坚持深化改革开放 持续增强发展动力和活力

——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之四

新华社记者 谢希瑶 邹多为 魏玉坤

改革开放是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

“推进中国式现代化，必须进一步全面深化改革开放，不断解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力”……

“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气坚定不移推进改革、扩大开放，加快构建新发展格局，展现出高质量发展的光明前景。

实现新时代新征程的目标任务，更要把进一步全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。

深化改革开放应变局、开新局

2024 年 7 月，党的二十届三中全会再次吹响新征程上的改革号角——

全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，提出 300 多项改革举措，描绘未来 5 年改革宏伟蓝图。

从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”——既彰显改革决心与方向的一以贯之，又蕴含改革事业发展的与时俱进。

就在全会召开前 2 个月，2024 年 5 月，山东济南，习近平总书记主持召开企业和专家座谈会，深刻阐明进一步全面深化改革的方向：

“改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，同时要敢于创新，把该改的、能改的改好、改到位，看准了就坚定不移抓。”

守正创新——习近平总书记谈改革多次强调的一个关键词，这是全面深化改革的鲜明特色，也是重要原则。

回答了改革举什么旗、走什么路、向什么目标前进等根本性问题，才能确保改革开放之路走得正、走得稳。激发出敢闯敢试、敢为人先的创新斗志，才能不错失改革机遇、把握引领时代潮流。

从福利到权利、从生存到发展、从物质到精神，人民对美好生活的向往已从“有没有”转向“好不好”。

民有所呼、政有所应，改革的价值旨归不动摇。

健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，放开放宽除个别超大城市外的落户限制，跨省直接结算门诊慢特病从无到有，逐步推行免费学前教育，实施渐进式延迟法定退休年龄政策……

一项项改革以人民群众急难愁盼问题为发力点和突破口，不断破解“发展不平衡不充分”的制约，持续兑现“抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子”的坚定承诺，不断激发人民的创造伟力。

以变应变、科学谋划，改革方法更科学。

直面复杂多变内外部环境，习近平总书记清醒研判：“新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重”“要解决我们面临的突出矛盾和问题，仅仅依靠单个领域、单个层次的改革难以奏效”。

把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，以经济体制改革为牵引，推动其他方面改革；推动要素市场化配置综合改革试点、推进服务业扩大开放综合试点等，坚持试点先行和全面推进相促进；与时俱进修改立法法，“立法应当适应改革需要”明确写入法律……

从“坚持改革和法治相统一”到“突出破立并举、先立后破”，再到“更加注重系统性、整体性、协同性”，一系列改革中蕴含的辩证思维、科学方法，为进一步全面深化改革的理论创新和实践创新注入强大力量。

改革攻坚，一个充满活力的中国团结奋进——

中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，社会生产力得到进一步解放和发展，改革发展成果更多更公平惠及全体人民，凝聚亿万人民团结奋进的磅礴力量。

开放逐浪，一个胸怀天下的中国从容自信——

已成为 150 多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易规模全球第一，服务贸易规模首破万亿美元，吸引外资和对外投资居世界前列，对世界经济增长的年均贡献率约 30%。

实践证明，新时代党和国家事业之所以能取得历史性成就、发生历史性变革，不断于变局中开新局，一个重要原因就在于始终坚持全面深化改革开放。

向改革重点攻坚要动力、求突破

再减 11 项！今年发布的新版市场准入负面清单再次“瘦身”，清单事项数量由 2022 年版的 117 项缩减至 106 项。

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一。“十四五”以来，针对隐性壁垒、地方保护等顽疾，市场准入制度改革突出问题导向，往深水区持续攻坚。

全面深化改革已进入了深水区、攻坚期。进一步全面深化改革，蜻蜓点水不行、浮于表面不行，要动真格、敢碰硬。

“犯其至难而图其至远”。

习近平总书记引用苏轼《思治论》中的这句话，道出新时代改革者的坚定：“向最难之处攻坚，追求最远大的目标”。

聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，施行《公平竞争审查条例》，出台实施民营经济促进法，纵深推进全国统一大市场建设；

