

“市场准入 10 条”的 6 大看点

新华社记者 陈炜伟

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一。党的二十届三中全会明确提出,完善市场准入制度,优化新业态新领域市场准入环境。21日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于完善市场准入制度的意见》对外发布。

这份文件 2000 多字、10 条意见,被称为“市场准入 10 条”。这是中央层面首次专门就完善市场准入制度出台的政策文件,释放了推动有效市场和有为政府更好结合、进一步激发市场活力的重要信号。

看点一：明确市场准入制度体系建设目标

意见提出,构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系。

“意见正式明确了市场准入制度体系建设的目标要求。”国家发展改革委经济体制与管理研究所宏观政策研究室主任王琛伟说。

王琛伟介绍,开放透明是实现平等准入的前提和基础,规范有序是管理要求,平等竞争是主要目的,权责清晰、监管有力是重要保障,这五个方面共同构建起市场准入制度的目标体系。

看点二：市场准入体制机制更加健全

意见第一条就提出“完善市场准入负面清单管理模式”,要求各类依法设定的市场准入管理措施,全部列入全国统一的市场准入负面清单,严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说,这意味着,要通过完善制度确保“一单尽列”“不得单外有单”,充分维护了该项制度的严肃性和权威性。

值得关注的是,意见强调,对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管

理的事项,不得以备案名义变相设立许可。

在市场准入管理措施调整程序上,意见明确,可能造成经济运行突发重大风险的,经报党中央、国务院同意后,可采取临时性市场准入管理措施。

专家指出,这意味着未经党中央、国务院同意,行业主管部门无权作出临时性市场禁入决定,这有助于防范行政权力滥用,有利于稳定市场预期。

看点三：加强内外资准入政策协同联动

意见明确,加强内外资准入政策调整协同,在不减损现有经营主体准入机会的前提下,坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的,对内资同步放开;在不违反国际协定和承诺的前提下,对内资设定准入门槛的,对外资同步适用。

郭丽岩说,不能对外资已放开限制的领域,对内资进入反而仍有门槛;同理,对内资依法实施准入管理的,外资同样要遵守。这是以问题为导向,回应社会诉求和企业呼声的举措,强调对内外资平等准入举措务必落实到位。

看点四：优化新业态新领域市场准入环境

促进新质生产力发展,是意见的一大亮点。

意见提出,聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域,按照标准引领、场景开放、市场推动、产业集聚、体系升级的原则和路径,分领域制定优化市场环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化平台,畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等,因地制宜加快发展新质生产力。

王琛伟说,伴随新技术快速迭代升级,一些新业态新领域凸显出准入

规则不明确、准入环境待优化等诸多问题,迫切需要持续完善相关准入政策,及时更新市场准入规则。进一步放宽新业态新领域市场准入,有利于让更多社会力量进入过去被视为“高门槛”的行业,引导各类先进优质生产要素向新质生产力顺畅流动。

看点五：有序放宽服务业准入限制

意见提出,对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业,稳妥放宽准入限制,优化养老、托育、助残等行业准入标准。

“服务业是市场潜能最大的领域,社会资本尤其是民间资本和外资有较强准入意愿。”郭丽岩说,进一步清理服务业准入环节的各类限制,破除显性或隐性的市场壁垒,适时放宽服务业市场准入,有利于营造“敢投、能投、投得好”的市场准入环境,促进产业深度转型升级。

看点六：全面开展市场准入效能评估

意见提出,全面开展市场准入效能评估,优化指标体系,注重发挥第三方机构作用,确保评估过程公开透明,评估结果客观合理,鼓励地方结合实际加强评估结果应用。

国家信息中心公共技术服务部副主任张立峰说,开展市场准入效能评估,就是要评估各级行政主体有没有按照市场准入要求办事,建立的服务渠道是否畅通完备,对应的审批途径是否便捷,实施的监管手段是否精准及时,制度的宣传保障力度是否到位。通过常态化、动态化的评价机制,达到“以评促改”的目的,切实推进市场准入制度有序全面落地,从而营造公平、透明、有序的市场准入环境。

