

让公平正义可感可触可见

——新中国成立75周年法治进步成就综述

新华社记者 白阳

新中国成立75年来,中国人民在中国共产党领导下,探索出一条符合国情、适应时代的中国特色社会主义法治道路。新时代新征程,在习近平法治思想引领下,社会主义法治国家建设深入推进,全面依法治国总体格局基本形成,中国特色社会主义法治体系加快建设,司法体制改革取得重大进展,社会公平正义保障更为坚实。

推动中国之治迈入新境界

浙江杭州,“五四宪法”历史资料陈列馆。一件《中华人民共和国宪法草案(初稿)》的展品前,不少游人静静驻足观看。

1954年6月14日宪法草案正式公布后,共有1.5亿余人参与讨论,提出118万多条修改、补充意见;1954年9月20日,第一届全国人民代表大会第一次会议全票通过了《中华人民共和国宪法》。“五四宪法”的诞生,见证了新中国法治建设迈出关键一步。

道路决定命运,旗帜锚定方向。从新中国成立初期,我们积极运用新民主主义革命时期根据地法制建设的成功经验,抓紧建设社会主义法治;到党的十五大确立依法治国基本方略;再到党的十七大提出全面落实依法治国基本方略、加快建设社会主义法治国家……回望峥嵘历程,一条探索和开辟中国特色社会主义法治道路的主线清晰可见。

新时代的中国,跃上新的起点,也直面新的挑战。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治,把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局,放在党和国家事业发展全局中来谋划、来推进,作出

一系列重大决策,提出一系列重要举措。

首次提出全面推进依法治国的总目标;首次阐明中国特色社会主义法治体系的科学内涵;首次明确全面依法治国的基本框架和总体布局……习近平创造性提出了关于全面依法治国的一系列新理念新思想新战略,形成了习近平法治思想,为建设法治中国指明了前进方向、提供了根本遵循。

组建中央全面依法治国委员会,党对全面依法治国的领导更加坚强有力;出台法治中国建设“一规划两纲要”,勾勒出法治国家、法治政府、法治社会一体建设的“施工图”“路线图”;以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完善,法治建设从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升……

在习近平法治思想科学指引下,我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就,推动中国之治迈入新境界。

充分发挥固根本、稳预期、利长远的保障作用

北京航空食品有限公司的“外资审字(1980)第一号”文件,被视为我国首家中外合资企业的“出生证明”。

1979年,五届全国人大二次会议表决通过中外合资经营企业法,一大批中外合资企业由此走上历史舞台;40年后,十三届全国人大二次会议表决通过外商投资法,成为新时代我国外

商投资领域新的基础性法律,推动更高水平对外开放。

通过宪法修正案,制定民法典、网络安全法、粮食安全保障法……截至目前,我国现行有效的法律超过300件,重点领域、新兴领域、涉外领域立法不断加强,以法治之力维护市场秩序、稳定市场预期。

法治是最好的营商环境,具有固根本、稳预期、利长远的保障作用。改革开放以来,法治始终为经济社会发展保驾护航,推动着国家治理体系和治理能力现代化。

由3个行政区组建的天津滨海新区曾经部门林立、公章繁多。2014年,滨海新区依法组建全国首家行政审批局,将原本分散在18个单位的216项审批职责归至一个部门,率先实现“一枚印章管审批”。

“以前施工项目遇到临时占用林地和采伐林木的问题,要和林地所属、管理等单位反复沟通;现在只花费一周多时间就解决了问题,项目进展比预期大大提前。”天津市滨海新区城市建设发展有限公司项目负责人张荣鑫感慨道。经济社会发展到哪里,法治保障就跟进到哪里。

以中共中央名义出台完善产权保护制度、依法保护产权的顶层设计,人民法院加大甄别纠正涉产权案件力度,检察机关规范办理涉民营企业案件司法标准……让恒产者有恒心;

公布省市县三级政府部门权力和责任清单,落实重大行政决策程序,开展法治政府建设

实地督察……用法治的缰绳驾驭权力的奔马;

对现行有效行政法规进行集中清理,推行证明事项告知承诺制,取消调整与企业群众生产生活关系密切的部分罚款事项,部署开展提升行政执法质量三年行动计划……着力激发干事创业的市场活力。

