

深入推进依法行政 为高质量发展保驾护航

——司法部有关负责人回应热点问题

新华社记者 齐琪

如何深入推进依法行政？怎样依法纠正执法领域突出问题？努力推进一流法治化营商环境建设，将有哪些部署举措？在国务院新闻办公室6日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，司法部有关负责人回应了相关热点问题。

深入推进依法行政

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。推动高质量发展必须把各级依法行政纳入法治轨道。

“深入推进依法行政，必须用法治给行政权力定规矩、划界限。”司法部副部长王振江表示。党的二十届三中全会对深入推进依法行政作出系统部署，在推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化方面，司法部将加快推进行政执法监督条例、行政规范性文件制定程序条例等立法项目。推进完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，强化合法性审查刚性约束。

同时，进一步完善政府立法审查制度机制，全面提升审查质效。加强行政协议协调监督，到今年年底基本建成省、市、县、乡四级全覆盖的行政协议协调监督体系。完善监督制度、创新监督方式、强化综合协调，加快实现行政执法工作的全方位、全流程、常态化、长效化监督。

行政复议是政府系统自我纠错的监督制度和解决行政争议的经济救济制度，是维护人民群众合法权益的重要途径。据介绍，今年上半年，各级司法行政机关新收行政复议案件29.2万件，办结22.5万件。经行政复议后，有20.2万件案件没有再进入行政诉讼程序，行政复议案件案结事了率达到了89.4%，比2023年提高了12.6个百分点。

下一步，司法部将进一步扩大行政执法监督范围，指导各级司法行政机关积极落实新修订的行政复议法规定的监督制约机制，切实加强行政复议个案纠错和类案规范，充分发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议主渠道作用。

规范执法领域突出问题

行政执法一头连着政府，一头连着群众，直接关系到党和政府的信任、对法治的信心。

在监督促进严格规范公正文明执法方面，切实加强行政复议个案纠错和类案规范。今年上半年纠正违法和不当行政行为2.4万件，纠错率为13.7%，有效规范了一批行政不作为、程序违法、乱罚款问题。针对行政执法存在的共性问题，制发了行政指导意见书、建议书2734份，附带审查行政规范性文件357件。

针对地方时有发生的“任性执法”“粗暴执法”“小过重罚”等执法乱象，下一步将采取哪些解决措施？

司法部行政执法协调监督局负责人孔祥泉介绍，司法部将围绕突出问题，组织开展行政执法突出问题专项整治。聚焦群众反映强烈的“一刀切”执法、“粗暴执法”等问题，组织地方有关部门梳理各领域执法突出问题清单，集中开展整治和专项监督。推进行政执法监督与12345政务服务便民热线等监督渠道信息共享，充分发挥行政执法批评建议平台作用。

同时，督促指导地方有关部门普遍建立并完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，统一行政执法标准，切实解决行政处罚类案不同罚等突出问题。指导监督有关部门设定罚款时，综合考虑经济社会发展水平、行业特点等因素，合理设定罚款；在实施罚款时，统筹考虑当事人主观过错、获利情

况，符合过罚相当原则。全面落实行政执法责任制，执业资格管理和持证上岗制度，健全执法人员准入和退出机制，最大限度减少执法不作为、乱作为等问题。

努力推进一流法治化营商环境建设

法治是最好的营商环境。记者从会上了解到，司法部已完成对全部现行有效600多部行政法规的集中清理，重点清理不符合高质量发展要求、不利于营商环境优化和全国统一大市场建设、有违公平竞争的有关规定和内容。同时，正牵头开展涉不公平对待企业法律法规政策的全面清理，旨在消除隐性壁垒，降低企业制度性交易成本。

在行政执法方面，去年部署开展提升行政执法质量三年行动计划，依法纠正不作为、乱作为、粗暴执法、执法不规范等执法领域突出问题，重点加强涉企行政执法监督力度。今年上半年，新收各类经营主体申请的行政复议案件3.1万件，办结2.3万件，为涉案经营主体挽回经济损失101.7亿元，有力维护了各类经营主体合法权益。

党的二十届三中全会对构建高水平的社会主义市场经济体制、推动经济高质量发展等体制机制，健全宏观经济治理体系等方面做出全面部署。司法部立法二局负责人姜杉表示，司法部正会同有关部门加快推进反不正当竞争法的修改，为各类经营者公平参与市场竞争营造良好制度环境。加快修订银行业监督管理法，研究修订对外贸易法等法律法规，更好发挥法治引领、规范、保障作用，努力推进一流法治化营商环境建设。

