

打出更加给力的财政政策“组合拳”

——开年中国经济一线观察之二

申铖 王雨萧 李昱佑

新年伊始,从中央到地方,一季度政府债券发行安排密集对外发布;大江南北,一批重大项目在政府债券资金支持下集中签约、加快推进……

近年来我国持续实施积极的财政政策,2025年政策取向还将“更加积极”。新华社记者近日深入多地调研观察到,财政政策“组合拳”力度加大,投放更加精准,更注重惠民生、促消费、增后劲,有效助力新一年经济高质量发展实现良好开局。

更有力度,为稳增长提供更多支撑

起重机械林立,运输车辆往来穿梭,焊接声、切割声相互交织……走进位于安徽合肥的新桥智能制造产业园及基础设施配套项目建设现场,记者看到,一派火热的忙碌景象。

项目负责人介绍,这一项目获得了36亿元地方政府专项债券资金支持。据悉,2024年安徽省发行了1303亿元用于项目建设的新增专项债券,支持保障1243个项目,有效带动项目总投资超1.5万亿元。

就在不久前,专项债管理机制迎来新变革。国办印发《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》,提出了包括实行专项债券投向领域“负面清单”管理、开展专项债券项目“自审自发”试点等举措。

“2025年,我们将积极利用安徽省纳入专项债券项目‘自审自发’试点省份的政策机遇,科学谋划储备一批新的重大项目。”安徽省财政厅相关负责人说。

完善地方政府专项债券管理机制,用好“正面”“负面”两张清单,更好发挥专项债券投资效益;

增加发行超长期特别国债,更大力度支持“两重”建设,近期将再下达一批项目清单,推动尽快形成实物工作量;

加力扩围实施“两新”工作,将设备更新支持范围扩大至电子信息、安全生产等,实施手机等数码产品购新补贴……

元旦刚过,落实中央经济工作会议部署,相关部门已明确多项具体举措。

在湖北省黄石市,得益于“两新”政策支持,当地老旧电梯更新改造项目正在抓紧推进。

“在5685万元来自超长期特别国债的资金支持下,项目稳步实施,不仅有效扩大投资,还惠及民生。”黄石市住房和城乡建设局副局长程超说。

国家发展改革委最新数据显示,2024年7000亿元超长期特别国债支持的项目已基本全部开工,完成投资

超过1.2万亿元,2025年约1000亿元项目清单也已提前下达。

“财政政策‘组合拳’将在2025年持续用力、更加给力。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说,安排更大规模政府债券,加大财政支出强度,加强逆周期调节,支持扩大国内需求,将为经济持续回升向好提供更多支撑。

更有精度,助力经济向“新”发展

向“新”发力,离不开财政助力。不久前召开的全国财政工作会议明确,2025年,财政政策要支持现代化产业体系建设,着力提升科技创新能力,全力支持现代核心技术攻关。

广东惠州东江实验室,一块“黑材料”引起记者注意。用手电筒照射表面,光线仿佛被吸走般不见踪影。“这是我们研制的核孔膜超黑材料,达到国际领先水平。”东江实验室副研究员陈永辉说。

记者了解到,为保障实验室建设,2020年至2022年,惠州市财政累计投入建设经费12亿元;2024年至2026年,省市财政还将继续保持有力资金投入。

政府投资资金是创新财政资金使用方式、支持产业发展和科技创新的重要政策工具。

近期,《云南省政府投资资金支持产业高质量发展实施方案》印发,力争5年内带动社会资本投资规模不低于1000亿元。在深圳,龙岗区引导基金充分发挥耐心资本、长期资本作用,共参投子基金30只,子基金总规模427亿元,累计投资企业超1200家。

