

# 让进一步全面深化改革在法治轨道上行稳致远

## ——写在第十一个国家宪法日到来之际

市人大常委会党组书记、主任 王彪

今年的“国家宪法日”和“宪法宣传周”，将活动主题确定为“大力弘扬宪法精神，推动进一步全面深化改革”，就是要求我们紧扣党的二十届三中全会精神的贯彻落实，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，全面推进宪法实施和宣传教育工作，引导全社会坚定不移走中国特色社会主义法治道路，确保进一步全面深化改革在法治轨道上行稳致远。

全市各级人大及其常委会作为地方国家权力机关，肩负着维护宪法尊严、保证宪法实施、加强宪法监督的重要职责，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届三中全会部署的改革任务，在认真履行地方立法、执法检查、备案审查等法定职责中，进一步坚定宪法自信，增强宪法自觉，履行宪法使命，不断夯实中国式现代化道路上聚力建设幸福安康的法治根基。

发挥好地方立法的实施补充作用。宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施，宪法所确立的国家根本制度和活动准则等内容，需要一系列行之有效、相互衔接和配套的法律法

规来贯彻实施。制定地方性法规是宪法和地方组织法赋予各省和设区的市的地方人大及其常委会的重要职责，我们要紧扣党的二十届三中全会明确“完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局”这一立法体制机制基本要求，在坚持党的全面领导下，充分发挥人大的立法主导作用，将宪法的原则和精神融入地方立法，着眼“小切口”立法，抓“高质量”促善治，不断丰富和完善市域内立法协作和跨区域协同立法工作机制，积极填补空白点、补强薄弱点，有效发挥地方立法的实施性、补充性、探索性功能，不断增强地方立法的系统性、整体性、协同性、时效性，以高质量立法的引领推动作用，保障好宪法的全面实施。

发挥好执法检查的监督利剑作用。人大对法律法规实施情况开展执法检查，是保障宪法和法律的正确实施，保证行政权、审判权、检察权的依法正确行使，保护公民和法人的合法权益的重要方式，是地方各级人大常委会行使监督职权的重要内容和经常性工作。要紧扣市委关于平安安

康、法治安康建设的整体部署，统筹推进检察建议办理、审计问题整改、司法建议办理、行政执法监督、诉源治理等方面的靶向监督，不断完善人大监督与纪检监察监督、检察监督、司法监督、审计监督、行政执法监督的贯通协同机制，保护社会主义的全民所有的财产和劳动群众集体所有的财产，保护公民私人所有的合法财产，保障公民的人身权利、民主权利和其他权利，保证国家机关依法用权、秉公用权。要进一步健全保证宪法全面实施的制度体系，通过执法检查、听取审议工作报告、专题调研视察等多种工作形式，综合运用专题询问、专项评议、质询、特定问题调查等多种监督方式，发挥人大对法律实施情况监督的叠加效应，实现由单一监督向综合监督、表层监督向嵌入监督转变，推动监督内容、方式、渠道和效果提档升级。

发挥好备案审查的法治体检作用。备案审查是保障宪法法律实施、维护国家法治统一的重要制度安排，是人大加强法律监督的常规措施。全市各级人大常委会要认真落实进一

步全面深化改革的整体部署，按照有件必备、有备必审、有错必纠要求，健全备案审查制度体系，加大主动审查力度，切实维护法制统一、尊严和权威；加快备案审查制度平台建设，提升备案审查工作信息化、智能化水平；健全和完善备案审查衔接联动机制，提高备案审查工作整体成效；加强专项审查和集中清理工作，督促有关制定机关及时纠正与上位法不符的规范性文件。通过综合运用主动审查、依申请审查、专项审查、移送审查和联合审查等方式，坚决纠正违法违宪问题，坚决捍卫社会主义法治的统一、尊严和权威。

习近平总书记指出，“宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰”。全市各级人大及其常委会要以身作则、以上率下，带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，持续强化宪法宣传教育工作，不断深化对宪法的政治认同、法治认同和思想认同，引导人民群众发自内心地拥护和信仰宪法权威，做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

# 省监狱管理局驻村工作队 在镇坪开展研讨活动

本报讯(通讯员 李庆)为进一步发挥法治建设固根本、利长远的保障作用，高效助力电商发展，法治护航乡村振兴，省监狱管理局驻村工作队联合西北政法大学，于11月27日至29日，在镇坪县开展了为期3天的法治助力电商发展护航乡村振兴研讨活动。