(新华社北京9月6日电)

一些住宅逐渐老化 专项维修资金如何筹足用好？

新华社“新华视点”记者 郑钧天 王优玲

8月底，上海市发布住宅专项维修资金管理新规，明确不同住宅类型维修资金的归集标准和资金使用程序等。

“新华视点”记者在多地调查发现，越来越多的住宅在设计使用年限的中后期，部分小区住宅专项维修资金存在续交难、使用难等问题。对此，如何破解？

数额少，续交难

建于1998年的上海市黄浦区复兴苑小区，曾由于维修资金不足，各种公共设施严重老化，且存在安全隐患，4台客用电梯、2台货运电梯长期处于超期服役状态。后来，社区居委会、业委会、物业公司成立专项小组，通过居民众筹补建138万元维修资金缺口，解决了电梯更换问题。

如今，我国进入“中年维修期”的住房逐渐增多，房屋集中老化风险加剧，住居房城乡建设部科技与产业化发展中心数据，截至2022年底，城镇既有房屋中建成年份超过30年的接近20%。这意味着这些房屋将进入设计使用年限的中后期，且该比例还将不断增加。

“房屋老化安全隐患不容忽视，房屋公共设施设备的维修和更新需求日渐增多，部分小区维修资金不足问题日益凸显。”易居房地产研究院副院长严跃进说。

记者在上海一个建于1998年的小区的账本上看到，该小区首期维修资金募集额超过180万元，几乎消耗殆尽，目前余额仅剩1500多元，亟待续交。

这一现象并不罕见。根据上海市物业管理事务中心统计，截至2023年底，上海商品住宅维修资金低于首期交存金额30%的小区有400余个。在天津滨海新区，无专项维修资金的房屋约占25%。

根据原建设部和财政部联合颁布的《住宅专项维修资金管理办法》，业主专户账面住宅专项维修资金余额不足首期交存额30%的，应当及时续交。

多地基层干部感慨：“让业主掏钱的工作实在太难了，连物业费都很难交齐，更何况维修资金。”

居民为何不愿意续交？记者走访多个老旧小区发现，居民的顾虑多集中于“以前的维修资金花哪了”“我交了钱别人不交怎么办”“交钱后怎么确保资金会合理使用”等。

一些地方维修资金的交款基数标准多年未变，亟待根据实际情况予以调整。

以上海为例，目前商品住宅首期专项维修资金交纳标准是以新建商品住宅每平方米建筑面积成本价1295元为基数乘以一定系数，该基数自2000年确定至今已经使用了20余年。北京商品住宅的最高交纳标准为每平方米200元，自2009年以来未调整过。

使用门槛高，挪用现象时有发生

业内人士表示，维修资金使用门槛高、手续复杂，有时难以发挥应有的保障作用。

“使用维修资金一般要组织召开全体业主大会。对于超大规模的小区，把几千名业主召集起来开会，是一个不容易完成的任务。”北京一名街道干部说。

对于维修资金的使用，多数城市采用审批制。即使业主大会表决通过，监管部门也可能以使用依据不充分为由，否定动用资金的提议，因为审批制意味着审批部门要担责。

湖南省株洲市住建局有关负责人表示，维修资金使用牵涉多方利益，加上小区自治机制不完善，业主意见难以统一，导致使用较难。以电梯故障为例，启动使用维修资金程序短则一周，长则数月，且容易起纠纷。

部分小区还存在维修资金被挪用、挪用问题。如江西南昌某小区业主曾向政府投诉开发商挪用维修资金1600多万元，导致1300多户业主房产证无法办理；河南郑州一家物业公司以“走紧急程序”为名私自挪用维修资金17万余元，2000多户业主毫不知情。

维修资金为何会被挪用？记者调查了解到，部分地区维修资金收费程序不够规范，允许由开发商或物业服务企业代收首期归集款，给后期违规挪用提供了空间。

此外，一些地方的物业管理规定均允许，当出现电梯故障、火灾、外墙脱落等紧急情况时，物业服务企业或业委会可“先斩后奏”，立即采取应急防范措施。

一些物业公司等滥用紧急程序，甚至伪造业主决策文件套取维修资金的情况也时有发生。南京市江宁区某小区曾在业主不知情的情况下挪用1600万元维修资金进行消防改造；长

沙市某小区物业公司长期伪造业主签字，私自动用维修资金。

多渠道筹集，提升使用效率

业内专家呼吁，针对维修资金续交难、使用难等问题，进一步完善相关制度，实现多渠道筹集、严格监管，提升维修资金使用效率，充分发挥维修资金保障功能。

首先，要多渠道补充账户资金。近年来，多地探索将小区停车费、广告费等公共收益用于补充维修资金。如宁波、徐州等地引导小区业委会将物业共用部位、共用设施设备产生的公共收益用来补充维修资金。

