

# 进一步提升防控的科学性、精准性

## ——二十条优化措施热点问答之一

新华社记者

不再判定密接的密接，取消入境航班熔断机制，将风险区调整为“高、低”两类，纠正核酸检测“一天两检”“一天三检”等不科学做法，加快新冠肺炎治疗相关药物储备……二十条优化措施公布后，引起社会广泛关注。

各地相继落实二十条优化措施。风险区如何划定？密接、时空伴随等怎样判定？坚持做核酸有无必要？聚焦落实过程中公众关注的热点问题，国务院联防联控机制有关专家作出权威回应。

**问题一：二十条优化措施是否意味着放松防控？是否会加大疫情传播的风险？**

**答：**优化调整防控措施不是放松防控，更不是放开、“躺平”，而是适应疫情防控新形势和新冠病毒变异的新特点，坚持既定的防控策略和方针，进一步提升防控的科学性、精准性。

这些调整，是基于多地疫情防控实践的经验总结和相关评估数据作出的。近三年来，我国根据全球疫情形势和病毒变异情况，结合我国疫情防控实践经验，因时因势优化调整防控措施。每一次调整优化，都经过反复研判、科学论证，确保积极稳妥、风险可控。

二十条优化措施是稳中求进、走小步不停步、符合我国国情、更加科学精准的举措。这些调整要求更规范、更快速地开展防控，把该管住的重点风险管住、该落实的落实到位、该取消的坚决取消，充分利用资源，提高防控效率。

**问题二：有群众反映，其在地方提出**

“社区暴发地区”“社区传播明显地区”等，二十条优化措施提出后，风险区如何划定？

**答：**二十条优化措施将风险区由“高、中、低”三类调整为“高、低”两类，在科学精准管控风险区域的前提下，最大限度减少管控范围和人员。

根据第九版防控方案的实践应用以及今年7、8月份的评估，中风险区的阳性检出率约为3/10万，风险极低。为尽可能减少管控区域和人员，取消了中风险区的划定。

根据二十条优化措施，原则上将感染者居住地以及活动频繁且疫情传播风险较高的工作地和活动地等区域划定为高风险区，高风险区一般以单元、楼栋为单位划定，不得随意扩大；高风险区所在县(市、区、旗)的其他地区划定为低风险区。高风险区连续5天未发现新增感染者，降为低风险区。符合解封条件的高风险区要及时解封。

**问题三：有群众反映，目前有密接、时空伴随等多种判定。不同判定应采取什么样的防疫措施？**

**答：**密接是密切接触者的简称，一般指疑似病例和确诊病例症状出现前2天开始，或无症状感染者标本采样前2天开始，与其有近距离接触但未采取有效防护的人员。第九版防控方案共列举了9种密接人员类型，包括共同居住人员等。

二十条优化措施中明确，对密切接触者，将“7天集中隔离+3天居家健康监测”管理措施调整为“5天集中隔离+3天居家隔离”，期

间赋码管理、不得外出。同时要求，及时准确判定密切接触者，不再判定密接的密接。

时空伴随人员是涉疫场所的暴露人员。根据第九版防控方案，对于这类人员要求在流调以后进行“三天两检”，及时排查。

不论是哪种管控方式，管控时间都是以人员末次暴露的时间开始计算。对于管控的时间，起始时间应该以判定为末次暴露的时间为准，而不应该以追踪到这个密接的时间开始算起。

**问题四：当前，有的城市减少核酸检测点位的同时，要求出入公共场所出具核酸检测阴性证明。不少群众关心：是否需要坚持做核酸检测？**

**答：**根据第九版防控方案，发生疫情以后，基于流调研判，明确传播链清晰，没有发生社区传播，无须开展区域全员核酸检测，只需对风险区域和重点有感染风险的人员进行核酸检测，开展快速疫情处置。

二十条优化措施进一步强调，没有发生疫情的地区严格按照第九版防控方案确定的范围对风险岗位、重点人员开展核酸检测，不得扩大核酸检测范围。一般不按行政区域开展全员核酸检测，只在感染来源和传播链条不清、社区传播时间较长等疫情底数不清时开展。

