

## 习近平同志《论坚持和完善人民代表大会制度》出版发行

新华社北京12月8日电 中共中央党史和文献研究院编辑的习近平同志《论坚持和完善人民代表大会制度》，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

这部专题文集，收入习近平同志关于坚持和完善人民代表大会制度的重要文稿37篇，其中部分文稿是首次公开发表。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足新的历史方位，全面加强党对人大工作的领导，大力发展全过程人民民主，积极推进国家治理体系和治理能力现代化，进一步健全人民当家作主制度体系，与时俱进修改宪法，召开党的历史上首次中央人大工作会议，健全人大组织制度和工作制度，推动人大工作取得历史性成就。习近平同志在坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略高度出发，坚持把马

克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，深刻把握社会主义民主政治发展规律，系统总结党加强社会主义民主政治建设的实践经验，持续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提供了根本遵循。

克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，深刻把握社会主义民主政治发展规律，系统总结党加强社会主义民主政治建设的实践经验，持续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提供了根本遵循。

### 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下推动安康高质量发展

## 绘就乡村好风景

### ——白河巩固拓展脱贫攻坚成果推进乡村振兴工作纪实

通讯员 王琛

秋浓渐消，冬意缓来。初冬的白河县到处是一片繁忙的景象，农民在田间地头抢收粮食，广袤的田野果实飘香，一张张笑脸洋溢着幸福，一幅乡村振兴的美丽画卷正在这片沃土上徐徐展开。

近年来，白河县围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，充分借鉴运用“千万工程”经验，积极推进乡村振兴战略和巩固拓展脱贫攻坚成果“大排查、大整改、大提升”工作落实落地，探索走“内外兼修”的乡村振兴之路，努力实现产业兴、生态美、乡风淳、城乡融，绘就乡村振兴好风景。

#### 党建引领，推动乡村振兴再上新台阶

近日，在白河县中厂镇顺利社区的思源社区工厂内，各色毛绒布料经过二十个员工流水式加工作业后，成为一个一个可爱的毛绒玩具。工厂老板刘玉平是该社区的副主任，他正与工人一起将3万余个毛绒玩具包装成箱，准备发往安康汇美思工艺品有限公司。

“之前开工厂买设备欠了外债，普通贷款程序很难贷到钱。‘乡村金融超市’最早在我们镇试点，我通过‘党员先锋贷’贷了30万元，解了燃眉之急。”刘玉平说，有了这笔贷款先把工厂设备款还清，又购买了20台机器，产品增加到5个种类，订单量随之翻了好几番。现在，他的工厂直接带动周边40多个群众在家门口实现就业增收。

2020年6月起，白河县实施“党建引领·金融先锋”行动，将党建工作与金融服务有机结合，在村（社区）党群服务中心搭建金融服务“一站式”平台——“乡村金融超市”，由122名村（社区）党支部书记担任金融协理员，负责日常管理、信用评价、贷款初审推荐、信贷资金使用监管等工作；选派55名银行党员业务骨干担任金融联络员，提供金融知识宣讲、信贷产品宣传、贷款业务受理等服务工作；选用100余名党员商户担任金融服务员，办理惠农资金领取、现金支取、生活缴费、社保缴纳等普惠金融服务，实现“网点到村、党员到户、服务到家”。

为满足不同群体个性化、差异化信贷需求，依托“乡村金融超市”推出“党

员先锋贷”“道德模范贷”“返乡创业贷”“乡土人才贷”“龙头企业贷”“集体经济贷”六大特色信贷产品，将农村基层党组织的信息、资源、人才、组织优势与金融机构的资金、服务、管理优势有机对接，直面破解集体经济组织难、乡村产业发展缺资金、普惠金融政策落地难等问题，促进党建工作与金融服务深度融合，推动信贷资金投放更加精准、特色金融产品更加丰富、普惠金融服务更加便捷，使党建从“无形”到“有形”，再到“有效”，赢得了广大群众的信赖和好评，进一步提升了基层党组织组织力，筑牢了组织堡垒。

为更好发挥基层党组织的战斗堡垒作用，2023年以来，白河县探索实施第一书记“组团服务、星级管理”模式，推行“1+11+X”工作机制，实行第一书记“一镇一团”，建立第一书记星级管理制度，健全模块评星、动态减星、奖惩依星的考核体系，通过能力共进、服务共办、组织共建、产业共兴、产品共销等方式汇聚各方智慧力量，不断提升帮扶工作质效，让乡村振兴合力更足、活力更强、成色更优。通过星级管理，激励担当作为，有效破解第一书记单兵作战合力

不充分、双重管理表现难量化、多方资源统筹不到位等问题。2024年4月，迎来了全市第一书记“组团服务”工作推进会在白河召开。

#### 因地制宜，打造各具特色的现代版“桃花源”

走进西营镇蔓营村，漫步在田间小道上，微风徐徐，稻浪滚滚，仿佛置身现代版“桃花源”。

蔓营村百余栋巴山民居依山而建，整齐划一。村委会按照“村上补一点、群众出一点”的方式，对脱皮的民居外立面进行统一改造，并对一些脏乱差的死角进行整治，有力提升村容村貌。同时，该村利用农村集体经济资金将闲置的养老院改造为“蔓时光”山宿，打造娱乐、餐饮、住宿为一体的综合性农家乐，今年4月份开业后订单不断、生意火爆。