(新华社北京 8 月 21 日电)

群众唱“主角” 文化进万家

(上接一版)

服务一体,打通服务互通“最后一公里”

“在文工体建设中,县文化馆是双向服务平台,为了使优质文化资源直达镇、村、社区群众的身边,我们实施了点单配送项目,根据群众的需求,制定了服务项目清单,配送的文化活动策划、文化活动策划、文化作品创作等服务,近半年我们一共配送 154 场次,服务了 4 万人次,让镇村群众共享高质量文化生活。”镇坪县文化馆馆长柏建军说。

该县围绕群众文化需求,加大公共文化服务供给侧结构性改革,在全县范围开展公共文化服务需求和满意度调查,根据 10969 份调查问卷反馈结果,优化制定点单配送项目清单,确定 41 项 81 个县级点单配送项目,通过群众(团体)点单、精准配送,推动公共文化服务供需对接和优质公共文化服务资源下沉镇、村(社区),初步建立“需求采集—服务供给—评价反馈—项目调整”服务流程闭环机制,基本实现服务供给从“我送你接”向“你需我送”转变。同时,持续深化县域文化馆、图书馆总分馆制建设,提升总馆与分馆一体供给水平,广泛推广使用国家文化云、省市数字文化服务平台,优化“文化镇坪”公共数字文化服务平台,为点单配送和数字文化服务提供支撑。

“群众‘点单’,我们‘送单’,让优质的文化资源和服务直达基层。”镇坪县图书馆馆长丁蕊说,在镇坪县图书馆“阅读+”暑期惠民公益培训活动中,图书馆为曾家镇文共体中心配送了“围棋启蒙”“绘本画”“经典诵读”3 个分班,3 名专业老师下沉到曾家镇教

学,吸引 50 余名乡村儿童参与。

为了调动群众的参与热情,镇坪不断创新文化服务载体,构建城乡公共文化服务“大舞台”“大展览”“大培训”“大讲座”共享平台,围绕全民艺术普及、全民阅读、全民优秀传统文化传承、全民科普与普法等法定要求,城乡一体化“唱乡韵·同富裕”首届全民村歌大赛、“文动镇坪·镇镇出彩”百姓大舞台、全县陕南民歌选拔赛、“读盐道·品乡愁”全民阅读推广、“书香乡村”创评、巴山唢呐等文化技艺培训,和美讲堂等服务活动,形成城乡联动、参与广泛、好戏连台的文化服务活动景象。

在镇坪县首届全民村歌大赛总决赛现场,钟宝镇东风村参赛选手谢璐说:“这些歌曲均是源自我们对家乡蓬勃发展的深情与本土文化元素的巧妙融合自创而成。这个平台赋予了群众参与与归属感,更让我们亲身体验到了文化服务深入基层、惠及民众的福祉。”

今年,镇坪策划举办 20 项具有创新性、带动性和示范性的群众文化活动,通过系列文艺创作、展演展示、赛事评选活动,擦亮了公共文化服务品牌,形成了一批有影响、做示范的城乡公共文化服务实践案例,镇坪文化影响力进一步扩大。镇坪歌手柯愈辉在安康市“陕南民歌”大赛中,演唱新创编的镇坪五句子歌《戒指藏在碗里头》,荣获“安康市十佳民歌歌手”称号;镇坪县夕阳红合唱团、曾家镇昌盛锣鼓队在全市第二届“安康花鼓子”大赛中分别获得一等奖和三等奖。

“通过试点探索,我们取得了一些成绩,但与市委、市政府的要求和人民群众的期盼还存在一定差距。下一步,我们将在机制运行更畅通、产品供给更精准、服务质效更均等、服务品牌更特色、示范经验更管用等方面,进一步

