

一本『生态经』满眼『绿富美』

通讯员 张天兵 龚菲



深秋的岚皋县大道河镇，江水碧波荡漾，两岸层林尽染，一幅幅色彩斑斓、美不胜收的生态画卷让人惊叹。山坡上茶园郁郁葱葱，错落有致；连片蜜橘压弯了枝头，山风吹拂，花木的清香夹杂着果香沁人心脾。

良好的生态环境是大道河镇最大的潜力资源。近年来，该镇积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，牢固树立发展和生态两条底线，坚持治理和监管并重，扎实推进全域生态环境保护，全力推动绿色发展，交出了一份经济发展与环境保护协调发展的精彩答卷。

11月1日，天气晴朗。汉江码头上，陈延斌启动快艇，准备开始新一天的巡河工作。

作为镇级督查长，他每天都要对镇内的江河例行巡查2次，看看有没有人违法捕鱼，看江面的漂浮物打捞干净了没。“一旦发现，马上制止，并上报上级部门。”坐在快艇上，陈延斌一路紧盯水面，细心观察。

陈延斌说，绿水青山既是自然财富，又是经济财富。让绿水青山变成金山银山，前提是保护好绿水青山。

自2019年大道河镇被纳入秦岭生态环境保护规划区后，为守护一方山水，大道河镇安排35名专职护林员和14名秦岭生态保护网格员对林区山地进行日常巡护，严惩乱砍滥伐、狩猎野生动物、采挖保护植物等违法行为，形成一山一坡、一园一林都有专人管理的林长制新模式，构筑起绿色保护的屏障。据统计，修复造林2.1万余亩，森林覆盖率85%以上。

对辖区内无证、无号、无籍的“三无”渔业船舶，大道河镇组织人力统一进行了拆除，彻底清了养殖网箱；今年又购进一条清漂船，对江面上的漂浮物开展常态化打捞，确保“一江清水永续京津”。

去年8月，大道河镇与毗邻的紫阳县洞河镇、汉滨区大竹园镇打破行政区域限制，成立了秦岭生

态环境共护工作组，每季度联合开展水上执法，迄今收缴各类违规渔具80余副、绝户地笼20余个、虾药300余支，有效地震慑了非法炸鱼、电鱼、违规钓鱼等行为，为野生鱼类提供了良好的生存环境。

围绕人居环境整治提升，去年以来，大道河镇采取“清、拆、建、管、规”五大措施，实施院落提升100户、厕所革命103户；投资200余万元，新建院落路、联户路，硬化村组道路，沿途实施绿化美化，落实道路专人清扫、垃圾定点定时清运；投资240万元修建污水处理厂，对江边、集镇社区住户的污水进行统一收集处理，实现“零”排污。

行走在大道河镇，不时能看到村民的房前屋后、山坡上的沟沟渠渠，翠翠绿绿的都是茶园。

“靠山吃山，种茶卖茶”是当地村民一个重要收入来源，一个肥、除草，是茶农村民韩勉芝管护茶园的日常。

韩勉芝家共种植了14亩茶园，每年春茶采摘时，是她最忙也是最幸福的时候。白天上山采茶，夜晚手工制茶，忙不过来就将鲜叶直接卖给村里的茶厂，一季春茶就有3万多元收入，令她满心欢喜。

“茶园就是我的绿色银行，要想从中提款，平时就得管理好茶园才行。”韩勉芝说。

乡村振兴，产业先行。近年来，大道河镇以绿色为底色、以生态为驱动，立足山水资源禀赋，按照江边橘园、山上茶园的产业布局，扶持本地新型经营主体，以“合作社+龙头企业+农户”“基地+农户”等方式发展林果种植、蚕桑养殖、肉牛养殖、林下魔芋等，为当地老百姓带来可观的收入。

大道河镇镇长刘坤介绍，目前，全

镇已发展茶业园区5个，柑橘园区1个，种植茶叶5000亩、柑橘2500亩、林下魔芋600亩、高山脆皮李350亩，这些特色产业和乡村旅游融为一体，形成生态保护与产业发展双向驱动的良好态势。

人不负青山，青山定不负人。笔者了解到，借助绿色发展的东风，大道河镇以橘园采摘、农家休闲、农耕体验为切入点，把好生态变成好财富，通过举办柑橘采摘节等一系列文旅活动，吸引游客纷至沓来，乡村旅游风生水起，不仅带动了民宿餐饮，还带动了茶叶、腊肉、干土豆片等土特产的销售，村集体经济和村民人均收入逐年增长，走出了一条绿色赋能乡村振兴的融合发展之路。



旬阳：“归雁经济”激活乡村振兴“一池春水”

通讯员 陈志涛 邹一铭

旬阳市是劳务输出大市，每年有不少人选择“北雁南飞”，到东南沿海地区打工。近年来，随着乡村振兴战略的深入推进，一大批打工人员选择“归雁还巢”，在旬阳的青山绿水间实现创业梦。

今年44岁的严国军是旬阳市石门镇第一批“归雁”。2012年，外出闯荡多年的严国军看到泥鳅养殖前景广阔，决定回村创业。凭着一股带领乡亲脱贫致富的热情，他和朋友集资100万元，在家乡白庙村成立了胜鑫生态农业专业合作社。