“蔓时光这样的农家乐蔓营村还发展有4家，配套的研学基地1个，各有特色，优势互补，可完全满足游客休闲娱乐、品尝美食、农耕体验、亲子互动、研学实践等多重需求。（下转二版）

## 我市部署城区集镇冬季安全集中排查整治

本报讯（通讯员 江宏涛）市委办日前召开全市安全生产重点工作会议，安排部署城区（中心城区、县城）、集镇冬季安全生产集中排查整治工作。

城区、集镇人员居住集中，生产经营商贸活动活跃，进入冬季，用火用电用气剧增，电、气负荷增大，各类安全风险聚集，安全防范压力大。会议要求各县（市、区）安委办集中时间、集中力量，组织有关部门、镇办对城区集镇开展一次冬季安全隐患大排查大起底大整治工作，及时消除风险隐患，严防安全事故发生。

今年以来，全市安全生产形势持续稳定向好，但12月属事故多发时段，各级各有关部门要以更加积极主动的工作状态，严格落实各项安全防范措施，防范化解各类风险隐患，确保全年圆满收官。要以更加精细的标准要求，动态研判、科学统筹。重点聚

焦长期没有接受过安全生产检查、未发现重大事故隐患的企业和场所，经营困难企业及带病运行生产的设施设备，经营时间与执法监管时间有冲突的行业，违法违规行为衍生出的安全隐患，统筹人员力量，加强安全风险研判，压紧压实安全责任，严防失管漏管。以更加有力务实的举措，排查隐患、化解风险。逐企业、逐社区、逐部位、逐楼栋摸清底数，建立台账，对重点区域、重点领域、高危企业，要落实干部包保责任，常规措施与非常规措施相结合，积极防范化解风险隐患。要以更加有效的履职尽责，敢于亮剑、持续攻坚。属地管理要主动履职尽责，行业部门要发挥专业优势，迅速启动排查整治，严重违法违规行为，要及时消除事故隐患。各级安委办要敢于亮剑、敢于下茬，持续攻坚除患，确保全市安全生产形势持续稳定。

## 我市水生生态考核试点采样配合保障工作获肯定

本报讯（通讯员 唐家东）生态环境部长江流域生态环境监督管理局近日发来感谢信，对市生态环境局在2024年春秋两季长江流域水生生态考核试点现场采样工作中给予的工作调度、联络安排、后勤保障等方面的支持和帮助表示感谢，同时也希望我市在2025年长江水生生态考核试点工作继续善做善为、鼎力支持，为长江大保护持续贡献更多安康力量。

今年以来，我市全方位推动生态环境监测工作，以生态环境部《长江流域水生生态考核指标评分细则（试行）》和省生态环境厅《丹江口库区上游及嘉陵江陕西段水生生态环境监测预警工作实施方案》为抓手，重点打造具有安康特色的监测亮点，筹集资金300余万元在全省范围内率先建

成水生生态监测实验室并初步投用，同时通过理论培训、跟班学习、参与监测任务等方式，促使全市监测质效显著提升，技术能力持续增强，队伍建设有力加强，为全市乃至全省水生生态监测工作持续向好发展提供了重要支撑。

我市将以此次肯定为新动力，紧扣水生生态监测新方向，集结全市优势资源形成新合力，为长江流域水生生态考核试点工作顺利开展，实现长江流域生态环境高水平保护提供优质保障。



## 安康盘活编制资源 助力“人才强市”

本报讯（通讯员 肖义军）近年来，市委编办坚持人才第一资源，集成创新一系列机构编制支持人才引进措施，在机制上不断健全、政策上重点倾斜、资源上盘活挖潜、措施上强力推进，最大限度激活“人才强市”动能，为安康高质量发展引才聚智。

“空编+周转”广纳贤才促发展。全力支持事业单位利用空编引进人才，对人才引进数量多、效果好的，优先保障其机构编制力量。规范用编审批制度，保障空编资源满足引才需求。审核2024年度公务员招录、事业单位公开招聘计划约300名，为教育、卫健、科技、农林水等部门下属事业单位招聘人员上编154名，支持基层招聘公费师范生44名、特岗教师计划230名。统筹全市事业编制资源，建立事业单位人才编制“周转池”，对符合使用条件的满超编事业单位，鼓励申请使用“周转池”编制引进高层次人才。争取省委编办下达2024年“周转池”计划109名，指导7个县统筹设置县级人才编制“周转池”267名，引进各类人才158名，为优秀人才“来安兴安”蓄足发展源动力。