本次活动，邀请了西北政法大学电子商务与法律专家进行专题调研，并开展专题讲座。县、镇相关部门负责人、电商企业代表、省级帮扶单位驻村工作队参加活动进行交流研讨。活动期间，省监狱管理局驻村工作队与西北政法大学专家，先后在镇坪县曾家镇阳河村香椿种植基地、星明村鱼旅康养项目、星明村中药材种植园区、向阳村茶叶种植园和曾家镇中心小学进行了考察调研。

在镇坪县法治助力电商护航乡村振兴研讨会上，西北政法大学数字治理研究中心研究员常舒博士，作了《法商助力乡村振兴》专题讲座。与会代表以电子商务发展现状与趋势、电商企业规范经营的法律风险、电子商务法律法规的贯彻执行为主题，进行了县域电商发展和法商结合助力乡村振兴的可行性研讨，就规范电商运营、法治助力乡村振兴交换了意见，达成初步合作意向。

此次研讨活动，为县、镇产业发展与高校资源整合搭建了高质量的交流平台，拓宽了产业发展思路，开阔了帮扶工作视野，有力推动了县域电商在法治轨道上规范运营发展，进一步强化了法治护航乡村振兴事业的保障作用。

# 我市开展市带县跨区 机动指挥通信演练

本报讯(通讯员 陈森)为提升我市机动指挥通信系统快速反应能力，近期，市国动办组织开展了为期3天的市带县跨区机动指挥通信训练演练。市、县国动部门近30名通信业务骨干参训，出动指挥通信车辆装备11台。

各县(市、区)演练分队机动至旬阳市集结，在旬阳市区、红军镇分别开展了短波、超短波、北斗、卫星等科目训练演练。在演练过程中，全体参训队

员严格遵守纪律，紧密配合、协同作战，充分利用现有指挥通信平台，圆满完成各项训练任务，达到了预期效果。

此次演练是县级机动指挥通信系统建成以来，首次组织开展的市带县跨区机动指挥通信训练。通过此次演练，检验了全市人防机动指挥通信系统装备性能，提高了队伍实战操控水平，为我市国动系统跨区应急救援和应急指挥通信保障奠定了基础。

# 市高铁建设事务中心擦亮 “勇当先锋 圆梦高铁”党建品牌

本报讯(通讯员 李苗)近年来，市高铁建设事务中心坚持党建引领，探索以“思想引领、支部联建、队伍强基、作风塑形、督导问效”五项行动为抓手，持续擦亮“勇当先锋 圆梦高铁”党建品牌，推动党建与高铁工作同频共振、互融互促。

该中心持续深入推进政治机关建设，坚持学思用贯通、知信行统一，切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动高铁工作。紧扣单位职能职责，充分利用“党建+项目”“党建+乡村振兴”“党建+社区”等模式，把支部建在高铁建设一线、帮扶村、包联社区，推动中心各项工作提质增效。建立“师徒传帮带”机制，科长负责包抓科室人员，每月组织集中学习，传授工作经验、工作方法等，探讨交流工作心得，助推年轻干部成长步入“快车道”。党支部为年轻干部

搭建成长锻炼平台，推选年轻党员干部担任高铁宣讲员，让安康高铁故事带入党关、学校、乡村，让群众感受到交通发展带来的喜人变化。

为加快推进西渝高铁建设进度，该中心创新工作，成立了西渝高铁工程建设督导组，将党员编入督导组，每周下沉高铁征迁及建设一线，累计协调解决用地手续办理、征地拆迁、道路损毁修复等矛盾问题百余件，保障高铁项目建设快速推进。目前，西渝高铁我市境内8座隧道已贯通2座，正洞累计掘进49500米，完成设计的95.69%，桥梁已顺利合龙5座，累计完成投资72.17亿元；安康高铁我市境内14座隧道已开工13座，贯通1座，正洞累计掘进16092米，占设计的21.71%，14座桥梁已开工9座，累计完成投资31.4亿元。

# 汉阴县委党校 提升现场教学质效

本报讯(通讯员 王俊男)汉阴县委党校今年以来坚持把现场教学作为党员干部培训的重要抓手，坚持“四个一”工作标准，精心策划打造了一批优质现场教学点，有效助力培训学员锤炼党性修养、拓展工作思路、提升履职能力。