一些地方出台措施抓好维修资金的筹集、续交。近期，天津市要求，已完成老旧小区改造但未建立住宅专项维修资金的小区，业主委员会应当组织筹集专项维修资金。长沙市新修改的物业专项维修资金管理暂行办法规定，续交的物业专项维修资金可以一次性交存，也可以随物业管理费逐月交存。

其次，优化操作流程，破解“钱不好用”难题。株洲市发布物业专项维修资金统筹账户购买电梯维修保险改革试点操作流程，试点最快7个工作日内完成整个流程；同时，在维修资金使用中引入商业保险机制等。

上海市物业管理事务中心有关负责人表示，维修资金的使用应以便民利民为原则，优化流程，提升效率。目前，上海正在试点推行业主线上参与表决，提升表决便利性；同时，积极探索推进维修资金预算使用年度计划试点工作，力求实现“多事一议、简化表决、公开透明”。

针对部分地区目前存在的维修资金管理漏洞问题，北京林业大学经济管理学院物业管理系主任程鹏建议，建立更加规范的维修资金管理使用制度，引进第三方审计，对资金使用情况进行全过程评价，并加大对相关违法违纪行为的打击力度。

“房子和人一样，会‘变老’，会‘生病’，需要保护和维修。维修资金对保证房屋安全、提高居住品质是非常必要的。”广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉认为，应提高居民对维修资金作用的认识，业委会、物业和业主进行持续、公开透明的沟通，而不是收钱的时候再去沟通。

(新华社北京9月6日电)

(上接一版)

峰会期间，中布双方签署了共建“一带一路”合作规划、共同发展经济伙伴关系、农业合作、咖啡豆输华等领域多项双边合作文件。

王毅参加会见。

新华社北京9月6日电(记者马卓言 赵旭)9月6日中午，国家主席习近平在北京人民大会堂会见来华出席中非合作论坛北京峰会的利比里亚总统博阿凯。两国元首宣布，将中利关系提升为战略伙伴关系。

习近平指出，中利关系友好。近年来，中利两国人民在共同抗击埃博拉、新冠疫情中患难与共，在国家建设事业中真诚合作，赋予双边关系新的内涵。中方愿同利方一道，在中非合作论坛框架下扎实稳步推进此次北京峰会成果落实工作，推动两国战略伙伴关系不断迈上新台阶。

习近平强调，中方赞赏博阿凯总统坚持恪守一个中国原则，愿同利方加强交流对话，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互支持，维护国家主权、安全、发展利益。中方愿为利方基础设施建设提供力所能及的支持，加强海运、农业、资源开发等领域合作。中利两国同为全球南方成员，要同其他发展中国家一道，共同维护公平正义，推动全球治理朝更加公正合理的方向发展。

博阿凯表示，感谢中方长期以来给予利比亚宝贵支持，中国的合作在基础设施、卫生、教育等很多方面改善了利比亚人民的生活。中国是利比亚真正的朋友。我愿重申，利比亚政府坚定奉行一个中国政策，致力于同中国发展战略伙伴关系，希望以落实此次中非合作论坛北京峰会成果为契机，不断深化各领域务实合作，助力利比亚也能够实现现代化。

峰会期间，中利双方签署海运等领域双边合作文件。

王毅参加会见。

新华社北京9月6日电(记者温馨 李春宇)9月6日下午，国家主席习近平在北京人民大会堂会见来华出席中非合作论坛北京峰会的苏丹主权委员会主席布尔汉。

习近平指出，中国同苏丹是风雨同舟、患难与共的好朋友。今年是两国建交65周年。中方珍视两国友好传统和牢固互信，愿同苏丹推进各领域交流合作，推动两国战略伙伴关系稳步发展。希望双方积极落实此次中非合作论坛北京峰会各项成果，推动双方合作提质升级。

习近平强调，中方关注当前苏丹局势发展，支持苏丹维护国家主权、独立和领土完整，把前途和命运掌握在自己手中。希望苏丹尽快恢复和平稳定，重回发展轨道，人民过上安稳生活。中方将继续在联合国等多边场合为苏丹朋友主持公道，为推动苏丹问题政治解决争取良好外部环境。