二十条优化措施还要求，制定规范核酸检测的具体实施办法，重申和细化有关要求，纠正“一天两检”“一天三检”等不科学做法。(新华社北京11月17日电)

(上接一版)

“道路两边的车辆清除了，路变宽了，视野也更开阔了，行人走着也安全。”看着长安西街被清理出来的道路，居民王先生拍手称快。

道路两边不停车了，车往哪停？该县科学规划，一边挖掘社会面停车资源，一边启动县城停车场建设项目，解决停车难、停车乱问题。“施划摩托车停车位210个，已建成四号桥、德安桥、党桥3处停车场，新增停车位61个，子午路原物资公司、二级客运站北侧两处停车楼已开工建设，预计新增车位124个。”宁陕县住建局负责人介绍。

除了道路交通秩序，城区环境卫生容易反弹也成为巩固提升的一个难点。每周五宁陕县城各机关单位的干部职工就会穿上红马甲，带上扫把、铲子到卫生责任区开展“大清扫大擦洗”活动，并通过“敲门行动”督促住户、商户履行门前“四包”责任，建立卫生管理长效机制，共同为维护县城干净整洁的人居环境贡献力量。

规范小店占道经营1100次，取缔流动摊点300余处，设置和规范临时市场5个，清理野广告1000余份，巡查建筑工地20次，开展城市家具大擦洗45次……街道干净了，停车有序了，干部群众辛勤付出换来的是县城颜值不断提升。

### 完善基础设施 提升城市品质

近年来，宁陕县将巩固提升省级文明城市创建成果融入“生态立县、文旅兴县、产业富民”发展战略，将交通、住房等群众关心关切的热点问题作为民生工程来抓，不断提升城市品质。

(上接一版)

同样，在五里镇朝阳社区，51岁的村民凌孝凤夫妇更是尝到了“家庭作坊”这种“零投入”“零风险”送岗到家就业模式的甜头，12合织袜机装在自己家里搞生产，夫妻俩月收入达到1.5万元。

近年来，汉滨区引导330个村集体经济合作社将3.2亿元资金投资建设社区工厂厂房、车间，实施厂房租赁补贴、水电费补贴、培训补贴、一次性岗位补贴、社会保险补贴、就业见习补贴和新社区工厂贷、税收县级留存部分全额奖励“六补一贷一奖励”系列政策，吸引毛绒玩具、电子线束、袜业等企业围绕搬迁社区建设新社区工厂。

“目前，汉滨区已建成各类新社区工厂181家，其中毛绒玩具文创企业124家、电子线束企业19家、其他类企业38家，累计带动就业1.32万人次。”汉滨区就业创业服务中心主任李成玉介绍。

不仅社区工厂有岗位，农业园区也好就业。正在茶园里忙碌的大竹园七堰社区居民贾定菊说：“第一年自己种茶叶没有赚多少钱，后来村集体把合作社的成品茶园交给我管理了11亩，这才有了好日子。”

今年49岁的贾定菊，前几年丈夫因车祸受伤丧失了劳动能力，家里还供着两个大学生。今年，尽管受疫情影响，她承包的村集体茶园依旧收入8万元，日子过得一天比一天好。

“好钢用在刀刃上。”在汉滨区发改局局长李忠安看来，苏陕资金投向，一看发展前景，二看带动性，重点投向全区重点产业链和完善产业链的关键项目，投向带动群众增收覆盖面宽的产业和就业项目，充分发挥资金的最大效用。汉滨区围绕“发展一个产业、带动一方经济、富裕一方百姓”的目标，因地制宜，直接投入苏陕资金1.2亿元，发展特色养殖园区产业项目89个，撬动资金投入6亿元，带动务工1.5万人。2022年，70个村集体经济稳步提升，其中60%的村集体经济年固定

围绕群众出行不便的问题，实施城镇农村公交一体化，先后开通县城区、老农村、梅子镇、筒车湾镇、上坝河等多条公交线路；积极推进“四好”农村路建设，改善农村道路安全保障及通行能力。今年还引进北京阿帕科蓝科技有限公司，在县城投放500辆共享智能电单车，群众出行更加方便快捷。