法治政府建设深入推进,政府职能边界日益清晰、权力配置更趋合理、治理水平不断提升,为经济社会注入新活力,不断释放法治建设新红利。

让公平正义的阳光照进人民心中

理国要道,在于公平正直。

1979年,中国第一部刑法、刑事诉讼法诞生,刑事审判从此有法可依;1996年,刑事诉讼法首次作出修改,“疑罪从无”的刑事诉讼原则在法律上得到落实;2013年,延续半个多世纪的劳教制度正式废除;2014年,党的十八届四中全会提出推进以审判为中心的诉讼制度改革等一系列刑事司法改革……法治人权保障的进步足迹清晰可见。

2024年最高法工作报告显示,2023年人民法院对465名公诉案件被告人和339名自诉案件被告人依法宣告无罪,同比分别增长31.4%、22.4%;再审改判无罪87件122人,同比增加21件42人。

从推行员额制改革,让司法力量集中到办案一线;到推动司法责任制改革,“让审理者裁判、由裁判者负责”;从出台规定防止领导干部

奋进强国路 阔步新征程

(上接一版)

习近平强调,要充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用。各级人大及其常委会要充分发挥职责作用,坚决维护国家法制统一、尊严、权威,确保宪法法律得到有效实施,确保各国家机关都在宪法法律范围内履行职责、开展工作。

习近平指出,要充分发挥人大在立法工作中的主导作用。坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,提高立法质量,不断完善中国特色社会主义法律体系。加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度,保障公民各项权利得到有效落实。

习近平强调,要充分发挥人大监督和宪法监督体系中的重要作用。健全人大对“一府一委两院”监督制度,加强对宪法法律实施情况的监督,强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督,推动党中央决策部署贯彻落实,确保各国家机关依法行使权力,确保人民群众合法权益得到维护和实现。各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关要自觉接受人大监督,切实履行好各自监督职责。

习近平指出,要充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。一切国家机关和国家工作人员必须牢固树立人民公仆意识,把人民放在心中最高位置,保持同人民群众的密切联系。人大代表肩负人民赋予的光荣职责,要忠实代表人民利益和意志,当好党和国家联系人民群众的桥梁。各国家机关要支持和保障人大代表依法履职,健全联系代表的制度机制,丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。

习近平强调,各级党委要加强对人大工作的全面领导,支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作。各级人大常委会党组要始

(上接二版)

社区下辖12个网格。风里来,雨里去,和老百姓打交道最多的是社区工作者和社区民警。总书记和他们亲切交流,问毕业院校、收入情况,谈话业务范围、技能培训。习近平总书记说:“要心系千家万户,真正体会到做这份工作的光荣和责任。”

“减负成效如何?”今年到社区考察,总书记都惦记着基层减负的事。

开会少了,填的表格少了,检查考核也少了。党的二十届三中全会《决定》明确要求,“健全为基层减负长效机制”。明确权责、厘清边界,让基层干部轻装上阵。总书记对此强调:“干好有用的事,少做无用功,需要上下各方面共同努力。”

再入户看一看,总书记来到78岁的退休老党员李宗彪家。退休生活很丰富,医疗有保障,孙辈上学离得近,读书也争气。当总书记问他们“还有什么希望和要求吗”,李宗彪回答:“日子很幸福,方方面面党和政府都给想到了。”

社区广场上,居民们都赶来了,欢呼着、沸腾着。站在前面的孩童也脆生生地喊“爷爷您好”,总书记回应“小朋友好”。

习近平总书记亲切地对大家说:“国泰才能民安。国家建设不仅要有大科学、大工程,更要让人民过上好生活。到各地调研,我都要看一看农村,看一看城市社区。前者是乡村振兴,后者是新型城镇化建设。”

“随着城市化的发展,高楼林立,和过去胡同的大杂院明显不同。上面千条线,下面一根针。要靠社区把大家拢起来。社区工作根本上是为了社区居民的幸福生活,关键是要搞好服务,特别是抓好‘一老一小’这两个重点。”

全局之思:唱好新时代黄河大合唱

天高水阔,草丰林茂,黄河水挟裹着泥沙滚滚东去。

11日下午,兰州城内黄河边,百年中山桥上,习近平总书记极目远眺,遐思万千。

劈开青藏高原,穿峡谷、过湿地、越高原、经荒漠,奔腾入海。水的磅礴、田的肥沃、人的繁衍,这条母亲河滋养着、哺育着中华民族。

河上的几个羊皮筏子,仿佛划进了岁月的长河。世世代代黄河儿女用它来渡河,而今成了当地文旅的热门项目,一浆黄沙任我游。

河边,有便民商店,文创小店,总书记询问畅销的产品,看到大碗茶“三炮台”,笑着说:“黄河水多么磅礴、有气势。‘三炮台’优哉游哉,又多么惬意。”