布尔汉表示，苏中关系十分友好牢固。中方始终在联合国等各种场合支持苏丹维护独立主权，反对外部干涉。中国在苏丹实施大量基础设施建设，为促进苏丹经济发展和民生改善作出重要贡献。苏丹人民对中国深怀感激和敬意。苏丹坚定奉行一个中国政策，坚决反对一切损害中国主权和领土完整的行为。苏丹高度评价习近平主席在此次中非合作论坛北京峰会上宣布的“十大伙伴行动”，相信这将极大助力苏丹摆脱战争苦难，实现和平和发展。苏丹愿同中方积极落实有关成果，不断密切两国战略合作伙伴关系。

王毅参加会见。

新华社北京9月6日电(记者温馨 熊琳)9月6日下午，国家主席习近平在北京人民大会堂会见来华出席中非合作论坛北京峰会的马达加斯加总统拉乔纳。两国元首宣布，将中马关系提升为全面战略合作伙伴关系。

习近平指出，中马之间虽然远隔重洋，但两国人民相知相亲。建交52

年来，双方始终坚持真诚友好、平等相待、互利共赢。特别是近年来，两国秉持建交初心，不断加强政治互信，深化各领域合作，两国人民的获得感日益增强。中方支持马达加斯加独立自主探索符合本国国情的现代化道路，愿同马方加强交流合作，拓宽务实合作，继续实施好杂交水稻技术援助项目，探讨加强矿业、新能源、蓝色经济、防灾减灾等领域合作。中方支持鲁班工坊、孔子学院在马达加斯加发展，助力马方培养更多现代化高素质人才。加强青年、文化、地方等人文交流，不断夯实两国友好民意基础。

习近平指出，马达加斯加是中非合作论坛的首倡国之一，为论坛发展作出积极贡献。中方愿同马方积极落实中非合作论坛北京峰会成果，为中马、中非关系持续深入发展注入新动力。

拉乔纳表示，祝贺中方成功举办此次中非合作论坛北京峰会。在习近平主席卓越领导下，50多个非洲国家共聚北京，共商发展道路和关系未来。习近平主席提出的“十大伙伴行动”无疑将改变非洲的面貌，迎来非洲发展的新时代。得益于中国的帮助，马达加斯加实现了杂交水稻技术升级，保障了粮食安全。马方坚定致力于成为中国的合作伙伴，积极参与共建“一带一路”和落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议。希望学习借鉴中国成功经验，通过深化对华合作，实现国家发展振兴，以及马达加斯加人民对于实现农业现代化和工业化的梦想，将马中关系打造成为中非关系的典范。

峰会期间，中马双方签署水产品输华、基础设施等领域多项双边合作文件。

王毅参加会见。

新华社北京9月6日电(记者温馨 袁睿)9月6日下午，国家主席习近平在北京人民大会堂会见来华出席中非合作论坛北京峰会的冈比亚总统巴罗。两国元首宣布，将冈中关系提升为战略伙伴关系。

习近平指出，近年来，冈中关系不断取得积极进展。双方政治互信日益巩固，务实合作扎实推进，已成为发展振兴道路上的好朋友、好伙伴。双方要继续在涉及彼此核心利益和重大关切问题上坚定相互支持，巩固和维护好两国友好互信，促进两国关系行稳致远。

习近平强调，很高兴中方援建和合作的项目改善了冈比亚人民的生活。此次中非合作论坛北京峰会在工业、农业、基础设施建设等领域推出了一系列合作新举措。中方愿同冈方一道，以落实此次峰会成果为契机，推动冈中合作取得更多成果，助力冈比亚经济增长、民生改善。中方将继续向冈方派遣医疗队，支持冈比亚中文教育发展，鼓励更多冈比亚青年来华交流，增进民心相通。祝贺冈比亚成功举办伊斯兰合作组织第十五届首脑会议，中方愿同冈比亚和伊斯兰合作组织深化合作。

巴罗表示，很高兴来华出席中非合作论坛北京峰会，中国人民的友好热情和北京的美丽繁荣让人着迷。冈中两国有着深厚友谊，支持南苏丹人民把前途命运掌握在自己手中，祝愿南苏丹早日实现持久和平和发展，中方将继续在联合国等多边场合为南方仗义执言，维护南苏丹正当权益。