围绕城市住房条件改善，以老旧小区改造为切口，制定方案，计划利用4年时间完成县城41个老旧小区改造任务。在改造过程中，充分征求群众意见，还将老旧小区加装电梯纳入规划，解决了老旧小区老年人多、上下楼不方便的实际问题。

“我在这个小区住了20多年，这次老旧小区改造给我们楼顶做了防水处理，墙面进行了粉刷，小区漂亮了，我们住着很满意！”望着即将改造完成的小区，文教小区住户李效功高兴地说。

“以前爬楼出门难，现在电梯直上直下，方便又快捷，感谢政府协调推动，给我们办了一件大实事。”今年4月，农业小区成为该县首个加装电梯的老旧小区，在电梯投用后，小区居民纷纷点赞。

与此同时，宁陕县还投资8000万元，启动县城12个路段道路品质提升和供水管网更新工程，完工后将进一步提升城区供水能力，改善县城交通路网体系，全面疏通“城市血管”，为居民提供更加优质、稳定、高效的生活服务环境。

“文明是城市的名片，是城市的灵魂，一座闪烁着文明之光的城市，值得我们向往，更值得我们去为之努力创造。巩固提升省级文明城市创建成果，人人参与，也必使人人受益。”宁陕县委常委、宣传部部长蔡军说。

收益达到10万元以上，收益在50万元以上的有13个。

### 有钱好办事 群众享红利

“我们发展集体经济的目的是为群众办事。现在村集体有了收入，我们要把资金用在社区基础设施建设、环境卫生整治、帮扶困难群众、资助大学生等公益事业上，让群众共享集体经济的红利和成果。”县河镇财梁社区党支部书记卜安说。

村里有了“活钱”，为民办事有了“底气”。近年来，财梁社区对环境进行了美化、亮化，先后投入资金30余万元，铺设2公里道路，安装路灯30盏，修建1000平方米健身广场，新建公厕3座。通过整治农村人居环境、完善基础设施、规范化管理等措施，“秀美活力新财梁”的美丽乡村新形象已然呈现，群众的幸福感、满意度与日俱增。

村级集体经济的“钱袋子”鼓起来了，如何确保钱花在集体经济的继续发展壮大上、用在服务民生上？

汉滨区配套出台的《村(社区)集体经济收益资金管理暂行办法》规定“各级财政扶持壮大村集体经济经营性资金、资产纳入村集体资产管理范围，收益资金按60%-80%比例提取公益金，用于村内基础设施管护、人居环境改善、困难人群帮扶救助等公益事业”。据统计，该区先后投入420万元，安装路灯120盏，修建垃圾池215座，购进垃圾箱1850个，安装监控122个。

“既培育‘造血’能力，更筑牢乡村振兴基础，我们以发展壮大村级集体经济为路径，坚持把提高群众收入作为核心，因地制宜、靶向施策，确保群众持续增收、特色产业稳定发展、集体经济不断壮大，高质量推动东西部协作走深走实，奋力谱写汉武协作新篇章。”汉滨区委常委、副区长、武进联络组组长许文涛说。

# 不折不扣、科学精准落实疫情防控优化措施

## ——二十条优化措施热点问答之二

新华社记者

进一步优化防控工作的二十条措施发布以来，各地采取多种措施落实落地，集中力量打好重点地区疫情歼灭战。

提高防疫工作的有效性，核酸检测如何做到“既不层层加码，也不随意减码”？部分地区出现聚集性疫情，如何落实分级分类诊疗？有序推进新冠病毒疫苗接种有何新进展？针对公众关注的热点问题，国务院联防联控机制有关专家作出权威回应。

**问题一：科学精准组织开展核酸检测，如何做“既不层层加码，也不随意减码”？**

**答：**第九版防控方案、二十条优化措施均对常态化核酸检测和发生本土疫情后的区域核酸检测作出了明确规定，要求各地要基于疫情风险，科学精准组织开展核酸检测。

一是常态化核酸检测要求。没有发生疫情的地区主要是严格落实对风险岗位、重点人员的核酸检测要求，做到应检尽检，确保高质量、符合频次要求的核酸检测，不得随意不检、漏检。但也不能擅自扩大核酸检测范围。

