

# 以进一步全面深化改革聚力建设幸福安康

□ 廖世阳

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时刻召开的一次十分重要的会议。全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件,必将成为当前全市推动高质量发展、聚力建设幸福安康提供强大动力和制度保障。特别是《决定》中提出的各领域的改革措施对于破解安康市目前存在的创新驱动活力不强、重大项目支撑不足、新型城镇化水平不高、乡村振兴内生动力不足、安全发展底线不牢等制约高质量发展的突出问题同样具有重大意义,必须深刻学习领会并贯彻落实。

《决定》中提出,“推进科技创新央地协同,统筹各类科创平台建设,鼓励和规范发展新型研发机构,发挥我国超大规模市场引领作用,加强创新资源统筹和力量组织,推动科技创新和产业创新融合发展。”在此基础上,安康应该更重视创新驱动领域的工作。一是做实创新平台,扎实推进秦创原绿色产业协同创新示范区建设,加快建设秦创原特色(富硒)产业创新集聚区,把秦创原安康创新飞地孵化园打造成重点领域创新策源地,深度融入秦创原创新研发平台新一轮三年行动,发挥秦创原安康科创园和市级秦创原创新促进中心、各县(市、区)分中心功能作用,推动“飞地创新、离岸孵化、安康转化”共享模式取得突破。二是催化产业创新,以科技创新推动产业创新,改造升级传统产业,超前布局新一代信息技术、新能源、生物制造、低空经济等新兴产业和未来产业,努力形成更多符合安康实际的新质生产力。三是优化创新生态,建设更高质量、更富活力的创新生态系统,深化科技成果转化“三项改革”,用好“四张清单”,常态化举办路演活动,推动赋权改革向纵深推进,促进更多科技成果在安康转化落地。

《决定》中提出,“加快培育完整内需体系,建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制,健全政府投资有效带动社会投资体制机制,深化投资审批制度改革,完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制,形成市场主导的有效投资内生增长机制。”去年以来,虽然安康在项目建设方面取得了诸多成就,但是仍然面临着一些问题,需要进一步深化改革。一是大抓项目建设,聚焦生态环保、公共服务、民生急需、新基建等重点领域积极谋划实施一批优质适配项目,聚焦重点产业链持续推动短板产业补链、优势产业链、传统产业升链、新兴产业建链,合理调整和推动更多重大项目符合支持方向,

切实解决大体量、高质量项目储备不足的问题。二是注重协同发力,以项目驱动经济协同发展,做到前瞻布局、协同联动、正向发力,不断掌握高质量发展的主动权。三是提升开放能级,构建辐射秦巴、对接全国、面向国际的对外开放新格局,打造陕西东进南下的开放桥头堡。

《决定》中提出,“坚持人民城市人民建、人民城市为人民。健全城市规划体系,引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。深化城市建设、运营、治理体制改革,加快转变城市发展方式。”在安康新型城镇化的发展道路上,依然还有很多工作值得高度重视。一是完善空间布局,深入实施新型城镇化五大行动,完善国土空间规划体系,科学应用“三区三线”划定成果,促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。二是加快城市更新,践行人民城市理念,打造宜居、韧性、智慧城市。三是推动城镇建设,积极推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,支持各县(市、区)争创全省县城建设示范县,提升县城整体承载力、核心牵引力、系统支撑力、综合保障力。四是深化城市创建,加快创建全国文明城市、省级生态园林城市,巩固提升国家卫生城市创建成果。