围绕促进人与自然和谐共生，启动全国碳排放权交易市场，推进生态环境标准制修订，健全生态环境保护督察工作体制机制，分级分类建设美丽中国先行区；

着眼担负起新的文化使命，加强党对宣传思想文化工作的全面领导，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，健全文艺创作生产引导扶持机制；

锚定科技强国建设目标，推动开展职务科技成果赋权、职务科技成果资产单列管理、科技成果评价 3 项改革试点，健全因地制宜发展新质生产力体制机制；

紧紧扭住能打仗、打胜仗这个强军之要，深入实施新时代人才强军战略、科技强军战略，持续深化国防和军队改革；

……

“十四五”以来，重点领域改革持续攻坚，更加注重破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，有效防范风险挑战，有力打开发展局面。

山高水长不辞其远，披荆斩棘不改其志。

前进路上，难啃的硬骨头还有不少：打好关键核心技术攻坚战，不断破解“卡脖子”难题；深化财税体制改革，进一步理顺中央和地方财政关系；破解城乡融合壁垒，健全推进新型城镇化体制机制……

“要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩，奋力打开改革发展新天地。”习近平总书记指明方向。

展望未来，保持战略定力，迎着焦点上、盯着难点攻，勇于“破冰”、敢于“破圈”、善于“破题”，进一步全面深化改革必能实现新的更大突破。

以高水平对外开放促改革、促发展

今年前三季度，中国货物贸易进出口总值 33.61 万亿元，同比增长 4%——最新出炉的中国外贸“成绩单”彰显韧性。

当前，经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义抬头，中国坚定不移做好自己的事，以扩大高水平开放促改革、促发展，直面风雨坚韧前行。

过去中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。习近平总书记强调：“中国扩大高水平开放的决心不会变，同世界分享发展机遇的决心不会变”“构建新发展格局是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内单循环”。

以扩大高水平开放，促进深层次改革，推动高质量发展。

2023 年 7 月 11 日，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第二次会议时强调，建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措。

这次会议审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》，释放出我国深化对外开放重点领域体制机制改革的积极信号。

完善高水平对外开放体制机制，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革；对接国际高标准经贸规则，在市场监管、知识产权、数据流动等领域深化国内改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境……

“十四五”以来，我国实行更加积极主动的开放战略，从继续推动商品和要素流动型开放到更加注重制度型开放，有效倒逼深层次改革、推动高质量发展，也为加快构建新发展格局筑牢制度保障。

以扩大高水平开放，发挥我国超大规模市场优势，赢得更大发展空间。

当今世界，最稀缺的是市场。坚持高质量“引进来”和高水平“走出去”，不断提升全球资源配置能力，有利于把我国超大规模市场优势转化为竞争优势、发展胜势。

制造业领域准入限制全部“清零”，服务业领域开放试点有序开展；持续举办服贸会、广交会、进博会等经贸盛会；以“一带一路”建设为重点的陆海内外联动、东西双向互济的开放格局深入推进；统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，积极扩大进口，释放内需潜力……

中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。14 亿多中国人民迈向现代化是中国带给世界的巨大机遇，中国也在开放合作中汲取新动力、重塑新优势、开辟新天地。

在更高起点上推进对外开放，中国必将以开放的主动赢得改革发展的主动、国际竞争的主动。

冲刺！海南自由贸易港全岛封关运作将于今年 12 月 18 日正式启动，对标当今世界最高水平开放形态，系统性构建人流、物流、资金流等要素自由便利流动的制度环境，为加快建设更高水平开放型经济新体制示范探路。

一个个开放新地标上，以制度创新为核心的改革正持续深化。正如习近平总书记所言：“改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。”

今年 4 月 30 日，习近平总书记在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会并发表重要讲话。

“要坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放”“以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局”……习近平总书记着眼新形势提出一系列明确要求，为未来五年发展把脉定向。

实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，把准方向、守正创新、真抓实干，就一定能谱写改革开放新篇章，为中国式现代化注入不竭动力。