一开始，由于泥鳅不适应村里的气候、环境，严国军一筹莫展，第一年就颗粒无收。于是，他一门心思琢磨养殖技术，学着配制饲料和药品，到了第二年总算把泥鳅养活，逐渐让泥鳅养殖场的经营步入正轨。

2017年，严国军的泥鳅养殖场迎来

了大发展。他回忆道：“当时，石门镇党委、政府联系养殖专家，为我们带来了生物调整水质、土质技术，有效提高了泥鳅产量。不光如此，镇村干部还积极帮我们打通销路，将泥鳅卖到了安康各地、湖北十堰等地。”

如今，他的泥鳅一出场，就有专车直接拉到农贸市场，每公斤能卖40多元，年均总产值超过20万元。

自己致富后，严国军还通过招收务工，带动40余名农户，年均增收10000元。“养殖技术、销售网络、物流都已经成熟，我们的泥鳅在市场上供不应求。接下来，我打算扩大养殖规模，建一个泥鳅种苗基地，这样既可以降低成本，也能为有意愿养泥鳅的村民提供种苗，让大家都能通过养殖泥鳅增收致富。”严国军说。

乡村振兴，关键在人、关键在干。2022年2月，石门镇召开“归雁经济”暨招商引

资恳谈会，外出创业人士、镇领导班子成员、站办所负责人、各村(社区)党支部书记共叙乡情，共谋发展。石门镇与2家企业签约项目，签约金额达3.3亿元。

“这些年，我的家乡石门镇发生了翻天覆地的变化，对于我们‘归雁’来说是一片大有可为的广阔天地。”签约企业陕西全坤建设工程有限公司董事长蒋宝激动地说：“我会发挥好自身的优势，做好龙套湾水产养殖产业项目，打造集养殖、垂钓、康养旅游、探险、民俗等为一体的综合体验园，为家乡的发展贡献力量。”

“乡村是一个呼唤人才、造就人才的大舞台。我们将持续壮大‘归雁经济’，让‘归雁’成为激活一片经济、带动一方发展、造福一方群众的‘领头雁’。”石门镇党委书记张晓明说。

无独有偶，离石门镇不远的仙河镇

同样十分重视“归雁经济”。仙河镇充分利用仙河在外创业人士创办公司多、回报家乡热情高的优势，以乡愁乡情乡亲为纽带，以精准服务保障为依托，着力优化区域营商环境，搭建线上交流平台，持续推动智力回乡、资金回流、人才回聚，为仙河镇乡村振兴注入新动能。

旬阳市着力壮大“归雁”队伍，实行更加积极、开放的人才引进政策，不断壮大农村实用型、领军型人才队伍；鼓励市内各类涉农企业、合作经济组织通过兼职挂职、技术合作、入股等方式引进技术专家，帮助制定发展规划，推进项目落地发展，引领农业技术更新。

据了解，近年来，旬阳市引进高层次农业技术专家50人，吸引100余名优秀青年回乡发展，乡土人才总量近万名。“归雁经济”激活了旬阳市乡村振兴“一池春水”。

镇坪县地处大巴山北麓，森林覆盖率达88.81%，有着乌鸡生态养殖得天独厚的优势。近年来，围绕地方优势资源开发利用，镇坪县着力打造镇坪乌鸡全产业链，持续开展镇坪乌鸡品种选育、疫病防控、技术培训、龙头企业培育、销售市场开拓和品牌创建，确保镇坪乌鸡发展有势头。

在乌鸡产业发展中，保种选育是关键。近日，走进镇坪乌鸡核心育种场，鸡舍内干净整洁，2500余羽镇坪乌鸡精神抖擞。在选育孵化区，工作人员正在认真挑选种蛋，将收集7天内，且来源清楚、健康无病的镇坪乌鸡种蛋或选育群的蛋，按照种蛋不同来源和健康程度进行二次归类，经过消毒后，进行人工孵化。

镇坪乌鸡核心育种场由镇坪县镇坪乌鸡开发有限公司投资建设。近年来，镇坪县立足镇坪乌鸡保种、扩繁，精心开展乌鸡保种选育工作，为全县镇坪乌鸡繁育场、规模化养殖场提供优质的父母代和商品代种蛋。建立林下养殖示范基地，按照县委县政府周边农户致富目标，坚持以现代农业发展为导向，实施“公司+基地+农户”模式，全力打造镇坪乌鸡一条龙服务体系。今年，该公司为全县提供优质乌鸡种蛋近三万只。

镇坪乌鸡养殖历史悠久，2017年镇坪乌鸡通过农业部农产品地理标志认证，并获得农产品地理标志登记证书。截至目前，镇坪乌鸡分布在全县44个行政村。

为使镇坪乌鸡种群发展壮大，市畜牧兽医中心与县畜牧兽医中心共同制订了《镇坪乌鸡选育方案》和6项生产技术规程，并组织开展镇坪乌鸡提纯复壮技术研究工作。县委、县政府出台《镇坪乌鸡产业发展规划》和《镇坪县现代农业暨山林经济发展奖励扶持办法》，把镇坪县洪阳村确定为镇坪乌鸡品种保护基地，镇坪县洪阳食品有限公司为镇坪乌鸡核心育种场。

