

坚持系统观念 统筹推进党和国家各项事业

——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之六

新华社记者

不谋全局者，不足谋一域。

习近平总书记深刻指出：“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”“必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设”。

“十四五”时期，面对百年变局加速演进与多重风险挑战交织的复杂环境，以习近平同志为核心的党中央坚持系统观念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，团结带领全党全国各族人民勠力同心、踔厉奋发，推动经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。

实践充分证明，系统观念是应对复杂局面、推动事业发展的科学思想方法。面向未来，要继续运用好这一重要思想武器，为全面建设社会主义现代化国家凝聚更强合力。

全局谋划，指引党和国家各项事业取得新突破

西藏林芝，川藏铁路色季拉山隧道建设现场机械轰鸣。

“十四五”规划开局之年，习近平总书记在西藏考察时曾到川藏铁路的重要枢纽林芝火车站，站在维护国家统一、促进民族团结、巩固边疆稳定的高度，要求“建设好这一实现第二个百年奋斗目标进程中的标志性工程”。

协同国家战略与区域发展，统筹经济收益、社会效益和生态效益，这一重大工程实施以来进展顺利，成为“十四五”期间系统观念指导重大实践的生动缩影。

从重大工程顺利推进到8项指标进展超过预期，从经济总量连续跨越新台阶到科技创新多点突破，从民生福祉持续增进到社会治理成效显著……“十四五”时期，经济社会发展取得的成就离不开系统观念的科学指引，充分彰显这一观念的思想光辉和实践伟力。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年。

这五年，如何抓住难得机遇、顶住各种挑战，拓展发展新空间？

2020年10月29日，党的十九届五中全会审议通过“十四五”规划建议。

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是坚持系统观念、谋划发展大局的重要体现。

经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平，国家治理效能得到新提升……翻开规划建议，六个“新”描绘了“十四五”时期经济社会发展的全景图。

经济社会发展是一个系统工程，必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。

“要胸怀两个大局”“这是我们谋划工作的基本出发点”“一定要对国之大者心中有数，多打大算盘、算大账”……习近平总书记始终以全局眼光和战略视野引领航向，确保各项事业在系统布局中协同推进。

向内看，内需对经济增长平均贡献率超86%；向外看，货物贸易进出口总值从32.2万亿元增至43.8万亿元。激发内

部动力，拓展外部空间，“十四五”时期，我国双循环格局实现历史性突破。

国内和国际，当前和长远、质与量、供与需……党和国家事业千头万绪，要坚持系统观念，善用“十个指头弹钢琴”。

从2022年中央经济工作会议提出“六个更好统筹”，到2024年提出“五个必须统筹”，以习近平同志为核心的党中央，深刻把握发展规律，立足基本国情和不同阶段发展需要，统筹处理好各种重大关系，彰显复杂严峻形势下驾驭经济工作的高超智慧。

前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，系统方法论在“十四五”的实践中结出累累硕果——

看总量，经济发展保持稳健，经济总量连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元大关，2025年预计达140万亿元；

看创新，新动能持续增强，关键核心技术攻关加速突破，新兴产业加速壮大；

看民生，民生福祉持续改善，建成了全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系；

看安全，粮食、能源、产业、国防等安全基础进一步夯实，应对各类风险挑战的底气更足；

……

实践证明，把握全局，协调各方，始终坚持系统性、整体性、协同性原则谋划和推动各项工作，才能带动经济社会发展水平整体跃升。

统筹推进，将系统观念贯穿于改革发展安全各领域

今年9月，国务院批准在北京城市副中心、苏南重点城市等10个地区开展要素市场化配置综合改革试点，旨在通过破除体制机制障碍，提升全要素生产率，实现“一子落而满盘活”的系统效应。

五年来，面对新的时代形势和课题，以习近平同志为核心的党中央瞄准重点任务，抓住关键环节，谋划推动一批战略性、引领性改革：

加快构建高水平社会主义市场经济体制，深化国资国企改革，致力于为非公有制经济发展营造良好环境；进一步深化户籍制度改革，健全进城落户农民农村权益维护政策；积极应对人口老龄化，印发实施渐进式延迟法定退休年龄的决定……