防洪标准、断面水质、减污绿化,桩桩件件,总书记问得专业、看得深入。最关切的,还是人民群众的获得感。

沿河绿道绵延数公里,一步一景。在河边休闲娱乐的市民游客看到总书记,兴奋地上前挽过来。

此情此景,习近平总书记感触良多:“我们都是中华儿女,是黄河的儿女。中国一方面要把经济搞上去,一方面要把生态保护好,这两件事情都关系到老百姓的幸福。大保护是大发展的前提,绿水青山就是金山银山。”

这些年,习近平总书记一次次深入黄河的干支流、上下游。此次在陕西宝鸡还参观了渭河生态公园,过去的河滩,今日的公园,已经成为市民休闲健身的好去处。

总书记以对比的视角去端详:“过去都是忙着搞‘路桥隧、铁

终坚持党中央集中统一领导,落实好全面从严治党主体责任,按照“四个机关”的要求,切实加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,不断提高新时代新征程人大工作质量和水平。

赵乐际在主持大会时指出,习近平总书记的重要讲话,回顾中国共产党领导中国人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程,深刻阐述人民代表大会制度的显著政治优势,系统总结新时代人民代表大会制度理论和实践创新重大成果,对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求。讲话立意高远、催人奋进,丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献,要认真学习领会、坚决贯彻落实。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,自觉做到“两个维护”,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会副委员长,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,部分全国政协副主席,曾担任过全国人大常委会领导职务的老同志以及中央军委委员出席大会。

中央党政群各部门和北京市主要负责同志,各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表,全国人大常委会委员、全国人大各专门委员会组成人员,各省区市和部分副省级城市人大常委会负责同志,部分全国人大代表,首都各界代表,外国驻华使节等约3000人出席大会。

“现在每个城市都很注重城市的绿化改造、生态建设,这是一个可喜的变化。”

一域观全局。黄河流域的沧桑之变,是新时代历史性成就、历史性变革的一个侧面;黄河流域生态保护和高质量发展的战略指引,是习近平新时代中国特色社会主义思想落地实践的一个生动映照。

时间回到5年前。第一次黄河流域生态保护和高质量发展座谈会,习近平书记就明确:“黄河流域发展的内涵一定要定义清楚,不是不发展经济,而是要以黄河生态保护为重要的背景依据,来考虑如何符合不同流域段、不同省情区情的发展道路。”

思路一脉相承,举措层层推进。这一次座谈会,总书记进一步强调:“我们为什么不说黄河经济带呢?黄河流域各省区的资源禀赋、发展条件差异大,不是一个经济带。但黄河大保护有一致性。同时,流域内的历史文化底蕴深厚,文化多元一体,发展脉络很清晰。”

是大开发,还是大保护?这是发展模式之问。从高速发展到高质量发展,绿色转型、壮士断腕,中国着眼长远“主动为之”。其实,何止是黄河?考察期间,总书记回忆长江经济带的第一次座谈会召开时,当时给沿江各省份“泼了一盆冷水”:

“共抓大保护,不搞大开发”。

是一蹴而就,还是久久为功?这是政绩观之问。“推动黄河流域生态保护和高质量发展,要久久为功,一年一年推,一年一年抓落实。”五年三场座谈会,总书记特别强调“不能犯急躁病”,“治理黄河的功利好坏,要以百年千年计,不能急,不能马虎”。

是各自为政,还是“一盘棋”谋划?这是全局观念之思。由黄河源头至入海口,全域统筹、科学调控。找准在区域大局中的战略位置,要算大账、算长远账、算综合账。这次座谈会,每一个省区都结合自己的省情区情和发展定位,交上了一份推动高质量发展的新答卷。

把黄河的事情办好,“这也是毛主席当年的夙愿”。习近平总书记之前考察黄河流域时就强调:“走一遍不是为了仅仅看一看,而是要有思考、有想法、有部署、有行动,知行合一,做行动派!”

黄河流域生态保护和高质量发展国家战略已实施5周年,如何在新起点上再出发?这一次座谈会,是交答卷,也是出新题。

习近平总书记从7个方面分条缕析,再谋划、再部署:“筑牢国家生态安全屏障”“提高水资源节约集约利用水平”“完善防灾减灾体系”“建设特色优势现代产业体系”“全面深化改革扩大开放”“统筹新型城镇化和乡村振兴”“保护弘扬黄河文化”。这些,既同前两次座谈会一脉相承,又有的放矢。

人与河,在悠悠岁月中共生共长。“江河之所以能冲开绝壁夺隘而出,是因其积聚了千里奔涌、万壑归流的洪荒伟力……”在强国建设、民族复兴的新征程上,黄河所凝聚起的,是一往无前的磅礴之力。