该校结合汉阴本地文化资源禀赋及经济社会发展实际，联合多家单位共同围绕党建引领、社会治理等领域，科学制定现场教学规划图，并按照“一点位一特色一主题”的工作思路，整合多方资源，精心打造了三沈纪念馆、三柳田园综合体、工业展览馆等一批“可看、可听、可及”具有本土特色的党员干部教育培训现场教学点。

将本县现场教学点划分为党性教育、家风家训、产业发展、基层治理等类别，根据每次培训学员主体对象所在行业、领域等特点，明确1名班子成员作为“联络员”，提前与教学主办单位进行沟通衔接，提供“点餐式”服务，

自助式选定现场教学点位，分级分类匹配不同现场教学路线和方案，确保教学更具针对性和灵活性。

同时，该校持续探索“课堂培训+现场教学”模式，结合三沈纪念馆、三柳田园综合体现场教学内容特点，安排党校老师专门驻点对其文化内涵、现实启示等内容进行深入挖掘，打造了“321”基层治理模式的三柳实践”等现场教学“微党课”，确保把汉阴好故事讲深讲透。

制定《汉阴县委党校现场教学点管理办法》，持续加强对各现场教学点教学质量的管理把控。领导班子定期带队到各现场教学点“问诊把脉”，对现场教学内容和党校老师授课内容进行现场点评，发现问题及时予以指导纠正。年底，结合学员日常反馈和社会评价情况，对各现场教学点打分并发送通报，切实发挥好考核“指挥棒”作用。

# 市图书馆在“三秦最美 领读人”评选中获佳绩

本报讯(通讯员 王庭德)近日，在陕西省文化和旅游厅主办、省图书馆、各市文化和旅游局承办、西安市碑林区图书馆协办的第四季“三秦最美领读人”活动中，市图书馆获得网络人气奖和优秀组织奖，市图书馆员郭家芳获成人组二等奖。

据悉，“三秦最美领读人”评选活动已经成功举办四届。本次大赛共产生一等奖11名，二等奖14名，三等奖22名；第四季“三秦最美领读人”荐书短视频产生网络人气奖5名。同时，根据各地参与活动的场次、活动中推送作品的数量以及获奖情况，授予12家公共图书馆优秀组织奖。

来自全省各地47位选手参加比赛，经过激烈角逐，我市5名参赛选手取得佳绩。

“我也没想到能够获奖，这得益于图书馆同事们的支持与鼓励。”郭家芳表示，“获奖既是荣誉也是动力，在今后的工作中将做好各项工作，做一个真正的领读人。”

“我们将以本次活动为契机，优化阅读供给，加强阅读引领，大力推广全民阅读，在全社会大力营造爱读书、读好书、善读书的良好氛围，为我市高质量发展贡献书香力量。”安康市图书馆馆长丁珂说。

# 我市做好未成年人救助保护和儿童福利工作

本报讯(通讯员 刘文瑞)今年以来，我市聚焦困境未成年人服务需求，创新工作举措，强化兜底保障，注重关爱保护，确保各项保障政策落实落细，不断推动全市未成年人救助保护和儿童福利工作提质增效。

我市在健全机制上持续发力，扎实推进“两中心一站一家”建设，设立市、县(市、区)未成年人救助保护中心9个，其中县级未成年人救助保护中心8个，覆盖率70%；设立镇(街道)未成年人救助保护工作站132个，覆盖率95%；村(社区)儿童之家164个，覆盖率8.4%。我市镇(街道)未成年人救助保护工作站建设做法被省民政厅推广。积极组建学校社

工、代理家长、儿童主任、社会组织、专家团队关爱服务“五支”队伍，选配强镇(街道)儿童督导员152名、村(社区)儿童主任1890名，打通儿童关爱保护“最后一米”。投资5928万元的市儿童福利院新院区项目完成主体建设，即将投入使用，将为困境未成年人群体关爱服务提供坚实阵地。

在兜底排查上持续发力，扎实开展年度全覆盖摸排，组织各级干部通过入户走访、信息比对、重点监测等方式开展地毯式排查，建立信息台账，确保各类困境未成年人排查到位、保障到位。同时，建立孤儿、事实无人抚养儿童基本生活养育标准自然增长机制，全市政