既有多领域改革的统筹推进，也有单个领域改革措施的相互配套；支持民营经济发展，既出台民营经济促进法，又有金融政策精准滴灌；加强科技创新，既有对关键创新资源的布局，也有一体推进教育科技人才事业发展……

改革进入深水区，牵一发而动全身。

15个部分、60条、300多项重要改革举措——党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，以“七个聚焦”标定主攻方向，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域改革。

“全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要加强顶层设计和整体谋划，加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。”习近平总书记的重要论述，深刻揭示了改革与系统观念的内在统一。

秋日的浙江安吉余村，竹海青翠，溪水潺潺。这个因“绿水青山就是金山银山”理念而实现绿色蝶变的村庄，见证了从靠山吃山、污染环境到护山养山、生态富民的系统治理智慧。

“我们从解决突出生态环境问题入手，注重点面结合、标本兼治，实现由重点整治到系统治理的重大转变。”习近平总书记深刻指出。

发展面临的挑战往往是系统性的，破解之道也必须运用系统思维。

五年来，区域协调发展战略深入实施，行政区域壁垒有效打破，西部、东北、中部、东部四大区域板块发挥各自优势，积厚成势；

五年来，城乡融合发展纵深推进，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，城乡居民收入差距不断缩小，现代化成果更多更公平惠及全体人民；

五年来，现代化产业体系加快建设，改造升级传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，产业链韧性和安全水平显著提升；

……

粮食安全是“国之大者”。

五年来，我国坚持藏粮于地、藏粮于技战略，实施最严格的耕地保护制度，坚决守住18亿亩耕地红线，粮食年产量连续稳定在1.3万亿斤以上。

“十四五”时期，面对复杂多变的内外环境，统筹发展和安全，是系统观念的必然要求和重要体现。习近平总书记多次强调“统筹发展和安全”，指出“安全是发展的基础，稳定是强盛的前提”。

在能源安全领域，坚持“先立后破”的系统思维，统筹化石能源清洁高效利用与新能源加快发展；在金融安全方面，完善系统性金融风险监测、评估和预警体系，对重点领域风险实行“精准拆弹”，金融体系稳健性持续增强……

五年来，我国既保持经济中高速增长，又着力构建与高质量发展相适应的安全保障体系，在金融、粮食、能源、产业链等重点领域系统布防，实现了“稳增长”与“防风险”的有机统一。

当前，面临艰巨的改革、发展、稳定任务，唯有深刻把握系统观念这一基础性思想和工作方法，将其精准落实到谋划全局、制定政策、推进工作的全过程，才能把制度优势不断转化为治理效能。

协同发力，打开事业发展新天地

新的历史方位，新的发展任务。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。

山高水长不辞其远，披荆斩棘不改其志。

坚持系统观念，是党和国家各项事业取得成功的经验密

码、科学方法，也是应对复杂挑战、继续前进的制胜之道。

“我们要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，把‘十五五’发展的目标任务和战略举措规划好实施好，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”习近平总书记指出。

面对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，必须坚持系统观念，在协同发力中打开事业发展新局面。

面向未来，要打好政策“组合拳”。

2024年9月26日，北京南海海，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

降准降息，提振楼市股市，帮助企业渡过难关，出台投资、消费、就业等领域举措……面对当时一段时间主要经济指标增速回落的局面，会议果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成。

推动宏伟事业，需要充分调动一切积极因素，推动各领域各方面改革举措同向发力。

加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合；把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估……坚持系统集成、协同配合，方能提高政策整体效能，产生“1+1>2”的效果。

面向未来，要坚持全国“一盘棋”。

2025年4月，习近平总书记在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会，提出各地区谋划“十五五”时期经济社会发展，“要在全国大局中精准定位，加强规划衔接”。

经济社会发展工作千头万绪，要统筹好各方利益，谋划好各方定位，调动好各方积极性。

深入实施区域协调发展战略、区域重大战略，“经济大省要真正挑起大梁，为稳定全国经济作出更大贡献”……牢固树立全国一盘棋思想，才能做到既为一域增光、又为全局添彩。

面向未来，要狠抓落实凝聚最大合力。

今年5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动，累计收到网民建言超过311.3万条，为编制“十五五”规划提供了有益参考。