二是发生本土疫情后的区域核酸检测要求。发生本土疫情后，要在流行病学调查基础上，对疫情发生地区人口规模大小、感染来源是否明确、社区传播风险是否存在及传播链是否清晰等因素进行综合研判，确定相应的核酸检测方案。

三是公共场所查验核酸检测阴性证明的有关要求。为有效防范疫情扩散蔓延，跨区域流动

人员凭48小时内核酸检测阴性证明乘坐飞机、高铁、列车、跨省长途客运汽车、跨省客运船舶等交通工具，抵达目的地后要按照属地要求进行“落地检”，入住宾馆酒店和进入旅游景区人员需要查验健康码和72小时内核酸检测阴性证明。3岁以下婴幼儿等特殊人群可免于查验核酸检测阴性证明。

面向跨省流动人员开展的“落地检”是指在机场、火车站、长途客运站、高速公路省界服务区、港口等地设置核酸采样点，按照“自愿、免费、即采即走、不限流动”的原则，开展核酸检测服务。“落地检”与核酸检测结果全国互认的要求并不相悖。

**问题二：二十条优化措施中提出要制定新冠肺炎分级分类诊疗方案。如何理解“分级分类”？这是否意味着以后对新冠肺炎患者的诊治要分级分类进行？**

**答：**二十条优化措施中，加强医疗资源建设十分重要，包括制定分级分类诊疗方案，增加救治资源等。疫情发生以来，我国从加强定点医院、方舱医院、发热门诊三方面的能力建设对患者进行分级分类救治。

加强定点医院的建设是为了主要收治重症、危重症以及有重症倾向的患者。这要求各地指定综合能力强、救治水平高的医院作为定点医院，定点医院根据当地的人口规模配备急救救治床位，同时加强建设重症监护单元(ICU)，并要求ICU床位达到床位总数的

10%。

加强方舱医院的建设是为了主要收治无症状感染者及轻症感染者。这要求各地按照平急结合的原则，依托一些现有大型场馆，提前做好方舱医院和医疗救护力量的准备。一旦发生聚集性疫情，能使方舱医院在最短时间内启动，尽快收治患者。

加强发热门诊的建设是为了尽快甄别可疑患者。这要求二级以上医院设置发热门诊，做到应设尽设、应开尽开，严格执行首诊负责制。若甄别出阳性感染者，要迅速转到定点医院或方舱医院进行救治，真正实现早发现、早诊断、早报告、早治疗。

**问题三：网友关心，有序推进新冠病毒疫苗接种有何新进展？**

**答：**根据二十条优化措施，要有序推进新冠病毒疫苗接种。制定加快推进疫苗接种的方案，加快提高疫苗加强免疫接种覆盖率，特别是老年人群加强免疫接种覆盖率。加快开展具有广谱保护作用的单价或多价疫苗研发，依法依规推进审批。

面对复杂的疫情形势，接种疫苗仍是主动免疫的有效措施。疫苗接种需要综合考虑安全性、有效性、可及性以及可负担性等因素，要坚持依法依规、尊重科学的原则。目前，相关部门正在制定加快推进新冠病毒疫苗接种的方案。(新华社北京11月18日电)

# 优化提升营商环境，打造清廉诚信市场

## ——清廉安康建设宣传标语

## 遗失声明

中国农业银行股份有限公司安康分行不慎遗失空白“中华人民共和国凭证式国债收款凭证”1份，凭证号码：陕 IX IX 00328611，声明作废。

中国农业银行股份有限公司安康分行  
2022年11月18日

遗失：岚皋县四季乡木竹村四组黄兴平、吴燕夫妇丢失其儿子黄田浩的出生医学证明，编号：U610465217，声明作废。

遗失：汉阴县原渭溪乡交通村四组村民喻礼高(现汉阴县汉阳镇交通村四组村民喻理高)，丢失集体土地使用证，证书编号：37010169，声明作废。

遗失：汉阴县原太平乡太平村九组(现汉阴县城关镇太平村九组)村民吴登龙，丢失集体土地使用证，证书编号：10020707，声明作废。

遗失：汉滨区大同镇童心幼儿园丢失银行预留印章(公章及法人杨德兵私章各一枚)，声明作废。

共建文明城市 共享幸福安康

# 增强卫生意识 养成卫生习惯 提高健康水平

安康日报社 宣