《决定》中提出,“坚持农业农村优先发展,完善乡村振兴投入机制。壮大县域富民产业,构建多元化食物供给体系,培育乡村新产业新业态。优化农业补贴政策体系,发展多层次农业保险。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。运用‘千万工程’经验,健全推动乡村全面振兴长效机制。”目前,乡村全面振兴正处于关键阶段,下一步做好相关工作意义重大。一是加快乡村发展,加大高标准农田建设和管护力度,巩固拓展脱贫攻坚成果,提升“三保障”及饮水安全保障水平,建立农村低收入人口常态化帮扶机制,坚决守住不发生规模性返贫底线,聚焦提升乡村产业发展水平,深入开展特色现代农业全产业链建设五年行动,做大做强特色产业,联农带农增收,集体增收。二是推进乡村建设,学习运用浙江“千万工程”经验,一体推进规划编制、环境整治、试点示范,加快建设宜居宜业和美乡村。三是强化乡村治理,深入挖掘整理和保护利用乡村文化,实施孝义善举培育工程,开展“孝义新风进万家”活动,强化“一约四会”激励约束功能,健全完善党组织领导的自治、法治、

德治相结合的乡村治理体系,走好乡村善治之路。

《决定》中提出,“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行,完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,不断满足人民对美好生活的向往。”“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,积极应对气候变化,加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。”“国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,实现高质量发展和高水平安全良性互动,切实保障国家长治久安。”“健全重大突发事件应急处置保障体系,完善大安全大应急框架下应急指挥机制,强化基层应急基础和力量,提高防灾减灾救灾能力。完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制。”“这些内容分别从民生、生态保护、国家和社会安全等角度指出了在经济社会发展中统筹发展和安全的重要性。去年以来,安康在这些方面同样也取得了不俗的成绩,这些成绩彰显了安康市委、市政府对统筹发展与安全的高度重视,下一步应继续加强。一是兜牢民生底线,让高质量发展成果更好惠及人民群众,深化高质量就业提升行动,织牢织密社会保障安全网,全域推开紧密型城乡教育共同体、县域医疗卫生共同体、城乡公共文化服务共同体建设。二是守牢安全生产红线,保护生态环境安全,坚决当好秦岭生态卫士,认真落实安全生产监管责任,扎实开展安全生产治本攻坚三年行动,深化拓展“三化三制”。三是筑牢风险防线,以时时放心不下的责任感,一体防范化解各领域重大风险,坚决守住不发生系统性风险的底线。

学习贯彻党的二十届三中全会精神是全市上下当前和今后一个时期的重要政治任务,全市党员干部必须全面对标对表全会精神,始终以全局视野、系统思维、问题导向、共享理念科学谋划我市进一步全面深化改革工作,紧扣市委、市政府提出的改革发展方向,全力推动党中央关于进一步全面深化改革的决策部署在安康不折不扣落实到位,让改革发展成果更多更公平惠及安康人民。

(作者系中共安康市委党校战略理论教研室主任、副教授)

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 学习「千万工程」经验推进乡村振兴的启示与思考

□ 杨洪斌 汪霞

“千村示范、万村整治”工程,是习近平总书记任浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策。20年来,“千万工程”取得了历史性、开拓性、引领性巨大成就,探索出一条加强农村人居环境整治、全面推进乡村振兴的农村学路径,为我们扎实推进乡村振兴、建设宜居宜业和美乡村提供了可学可鉴的宝贵经验。4月中旬,我们赴浙江省杭州市萧山区梅林村、余杭区青山村、诸暨市枫源村、安吉县余村等地考察学习,结合汉滨实际有以下几点启示与思考。

### 一、启示

推动乡村全面振兴,必须坚持规划先行。从村庄环境建设到农村全面发展,杭州市、湖州市、绍兴市“绿水青山就是金山银山”理念和要求,贯穿实施示范村建设全过程各阶段,坚持规划引领、转变发展理念和发展方式,实现了农业高质量、乡村宜居宜业、农民富裕富足的愿望。进入新时代,要坚持规划先行,以生态绿色为主线,正确处理速度和质量、发展和环保、发展和安全等重大关系,强化机制创新,加大要素集成,统筹抓好“五大振兴”,实现农业生产、农村建设、乡村生活生态良性循环。

推动乡村全面振兴,必须坚持建强组织。群众富不富,关键看支部,集体强不强,要看“领头羊”。在全面推进乡村振兴中,要突出大抓基层的鲜明导向,选优配强基层党组织领导班子,切实发挥农村基层党组织战斗堡垒作用。要不断提升基层党组织的思想引领能力、谋划发展能力和乡村治理能力,持续发展壮大新型农村集体经济,为推动农村社会事业持续健康发展提供坚强保证。

