

中共中央国务院印发《生态环境保护督察工作条例》

(上接一版)

第九条 中央生态环境保护督察组的职责是：
 (一)根据党中央、国务院部署要求，在中央生态环境保护督察工作领导小组领导下开展督察；
 (二)向中央生态环境保护督察工作领导小组报告督察情况，提出意见建议；
 (三)组织形成典型案例、生态环境损害责任追究问题线索清单和案卷，起草形成督察报告；
 (四)向被督察对象反馈督察意见，参与推动督察整改和成果运用；
 (五)对督察组干部进行教育、管理和监督；
 (六)办理中央生态环境保护督察工作领导小组交办的其他事项。

第十条 中央和国家机关有关部门应当支持中央生态环境保护督察工作，协助做好相关工作。

第十一条 省、自治区、直辖市党委和政府组织开展本行政区域生态环境保护督察工作，加强统筹协调，督促有关部门和单位抓好相关工作落实。

第十二条 根据省、自治区、直辖市生态环境保护督察工作安排，经省、自治区、直辖市党委和政府批准，组建省级生态环境保护督察组。

第三章 督察对象和内容

第十三条 中央生态环境保护督察的对象包括：
 (一)省、自治区、直辖市党委和政府；
 (二)生态环境部、承担重要生态环境保护职责的国务院有关部门；
 (三)从事的生产经营活动对生态环境影响较大的有关中央企业；
 (四)党中央要求督察的其他单位。

第十四条 中央生态环境保护督察的主要内容包括：
 (一)学习贯彻习近平生态文明思想，贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的决策部署情况；
 (二)生态环境保护党内法规、法律法规、政策制度、标准规范、规划计划、重大改革任务的贯彻落实情况；
 (三)生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”推进落实情况；
 (四)区域重大战略实施中生态环境保护要求落实情况；
 (五)环境污染防治、发展方式绿色转型、生态保护修复、推进碳达峰碳中和等美丽中国建设方面工作情况；
 (六)中央生态环境保护督察反馈问题整改及长效机制建设情况；
 (七)人民群众反映强烈的突出生态环境问题及处理情况；
 (八)其他需要督察的生态环境保护事项。

第十五条 省、自治区、直辖市生态环境保护督察对象是本行政区域内地市级党委和政府、省级生态环境主管部门、省级政府有关部门、有关省属企业等。督察的主要内容包括：
 (一)学习贯彻习近平生态文明思想，贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的决策部署情况；
 (二)中央生态环境保护督察和省级生态环境保护督察反馈问题整改情况；
 (三)贯彻落实省、自治区、直辖市党委和政府生态环境保护工作要求及责任落实情况；
 (四)行政区域内重点流域、区域、领域、行业和突出生态环境问题及处理情况；
 (五)人民群众信访举报生态环境问题及处理情况；
 (六)其他需要督察的生态环境保护事项。

第四章 工作程序和方式

第十六条 中央和省、自治区、直辖市生态环境保护督察采取例行督察和“回头看”、专项督察、生态环境警示片等形式。

中央生态环境保护督察实施规划计划管理，在党中央委员会一届任期内，对各省、自治区、直辖市党委和政府实现

例行督察全覆盖，对国务院有关部门、有关中央企业开展例行督察。针对区域重大战略实施中生态环境保护要求落实情况，结合例行督察，统筹推进流域督察和省域督察。视情组织对督察整改情况实施“回头看”。

中央生态环境保护专项督察、生态环境警示片紧盯重点流域、区域、领域、行业和突出生态环境问题，推进常态化监督。

第十七条 中央和省、自治区、直辖市生态环境保护督察一般包括督察准备、督察进驻、督察报告、督察反馈等程序环节。

第十八条 在督察准备阶段，根据工作需要组织开展问题线索集中摸排，并向有关部门和单位了解被督察对象有关情况以及问题线索。

第十九条 例行督察进驻期间，督察组主要采取下列方式开展工作：

- (一)听取被督察对象工作汇报和有关专题汇报；
- (二)与被督察对象党政主要负责同志和其他有关负责同志进行个别谈话；
- (三)受理人民群众生态环境保护方面的信访举报；
- (四)调阅、复制有关文件、档案等资料；
- (五)对有关地方、部门、单位以及个人开展走访问询；
- (六)召开座谈会，列席被督察对象有关会议；
- (七)下沉到被督察对象有关地方、部门、单位开展明察暗访；

(八)针对问题线索开展调查取证，可以责成有关地方、部门、单位以及个人就有关问题作出书面说明；
 (九)对人民群众举报问题的整改情况开展抽查回访；
 (十)针对督察发现的突出问题，可以视情对有关党政领导干部实施约谈或者约谈；
 (十一)其他必要的督察工作方式。