“我们还将设立总规模1亿元的科技创新种子基金,持续加强与创投机构合作,引导撬动社会资本投早、投小、投硬科技。”深圳市龙岗区财政局局长汪明说。

就在本周,国办印发的《关于促进政府投资资金高质量发展的指导意见》对外发布。

多位专家表示,这是首次在国家层面出台促进政府投资资金发展的文件,将推动优化产业投资类基金功能,鼓励发展创业投资类基金,发展壮大长期资本、耐心资本。

创新的活力,蕴藏在一个个经营主体之中,要进一步为其减负加力。

机器人大大显身手,AGV小车穿行其中……在位于山东威海的天润工业技术股份有限公司,全自动重卡曲轴生产线开足马力。“2024年,公司享受研发费用加计扣除等各项税收优惠1亿多元。”公司财务负责人扈萍说,政策“减负”,让企业更好投入创新研发。

更有温度,“民生含量”不断提高

增进民生福祉是发展的根本目的。记者在调研中发现,尽管财政收入增速承压,但从中央到地方,财政支出中的“民生含量”不断提高,在教育、就业、医疗和社会保障等方面投入力度更大、标准更高。

位于川西高原的阿坝藏族羌族自治州,往年一到冬天当地学校面临的供暖难、洗澡难等问题,在今冬得到有效解决。

“2024年,阿坝州投入近8亿元,新建学校93所,进一步改善了办学条件,特别是海拔2500米以上的所有学校都实现了供暖。”阿坝州副州长依当措介绍,当地还投入近7000万元,设立了农牧民家庭和困难职工优秀学生激励帮扶基金,确保当地孩子不因家庭困难而上不了学。

中央经济工作会议提出,优化财政支出结构,提高资金使用效益,更加注重惠民生、促消费、增后劲,兜牢基层“三保”底线。

推进文旅区中小学开工,实现4所幼儿园开园;新增10家养老助餐点、3000张养老家庭照护床位建设;筹集保障性住房2700套、竣工2560套……北京市通州区两会明确了新一年“民生清单”。

“2025年,通州区将把民生工作摆在更加突出位置,计划安排‘保基本、保民生、保重点’项目支出占区级一般公共预算支出89%,比上年增长2.4%,以更优供给、更实保障增进民生福祉。”通州区财政局副局长张敬说。

适当提高退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金,提高城乡居民医保财政补助标准;支持教育强国建设,健全人口发展支持政策体系,促进卫生健康事业,织密扎牢社会保障网……全国财政工作会议明确了2025年财政发力保民生的着力点。

财政资金取之于民,必须用之于民。坚持以人民为中心的发展思想,把每一分钱都用到国计民生关键处,“国家账本”将成为百姓的“幸福清单”。

(新华社北京1月10日电)

读懂更加积极财政政策的力度与温度

新华社记者 申铖 王雨萧 胡旭

约1000亿元超长期特别国债项目清单提前下达;江苏、山东多地披露一季度地方债发行计划;中央财政预下达消费品以旧换新资金810亿元……新年伊始,财政新动向不断,释放政策加力信号。

财政是国家治理的基础和重要支柱,“国家账本”安排关乎千家万户。财政政策是宏观调控的重要手段,政策实施影响经济运行。

从“积极”转向“更加积极”,政策效用怎样具体体现?近期新华社记者奔赴大江南北,感受财政如何作用于政府市场、千行百业、家庭百姓。

从长江沿线铁路建设,到西部陆海新通道建设;从上海、陕西等地加力扩围实施“两新”政策,到江苏、广东等地增加对基础研究的资金投入……坚持“大钱大方、小钱小气”,财政为国家重大战略任务提供坚实保障。

赤字、转移支付、地方政府专项债、超长期特别国债……我国财政政策“工具箱”持续丰富,不仅在原有政策上加大力度,也加入创新政策工具,打出“组合拳”,成为宏观调控的重要发力点。

