



创新人大工作标准化

助力镇坪高质量发展

——镇坪县人大常委会五年工作回眸

通讯员 谭高礼 谭余倩

完成重点工作任务445项,受理人大代表意见建议614件,开展视察、检查等代表履职活动71项,122名县人大代表实现“双述双评双覆盖”,人大代表履职项目30个……

回望过去五年,镇坪县人大常委会坚持党的领导更坚定,服务中心工作更务实,人大代表履职更尽责,聚焦民生实事更有效,在镇坪高质量发展的坚实步伐中,凝聚着县人大常委会的忠诚履职担当。

五年来,镇坪县人大工作先后

20余次获得全国人大重点关注和肯定,获得20余项国家级重要成果,至少创造了“十项全国第一”,全国人大先后5次以内刊专刊方式向全国介绍推广镇坪县人大工作标准化探索创新经验。2021年4月11日,在全国人大召开的加强和改进新时代人大工作五级人大代表座谈会上,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书同志面对面听取了镇坪县人大关于人大工作绩效标准探索创新情况汇报并予以充分肯定。

五年来,镇坪县人大常委会践行

初心落实落细习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,担当使命推动人大工作脱“虚”向“实”,守正创新在全国开创人大工作标准化先河,将初心使命写进助力镇坪高质量发展和改革攻坚的宏大实践,在推进脱贫攻坚、民生改善、县域治理体系和治理能力现代化等重要领域积极作为,认真履行宪法和法律赋予的职责,在人大绩效标准的探索实践中不断提升整体绩效,为建设生态经济强县,谱写镇坪高质量发展贡献了人大力量。

守正创新,在标准化中永葆政治本色

党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。坚持党的领导是人民代表大会制度的本质要求,是做好新时代地方人大工作的根本保证。五年来,镇坪在全国开创坚持党对人大工作全面领导标准化先河,确保各项工作始终同县委决策部署和工作标准对标对表,有力助推了全县发展大局和中心工作。

在镇坪人大标准化实践中增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。五年来,镇坪县人大常委会充分发挥把方向、管大局、促落实的作用,脱贫攻坚、乡村振兴、环境保护、财政绩效管理、国有资产管理、高速公路建设、疫情防控、防汛救灾等中心工作全面完成。从镇坪县人大创新制定出台坚持党对人大工作全面领导绩效标准到全面贯彻执行请示报告制度,党对人大工作全面领导的各项规定和要求有效贯穿到人大工作的各领域各方面全过程,开辟了通过人大工作标准化更好地坚持党对人大工作全面领导的新路径。

坚决扛起主业主责。镇坪县人大常委会依法履职尽责,充分发挥人民代表大会制度的功效,保证党的主张通过法定程序成为国家意志。五年共筹备召开人民代表大会17次,召开常委会会议41次,常委会主任会议152次,依法审议“一府一委两院”议案33项,依法任命国家机关组成人员133名,免职7名,接受辞职20名。

坚持完善,在标准化中延伸制度链条

习近平总书记指出,“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,必须长期坚持、不断完善”。

五年来,镇坪县十八届人大常委会紧紧围绕落实落细习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,通过创新制定和执行县镇人大工作绩效标准,完善了人大制度细节,延伸了人大制度链条,弥补了县镇人大制度和人大工作的弱项短板,做实了人大制度末端。

“县上制定出台的人大工作绩效标准,非常实用管用,作为乡镇人大工作人员,我们可以借此更好地理解制度优势,日常工作也有了指南,有力确保了我们的依法、高效。”在牛头店镇人大代表联络站,该镇人大干事介绍道。

县镇人大工作绩效标准具体到人、大工作各环节各方面各环节,交出了一份从微观制度机制层面具体地、现实地回答人民代表制度具体坚持和巩固什么、具体怎么坚持和巩固,具体完善和发展什么、具体怎么完善和发展等重要问题的镇坪答卷,开辟了通过人大工作标准化更好地坚持和完善人民代表大会制度的镇坪新路径。

