着专家学，修枝、剔果能保障茶叶营养，品质更好。”种植大户余涛在培训中受益匪浅。

2021年，在各方的共同努力下，余涛新建了西家茶叶加工厂，提升了梅子园村产业深加工能力。村民党正业感慨：“以前村里没有加工厂时，大家采茶青往家是‘采一筐，采半筐’，就怕采多了卖不出。现在采多少都能卖，根本不担心，价格也不错。”

茶叶加工厂技术负责人汪先付介绍，这两年，加工厂每年平均向村民收购100多万元的茶青，每斤茶叶保底收购价格高于全县茶叶同期市场价一

二元，最大限度让利村民。梅子园村以茶叶加工厂为依托，在前期组建村级合作社的基础上，又不断将分散的茶农组织起来，做大做强茶产业，增加了村集体收入。

从古至今，“看天吃饭”是农人代代相传的命运。对于茶农而言，“三不采原则”就是他们的“清规铁律”，即下雨不采、露水不采、太阳下山不采。

随着梅子园村的茶叶渐渐打出名号，雨水充沛的时节总让他们喜忧参半。对于善斌生态茶园的主人刘善斌来说，进攻，是最好的防守，高科技就是他的“秘密武器”。

2022年，刘善斌找到平利县有名的茶叶专家刘涛，两人一合计，联系到中国茶叶研究所研究员曾建明和西北农林科技大学教授余有本等一批专家，通过在茶园安装监测设备，进而实现茶园的土壤、空气、水分等指标实时监测，并以此作为调整种植措施的数据支持。

“我时不时要看看数据，如果水分偏低，我就让工人浇水，如果某种元素偏低，我就让工人注意施肥。”刘善斌说，“有时候我在外面，也能通过小程序看到茶园情况，很放心。”

刘善斌详细记录每天的环境数据，综合种植经验，决定是否浇水、施肥。最重要的是，他希望通过研究环境数据和茶叶口感之间的紧密联系，提

升茶叶质量。这样的笔记就是他的“兵法”，通过不断的实践与推演，最终可以高枕无忧。

在现代科技的加持下，农业再也不是单纯的看天吃饭，农民防御风险的能力也大大提升。在经验与数据双重叠加之下，“产量与质量双提升”的愿景照进现实。今年以来，茶青的采摘量比去年同期增加2成，丰收已成定局。同时，善斌生态茶园也成为全省第八批唯一一家国家级专家服务基地。

在产品与技术的加持下，梅子园村村民茶青收入较仅采春茶时的收入翻倍，带动600多名村民稳定增收。截至目前，全村实现销售等收入300万余元。同时，梅子园村一方面积极搭建平台，吸引更多村民返乡创业就业；另一方面建立“反哺机制”加强乡村公共、公益服务，村党支部拿出部分村集体收入用于人居环境整治、表彰善行等。

“西河镇将持续聚焦以茶饮产业为代表的特色产业，不断完善利益分配机制，既要增强村级集体经济，又要增加村民收入，还要提升企业效益，让各方都能共享茶产业发展的成果，变多元利益需求为共同的振兴致富发展项目服务，持续释放特色产业强村富民的红利。”西河镇党委书记杨友军如是说。



12月2日，平利县八仙镇坪村群众围坐在桂花树下，倾听第一书记宋学美宣传党的二十大精神。

詹丹丹 摄