瞻望未来,习近平总书记的话语坚定而从容:“西北地区也有梧桐树,栽下梧桐树,引得凤凰来。最重要的是做好自己的事情。”“黄河很美,将来会更美。”

这是中国共产党人的展望,也是重若千钧的承诺。

(新华社甘肃兰州/陕西宝鸡9月14日电)

(上接二版)

2023年10月22日上午,一场特殊的“考试”在人民大会堂进行,全国人大常委会首次对“一府两院”同一主题的三个报告开展专题询问。

面对与会人员进行生态环境和资源保护领域执法司法提出的一连串问题,国务院、最高法、最高检相关负责人一一作答。

问得精准、答得坦诚,各方同向发力、同题共答,进一步形成保护生态环境的工作合力。

习近平总书记强调,“要用好宪法赋予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督”“要更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用”。

聚焦“国之大者”,回应“急难愁盼”。近年来,全国人大常委会坚持围绕中心、突出重点、增强实效,完善监督机制,丰富和探索监督方式,寓支持于监督之中,推动党中央重大决策部署贯彻落实。

首次开展对“两高”专项工作报告的专题询问;首次听取审议国家监委有关专项工作报告;首次听取审议国务院国有资产管理情况综合报告;首次听取审议全国人大常委会法工委备案审查工作报告;护航美丽中国,先后检查大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法等实施情况……

聚焦党中央重大决策部署和人民群众所思所盼所愿,人大监督确保人民赋予的权力始终依法正确行使、维护人民合法权益。

以法为纲,崇法善治。在习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想指引下,更好发挥人民代表大会制度在中国特色社会主义制度和国家治理体系中的重要作用,“中国之治”成色更足、效能更高。

坚定践行全过程人民民主

——“坚持一切为了人民、一切依靠人民,充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性,不断把为人民造福事业推向前进”

上海市长宁区虹桥街道——全国人大常委会法工委设立的首批基层立法联系点之一。

2019年11月2日,正在上海考察的习近平书记来到虹桥街道古北市民中心,正在参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流,明确指出:“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主”。

人民民主是社会主义的生命,人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。

从陕甘宁边区的“豆选”,到建立“三三制”为原则的抗日民主政权;从确立人民民主专政的社会主义国家制度,到1.5亿人参加“五四宪法”起草过程中的“大讨论”……民主,是中国共产党和中国人民始终不渝坚持和践行的核心理念。

习近平总书记深刻指出,没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化,就没有中华民族伟大复兴。我们必须坚持国家一切权力属于人民,坚持人民主体地位,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。

来自人民、植根人民,人民代表大会制度迸发强大生命力——太行山区,山西省平顺县西沟村一片青山红瓦白墙。

1954年,这里走出一位25岁的全国人大代表——申纪兰。此后几十年,她连续十三届当选了全国人大代表。

“当人大代表,就要代表人民,代表人民说话,代表人民办事。”申纪兰曾说。几十年间,她认真履职,推动改善了人民生活。

正是人民代表大会这样的制度设计,来自天南海北、不同行业的代表坐到一起共商国是,成为中国政治生活的常态。

一头连着党和政府,一头连着亿万群众,人大代表是听民声、聚民意的重要桥梁。

“有基层一线的代表当人大代表,是我国人民代表大会制度的政治优势。”2017年全国人代会期间,习近平总书记同代表交流时道出了人民民主的真谛。

党的十八大以来,全国人大常委会不断加强和改进代表工作,支持和保障代表更好依法履职。

全国人大常委会设立代表工作部,加强代表工作能力建设;常委会组成人员、各专门委员会、工作部委员会实现联系基层全国人大代表全覆盖;邀请全

干预司法“批条子”“打招呼”,到确立刑事訴訟认罪认罚从宽制度……维护社会公平正义的根基不断夯实。

政法领域改革的深度和广度远超以往,影响深远——

曾经“门难进、案难立”变成“有案必立、有诉必理”;修改行政诉讼法,破解“告官不见官”等难题;深入开展政法队伍教育整顿,清除队伍积弊沉疴……党的十八大以来,司法执法机关立行立改,让公平正义更加可触可感;

部署开展为期三年的扫黑除恶专项斗争,打掉涉黑组织数量是前10年总和的1.3倍;严打群众深恶痛绝的各类犯罪,2023年全国盗抢骗案件立案数较2019年下降31.4%……更加平安的中国,让人民更加安居乐业;