督察“回头看”、专项督察、生态环境警示片等，根据工作需要采取相应工作方式开展。

第二十条 例行督察期间，对督察发现的突出生态环境问题，形成典型案例并按程序报批后公开发布。

第二十一条 督察进驻结束后，督察组应当形成督察报告，如实报告督察发现的重要情况和问题，并提出意见和建议；对有关重要批示件办理中存在的突出问题、督察发现的重大情况以及流域督察综合情况等，可以形成专题报告。督察组对督察报告、专题报告等反映的问题，应当制作问题底稿。

督察组应当成立独立审核组，对督察报告开展独立审核。

督察报告应当以适当方式与被督察对象交换意见并按程序报批。中央生态环境保护督察报告经中央生态环境保护督察工作领导小组办公室报中央生态环境保护督察工作领导小组会议研究讨论后，报党中央、国务院批准。

第二十二条 督察报告经批准后，督察组应当及时向被督察对象反馈，指出督察发现的问题，提出督察整改意见。督察“回头看”、专项督察、生态环境警示片按程序报批后，向被督察对象反馈有关问题。

第二十三条 在督察工作中，对涉及的政策法规及其适用等情形，根据工作需要征求有关部门意见。有关部门应当依法依规、及时、客观提出明确的、清晰的意见。

第二十四条 被督察对象应当做好督察进驻期间人民群众信访举报生态环境问题以及督察组交办其他问题的调查处理，并建立完善问题整改和监督保障长效机制，确保有关问题整改到位、解决到位。

第二十五条 督察的具体工作安排、边督边改情况、有关突出问题典型案例、督察报告主要内容、督察整改方案主要内容、督察整改情况主要内容、督察问责相关情况，应当按照有关要求对外公开，回应社会关切，接受人民群众监督。

第五章 督察整改

第二十六条 被督察对象是督察整改的责任主体，主要负责同志是督察整改的第一责任人。

第二十七条 被督察对象收到督察反馈意见后，应当组织编制督察整改方案，针对督察反馈问题逐项明确整改实施主体、整改目标、整改时限、重点措施和验收单位。

制度、有宣传窗口、有网络平台、有工作档案的“六有”标准完成基层立法联系点软、硬件建设。同时，依托县司法局内设机构，将基层立法联系点工作与行政执法监督、规范性文件备案审查、行政复议和应诉等工作深度融合，选拔具有法律职业资格、综合素质较高的人员充实到相应岗位，确保专业人干专业事。整合法制审核人员、行政复议人员、公证员、公职律师、社会律师等资源力量，为立法联系点建立咨询人才库。

为了提升基层立法联系点的工作能力和水平，市人大常委会通过完善组织架构、健全工作制度，推动联系点工作有章可循、有序开展，不断提升联系点工作制度化、规范化水平。制定出台了《安康市人大常委会关于加强基层立法联系点规范化建设的意见》，从制度层面明确了联系点的工作职责、工作流程、工作保障等内容。同时，积极开展立法业务指导与培训，邀请专家学者、立法工作者为基层立法联系点工作人员进行授课，有效提升联系点工作人员的专业素养和业务能力。此外，坚持将法规草案向社会公开征求意见和函送相关部门、县(市、区)人大常委会、基层立法联系点、有关专家征求意见，制度化邀请一审工委、部门、起草单位、有关专家和管理服务对象代表参加法规草案集中修改工作，对法规的合宪性、合法性、适当性、协调性等进行“会诊”。

2024年，市人大常委会审议的11件法规中，每一部都经历了“调研一起草—征询—论证—审议”的全链条民主程序，确保立法工作不仅专业有序，而且更加符合实际、贴近民生。

市人大常委会法工委负责同志表示：“基层立法联系点不仅是民意‘直通车’，更是法治‘播种机’。下一步，我们将继续推动联系点功能提质增效，打造全过程人民民主的‘安康品牌’。”

从社区院落到产业链条，从田间地头到立法机关，我市通过基层立法联系点建设，让民主立法可触可感。群众的声音被认真倾听，朴素的诉求转化为严谨的法条，这正是全过程人民民主最生动的写照。未来，随着更多“立法直通车”的开通，法治安康的根基将愈发坚实，人民群众的获得感、幸福感、安全感必将更加充盈。

督察整改方案在规定时限内报党中央、国务院或者省、自治区、直辖市党委和政府批准后实施。

第二十八条 被督察对象应当按照督察整改方案要求抓好整改落实工作。对对立行立改整改任务，应当倒排工期，加快推进；对长期整改任务，应当根据阶段目标任务和时间节点，有序推进；对历史遗留问题整改任务，应当有效防控生态环境风险和社会风险，稳妥推进。