因时酝酿,因势推出。不少地方干部告诉记者,面对复杂严峻的形势,财政政策从存量和增量两端发力,做

好经济工作的“加法”,为当地经济发展提供有力支撑。

实现更加给力的财政政策,必须统筹好发展与安全,把握“稳”与“进”的辩证关系。

1月中旬,湖北省、青岛市等地将发行用于置换存量隐性债务的再融资债券——新一年,化债措施持续推进落地。

推出12万亿元地方债“组合拳”,为近年来力度最大,预计5年将为地方节省利息约6000亿元。

近年来财政运行面临压力,这套“组合拳”无疑是一场“及时雨”,既能直接缓解偿债压力,又能畅通资金链条。

以一子落促满盘活。轻装上阵的地方政府,能腾出更多财力和资源推动经济回升向好;可持续的财政运行,将为经济运行致远提供坚实保障。

高质量发展对财政政策提出新要求,应更加体现人民性。在财政收入增长有限、财政持续紧平衡的情况下,各地坚持增强政策举措的“民生温度”。

2025年,河南将支持地方分类做好困难人员社会救助保障,适当提高孤儿基本生活最低养育、残疾人“两项补贴”及城乡低保标准等;安徽将突出就业优先导向,支

持做好高校毕业生等重点群体就业保障工作;湖南将深化零基预算改革,加强民生重要支出保障……

政府筹集的每一分钱都来自社会公众,花出去的每一分钱关系千家万户。“能否有效将有限资金用在刀刃上”已成为检验各级财政部门工作的一把标尺。

财政关系国计民生。为经济发展护航、为重点保障加温,是大国财政的应有之义。

回顾2024年,赤字率按3%安排,全国财政赤字规模增至4.06万亿元;年初安排新增地方政府专项债务限额3.9万亿元;1万亿元超长期特别国债发行完毕……

展望2025年,提高财政赤字率、加大财政支出强度,增加发行超长期特别国债,增加地方政府专项债券发行使用……中央经济工作会议的多项部署体现了“提”“加”“增”。这意味着新旧部署将紧密衔接,增量政策将有机嵌入存量政策。

可以期待,新的一年,更加积极的财政政策将释放强劲信号、发挥更大效用,“真金白银”将进一步用在刀刃上、花在最紧要处,为高质量发展注入更多底气和动力。

(新华社北京1月10日电)

让中药饮片联采有更科学的标准

——透视全国中药饮片联盟采购

新华社记者

全国中药饮片采购联盟集中采购拟中选结果近日公示,覆盖31个省份,45个中药饮片品种,拟中选企业598家。

长期以来,中药饮片存在标准不统一、质量差异大、价格波动大等特点,实施集采的难度很大。如何更加科学地制定集采标准?如何促进道地药材应用?如何建立全过程的质量追溯体系?相关部门接受新华社记者采访。

如何克服标准不一致?科学制定等级标准

2023年,山东牵头15个联盟地区完成21种中药饮片集采,2024年,中药饮片采购联盟首次扩大到全国。据悉,本次全国中药饮片联盟采购覆盖黄芪、党参等45个临床常用品种,近3.2万家医药机构需求量合计达9700多万公斤。

面对如此大的需求量和中药饮片标准不一致的难题,如何科学制定等级标准?

山东省医保局有关负责人介绍,首先,对集采品种进行前置筛选。本次联盟采购以临床用量大、假品伪品少、价格相对稳定为遴选原则,先后多次组织专家研究,最终确定纳入45个品种;其次,将45个品种进一步细分为统货、选货两个质量等级,分组竞争,体现优质优价,也满足医疗机构不同层次质量需求。

据了解,统货指没有经过质量分级统装的药材,即将不同大小、质量、规格和品级的药材混合在一起销售或使用,不进行额外区分;选货则指经过筛选挑拣、等次分明的药材,药材的大小、形状、颜色等通常

更为一致,且杂质较少,具有更高的品质保证。因此,选货的价格通常高于统货。但无论是统货还是选货,都应是经过一系列的程序和标准选择出来的质量优良、功效稳定的中药饮片,均应符合中国药典中的有关标准。