公安机关推出一系列户籍、交管、出入境便民利企改革措施,给群众办事“减负”;便捷高效、均等普惠的公共法律服务平台覆盖城乡,打通法律服务“最后一公里”;攻坚“老赖”切实解决执行难,检察公益诉讼剑指生态环境等民生关切……聚焦百姓急难愁盼,群众更有法治获得感。

一个繁荣富强的法治中国,必然是人人尊法守法的法治社会。

曾经不信“法”信“访”,如今遇事先找“法”;曾经律师难找、公证难做,如今在家门口就能获得法律帮助;邻里矛盾不用上交,活跃在乡村社区的调解员把纠纷化解在诉前……每个人都是法治中国的亲历者、推动者和受益者,法治成为全体人民的信仰。

全面依法治国,是一场深刻而重大的社会变革,为社会繁荣发展、国家长治久安夯实基础。新时代新征程上,法治伟力正在不断汇聚,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力保障。

(新华社北京9月13日电)

国人大代表列席常委会会议、参加常委会执法检查 and 专题调研,常委会领导同志面对面听取代表意见建议……

十四届全国人大代表中,一线工人、农民代表占比达到16.69%,更多来自基层的声音进入最高国家权力机关。

今年的全国人大常委会工作报告显示,全国人大常委会在十四届全国人大一次会议期间提出的8314件建议、闭会期间提出的130件建议,交由承办单位办理并答复代表,建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占75%。

听“民声”,纳“民意”,让改革发展与百姓期盼同频共振——

2024年3月5日下午,人民大会堂东大厅暖意浓浓。

习近平总书记来到这里,参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议。张家港市南丰镇永联村党委书记吴惠芳代表带来了他在农村探索推动高质量发展和提升民生保障水平的思考与实践。

“走共同富裕的乡村振兴道路,你们是先行者,要把这个路子蹚出来。要继续推进共同富裕,走中国式现代化道路。”习近平总书记对吴惠芳说。

面对面,心贴心。每年全国人代会,习近平总书记都同代表们深入交流、共商国是,彰显全过程人民民主的实践力量。

全面建成社会主义现代化强国,人民是决定性力量。人民代表大会制度,是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。

“通过!”

2020年5月28日,十三届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和国民法典》。

为了编纂好这部充分反映人民意愿的新时代法典,习近平总书记三次主持中央政治局常委会会议,听取并原则同意全国人大常委会党组就民法典编纂工作所作的请示汇报,对民法典编纂工作作出重要指示。

全国人大常委会会议10次审议,10次向社会公开征求意见,3次组织全国人大代表研讨讨论,针对意见反映集中、争议较大的问题专门召开座谈会……民法典编纂历时5年,成为全国人大及其常委会开门立法、民主立法的生动写照。

2023年3月,立法法修改,将基层立法联系点制度写入法律。目前,全国人大常委会法工委在全国各地设立45个基层立法联系点,带动省、市两级人大设立基层立法联系点7300多个。

党的十八大以来,各级立法机关健全立法征求意见机制,对立法涉及的重大利益调整事项加强论证咨询,稳步推进立法协商,通过座谈、听证、网络征求意见等方式,扩大群众对立法的有效有序参与。

人民群众参与立法渠道更畅通,让每一部法律都满载民意、顺应民心,彰显全过程人民民主最广泛、最真实、最管用的特质。

聚“民智”、解“民忧”,汇聚起中国式现代化建设的磅礴力量——

每天清晨,江西樟树市江盐大道上的“樟帮中医药一条街”国医馆门前,总有不少群众早早排队守候。

2021年起,樟树市推出民生实事项目人大代表票决制。打造“樟帮中医药一条街”,就是2023年200多名樟树市人大代表投票确定的重大民生实事项目。

多地推行民生实事项目人大代表票决制,广泛设立代表之家、代表联络站倾听基层声音……一项项更丰富、更接地气的民主实践,充分发挥人民代表大会制度特点与优势,让人民群众成为改革发展的建议者、决策者、监督者和最终受益者。

目前,全国设立代表之家、代表联络站等20多万个,基本覆盖乡镇街道,许多地方还建到了社区村组,着力打通代表服务群众的“最后一公里”。

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。党的二十届三中全会《决定》部署“健全吸纳民意、汇集民智工作机制”,对新时代推进人大的民主民意表达平台和载体建设提出了明确要求。

众智谋事必明,众力举事必成。70年春华秋实,70年砥砺前行。人民代表大会制度坚持国家一切权力属于人民,最大限度保障人民当家作主,有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,不断发展全过程人民民主,必将为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加成熟完善的根本政治制度保障。

(新华社北京9月13日电)