

为强国建设、民族复兴筑牢制度根基

——以习近平同志为核心的党中央坚持和完善人民代表大会制度纪实

新华社记者

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。70年前，人民代表大会制度在初生的新中国生根发芽，成为我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

70年来，人民代表大会制度日益发展完善，结出累累硕果。新时代新征程，以习近平同志为核心的党中央坚持中国特色社会主义政治发展道路，推动人民代表大会制度建设和新时代人大工作取得历史性成就，不断发展全过程人民民主，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供更加坚实的根本政治制度保障。

制度强则国家强

——“我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作”

“人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。”

2014年9月，习近平总书记出席庆祝全国人民代表大会成立60周年大会并发表重要讲话。

光阴荏苒，人民代表大会制度阔步向前。2024年7月，党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”作出重要部署。

一切向前走，都不能忘记走过的路。

这是彪炳史册的一天——

1954年9月15日，中南海怀仁堂，千余名全国人大代表，带着6亿多中国人民的期盼步入会场，中华人民共和国第一届全国人民代表大会第一次会议隆重开幕。

会议通过了新中国第一部宪法。从此，人民代表大会制度这一根本政治制度在中国正式建立起来。

习近平总书记深刻指出，在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。

70年奋斗征程，70载波澜壮阔。人民代表大会制度与时俱进、历久弥新。

实现城乡按相同人口比例选举人大代表，改革开放以来进行12次乡级人大代表直接选举、11次县级人大代表直接选举；

国家立法步履坚实，现行有效法律超过300件；不断创新方式，依法加强对“一府一委两院”的监督；

……

“制度稳则国家稳，制度强则国家强。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央持续推进人民代表大会制度理论和实践创新。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，引领人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟定型。

2021年10月13日，习近平总书记出席中央人大工作会议并发表重要讲话。以“中央人大工作会议”为名的会议，在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次。

这次会议上，习近平总书记深刻回答新时代发展中国特

色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，系统阐述全过程人民民主的重大理念，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到新的高度。

越是伟大的事业，越需要坚强的掌舵领航。

习近平总书记高度重视人民代表大会制度建设和人大工作，发表一系列重要论述，作出一系列重要指示，为人民代表大会制度的完善发展指明方向。

廓清思想迷雾，宣示坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，指出“坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇，决不照抄照搬别国模式和做法”。

加强党对人大工作的全面领导，要求“各级党委要把人大工作摆在重要位置，完善党领导人大工作的制度”。

指导地方人大及其常委会工作，作出重要指示强调“结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务”。

……

从深入基层立法联系点与社区居民代表亲切交流，到亲手投下北京市区人大代表换届选举庄严一票，再到全国人代会上同代表们共商国是……习近平总书记既擘画蓝图又亲力亲为，以上率下尊崇法治、发扬民主，引领新时代人大工作高质量发展。

党中央印发《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》，党的十九大、二十大报告提出明确要求……科学指引、深远谋划，推动人民代表大会制度建设和人大工作迈上新的高度。

2021年上半年，全国县乡两级人大换届选举陆续展开。西南山区腹地，四川雅安天全县新华乡，工作人员带着流动票箱“上门服务”，方便年事已高、行动不便的选民投票。

“解放前，哪有我们穷人说话的份儿。共产党让我们百姓真正当家成了主人。”已经参加过十多次人大换届选举投票的百岁老人李朝兰投票后感慨万分。

选举人大代表，是人民代表大会制度的基础。习近平总书记明确指出，要加强选举全过程监督，坚决查处选举中的不正之风，确保选举工作风清气正，确保选举结果人民满意。

这次全国县乡两级人大换届选举，10亿多选民一人一票，以直接选举方式产生了262万多名县乡两级人大代表。目前全国五级人大代表中，县乡两级人大代表占代表总数的90%以上。

立治有体，施治有序。

2021年3月，十三届全国人大四次会议审议通过决定，全国人大组织法施行30多年后完成首次修改。

党中央高度重视这部法律的修改，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取相关汇报。习近平总书记作出的重要指示，为做好修法工作、人大工作提供了重要指导和根本遵循。

修改全国人大组织法、全国人大议事规则、全国人大常委会议事规则等基础性法律，是新时代人民代表大会制度不断发展完善的重要标志。

把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面；人大会议时间、程序和内容不断优化；合宪性审查和备案审查工作不断加强；基层人大工作有效破解“运行难”“履职难”“活动

难”……

人民代表大会制度整体功效充分彰显，在实践中显示强大生命力和巨大优越性，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

“在新的奋斗征程上，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。”

在习近平总书记指引下，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，道路越走越宽广。

助推“中国之治”迈入新境界

——“人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障”