推动乡村全面振兴,必须坚持生态为本。要始终把增加农民收入作为推进宜居宜业和美乡村建设的根本出发点,盘活用好农业农村各种资源资产,持续发展壮大乡村特色产业,着力在增加农民经营性收入和财产性收入上取得新突破。要依托特色资源优势,开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值,把乡村资源优势、生态优势、文化优势转化为产品优势、产业优势,实现农业向全产业链、多功能、多业态转变,创造更多的增值收益和就业机会。

推动乡村全面振兴,必须坚持城乡一体。要始终坚持城乡融合发展,把农村和城市作为一个有机统一的整体系统考虑、统筹协调,充分发挥城市对农村的带动作用和对农村的促进作用。加快打通制约城乡融合发展的户籍、土地等政策堵点和短板弱项,推动城市基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、资源要素向农村流动。要加快改善农村生产生活条件,推进乡村农商文旅、观光农业、数字农业等新业态融合发展,带动农民收入持续较快增长。

推动乡村全面振兴,必须坚持一抓到底。20年来,浙江“千万工程”的深化和巨变充分证明,正确的决策落实离不开调查研究,唯有久久为功、真抓实干才能

攻坚克难、梦想成真。于汉滨而言,发展基础薄弱,内生动力不足,更需要保持战略定力,对标对表中省市决策部署,统筹兼顾长远目标和阶段性任务,坚持不懈强化组织推动、人力投入、物力配置和财力保障,锲而不舍、一张蓝图绘到底。

### 二、思考

坚持规划为纲,引领乡村环境美。充分发挥规划龙头作用,坚持一张蓝图绘到底、执行到边。加强区域统筹,构建乡村地区国土空间规划体系,构建“五级规划”体系,乡镇规划定边界、村庄规划落布局、乡村设计美形态”的工作体系。乡村振兴为农民而兴,乡村建设为农民而建,“多规合一”实用性村庄规划编制,要充分尊重民意,以人民为中心,以农民为主体。坚持“一村一策”,以发展需要的轻重缓急,实现前瞻性、高质量、可操作的“按需编制”,不片面追求“全覆盖”。

坚持党建引领,赋能乡村组织强。自“千万工程”实施以来,浙江抓党建促乡村振兴,充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用,充分发挥村党支部书记、村委会主任“一肩挑”的带头作用,引导基层党员干部干在先、走在前,团结带领农民群众听党话、感党恩、跟党走。实践证明,只有选优配强基层党组织的“火车头”,坚持党建引领基层治理,发动群众、团结群众、依靠群众,才能发挥“头雁”作用,把党的政治优势转化为推动乡村振兴的工作优势。

坚持生态优先,支撑乡村产业旺。坚持走“生态产业化、产业生态化”的路子,重点围绕汉滨“五大主导绿色产业”,因地制宜发展区域特色优势产业,逐步构建区域有特色、产品有品牌、质量有保障、发展有优势的特色产业布局。持续叫响“山水汉滨、幸福安康”旅游特色品牌,践行绿水青山就是金山银山理念,推动文、旅、商等多业态深度融合,大力开拓乡村旅游、乡村度假、文化创意等“美丽经济”。

坚持城乡一体,带动城乡集体富。乡村振兴战略实施是新的历史机遇,注重“城乡一体化”,要用发展眼光、全局思维通篇布局。要强化市场思维,以市场需求为导向,梳理、整合现有资源,政府主导引进市场主体,招募专业经理人,培育市场竞争力。坚持城乡一体,强化合作意识,打通不同镇村地界线,组建联合发展平台,实现跨镇村联动、跨区域共享,实现片区组团、有机互动、携手共富。