被督察对象应当对已完成的督察整改任务进行验收销号。

第二十九条 被督察对象应当按要求向党中央、国务院或者省、自治区、直辖市党委和政府报送督察整改情况。督察整改任务全部完成后，向党中央、国务院或者省、自治区、直辖市党委和政府报告整改总体情况。有关中央生态环境保护督察整改工作应当抄报中央生态环境保护督察工作领导小组。

第三十条 督察整改工作应当建立台账，实施清单化管理。中央生态环境保护督察工作领导小组办公室和省、自治区、直辖市生态环境保护督察有关工作机构定期调度本级督察整改工作进展，并组织日常督办、强化抽查。

对整改不力的，视情采取通报、督导、约谈、专项督察等措施。对整改成效突出的，及时形成正面案例并进行宣传，发挥激励先进、交流工作、引领带动作用。

第六章 督察成果运用

第三十一条 建立中央生态环境保护督察生态环境损害责任追究问题线索移交机制。对中央生态环境保护督察及整改中发现的重要生态环境问题及其失职失责情况，督察组应当形成有关生态环境损害责任追究问题线索清单和案卷，移交被督察对象，同时按照有关权限、程序和要求移交中央纪委国家监委机关、中央组织部、国务院国资委党委。

依规依纪依法严肃、精准、有效组织开展追责问责。督察移交生态环境损害责任追究问题追责问责工作方案作为单独部分纳入督察整改方案，追责问责情况与督察整改情况一并上报。

中央纪委监委国家监委机关、中央组织部监督指导省、自治区、直辖市纪检监察机关和组织(人事)部门开展追责问责工作，对重点责任追究问题进行督办，防止问责不力或者问责泛化、简单化。对于滥用问责或者在问责工作中严重不负责任，造成不良影响的，应当追究相关人员责任。

第三十二条 中央组织部按照干部管理权限，将督察结果和督察整改工作有关情况作为党政领导班子和有关领导干部考核评价、选拔任用、管理监督、表彰奖励的重要依据，加强督察结果在干部管理工作中的运用。

第三十三条 对督察发现需要开展生态环境损害赔偿工作的，移送省、自治区、直辖市人民政府依照有关规定索赔追偿；需要提起公益诉讼的，移送检察机关等有权机关依法处理。对督察发现涉嫌违纪违法犯罪的，按照有关规定移送纪检监察机关或者司法机关依规依纪依法处理。

第三十四条 省、自治区、直辖市应当结合实际加强督察成果运用，对督察及整改中发现的重要生态环境问题及其失职失责情况，依规依纪依法追究。

第七章 队伍建设和纪律责任

第三十五条 中央生态环境保护督察工作领导小组，省、自治区、直辖市生态环境保护督察工作领导小组机制应当加强对督察干部队伍建设的整体谋划，结合督察工作特点建立健全相关制度机制，强化督察支撑保障和能力建设，加强新技术应用，建设与督察任务相适应的高素质专业化干部队伍，加强规范管理，加大教育培训、轮岗交流力度。

第三十六条 中央组织部按照干部管理权限以生态环境部所属区域督察机构人员为主体，中央和国家机关有关部门人员、流域生态环境监督管理相关机构人员、有关专家等根据需要参加督察，建立督察人才库和专家库。

中央生态环境保护督察组应当具备下列条件：
 (一)理想信念坚定，对党忠诚，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；
 (二)坚持原则，敢于担当，依规依法办事，公道正派，清

正廉洁；

(三)模范遵守党的纪律和国家法律，严守党和国家秘密；

(四)熟悉有关党内法规、法律法规、政策制度，具有履行督察职责的专业知识和较强的发现问题、沟通协调、文字综合等能力；

(五)具有正常履行职责的身体条件和心理素质。抽调人员参加督察工作，应当按照上述条件，严把政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关。

对不适合从事督察工作的人员，应当及时予以调整。

第三十七条 生态环境保护督察应当严明政治纪律和政治规矩，严格落实中央八项规定及其实施细则精神和《整治形式主义为基层减负若干规定》要求，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，严格落实各项廉政规定。

督察进驻期间严格执行民主集中制、重大事项请示报告、回避、保密等制度规定。督察组不得干预被督察对象正常工作，不处理被督察对象的具体问题，不得向被督察对象提出与督察工作无关的要求。