基尔表示，我对习近平主席昨天在中非合作论坛北京峰会开幕式上发表的重要讲话，特别是宣布“十大伙伴行动”表示高度赞赏，愿同中方共同积极落实。南苏丹同中国的深厚友谊基于相互尊重、相互理解、相互支持。中国是南苏丹的好朋友。得益于中国朋友的帮助和支持，南苏丹的经济得以恢复，民生得到改善。南苏丹坚定奉行一个中国政策，希望不断发展两国战略合作伙伴关系。南苏丹将努力为中国企业在南苏丹经营提供安全良好的环境。

王毅参加会见。

新华社北京9月6日电(记者

温馨 刘杨)9月6日晚，国家主席习近平在北京人民大会堂会见来华出席中非合作论坛北京峰会的中非总统图瓦德拉。两国元首宣布，将中国和中非关系提升为战略伙伴关系。

习近平指出，中国同中非共和国虽然远隔重洋，但始终携手并肩、心心相印。中方赞赏中非在涉及中国核心利益问题上长期给予坚定支持，将继续支持中非维护国家独立和安全稳定的努力。欢迎中非用好我在此次中非合作论坛北京峰会上宣布的新举措，深化两国经贸合作，推动基础设施建设同产业融合发展，不断提升两国各领域合作水平，将两国战略伙伴关系打造成中国同非洲以及全球南方国家关系的典范。

习近平强调，中国式现代化的目标归根到底是让老百姓过上更好的生活，这也是中国同非洲国家携手推进现代化的出发点和落脚点。中方愿同中非加强治国理政经验交流，为两国人民创造更多美好幸福的生活。希望贵国为中国企业创造更加安全的营商环境。

图瓦德拉表示，很高兴来华出席中非合作论坛北京峰会。除北京外，我还访问了山东、重庆和天津，亲身领略了中国式现代化的成就，这些都是习近平新时代中国特色社会主义思想的实践成果。我愿不断学习借鉴中方成功理念经验。祝贺中共二十届三中全会成功召开，相信中国进一步深化深化改革、推进中国式现代化将为非洲提供更多发展机遇。中非共和国坚定恪守一个中国原则，认为台湾是中国领土不可分割的一部分。中国外交政策有利于促进世界和平和发展，中非共和国高度评价中方在国际事务中发挥的引领作用，愿同中方密切多边协作。感谢习近平主席在此次中非合作论坛北京峰会上宣布对非合作新举措，希望同中方积极落实北京峰会成果，推进共建“一带一路”，深化农业、基础设施、矿产能源、数字经济、能力建设等领域合作，将两国关系推向新的高度。

峰会期间，双方签署共建“一带一路”合作规划、新闻媒体等领域多项双边合作文件。

王毅参加会见。

新华社北京9月6日电(记者温馨 董雪)9月6日晚，国家主席习近平在北京人民大会堂会见来华出席中非合作论坛北京峰会的南苏丹总统基尔。两国元首宣布，将中南关系提升为战略伙伴关系。

习近平指出，中国是最先同南苏丹建交的国家之一。建交13年来，双方政治互信牢固，各领域合作富有成果。相互尊重、真诚合作是中南关系的底色，携手同行、共谋发展是中南关系的未来。构建内涵丰富、充满活力的中南关系，符合两国人民共同期待和长远利益。中方愿同南苏丹分享发展经验和机遇，继续实施教育技术等项目，加强石油、矿业、农业等领域合作，助力南苏丹经济多元化。中方愿同南苏丹落实好此次中非合作论坛北京峰会各项成果，推动双边合作走深走实。

习近平强调，中方支持南苏丹稳步推进政治过渡进程，反对外部势力干涉南苏丹内政，支持南苏丹人民把前途命运掌握在自己手中，祝愿南苏丹早日实现持久和平和发展，中方将继续在联合国等多边场合为南方仗义执言，维护南苏丹正当权益。

基尔表示，我对习近平主席昨天在中非合作论坛北京峰会开幕式上发表的重要讲话，特别是宣布“十大伙伴行动”表示高度赞赏，愿同中方共同积极落实。南苏丹同中国的深厚友谊基于相互尊重、相互理解、相互支持。中国是南苏丹的好朋友。得益于中国朋友的帮助和支持，南苏丹的经济得以恢复，民生得到改善。南苏丹坚定奉行一个中国政策，希望不断发展两国战略合作伙伴关系。南苏丹将努力为中国企业在南苏丹经营提供安全良好的环境。

王毅参加会见。



9月6日至15日，以“网络安全为人民，网络安全靠人民”为主题的2024年国家网络安全宣传周将在全国范围内统一开展，通过多样的形式、丰富的内容，助力全社会网络安全意识和防护技能提升。

新华社发 朱慧卿作