（新华社北京 10 月 17 日电）

坚持推进民主法治建设 为高质量发展夯基固本

——『十四五』时期经济社会发展实践与启示述评之五

新华社记者

人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。

“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，持续推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展，为更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展夯基固本。

实践证明，社会主义民主法治建设稳步前行，是我们应对风险挑战、保障人民福祉、塑造发展新优势的坚实保障。

发扬民主：为党和国家事业发展汇集智慧力量

今年 5 月 20 日至 6 月 20 日，“十五五”规划编制工作网络征求意见活动累计收到网民建言超 311.3 万条。

习近平总书记就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建议作出重要指示强调，“参与度高、覆盖面广，是全过程人民民主的一次生动实践”。

“建立与完善 AI 技术在互联网平台的使用规范制度”“优化中西部地区师资配置，为中西部发展提供人才”……一条条睿智、务实之言，让亿万人民所思所想融入国家发展的顶层设计和决策部署。

积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。

“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央对民主政治发展规律的认识更加深化。全过程人民民主壮阔画卷徐徐铺展，为经济社会高质量发展凝聚共识、汇聚力量。

党的历史上首次召开的中央人大工作会议上，习近平总书记系统阐释全过程人民民主重大理念和实践，对不断发展全过程人民民主作出重大部署、提出明确要求。

5 年来，人民当家作主的制度体系更加完善，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥——

人民代表大会制度更加成熟定型，把制度优势更好转化为国家治理效能，护航高质量发展，激活经济活力。

54 个基层立法联系点让接地气的“金点子”直达最高立法机关，成为高质量发展的“催化器”；加强全国人大常委会同代表、代表同人民群众的联系，把代表反映的民意诉求体现落实到国家各方面工作中……

社会主义协商民主涌动蓬勃生机，为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

“十四五”期间，截至今年 8 月共召开政党协商会议 49 次，有效凝聚共识，促进科学决策；全国政协以高质量协商助推高质量发展，5 年来，围绕构建高水平社会主义市场经济体制、建设现代化产业体系等，提出相关提案 6000 余件……

5 年来，全过程人民民主更加好用管用，让经济社会发展与百姓期盼同频共振——

“村里的老旧房屋整治怎么做？”“整体村貌如何提升？”……3 年前，浙江温岭松门镇松建村举行了一场“未来乡村建设项目”为主题的民主恳谈。

吸收各方建言，村里近年来加快老屋“翻新”，为共同富裕注入新动能。“民主恳谈，不是为谈而谈，而是为解决实际问题。”村干部说。

广泛而真实的全过程人民民主，更加充分调动人民积极性、主动性、创造性，不断增强经济社会生机活力。

十四届全国人大以来，已有 80 件次法律草案通过中国人大网向社会公开征求意见，参与人次近 19 万。

2024 年，国务院各部门共采纳全国人大代表、政协委员所提意见建议 5000 余条，出台相关政策措施 2000 余项。

……

从决战脱贫攻坚，到应对人口老龄化；从守护“舌尖上的安全”，到维护网络空间风清气正，国家“大事”和身边“小事”，都充分听取百姓意见，回应群众期盼。

城乡社区民主管理让百姓充分参与基层公共事务和公益事业管理，政府部门广开言路让重大行政决策更加顺应民意，探索村（居）民议事会、线上“议事群”……全过程人民民主的形式不断丰富、渠道不断拓宽，更加“触手可及”。

“民主”与“民心”相通。全过程人民民主落实在国家治理体系和治理能力现代化的各环节，为党和国家事业发展提供长期性制度保障。

厉行法治：护航经济社会高质量发展行稳致远

判决政府部门向企业支付 800 余万元补偿！

今年 5 月，备受社会各界关注的民营经济促进法刚刚施行不久，最高人民法院行政庭首次适用该法，在一起行政案件中依法平等保护民营企业合法权益。

以法治力量为民营企业“撑腰”。作为“十四五”时期法治建设的重要成果，民营经济促进法彰显国家以法治方式保障和推动高质量发展的坚定决心。

一个现代国家，必须是一个法治国家；国家要走向现代化，必须走向法治化。

5 年来，世界百年未有之大变局加速演进，我国改革发展稳定任务艰巨繁重，高水平对外开放深入推进，更需要发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。