第三十八条 督察组督察进驻期间应当按照有关规定建立临时党支部，落实全面从严治党要求，落实“一岗双责”，自觉接受各方面监督，依规依纪依法开展督察工作。

任何单位和个人对督察组及其成员的违规违纪违法行为有权提出检举、控告。

第三十九条 有关部门和单位不按规定协助、支持生态环境保护督察，造成严重后果的，依据有关规定追究相关责任人员的责任。

第四十条 督察组成员有下列情形之一的，视情节轻重，依规依纪依法给予批评教育、责令检查、诫勉、组织处理或者党纪政务处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- (一)不按照工作要求开展督察，导致应当发现的重要生态环境问题没有发现；
- (二)不如实报告督察情况，隐瞒、歪曲、捏造事实；
- (三)泄露与督察工作相关的国家秘密、工作秘密、商业秘密等未公开信息；
- (四)工作中超越权限或者不按照规定程序开展督察工作，造成不良后果；
- (五)利用督察工作的便利谋取私利或者为他人谋取不正当利益；
- (六)其他违反督察工作纪律的行为。

第四十一条 被督察对象应当自觉接受生态环境保护督察，积极配合督察工作。被督察对象有下列情形之一的，视情节轻重，对该党政领导班子、相关部门(单位)、企业主要负责同志或者其他有关责任人员，依规依纪依法给予批评教育、责令检查、诫勉、组织处理或者党纪政务处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- (一)故意提供虚假情况，隐瞒、歪曲、捏造事实；
- (二)拒绝或者故意不按照要求向督察组提供有关文件资料；
- (三)指使、强令有关单位或者人员干扰、阻挠督察工作；
- (四)拒不配合现场检查或者调查取证；
- (五)组织阻碍督察整改工作不力，落实督察整改要求不到位、敷衍应对、虚假整改；
- (六)对反映情况的干部群众进行威胁、打击、报复、陷害；
- (七)平时不作为而采取集中停工停产停业等“一刀切”方式应对督察；
- (八)其他干扰督察工作的情形。

第八章 附则

第四十二条 地市级及以下地方党委和政府应当依法依规加强对下级党委和政府及其有关部门生态环境保护工作的监督。

第四十三条 本条例由中央生态环境保护督察工作领导小组办公室负责解释。

第四十四条 本条例自发布之日起施行。2019年6月6日中央办公厅、国务院办公厅印发的《中央生态环境保护督察工作规定》同时废止。

(上接一版)审批流程、明确产业链协同责任等，这些声音通过联络站直达立法机关，让企业感受到民主立法的温度。”

祥之瑞环保建材公司董事长黎勇坦言：“以前觉得立法遥不可及，现在我们的建议能被听见，甚至影响政策，这就是实实在在的民主！”

在实际工作中，市人大常委会各立法工作专班依托基层立法联系点这一重要平台，广泛开展立法调研和意见征集活动。在《安康市反餐饮浪费办法》的制定过程中，立法协作工作专班多次向社会公开征集意见，通过基层立法联系点发布调查问卷，收到网络答卷3000余份。根据答卷反映的重点问题，深入企业、行业协会、执法机关等地进行调研，充分听取各方意见，为办法的制定筑牢了民意基础。在《安康市养犬管理条例》制定过程中，针对群众普遍关心的犬只免疫、禁养犬只种类、限定养犬数量和办理养犬登记、缴纳养犬管理费等问题，立法协作工作专班专门召开全市首次立法听证会，邀请群众及相关专家、执法工作者等共30余名各界代表参加听证会，围绕问题各抒己见，积极献言，使条例草案更好地集中民智、体现民意、符合民心。

2024年，全市基层立法联系点共征集立法修改意见建议95条，其中17条被采纳，真正发挥了基层立法联系点民意“直通车”的作用。此外，基层立法联系点还积极开展法规宣传活动，通过举办讲座、发放宣传资料、开展法律咨询等形式，向基层群众宣传法律法规，提高群众的法治意识。同时，密切关注法规在基层的实施情况，及时收集反馈实施过程中遇到的问题和群众的意见建议，为法规的有效实施和进一步完善提供参考。

专业赋能，让民意与法理深度融合

“群众意见多是‘群言群语’，如何转化为‘法官法语’？这就需要专业力量的桥梁作用。”恒典律师事务所律师来璐说，在《安康市河道管理条例(草案)》研讨中，他们组织律师深入调研，从法律逻辑、实务操作等方面提出修改意见，使法律条例既保证“原汁原味”，又体现“法官法语”。

在白河县，县司法局按照有固定阵地、有标识牌、有规章



彰显汽车产业活力

记者5月12日从中国汽车工业协会获悉，2025年1至4月，我国汽车产销量分别为1017.5万辆和1006万辆，同比分别增长12.9%和10.8%。前4个月产销量首次突破千万辆，彰显汽车产业活力。

新华社发 徐骏 作

推进扶残助残文明实践践行社会主义核心价值观

——第三十五次全国助残日活动口号

加强清廉机关建设，以优良作风助推高质量发展

——清廉安康建设宣传标语