加强创新实践,确保为全市文工体建设提供更高水平的‘镇坪经验’。”镇坪县委副书记、文工体中心主任陈玮玮说。

文旅一体,拓展公共文化服务新场景

这个夏天,首届“镇坪长寿文化杯”全国少儿围棋公开赛在青山绿水间拉开帷幕。来自全国 28 个代表队的 500 余名少儿围棋高手、教练员、领队齐聚镇坪。而在棋盘之外,镇坪的自然美景与深厚文化底蕴令他们流连忘返。镇坪县巧妙地将体育赛事与文化旅游结合,以丰富多彩的文化活动“引流”。

在文工体建设中,镇坪县紧扣“普惠均等、优质高效”核心目标,在“机制一体贯通、设施一体管理、力量一体调配、服务一体供给”基础上,立足当地长寿文化、中医药文化、盐道文化、“22 度夏天”等特色文旅资源,创新提出“文旅一体融合”,推动文化和旅游公共服务深度融合。

镇坪积极探索“文旅+”多元融合新路径,策划举办了牛脚山杜鹃花节、“三县味道·药食同源”美食技能品鉴大赛等系列活动,实施“腊味镇坪”“盐道小镇”等文化创意项目,构建“以文引流、以节促销”文旅推介营销平台,公共文化赋能产业发展取得新突破。

“镇坪将继续优化文化服务和文化产品供给机制,将行之有效的机制固化,在护优提质上下功夫,以文工体建设赋能生态经济引领区、共同富裕先行区、陕渝开放合作示范区高质量发展。”镇坪县文工体体总中心党委书记、县委宣传部部长谭高礼说。

(上接一版)监管,防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系,更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场禁入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域,确有必要可依法律制定市场禁入的措施,或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、营业业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场禁入事项,政府依法不予审批、核准,不予办理有关手续,坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项,地方各级行政机关要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限,制定市场准入服务规范,由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项,不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前,行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估,评估通过后,依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行突发重大风险的,经报党中央、国务院同意后,可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同,在不减损现有经营主体准入机会的前提下,对内资同步放开;在不违反国际协定和承诺的前提下,对内资设定准入门槛的,对外资同步适用。鼓励

海南自由贸易港、自由贸易试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业,稳妥放宽准入限制,优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制,破除跨地区经营行政壁垒,放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求,不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域,按照标准引领、场景开放、市场推动、产业集聚、体系升级的原则和路径,分领域制定优化市场环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化创新平台,畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等,因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动,率先推动海陆空空间智能无人体系应用和标准建设,加快构建绿色能源等领域准入政策体系,积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、

现代种业等领域,推动重点企业、研究机构等创新单元和有关地方建立相关领域全球前沿科学研究协同模式,积极参与国际市场准入规则和标准制定,推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局,以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手,更好促进新技术新产品应用,选择重点地区开展放宽市场准入试点,分批制定和推出放宽市场准入特别措施落地实施,做好政策评估。实施效果好的地区,可推出一批特别措施;具备复制推广条件的特别措施,可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估,优化指标体系,注重发挥第三方机构作用,确保评估过程公开透明,评估结果客观合理,鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查,发现一起,整改一起,有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国文明城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式,提升市场综合监管能力和水平,推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,完善工作机制,加强组织实施、跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京 8 月 21 日电)

岚皋县自然资源局 国有建设用地使用权挂牌出让公告

【岚自然资挂字(2024)4号】

经岚皋县人民政府批准,受岚皋县自然资源局委托,陕西宣诚拍卖有限公司对以下宗地进行公开挂牌出让,现将有关事项公告如下:

一、出让宗地的基本情况及规划指标要求如下:

宗地编号	宗地位置	宗地面积	土地用途	出让年限(年)	规划指标要求			竞买保证金(万元)	起始价(万元)	加价幅度(万元)	
					容积率	建筑密度	绿地率				
(2024)44号	城关镇肖家坝社区二组	622.83㎡ (折合0.9342亩)	商服用地	40	≤1.2	≤50%	≥20%	≤18米	15	31.02	1
(2024)45号	城关镇肖家坝社区二组	954.05㎡ (折合1.4311亩)	商服用地	40	≤1.2	≤50%	≥20%	≤18米	24	47.51	1
(2024)46号	城关镇肖家坝社区二组	2499.79㎡ (折合3.7497亩)	商服用地	40	≤1.2	≤50%	≥20%	≤18米	62	124.50	2