2021年3月，十三届全国人大四次会议审查“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案。

习近平总书记要求，在“十四五”规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查和全国政协十三届四次会议讨论的过程中，要充分发挥民主、集思广益，切实把规划纲要制定好，为更好实施规划纲要奠定坚实基础。

3月11日，大会表决通过关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要的决议。这份规划纲要擘画中国发展的宏伟蓝图，成为全国各族人民齐心协力全面建设社会主义现代化国家的行动纲领。

把党的主张和人民的意志通过法定程序转化为国家意志，决定重大事项、保障国家发展……人民代表大会肩负重任、使命光荣，“中国之治”迈入新境界。

适应时代发展、推动国家治理，筑牢长治久安制度基础——

国徽高悬，宪法庄严。

2023年3月10日，人民大会堂大礼堂。全票当选国家主席、中央军委主席，习近平左手抚按宪法，右手举拳，面向近3000名全国人大代表庄严宣誓。这样庄严神圣的场景，深深印刻在亿万人民心头。

宪法，治国安邦的总章程，国家政治和社会生活的最高法律规范。我国宪法与人民代表大会制度一道跨越70载，有力推动和保障党和国家事业发展。

斗转星移，沧桑变幻。“五四宪法”的制定，为我国社会主义制度的建立和发展奠定法律基石。现行“八二宪法”与其实现“精神对接”，不断与时俱进，已历经全国人民代表大会五次审议修改。

将习近平新时代中国特色社会主义思想写入宪法，充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容，调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容……把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果通过国家根本法确认下来，使之成为全国各族人民的共同遵循。

制定监察法、英雄烈士保护法、国歌法，修改国旗法等宪法相关法律；落实宪法规定的授勋、特赦等制度；设立全国人大常委会法律委员会；以立法形式设立国家宪法日；制定香港国安法，确保“一国两制”行稳致远……

党的十八大以来，全国人大及其常委会不断健全保证宪法全面实施的制度体系，夯实长治久安的宪法根基。

“黄河很美，将来会更美”

——习近平总书记任甘肃、陕西考察并主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会纪实

人民日报记者 杜尚泽 董洪亮 新华社记者 张晓松 朱基钗

大江大河，历来牵动文明变迁和国家、民族兴衰。“要想国泰民安、岁稔年丰，必须善于治水。”习近平总书记深思熟虑。

黄河，5464公里水流泱泱，全流域79.5万平方公里千折百转。她是横亘在神州大地上九曲十八弯的大写意，是奔腾在华夏文明中壮阔无垠的大历史。

新中国成立75周年之际，习近平总书记乘火车一路向西，追溯中华文明的根脉，看母亲河的浇灌与丰收。9月10日，总书记过陕西宝鸡，抵甘肃天水；11日，到兰州。12日，一场牵动黄河沿岸9省区的会议——全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会在兰州召开。

这是一以贯之的牵挂。党的十八大以来，总书记30多次到黄河流域各省区考察。5年，同一主题三次召开座谈会，将黄河流域生态保护和高质量发展这一国家战略持续向纵深推进。

这是运筹帷幄的布局。党的二十大至今，习近平总书记接连9次召开区域发展方面的座谈会。匠心独运丹青手，着眼的是大时代、大格局。万里山河起宏图。

这是稳扎稳打的行进。新时代新征程，国家的江河战略融汇于中国现代化的壮阔篇章。爬坡过坎、搏风击浪，向进一步全面深化改革要动力、要活力，万千气象，尽收眼底。

这次座谈会上，习近平总书记深刻指出：“今天把这么多人召集到这里，就是为了黄河的永续发展，可见党中央多么重视。这件事要久久为功，锲而不舍，一以贯之地抓下去。”黄河落天走东海，万里写入胸怀间。

文明之河：绵延不绝

水脉连着文脉。中华文明史册上，黄河流域有3000多年是政治、经济、文化中心。中华文明，肇启于斯、传承于斯、灿烂于斯。

甘陕之行，以文化开篇。10日，宝鸡青铜器博物院、天水伏羲庙；11日，麦积山石窟。

文化不断流，再传承，这些璀璨瑰宝是见证和记录，亦是皇皇巨著的序言开篇。宝鸡，古称陈仓，孕育了周秦文化，以“青铜器之乡”闻名于世。

博物院院内，何尊、虬方彝、墙盘、逯盘、虢季子白盘，还有金柄铁剑、秦公钟、吕不韦八年戈……历风霜洗礼，铸时光印记。

金文载史。逯盘铭文记录一部极简西周史，堪称“青铜史书”；西周晚期四十三年速鼎的铭文还原了约2800年前的廉政谈话；秦公钟铭文见证古人的开拓创新。

伫立于镇院之宝何尊前，习近平总书记久久凝视。何尊铭文有“宅兹中国”一词，这成为迄今为止“中国”一词的最早文字记录。再久远的岁月也掩不住它的光芒，器以藏礼，字以弘文。