举旗定向。新时代全面依法治国的指导思想更加深入人心，法治护航经济社会发展的顶层设计更加完善。

“统筹推进国内法治和涉外法治”“善于运用法治思维和法治方式推进改革”“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”……习近平法治思想进一步丰富和发展，为新时代新征程法治中国建设提供科学指引。

《法治中国建设规划（2020-2025 年）》《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》《法治社会建设实施纲要（2020-2025 年）》制定出台、落地见效，“十四五”时期法治中国建设渐次展开，战略部署纵深推进。

良法善治，护航干事创业。

这 5 年，一批经济社会发展急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律相继出台或修改，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系日臻完善。

推进生态环境法典编纂，制定青藏高原生态保护法、个人信息保护法、乡村振兴促进法、海南自由贸易港法，修改公司法、矿产资源法……

以法为纲，循法而行。

3 年来妥善处理案件 212 件，帮助 50 余家民营企业纾困解难，保障 10 余万职工就业……2022 年 7 月设立以来至今年 8 月，北京金融法院与市工商联共建的优化营商环境工作室，交出了一份沉甸甸的答卷。

“每个案件的办理不仅关乎一纸判决的兑现，更关乎一个企业的生死、一个产业链的发展和数百个家庭的生计。”北京金融法院执行局局长雷运龙说。

从严格规范涉企行政检查，到规范平台经济发展、打击“大数据杀熟”和强制“二选一”，再到国家政务服务平台持续赋能“高效办成一件事”……法治保障贯穿于立法执法司法实践全过程，展现法治主动服务经济社会高质量发展的担当作为。

改革势如破竹，法治固本强基。

这 5 年，法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用得到更好发挥，为改革提供更坚实的支撑。

巩固拓展国家监察体制改革成果，监察法进一步修改完善；适应人口发展新形势，全国人大常委会表决通过关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定……

坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，依靠法治解决各种社会矛盾和问题，确保我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。

疾风知劲草，烈火见真金。从处理突发公共卫生事件，到化解经济金融风险；从抵御自然灾害，到反对单边制裁，“法治之力”如“稳定之锚”，护航中国号巨轮穿越惊涛骇浪。

依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。“十四五”时期法治中国建设蹄疾步稳，为续写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章提供了有力保障。

砥砺前行：为推进中国式现代化提供有力制度保障

时代潮流奔涌，事业征程浩荡。“十四五”收官在即，“十五五”蓄势待发。推进中国式现代化这一前无古人的开创性事业，民主法治建设重任在肩。

2024 年 7 月 18 日，党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，其中对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系分别作出部署。

循大道而进，至万里之遥。

在新征程上推进社会主义民主法治建设，最根本的是坚持党的全面领导，坚定不移沿着中国特色社会主义政治发展道路奋勇前行。

2024 年 9 月 14 日、20 日，习近平总书记连续出席了两个重要大会：庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会和庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年大会。

“各级党委要加强对人大工作的全面领导”“全面发展协商民主，要坚持党的全面领导”……两次大会上，习近平总书记为我们坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路提供根本遵循，指明前进方向。

面对深刻变化的世情与国情，我们必须始终保持定力、笃定前行，确保新时代民主法治建设行稳致远，始终航行在正确航道上。

守为民初心，担时代使命。

进入新时代，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。

表达民意的“直通车”能否更加畅通？全国人大常委会法工委将适量增设基层立法联系点，扩大征集意见建议覆盖面；国家大事如何更好集思广益？一大批民主党派成员、无党派人士在各级人大、政府、政协任职，积极反映所联系群众的意见建议……

面向未来，我们要进一步健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，完善民主民意表达平台和载体，激发人民的积极性、主动性、创造性，使人民意愿贯穿国家治理全程、浸润社会生活方方面面。