市孤儿抚养标准从2012年1000元每人每月、800元每人每月分别提高到2024年的1800元每人每月、1400元每人每月。

在部门联动上持续发力，联合15个部门开展农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动，聚焦精神关爱、监护提升、精准帮扶、安全防护、固本强基五个方面，与相关部门协同发力。积极引导社会力量创办困境未成年人服务机构，提供心理咨询、精神关爱、家庭教育指导、权益维护等服务。广泛动员慈善组织、爱心人士，发挥公益慈善功能，开展公益慈善项目和志愿服务。

在服务实效上持续发力，充分发挥

各级未成年人救助保护机构、儿童之家等阵地作用，举办系列未成年人节日和寒暑假关爱服务等主题活动。旬阳市创新推进未保、社工、慈善、志愿服务站“四站合一”建设。汉阴县依托“321”救助平台，建立“政策宣传、救助公示、求助投诉”窗口。石泉县创新思路构建“3456”关爱保护模式有效解决未成年人健康发展问题。宁陕县成功创建省级“青少年维权岗”“养育未来”项目获“世界教育创新峰会”奖。岚皋县在“村BA”活动现场举行“爱是你我 快乐成长”关爱“三类儿童”慈善募捐晚会，为留守和困境儿童提供帮助和支持，争取到各类关爱儿童资金808.28万元。



手工魔芋豆腐、洋芋果果、干四季豆……这些农产品通过一部手机就可以直接展示给消费者。日前，由安康城驻镇工作队和帮扶村组成的“直播带货团队”首次直播带货，吸引了2000余人在线观看，近3个小时的直播，销售额达5000余元。

何瑛 摄

# 石泉开展“五微五亮五进”党员服务进病房活动

本报讯(通讯员 吴欣骏 李万敏)今年以来，石泉县卫健系统以“我为群众办实事”为抓手，深入开展“五微五亮五进”党员服务进病房活动，切实解决群众急难愁盼问题，着力构建和谐医患关系。

做实“五微”聚合合力，惠民服务“零距离”。以“微团队、微联建、微服务、微宣传、微榜样”为着力点，深化拓展“三联三争三满意”活动载体，组建“党员突击队、党员志愿服务队”19个，7个县级医院党支部联系全县11个基层卫生院党支部，设立病区“暖心驿站”34个，在4个医院门诊大厅设置便民门诊和6个党员志愿服务岗，投放和配备轮椅、平车等38套必要便民设施，不断推进

医疗资源、人力、物力聚集下沉。聚焦健康帮扶、改善服务等方面，组建15支党员医疗服务工作者政策宣讲分队，结合实施预约诊疗、二日内复诊免挂号费、门诊住院一站式服务中心、特殊群体就医便民服务等一系列惠民政策，开展政策宣讲进病房活动50余次，让群众第一时间知晓和了解就医政策；广泛开展“四心四比”活动，培育党员服务进病房“微榜样”6名。

推行“五亮”担使命，干群关系“零距离”。以“亮身份、亮承诺、亮担当、亮服务、亮业绩”为抓手，组织全县133名一线党员医务人员依托“双向管理”和“我为群众办实事”活动，公开承诺事项401项，累计设立168个党员岗位

牌、党员先锋岗、党员示范窗口，不断提升党员医务人员服务意识。坚持服务与满意“双向发力”，总医院党委书记每半年带领分院领导及相关职能科室骨干，开展“党员服务”查房活动，对科室进行“全面体检”，通过设立“党员先锋值岗”，落实“无节假日”门诊，每半年公示党员医务人员“工作任务完成清单”“双向管理”岗位承诺和“我为群众办实事”公开承诺事项完成情况，进一步激发全体党员工作热情。

落实“五进”见实效，爱心照料“零距离”。细化“便民就医、心理疏导、生活帮扶、建议征集、出院随访”党员服务“五进”举措，推出改善就医体验十二条措施，常态化开展“党员医务人员

温情疏导、助力患者走出心理阴霾”等主题党日活动，建立党员医务人员对患者出院随访制度，组建党员医护人员健康指导小组，持续做好“康复出院”后半篇文章。自活动开展以来，全县公立医院累计为50余名长期住院、病情较重的患者提供心理咨询服务，为320余名患者提供就医、住院协助服务，为30名家庭困难患者免费发放住院必需生活用品100余件，为2056名患者提供健康指导服务4000余次，累计发放健康宣传资料3000余份，征求患者及家属对医院医疗服务、环境设施等方面的意见建议28条，帮助解决患者实际问题17项。