“当时的‘中国’，是一个地理概念吧？”总书记问道。“确是指方位。‘中’如旌旗，意指中心、中央。‘国’是

会意字，城池壕沟、执戈守护。”讲解员答道。

自古以来凝聚起亿万国人的“中国”，历经数千年绵延赓续，成为革故鼎新、辉光日新的文明印记，静水深流与波澜壮阔交织。

习近平总书记感慨：“中华文明五千年，还要进一步挖掘，深入研究、阐释它的内涵和精神，宣传好其中蕴含的伟大智慧，从而让大家更加尊崇热爱，增强对中华文明的自豪感，弘扬爱国主义精神，把中华优秀传统文一代一代传下去。”

知所从来，方明所往。天水，地处秦陇要塞，有“羲皇故里”之称。当天傍晚，习近平总书记来到了始建于明成化十九年的伏羲庙。

中华民族何以能够在几千年的历史长河中生生不息、薪火相传、顽强发展？唐槐宋柏、古树新芽的年龄，仰观天象、俯察地理的典故，“与天地准”“开天立极”的古规、结网制器、建屋养畜的创造，都凝结着难以磨灭的民族情感归属，成为连接古今、凝聚海内外中华儿女的精神纽带。

“要进一步研考中华文明，将宝贵文化遗产保护传承好，让祖先的智慧和创造永励后人，不断增强民族自豪感和自信心。”

抵达麦积山下，刚好雨过天晴。秋日暖阳洒向山林、崖壁，洒向历经岁月刀刻斧凿的瑰宝。渭水渺渺，陇坂莽莽，苍树荫荫。

“平地积薪水，至于岩巅。”自十六国后秦始，麦积山石窟的营造，历十余朝而不断。北朝的秀骨清像、隋唐的雍容华贵、两宋的严谨矜持……习近平总书记登上栈道，走进这座“东方雕塑陈列馆”。

一群游客争相和总书记打招呼。听闻一位来自西安的游客“到这里只要一个半小时”，习近平总书记笑着说：“过去交通难，现在五湖四海都在咫尺之间。文化旅游热、博物馆热方兴未艾。看了这些文明之光、艺术之光，我们的民族自豪感油然而生。”

“我最关心的就是中华文明历经沧桑留下的最宝贵的东西。”这些正是我们弦歌不辍的根，是文化自信的源泉。

发展之水：润泽万物

水是发展的命根子。然而，中国的国情之一是缺水，黄河流域更缺水。

有组数据：途经9省区入海，黄河以占全国2%的水资源量，支撑着全国12%的人口、17%的耕地、13%的粮食产量、14%的国内生产总值。

黄河流域，如何发展？“黄河水资源量就这么多，搞生态建设要用水，发展经济、吃饭过日子也离不开水，不能把水当作无限供给的资源。”习近平总书记曾深刻指明，“要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”“‘有多少汤泡多少馍’，要精打细算用好水资源，让水资源用在最该用的地方”。

这次来，总书记选择到“十年九旱”的陇中，去看一看“用水大户”农业的发展。

他牵挂着这里。2013年初总书记就来过陇中，那一次在定西渭源县，考察了引洮供水工程，定下了“民生为上、治水为要”的基调。

“引洮河水，解陇中渴”，几代人的夙愿。改变河的流向，要穿隧洞，要劈峡谷，一路都是崇山峻岭，工程的艰难可想而知。

11日上午，在天水麦积区南山花卉苹果基地，习近平总书记边看展板边听介绍。

当地同志动情地说：“那年，当您得知7号隧洞出现罕见的地质难题时，立即指示水利部派出专家给予帮助。您还说，在上海工作时，穿黄浦江隧洞也遇到过类似问题。您鼓励我们‘会有办法解决的’。后来我们和专家共同努力，采用了冻结法施工，终于突破了‘这个难题’。”

一渠洮河水，惠及兰州、定西、白银、平凉、天水5个市14个县(区)近600万群众，过去“靠天吃饭”的当地农业也重焕生机。听到甘肃打算在引洮供水工程受益区打造大型现代灌区，得知定西的马铃薯、中药材等种植业蒸蒸日上，总书记深感欣慰。

“引洮供水工程建得很好，解了燃眉之急。要多抓这样造福人民的工程，切实解决老百姓面临的生产生活问题。”