同时，聘请相关专家，加强对镇坪乌鸡的品种选育以及种鸡的疫病净化、免疫保健等工作，不断提高种鸡的生产性能和鸡苗质量。通过连续不断地开展品种选育工作，目前镇坪乌鸡核心种群选育得到改善，生产性能大幅提高，鸡苗质量明显提升，有力促进了全县镇坪乌鸡产业发展。



镇坪：做精做优『镇坪乌鸡』产业

通讯员 何丹

《促进个体工商户发展条例》正式实施 为扶持个体工商户发展创造良好环境

新华社记者 赵文君 王雨萧

《促进个体工商户发展条例》11月1日起正式实施。国新办11月1日举行国务院政策例行吹风会，市场监管总局、国家发展改革委、国家税务总局、司法部等部门有关负责人介绍了条例有关情况。

帮扶措施切实有效

《促进个体工商户发展条例》是在原《个体工商户条例》基础上制定出台的，结合个体工商户发展的总体形势、问题困难和利益诉求，有利于更好地促进个体工商户长远健康发展。

市场监管总局副局长蒲淳表示，在支持实体经济、实体店发展方面，条例充分考虑了个体工商户普遍关心的问题，提出了切实有效的措施。比如，针对经营场所难找、租金贵等问题，规定县级以上地方人民政府应当采取有效措施，为个体工商户增加经营场所供给，同时降低使用成本。在制定实施相关政策措施中充分尊重个体工商户的需要和实际困难，加强引导和帮扶，为个体工商户提供稳定可预期的经营环境。

条例进行了制度创新，调整了变更经营者的方式，由原来的“先注销、后设立”改为可以直接申请办理变更登记。这一规定便利了个体工商户经营权的转

让，实现了个体工商户变更经营者在成立时间、字号、档案等方面的延续，既降低了制度性交易成本，也有利于个体工商户的持续经营。

条例规定，县级以上地方人民政府应当结合本行政区实际情况，根据个体工商户的行业类型、经营规模、经营特点等，对个体工商户实施分类培育和精准帮扶。

市场监管总局登记注册局局长杨红灿介绍，市场监管部门将指导和帮助各地不断加大探索力度，建立分类培育“名录库”，完善样本统计制度，跟踪了解个体工商户发展诉求。

综合施策注重发挥政府职能作用

国家发展改革委就业收入分配和消费司负责人郭启民介绍，帮助包括个体工商户在内的广大市场主体恢复发展，综合运用提质增效、减负纾困等各种政策工具，主要采取六方面举措：

一是围绕市场主体加力加效实施宏观政策，强化财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策协同联动，形成合力。

二是抓好《优化营商环境条例》落地，着力打造市场化法治化国际化的营商环境。

三是加大就业创业的支持力度，完善促进中小微企业和个体工商户生产经营和劳动用工的制度环境以及政策体系，为返乡入乡创业园中的企业、个体工商户等提供多渠道的支持，推动返乡入乡创业的高质量发展。

四是集中开展涉企违规收费专项整治行动，督促指导地方各级政府落实降低用水、用电、用气成本，为企业和个体工商户减负。配合有关部门实施社保费的“降、缓、返、补”政策，切实减轻各类市场主体负担。

五是发挥信用信息共享支持作用。加强涉企信用信息归集应用，大力推广“信易贷”模式，有效推动中小微企业和个体工商户融资实现量增、价降、面扩。

六是释放消费潜力扩大市场需求。助力消费增量面广的个体工商户持续稳定经营。

司法部立法二局局长李明征表示，条例坚持问题导向，聚焦当前个体工商户在经营场所、用工、融资、社保、创业扶持等方面存在的困难，提出有针对性的制度安排。注重发挥政府职能作用，重点强化政府在鼓励、支持和引导个体工商户健康发展方面的职责，积极为个体工

商户发展提供良好的制度环境。

税费优惠助力个体工商户发展壮大

国家税务总局政策法规司司长戴诗友介绍，今年实施新的组合式税费支持政策，通过“退、减、免、缓”的方式，进一步加大对个体工商户的支持力度。具体内容包括：

属于一般纳税人的个体工商户，与其他企业一样，可以按照享受大规模增值税留抵退税政策，将享受“六税两费”政策的范围由增值税小规模纳税人扩大至全部个体工商户。对包括个体工商户在内的小规模纳税人阶段性免征增值税。对制造业个体工商户延缓缴纳部分税费。个体工商户还可以按规定享受阶段性降低失业、工伤保险费率及缓缴社保费政策。

戴诗友说，国家税务总局及时编制和持续更新《小微企业、个体工商户税费优惠政策指引》，组织个体工商户服务月、开展助力小微企业发展“春雨润苗”专项行动，帮助个体工商户及时了解、准确掌握、用足用好税费优惠，政策效应持续显现。据统计，2022年以来今年9月底，为个体工商户累计减税降费10272亿元。