坚持“三治融合”,推动乡村治理好。推广运用“数字赋能”乡村治理等新手段,以信息调度平台将平安建设、安全生产、环境整治、智慧养老等嵌入动态监测,不断提升办事效能。以新时代“枫桥经验”为抓手,整合优化基层资源力量,借鉴运用“无忧调解超市”解纷工作法,多元化调解基层矛盾纠纷。加强农村基层基础工作,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,切实激发群众及社会力量参与到网格化工作中来,做到“力在网中聚、事在网中办”。

## 吕河镇打造老年人“幸福驿站”

本报讯(通讯员 汪甲琪)夏日清晨,老人们悠闲地下象棋、打麻将、看图书、练书法……不时传来阵阵欢笑声,这是旬阳市吕河镇康美社区日间照料中心的温暖一角。

“离家近,我们几乎天天都来。”“和大家一起休闲娱乐,下下棋、健健身,别提多美了。”在老人们眼中,家门口的日间照料中心俨然成了“第二个家”。

宽敞舒适、环境清静的美康社区日间照料中心,是吕河镇打造的第一个村级养老服务示范点,除了提供临时就餐、休闲娱乐外,康美社区日间照料中心还为辖区老年群体提供图书阅览、理疗按摩、保健康复等多功能活动场所。

“我就住在这个社区,在这里能和大家下棋、打麻将、聊天,旁边就是爱心餐厅,不仅价格优惠,味道也非常好。”张大爷自豪地说。

该中心的建立,不仅解决了独居、留守、高龄、失能、半失能等老年人的饮食难题,而且随着中心功能布局日趋完善,将来还能为他们提供康复训练、康养理疗等服务,为老年人提供更具温度的服务。

据了解,吕河镇康美社区日间照料中心总建筑面积占地648平方米,设有接待服务区、心理疏导室、保健康复室、娱乐室、图书室、阅览室

室、棋牌娱乐室、老年食堂等场所,以老年人需求为导向,以提供免费公共服务为主,低偿和有偿个性化服务为辅,以60岁以上老人作为服务对象,提供就餐、娱乐、医疗等服务,采取“白天入托接受照顾和参与活动,晚上回家享受家庭活动”的新型养老服务模式,为社区及周边老人提供温馨便捷一站式服务,真正把社区日间照料中心打造成老年人的“幸福驿站”。中心自对外开放以来,日接待量达30余人。

“日间照料中心对外开放后,老人可以早上来,晚上回,中午在这里就餐、休息。我们还定期请村医、志愿者为老年人提供免费测血压血糖,让老年人不出村就能享受到便捷、贴心的养老服务。”康美社区支部书记袁文状说。

近年来,吕河镇持续聚焦老年群体生活需求和精神文化需求,通过健全完善生活配套设施、开展丰富多彩的活动等措施,多角度多思路探索社区养老、居家养老、智慧养老等多元融合的“家门口”养老模式,不断满足老年群体的医养结合、娱乐休闲、文化健身需求,用心用情用力书写让群众满意的民生答卷。



## 冉章安:退伍不褪色 为民守初心

通讯员 叶相成

在紫阳县麻柳集镇街道的一家药店里,店主冉章安已经在这里服务乡邻二十多个年头了。他是一名退役军人,也是一名有着三十多年党龄的老党员了。

“他卖药童叟无欺,待人诚实守信。”在街坊邻居的印象中,冉章安但凡有一空闲时间就积极参与到社区公益事业中,奉献自己一份绵薄之力。遇到不平的事情,会向社区居委会、支委会提出自己的意见和建议。

每年夏季来临,赤日炎炎,气温升高,冉章安就主动为户外环卫工人捐赠防暑降温、防蚊虫叮咬等药品。在疫情防控期间,冉章安积极为该镇抗疫值守人员、社区工作人员捐献出价值一万余元的酒精、口罩、方便面等物资,支援疫情防控。

冉章安常常说,“自己是一名退役军人,是一名老党员,感谢党组织对自己的培养,我要尽自己的一点力量,回报社会,尽自己最大的努力,缓解患者的病痛。”他是这样说的,也是这样做的。