创新提效,在标准化中落细人民民主

担当改革创新使命。镇坪县创新制定、实践和完善人大工作绩效标准的十年历程,也是不断发展全过程人民民主、实现人民当家作主的生动实践。

探索形成工作运行成效管控完整闭环,更好发挥人民代表大会制度的制度载体作用。五年来,在镇坪县委的坚强领导下,县镇两级人大协同联动,持续下足绣花功夫,从宪法法律授权的县镇人大职权中梳理运行流程2322个子项。从县镇依法选举产生人大代表到人大代表联系选民;从人大代表在会期间和闭会期间履职到人大代表履职能力提升;从执法检

查到工作视察调研,从“三会”运行到“三权”行使;从年度工作计划清单到年度工作绩效考核,县镇人大制度和宏观运行以及重点单项工作微观运行的成效管控形成全过程全链条的完整闭环,县镇人大工作内容更加明确具体,工作流程更加科学清晰,工作制度机制更加管用,工作成效更好量化评估。

充分用好人民代表大会这一主要民主渠道,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。为提高人民代表大会会议绩效,镇坪县人大针对县镇人大会议召开、人大代表会议期间履职,制定了一套完整详细可行的标准,从多层次、多领域扩大公民有序政治参与,保证人民依法管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务,在坚持和完善人民代表大会制度、推进县镇人大工作标准化实践创新、机制创新、理论创新等方面取得了一系列打基础利长远、真管用真好用、可复制可推广的重要工作成果,人民的地位作用和获得感、幸福感、安全感,达到了新的高度。

在五年来,镇坪县人大依法组织选举产生第十九届人民代表大会代表147名。依法审查批准专项工作报告42项,形成十九届人民代表大会代表147名。依法审查批准专项工作报告42项,形成十九届人民代表大会代表147名。依法作出决议33项,决定48项,依法审议“一府一委两院”议案33项。

“作为人大代表,密切联系选民、用心开展监督是我们的职责,这几年在人大会上提的关于拓宽九年制学校外道路、打通琉璃堰至曾家的路等事关民生的建议,都得到了很好的落实,每年通过视察调研、走访选民、收集民意,我都要梳理提出3条以上的建议,不能辜负大家信任,要真正做好群众的‘代言人’。”镇坪县第十八届、十九届人大代表刘长平如是说。

笃行不怠,在标准化中推动高质量发展

十年磨一剑,从2012年到2022年,镇坪人大工作绩效标准体系的四梁八柱现已基本建立,主要要素基本健全,主要功能基本齐备,为破解基层人大工作难题提供镇坪供给。截至目前,镇坪县人大已制定出台县镇人大工作绩效标准100类682条2322款,该标准体系涵盖县镇人大工作和建设的各领域各方面各环节,具有鲜明的系统性、整体性和协同性,简单明了地回答了县镇人大工作具体干什么、怎么干、干出什么效果三个重要问题,推动有效解决干多干少一个样、干好干坏一个样、干和不干一个样难题,使县镇人大工作和建设有了具体的可操作性遵循。

2021年6月30日,在热烈庆祝中国共产党成立100周年的重要历史时刻,中共镇坪县委隆重召开镇坪县人大工作标准化建设总结大会,宣布全国首个镇坪县镇人大工作绩效标准基本建成,7个镇均被县委命名为人大工作标准化镇。基本实现加强党对人大工作全面领导标准化、人大工作和建设标准化、人大工作绩效考核标准化。县镇人大工作中不同程度存在的人大代表选举工作不负责不规范的违法违规现象、人大会议质量不高的“走过场”现象,人大行使法定职权不充分不到位的“虚化”现象,人大代表联系群众的形式和渠道不便利现象、县镇人大机构和工作人员难以适应需要现象、人大监督工作“粗、宽、松、软”现象,县镇人大不会履职不愿履职不敢履职现象、县镇人大工作没有全面系统的考核奖惩机制现象等十大突出问题得到系统性有效治理,全面系统推动坚持和完善人民代表大会制度、践行全过程人民民主迈出了坚实步伐。

新征程呼唤新作为,新时代创造新辉煌。2022年是实施“十四五”规划、全面建设社会主义现代化新征程的关键一年,站在新的历史起点上,镇坪县人大常委会将接续践行初心、接续担当使命,以实际工作成效担负起新时代赋予人大工作的新使命,勇立潮头、奋勇争先、走在前列,再创新镇坪人大工作新局面。