统筹推进党和国家各项事业，需要凝聚最广泛的共识，推进最务实的行动。

“不注重抓落实，不认真抓好落实，再好的规划和部署都会沦为空中楼阁”“保持战略定力和耐心，不能把长期目标短期化、系统目标碎片化”“盯着抓、反复抓，直到抓出成效”……习近平总书记的强调务实深刻。

一以贯之谋发展、一茬接着一茬干。

对历史最好的继承就是创造新的历史。新征程上，始终坚持系统观念的科学思想方法，保持战略定力，凝聚奋进合力，必将推动“中国号”巨轮劈波斩浪、一往无前！

（记者 李延霞 刘慧 刘开雄 张千千）
（新华社北京10月19日电）

涇河镇支部联建实现党建引领与产业帮扶同频共振

本报讯(通讯员 谭静姣)日前，岚皋县涇河镇11个党支部携手帮扶单位，将主题党日活动“搬”进车坪村淫羊藿种植基地，120余名镇、村及帮扶单位党员干部手持农具穿梭田间，开展了一场别开生面的“田间竞技”，让党建引领与产业帮扶同频共振。

赛前，工作人员现场讲解淫羊藿采收标准、示范正确采摘手法，既让党员干部掌握农业技能，更以志愿服务搭建起助农桥梁；比赛中，11支队伍通过支部分组竞技，比速度、比质量、比协作，党员干部弯腰采摘、分类整理、装袋搬运，加油声与欢笑声交织成田埂上的“助农交响曲”，仅2小时便采收淫羊藿500余斤，用实际行动解决了园区抢收难题。

作为涇河镇特色支柱产业，淫羊藿种植已形成规

模，目前全镇种植面积超1000亩，年产值达300万元。依托“土地流转得租金、入股分红得股金、就近务工得薪金”的多元化模式，产业发展不仅让群众增收有了稳定门路，更持续为村集体经济“造血”，推动集体资产稳步壮大，实现“农户增收、集体增效”的双赢局面。

涇河镇将以此次活动为契机，持续丰富主题党日活动形式，围绕产业升级、乡村建设、民生服务等关键领域深化支部联建。通过推动联建活动常态化、帮扶举措实效化、文明实践长效化，让党支部成为乡村振兴的“红色引擎”，让党员干部都成为群众增收的“贴心帮手”，以高质量党建引领乡村全面振兴。

钟宝镇以长效机制推动人居环境“持久美”

本报讯(通讯员 彭凤姣)今年以来，镇坪县钟宝镇锚定和美乡村建设目标，通过构建“督查—交办—整改—评比”全链条长效机制，推动人居环境持久靓丽。

建强督查体系。该镇建立“日常巡查+定期督查+回头核查”立体化排查机制，镇人居环境整治工作督导组每周开展常态化检查，对乱堆乱放、设施破损等问题现场记录。镇主要领导带队，定期对人居环境整治攻坚提升行动中的重点整治点位开展“回头看”。同时，整合保洁员、护河员等力量，明确巡查职责与上报流程，确保卫生死角、隐性问题早发现、早记录。

深化交办整改。针对排查发现的问题，该镇推行“清单化交办、节点化整改”机制，明确联村领导、包村干部、村干部的具体职责，设定整改时限与标准，实行“一对一”交办督办。对生活污水排放、旱厕改建、违建拆除等难点问题，由镇党委专题研究解决方案，统筹资金资源精准发力。整改过程中，实行“销号

管理”，完成一处、核查一处、销号一处。

抓实季度评比。该镇深化“周清扫、月检查、季评比”卫生管理机制，每季度组织由镇联村领导、村干部、村民代表组成的评比小组，围绕庭院美观度、环境整治度等核心内容，对农户开展量化评比公示，授予“流动红旗”。镇人居环境整治工作督导组对整改情况进行汇总通报，对推进缓慢、重复反弹的村，由镇主要领导约谈提醒。将人居环境整治成效纳入村（社区）年度绩效评价，切实增强整治工作的主动性与实效性。

强化队伍建设。该镇对保洁员、护河员开展履职培训，强化考核赋分机制，倒逼公益岗主动履职，实现公共区域“日日清”。以行政村为单位划定管护网格，建立“主要领导统筹抓、包村领导指导抓、村社干部具体抓、驻村队伍包联抓、网格队伍区域抓、辖区住户主动抓”的六级人居环境包抓体系，形成“上下联动、齐抓共管”的治理格局。