2017年3月,青岩村刘大爷家中困难,因患有急性阑尾炎,要去紫阳县医院检查,但身上带的钱不够。冉章安得知情况后,主动掏出

500元钱,让他赶快去县城治病,解决了患者的燃眉之急。2021年5月,一名水磨村的留守儿童因急性上呼吸道感染高烧不退,冉章安根据病症为孩子送上药品。在他的关怀下,孩子的病情在几天后痊愈。2023年8月的一天,冉章安正在店内整理药柜,一位年过古稀的老妇人因天气炎热突然晕倒在药店门口。冉章安见状马上把老人搀扶进门,给她倒了一杯水降温,又急忙为她送上防暑解暑的药品,请老人坐下。休息了一个小时左右,老人的病情便有了明显好转,她问冉医生药钱多少?冉章安微笑着摇摇头,没收她的钱,还体贴入微地对老人说:“您年龄大了,大中午的太热了,防止中暑,以后少出门。”

每次遇上这些麻烦事,冉章安总是尽自己的一份善心,他牢记一个退役军人、一名党员的崇高责任,尽可能在自己的岗位上发光发热。2024年7月,冉章安被紫阳县麻柳镇党委评为“优秀共产党员”。



近年来,平利县广佛镇立足良好生态优势和立地条件,大力发展富硒生态粮油产业,今年全镇播种面积达3.3万亩。图为广佛镇八角庙村富硒水稻田一角。柳伟 摄



## 饶峰镇擦亮宜居宜业和美乡村底色

本报讯(通讯员 胡明喧)改善农村人居环境是实施乡村振兴战略的重点任务,事关群众福祉。为深入学习运用“千万工程”经验,持续巩固农村人居环境整治成果,进一步提升村容村貌,今年以来石泉县饶峰镇多措并举,扎实开展农村人居环境整治提升工作,从细枝末节着手,擦亮宜居宜业和美乡村底色。

全面部署,夯实工作责任。饶峰镇多次召开会议专题安排部署人居环境整治提升工作,进一步明确整治重点、整治要求和整治时限,层层压实工作责任,形成党委政府主抓,各村(社区)直接抓,镇村干部、公益性岗位、志愿者和群众全方位参与的齐抓共管模式,督促各村(社区)紧盯人居环境整治重点、难点、堵点,开展拉网式“大清除、大整治”,全力推动乡村由“一时净

美”向“天天净美”迈进。强化宣传,凝聚整治合力。充分利用“线上+线下”相结合的方式,从微信公众号、微信群、村口广播、LED屏、宣传栏等渠道,广泛宣传农村人居环境整治提升工作的重要性,培育群众文明健康的生产方式和生活习惯,引导群众树立主人翁意识,积极参与到和美乡村建设当中,实现从“干部干、群众看”到“干部合力干”的转变,村容村貌由“一处美”向“处处美”转变。自工作开展以来,累计发放倡议书3000余张,开展院坝会、动员会300余场。

聚焦重点,加强整治力度。围绕“八清一改一绿”,积极组织党员干部、广大群众、公益性岗位、志愿者采取集中整治与常态化整治相结合的方式,突出重点区域和死角盲区,

全面清理村组公路、河塘沟渠、房前屋后等区域环境卫生,持续整治残垣断壁、乱搭乱建、乱贴乱画、乱堆乱放等现象,以点带面、点面结合,实现乡村环境整体提升。截至目前,全镇先后开展环境整治500余次,拆除乱搭乱占乱建、残垣断壁70余处,清除生产生活垃圾600余处,河道垃圾100余处。

严肃督导,巩固整治成效。坚持以常态化督导为抓手,由镇纪委联合镇生态环境所通过多种督查方式,深入各村(社区)实地查看人居环境整治提升情况,发现问题及时通报、限期整改、跟踪督办、对账销号,全面压实整治责任。同时定期对整改结果进行“回头看”,切实以高标准、严要求推进人居环境整治提升工作落实落地。