同时,考虑到不同省份中药饮片的炮制规范不一致、不同省份医疗机构用药差异、生产企业区域化供应等现状,本次全国中药饮片联盟采购在统一规则下,采取了以省份为单位的评标方式,更好地保持各省份临床用药相对稳定,促进中选企业稳定供应。

如何促进道地药材应用?综合评价反映中药饮片特点

道地药材是指经过中医临床长期应用优选出来的,产在特定地域,与其他地区所产同种中药材相比,品质和疗效更好,且质量稳定,具有较高知名度的中药材。是否为道地药材等因素,直接影响中药饮片的质量和价格。

山东省医保局有关负责人介绍,此次中药饮片联盟采购,将道地药材、追溯体系、趁鲜切制、企业信用等指标一起纳入综合评价。对企业药材产地符合国家和各省份官方道地药材目录的,分别予以不同分值支持,引导企业提升供应饮片质量。

“在开展价格竞争的同时,中药饮片联盟采购的综合评价考虑了价格、质量、供应和种植等方面因素,更好反映中药饮片的特点。”这位负责人说,此外,还引入了医疗机构认可度指标,通过全国8600多家二级以上医

疗机构“投票”,反映临床对某一产品疗效的认可程度。

如何保质保供?建立来源可查、去向可追的追溯体系

记者从国家医保局获悉,当前,国家及各地方正在积极推动中药饮片追溯体系的建设和完善。尤其是经济发达省份和药材生产大省,均根据各自中药饮片行业特点,探索建立质量追溯体系。

据悉,本次中药饮片联盟采购预计2025年4月落地实施中选结果。以某临床常见的慢性胃炎方剂为例,该方剂含有当归、党参、陈皮、白术等12味中药饮片,有5味饮片纳入本次集采,集采后一个疗程可为患者节省120元左右。

“集采战略采购将推动全产业链质量追溯、规范化规模化生产,对促进中药饮片整体质量提升、推动行业规范化发展具有重要意义。”山东省医保局有关负责人说。

(新华社北京1月10日电)

国新办10日举行“中国经济高质量发展成效”系列新闻发布会。财政部副部长廖岷、综合司司长林泽昌、预算司司长王建凡在发布会上,围绕2024年财政运行和政策阶段性进展情况、2025年财政政策等热点问题介绍。

2024年财政运行可实现收支平衡

廖岷表示,2024年,财政部门加力落实存量政策和增量政策,推动经济回稳向好和社会大局稳定。财政运行总体平稳,预算执行情况较好。

目前,年度的财政收支数据正在汇总。根据初步掌握的情况,收入方面,全年财政收入可以完成预算目标;支出方面,全国一般公共预算支出超过28万亿元,为经济社会发展提供了必要的财力支撑。总体看,全年可以实现收支平衡。

“重点保障有力,财政支出结构更加优化。”廖岷说,例如,加大对基本民生和重点领域的投入力度,教育、农林水、社会保障和就业、住房保障等领域支出都得到了较好保障。

2025年赤字规模将有较大幅度增加

中央经济工作会议明确提出,要实施更加积极的财政政策。廖岷表示,2025年财政政策“更加积极”的内涵可以从提高赤字率、扩大债务规模、保障重点支出、提高资金效益四方面来说明。

其中,赤字率备受社会关注。廖岷表示,根据宏观经济逆周期调控的需要,2025年将提高财政赤字率,再加上我国GDP规模是不断增加的,赤字规模将有较大幅度增加。

“提高财政赤字率,将为今年经济发展注入更多动力。”廖岷说,赤字率提高以后,可以更多利用财政空间,扩大财政支出规模,加大逆周期调节力度。

关于2025年赤字率具体是多少,廖岷表示,需要履行法定程序后,向社会正式公布。“财政赤字率提高的目的、条件,以及考虑的因素都有充分的论证。”