毛坝镇持续推进系列宣讲让理论扎根基层

本报讯(通讯员 袁佳思 储茂银)日前，紫阳县毛坝镇邀请西北大学教授、西安市作协主席穆涛老师到镇开展宣讲，标志着该镇“理韵茶乡”理论宣讲品牌活动全面启动。

活动首站，穆涛老师以“乡村振兴战略的基层实践与路径创新”为主题，既结合全国多地典型案例，又紧扣毛坝镇特色文旅资源，从传统文化传承与生态资源优势双重视角，为全镇80余名基层干部深入剖析了“文化赋能旅游发展”“生态优势转化经济效益”等关键问题，提出了“以文化塑茶乡品牌、以治理

强乡村根基”的路径思考。

同日，瓦滩村内的“巾幗宣讲担当”专场宣讲同步开展，成为“讲好紫阳故事”的生动注脚。来自孔孟故里的杨芳以“巾幗宣讲员”身份率先开讲，用乡土语言将自身孝敬老人的日常细节与传统孝义文化深度融合，把抽象的美德理念转化为可感可学的“身边事”，让在场群众在共情中领会传统美德与时代精神的内涵。

据悉，毛坝镇将持续推进系列宣讲，让理论扎根基层，让文化滋养茶乡，为乡村全面振兴凝聚力量。

从“一粒茧”到“一条链”

通讯员 王建霞 刘东

金秋时节，汉阴县平梁镇兴隆佳苑蚕桑专业合作社最后一批秋蚕迎来了喜人的丰收。蚕农们正抢抓农时，忙碌地采摘、销售蚕茧。这小小的蚕茧，已然成为当地蚕农增收致富的“金疙瘩”。

走进蚕室，白花花的蚕茧饱满厚实，密密匝匝地结满了蚕簇。十多名工人正有条不紊地将成熟的蚕茧轻轻摘下，并剔除次品与坏茧。

蚕桑产业的发展，不仅盘活了土地资源，也为周边群众提供了在家门口就业的机会，实现顾家、增收两不误。“我每季度都来，平时主要是下茧子、摘桑叶、削茧子，一年可以赚三四千块钱。”今年64岁的欧小林一边采茧一边笑着说。

更让蚕农们安心的是，园区配备了专业技术人员全程指导，从幼蚕饲养到上簇结茧，每一个环节都有技术人员现场把关，及时解决养殖过程中遇到的问题。

科学的管理与专业的技术支持，降低了养殖风险，为丰收提供了坚实保障，也极大提高了蚕农养殖的积极性。“秋蚕养了五张半，产量在700斤左右，全年养了5季，收入大概有十二三万块钱。”蚕农刘永琴说。

在山下的收购点，蚕农们陆续将新鲜采收的蚕茧运到这里按斤

售卖，收购点内堆满了一筐筐饱满雪白的蚕茧。

收购点的工作人员表示，优质的种茧蚕蛹成活率高，收购价格也高于普通市场。在“优质优价”的良性机制带动下，蚕农收入实现稳步增长，不少搬迁户通过参与蚕桑产业链，真正实现了上楼安居、下楼乐业。

据了解，平梁镇兴隆佳苑蚕桑专业合作社共发展了1500亩蚕桑产业园，是汉阴重要的蚕桑产业示范园区。截至目前，该合作社已建成标准化蚕室21处、制种厂1处，同时推行工厂化多批次连续循环养殖，带动社区群众致富增收。

“今年全面养殖685张，这批秋蚕养了87张。为了更好地实现蚕桑产业链链强链，下一步，我们将以中小學生为目标客户群体，结合产业优势，打造蚕桑研学基地，聚焦制种、养蚕的过程，以及桑叶茶、桑叶食品的制作过程，根据不同阶段的学生特点，量身打造研学课程，让他们从‘观、养、做’等方面沉浸式、全方位体验蚕桑产业魅力。同时，为了更好地将社区的年轻人融入产业链当中，我们也在积极探索桑叶、桑枝的开发利用及文创产品研发，实现‘农文商旅’融合发展。”兴隆佳苑社区党支部书记蔡清说。