二、竞买人报名条件

- 凡中华人民共和国境内的自然人、法人单位或其他组织,除法律、法规另有规定外,均可申请参加竞买。
- 须缴清规定数额的竞买保证金。有拖欠本县土地成交价款的,需缴清欠款后方可报名。
- 三、出让方式:本次国有建设用地使用权挂牌出让采取网络竞价的方式进行,按照价高者得且不低于底价的原则确定竞得人。
- 四、提交申请、保证金缴纳时间及资格确认

1.提交申请

申请人可于 2024 年 8 月 23 日 9 时 00 分至 2024 年 9 月 20 日 16 时 00 分前到陕西宣诚拍卖有限公司处(安康市高新区恒大未来城 19 栋二单元 101)领取挂牌出让文件、进行资格预审。资格预审通过后,须在全国公共资源交易平台(陕西省、安康市)安康市公共资源交易中心网站(网址: <http://ak.sxggzyjy.cn/>)进行注册并办理 CA 锁,通过 CA 锁登录全国公共资源交易平台(陕西省、安康市)安康市公共资源交易中心网站参与竞买(资格预审通过且已成功办理 CA 锁的企业,应办理土地交易资格解锁程序,方能参与竞买活动)。

2.保证金缴纳

镇坪县自然资源局 陕西宣诚拍卖有限公司 2024 年 8 月 23 日

汉阴县 100 万头生猪屠宰及系列产品深加工产业园建设项目(一期)环境影响评价第二次公示

陕西汉仓农业发展有限公司在汉阴县蒲溪镇新建汉阴县 100 万头生猪屠宰及系列产品深加工产业园建设项目(一期)项目。该项目环境影响评价征求意见稿已经完成,根据《中华人民共和国环境影响评价法》和《环境影响评价公众参与暂行办法》(生态环境部令 4 号)要求,现进行信息公开,征求与该建设项目环境影响有关的意见。

(一)报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告的方式和途径

网络链接: <https://pan.baidu.com/s/1Y1FW47bjGvgeq8Hk1dMglA?pwd=hzui>,提取码:hzui。另外公众还可以在环评单位查阅纸质报告征求意见稿。

(二)征求意见的公众范围

本项目环境影响评价范围内的公民、法人和其他组织

宁陕县广货街镇蒿沟村吊楼沟组一处地上房屋拍卖公告

受宁陕县财政局委托,我公司将于近期在安康市公共资源交易中心网站(<http://ak.sxggzyjy.cn/>)以网络竞价方式公开拍卖以下标的,现将有关事项公告如下:

一、拍卖标的:

位于宁陕县广货街镇蒿沟村吊楼沟组一处地上房屋,房屋建筑面积约 8535.46㎡。

二、拍卖时间及地点:2024 年 8 月 30 日 9 时 00 分至 16 时 00 分(限时竞价除外)。

三、标的展示时间及地点:即日起至 2024 年 8 月 29 日在标的物所在地展示。

欢迎有意者即日起前来咨询、实地查勘,并于 2024 年 8 月 29 日 16 时前交纳竞买保证金 50 万元到指定账户(以到账时间为准),并在安康市公共资源交易中心网站(<http://ak.sxggzyjy.cn/>)报名申请竞买,办理线上竞买手续并携带有效证件及进账凭证到本公司办理线下竞买登记手续。

联系电话:安康市西大街 11 号 联系电话:18740753134 赵女士

陕西昌盛恒拍卖有限公司

2024 年 8 月 22 日

推进残疾预防,建设健康中国。

——第八次全国“残疾预防日”宣传口号

不断增强全社会残疾预防意识。

——第八次全国“残疾预防日”宣传口号