“调编+备案”靶向引才助民生。统筹机构编制资源，为教育、医疗、“一老一小”等重点领域和民生实事提供支持，鼓励和引导人才向群众最关心的领域和基层一线流动。从全市公办中小学教职工编制统筹调剂300余名，保障中心城区人口聚集学位增长引起的人才刚需。支持县

（市、区）中小学现有编内工勤人员采取一次锁定、单列管理，通过转岗、调离或自然减员等方式消化，腾出编制用于引进教育人才。持续推进公立医院编制备案管理，依据政府批复的公立医院床位数量，累计为全市30多家公立医院核定用人规模近2万名，纳入备案万余人，近三年引进医技人才1848人，其中医学博士硕士和副高以上职称医师176名。推动备案人员与编内人员待遇相同，强化人才队伍支撑，筑牢民生健康基石。

“改革+创新”凝心聚力强根基。深化开发区体制机制改革，创新编制备案管理、人员统筹使用，打通干部流动晋升渠道，推动由体制内用人的“编制管理”向市场化用人的“员额管理”转变，最大限度鼓励优秀人才向高新区聚集。创新建立基层事业编制“机动池”，找准融入乡村振兴切入点，切实发挥机构编制助力乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴的保障作用。部分县（市、区）主动担当作为，动态调整镇级编制，创新“县上人、镇上用”，出台政府购买服务管理办法等，腾出事业编制用于引进人才，有效提升了基层公益服务承载能力。优化事业单位引进人才上编程序，创新绿色通道，实行容缺受理，全年累计办理市县级高层次人才引进上编162名，切实构筑起建设“幸福安康”人才智力“强磁场”。



在石泉县城关镇太阳村，江边田野阡陌纵横，江中扁舟缓缓划过，一幅“舟行碧波上，人在画中游”的初冬生态美景令人流连忘返。

董长松 摄

## 岚皋：“多维发力”同绘民生幸福画卷

通讯员 唐丽 钟晓菲

3个片区棚户区、59个老旧小区改造完成，宜居农房建设高效推进、县城功能逐步完善……近年来，岚皋县围绕“宜居宜业宜游”建设目标，采取更多惠民、暖民心的举措，着力解决好群众急难愁盼问题，在提升城市品质中不断增进民生福祉。

#### 实施“两改”工程 提升住房品质

“以前小区又破又旧，改造完成后，再也不用担心屋外下大雨，屋里下小雨了，出门路也好走了。增添了绿化后，环境优美了，住着更舒适了。”谈起近期的变化，城关镇肖家坝社区湖滨花园小区居民邱先生笑着说。

老旧小区由于建造年代较久，相关配套设施破损、墙面脱落、地面坑洼等

问题严重影响了居民的正常生活。岚皋县围绕屋面防水、内外墙粉刷、雨污分流管网、消防、照明等设施进行改造。截至目前，全县59个老旧小区完成“蝶变”升级，改造建筑面积18万平方米，带动1537户居民更加惬意的生活。

2016年以来，城东、新街、兴隆街3个片区棚户区改造工作陆续启动。其中，最后启动实施的新街棚户区改造安置房于今年5月成功交房，城东片区8户门面房安置户开始营业，让群众实现了安居梦。

“住了十几年的小房子，没想到经过棚户区改造，居住条件发生了翻天覆地的变化，居住面积变大了，上下楼也有了电梯，周围环境也变好了，现在住在这里我感觉很幸福。”新街片区的住户张女士说。

#### 建设宜居农房 尽享幸福生活

“现在我房子里屋外都改好了，堂屋卧室厨房厕所跟城里的房子一样了，院子也收拾漂亮了，住着更舒适敞亮了。”城关镇茅坪村村民李德军说。

住房，乃民生之要。近年来，岚皋县紧扣“风貌乡土、功能现代、成本经济、结构安全、绿色环保”总要求，坚持系统观念、集成思想，实施“四改一建”，以改促建、以建提品，全面提升品质提效，有序推进现代宜居农房建设。全县累计实施危房改造1182户，改造农村土坯房3661户、老旧砖混房728户，拆除无用废弃房479户；改造卫生厕所2156座、规范化厨房869户，集中建设功能房478处1266间。累计修建联户路、院落路1.7万米，改造土院坝

3.3万平方米，安装路灯990盏，清理生活垃圾2.1万吨，疏浚水塘481口，沟渠780公里，整治乱堆乱放、乱搭乱建3392处，受益群众达2.3万户，农户安居基础更加坚实。

同时，按照“三净三星农家小院”“四美四化特色小院”“五有五星农旅小院”标准，累计改建三星级庭院398户、四星庭院41户、五星庭院27户，打造精品民宿35家，巴人部落、银盘揽胜、三古逸境、蓬莱仙境等农旅融合示范点30个。今年乡村旅游接待量超过10万人次，发展小畜禽、小菜园、小果园、小作坊、小农旅“五小”经济1703处，带动农户户均增收2000多元，一幅产业兴、农村美、农民富的美丽画卷徐徐展开。

（下转二版）