往果林深处去，漫山遍野的苹果树，正是这一工程沉甸甸的收获。总书记问灌溉、问施肥、问授粉，勉励乡亲们把历经近70年的花卉苹果品牌保护好、发展好，让品牌更响亮。

回顾几十年来苹果品种的变迁，有本土、有外来，此消彼长、此长彼消，花卉苹果在市场风雨中坚持下来、发展壮大。“种子很重要，特别是我们民族品牌的种子工程。”习近平总书记语重心长，“要加强品种保护和培育，优化种植方式，创新营销模式，把这个特色产业做得更大。”

这次座谈会上，几个省份都汇报了现代农业的新进展。就这个话题，总书记进一步指出：“沿黄农业生产布局必须充分考虑水资源条件。西北几个省份的灌溉都有好经验，还可以进一步研究提高技术能力，增强节水效能。”

农业是一个缩影。发展方式绿色转型，是降碳、减污、扩绿、增长的协同推进，是区域产业布局的调整优化。历经几十年激流勇进的大开发、大建设，转型势必会有阵痛，中国走得坚定、走得稳健。

黄河流域是我国重要的能源、化工、原材料和基础工业基地。这些年，总书记在黄河流域看煤、看油田、看风能、太阳能。这一次，各省份也带来了成绩单：甘肃，新能源、新材料、生物医药、数字经济等产业加快成长；陕西，启动能源革命创新示范区建设；河南，加快修复历史遗留尾矿、尾矿库闭库……

烟波浩渺的水，流淌过熙熙攘攘的城、阡陌纵横的乡。党的二十届三中全会后的首次地方考察，进一步全面深化改革的恢宏篇章，在苍茫的黄河流域有了更具象、更生动的表达。

这里的绿色低碳经济发展如火如荼。总书记在座谈会上谈及此事：“风电光伏，在黄河流域是一个很重要的产业。10年来，我国新增清洁能源发电量占全社会用电量增量一半以上，还要进一步发展。这次中非合作论坛北京峰会期间，很多

党的二十届三中全会《决定》明确提出，“法治是中国式现代化的重要保障”。人民代表大会制度以法治之力护航改革向纵深推进，有力支撑国家治理体系和治理能力现代化。

采取“打包”修法、作出决定等方式，为改革顺利推进提供法律保障；制定监察法，深化国家监察体制改革；修改人口与计划生育法，促进人口长期均衡发展；修订国务院组织法，为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障……

“重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度”，全国人大及其常委会不断推动改革举措转化为国家治理效能。

大智立法，以良法促进发展、保障善治——

选举法、地方组织法、刑法、刑事诉讼法、中外合资经营企业法……1979年7月1日，五届全国人大二次会议一口气通过七部法律。

适应改革开放时代需求，国家立法“时不我待”，全国人大及其常委会重任在肩。

从民法通则到合同法，从公司法到消费者权益保护法，一批经济领域立法撑起社会主义市场经济法律“四梁八柱”；制定修改刑法、刑事诉讼法，打击犯罪与保障人权并重……中国特色社会主义法律体系如期形成，成为人类法治史上一项了不起的成就。

进入新时代，习近平总书记强调：“要在确保质量的前提下加快立法工作步伐，增强立法的系统性、整体性、协同性，使法律体系更加科学完备、统一权威。”

从“有法可依”走向“良法善治”，新时代的国家立法，以良法促发展、保善治的步伐铿锵有力。

数量多、分量重、节奏快、质量高，立法形式不断丰富，既注重“大块头”，也注重“小快灵”，成为新时代立法的鲜明特点。发挥人大在立法工作中的主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，法律规范体系建设取得历史性成就。

编纂实施民法典，全方位保护公民民事权利；推进生态环境法典编纂，制定长江保护法、黄河保护法、黑土地保护法、青藏高原生态保护法等，以法治之力保护蓝天碧水净土；

制定修改国家安全法、反外国制裁法、反间谍法等，基本形成国家安全法律制度体系；

制定修改外商投资法、海南自由贸易港法、个人所得税法、反垄断法等，作出一系列决定，以立法保障和推动改革开放；

出台爱国主义教育法等，推动社会主义核心价值观观深入人心；

……

国家立法的足迹，镌刻在共和国的史册上。党的十八大以来，截至2024年8月底，全国人大及其常委会通过宪法修正案，制定法律81件，修改法律258件次，作出法律解释10件，通过有关法律问题和重大问题的决定112件次。

以法治固根本、稳预期、利长远，人民代表大会制度必将发挥国家治理的更大效能。

“让监督长出‘牙齿’，推动解决高质量发展难点堵点——‘将采取哪些措施更有效打击和防范环境资源犯罪？’”

“如何加大执法司法力度，保护关键区域和流域生态环境？”

……

(下转四版)