多措并举加力支持提振消费

我国有超大规模的内需市场。廖岷表示,2025年,财政部将加大力度来支持提振消费,提高投资效益,全方位扩大国内需求。

“在消费方面,财政部将坚持多措并举,加力支持提振消费。”廖岷说,消费是就业和收入的函数。多渠道增加居民就业和收入,来增强实际消费能力,这就是逆周期宏观调控最主要的目的。

此外,支持进一步扩大消费品以旧换新政策覆盖范围,优化补贴的申报流程、健全回收利用的体系。用好财税政策,积极支持养老服务、文化旅游等一些新的产业发展,提高公共服务水平,支持培育更多更新的消费产业和消费场景。深入开展现代商贸流通体系试点,推进实施新一轮国家综合货运枢纽补链强链提升行动等,降低物流成本。

与此同时,坚持支持扩大有效益的投资。“这有利于推动经济增长,培育新的产业和消费场景,进而带动扩大就业,增加居民收入,从根本上促进总消费,释放内需潜力。”廖岷说。

推出有利于扩大就业的新举措

就业是民生之本,也是增加居民收入、提振消费的重要基础。

林泽昌说,财政部坚持把促进就业作为优先目标,会同有关部门出台了一系列政策举措,推动稳住就业大盘。

“下一步,财政部将在稳就业、保民生方面继续加强投入保障,落实和完善政策举措。”林泽昌说。

林泽昌介绍,财政部将推出有利于扩大就业的新举措,配合有关部门着力支持重点领域发展,包括文旅行业及其他现代服务业、外贸领域等。确保稳岗促就业政策“不退坡”。更好推动小微企业吸纳就业。

专项债券管理迎来新机制

去年12月,国办印发了《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》。

王建凡表示,这份文件的公布,标志着专项债券管理新机制的建立。新机制的“新”,体现在五个方面:投向领域实行“新清单”;用作项目资本金的领域增加“新范围”;项目审核实行“新模式”;拓宽专项债券偿还“新来源”;“借用管还”全流程管理提出“新要求”。

此外,廖岷介绍,专项债支持收购存量商品房用作保障性住房的政策,财政部门正在配合相关行业主管部门抓紧研究,细化有关措施安排。

2025年2万亿元置换债券已启动发行

为支持地方化解债务风险,2024年我国推出了12万亿元地方债“组合拳”。最新进展如何?

廖岷表示,2024年的2万亿元置换债券,当年12月18日已经全部发行完毕。2025年的2万亿元置换债券,已启动相关发行工作。

“目前,置换政策‘松绑减负’的效果已经逐步显现。”王建凡介绍,下一步,财政部将会同有关部门做好政策落地实施的“后半篇”文章:一是持续加大对地方的指导力度,推动扎实落实置换工作要求;二是加强债券资金全流程、全链条监管,确保合规使用;三是坚定不移严防新增隐性债务,推动隐性债务“清仓见底”。

(新华社北京1月10日电)

(上接一版)

中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清在开幕式上代表党中央致词。他说,各级法学会要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,坚持党的全面领导,强化政治引领,依法履职尽责,严明纪律作风,锐意改革进取,为推进全面依法治国,建设更高水平的社会主义法治国家贡献智慧和力量。希望广大法学法律工作者全面学习贯彻习近平法治思想,把牢政治方向,坚定法治自信,主动服务大局,服务人民,深入开展法学研究,围绕科学立法、严格执法、公正司法、全民守法扎实工作,在推进中国式现代化中建功立业。

王小洪、张庆伟、张军、应勇、何报翔出席开幕式。

第八届中国法学会会长王晨主持会议,并代表第八届理事会作工作报告。

会议表彰了全国法学会系统先进集体和先进个人。中央政法委员会、中国法学会第九次全国会员代表大会全体代表参加了开幕式。

持续用力、更加给力 打好政策“组合拳”

新华社记者 申铖 王雨萧