蓄法治之势，行法治之力。

在新征程上推进社会主义民主法治建设，必须继续完善高质量法治供给，让法治成为人民幸福生活的坚实守护。

2025 年 9 月 29 日，浙江省温州市中级人民法院一审公开宣判明家犯罪集团案。11 名被告人被判处死刑，多人被判处死缓、无期……

以雷霆之势涤荡黑恶，用正义之剑守护安宁。人民群众深恶痛绝的缅北电诈集团被依法严惩，有力彰显了社会主义法治的权威与尊严。

人民法院加强外商投资司法保护，依法维护“走出去”企业合法权益；检察机关公益诉讼持续完善生态环境公益保护大协同格局；公安机关深入开展规范涉企执法专项行动，营造法治化营商环境……

展望未来，法治建设将更深度融入经济社会发展全局，形成与中国式现代化相适应的法律规范体系，构建更加公正高效权威的司法制度，实现法治与发展有机统一、秩序与活力动态平衡。

五载砥砺奋进，五载春华秋实。

“十四五”时期，民主法治建设以思想领航、以战略布局、以实践深耕，书写了社会主义民主法治建设的辉煌篇章。站在新的历史起点，发展全过程人民民主，扎实推进全面依法治国，必将为强国建设、民族复兴伟业提供有力制度保障，汇聚起更加磅礴的力量。

（记者 罗沙 熊丰 刘硕 冯家顺）

（新华社北京 10 月 18 日电）

（上接一版）

五千年来，中国人民革故鼎新、上下求索，开拓山河、垦殖粮田、抗击灾害，建设城乡、繁荣百业……胼手胝足创造幸福生活，锻造出实干笃行的民族特质。

在主持中央政治局集体学习时，习近平总书记曾引用一连串古代贤哲的论述：荀子“不闻不若闻之，闻之不若见之，见之不若知之，知之不若行之”，刘向“耳闻之不如目见之，目见之不如足践之，足践之不如手辨之”，陆游“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”，王夫之“知行相资以为用”……信手拈来，熟稔于心。

在不同场合，多次提到赵括“纸上谈兵”和两晋学士“虚谈废务”的故事，警示广大党员干部吸取误国之鉴，“决不能坐而论道、光说不练”。

“‘空谈误国，实干兴邦’。这是千百年来人们从历史经验教训中总结出来的治国理政的一个重要结论。”

自力更生、艰苦奋斗，这是百年大党蓬勃兴旺的成功之道——

抗战期间，面对重重围困和经济封锁，党中央带领陕甘宁边区军民“自己动手、丰衣足食”，垦荒纺纱、兴农促工，掀起轰轰烈烈的大生产运动。

2022 年，瞻仰延安革命纪念地，习近平总书记鉴往知来：“全党同志要大力弘扬自力更生、艰苦奋斗精神，无论我们将来物质生活多么丰富，自力更生、艰苦奋斗的精神一定不能丢，脚踏实地、苦干实干，集中精力办好自己的事情，把国家和民族发展放在自己力量的基点上。”

从革命年代“唤起工农千百万，同心干”，到建设时期“遍地英雄下夕烟”；从改革开放“杀出一条血路”的勇毅探索，到新时代“撸起袖子加油干”的奋勇争先……一部百年党史，就是一部党同人民群众“想在一起、干在一起”的奋斗史。

“我在长期工作中最深切的体会就是：社会主义是干出来的。”2018 年 5 月 2 日，习近平总书记同北京大学师生座谈时说。

两天后，出席纪念马克思诞辰 200 周年大会，总书记援引了那句广为人知的名言：“哲学家们只是用不同的方式解释世界，问题在于改变世界。”

用马克思主义武装起来的中国共产党人，深谙行动的价值、实干的力量：“事实是真理的依据，实干是成就事业的必由之路。”

我们靠实干创造了辉煌的过去，还要靠实干开创更加美好的未来。

（新华社北京 10 月 18 日电）