

# 中共中央国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见

(2024年7月31日)

推动经济社会发展绿色化、低碳化，是新时代党治国理政新理念新实践的重要标志，是实现高质量发展的关键环节，是解决我国资源环境生态问题的基础之策，是建设人与自然和谐共生现代化的内在要求。为加快经济社会发展全面绿色转型，现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届二中全会和二十届二中全会精神，全面贯彻习近平生态文明思想，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路，以碳达峰碳中和为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深化生态文明体制改革，健全绿色低碳发展机制，加快经济社会发展全面绿色转型，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，全面推进美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

工作中要做到：  
——坚持全面转型。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，将绿色转型的要求融入经济社会发展全局，全方位、全领域、全地域推进绿色转型，构建人与自然生命共同体。

——坚持协同转型。充分考虑不同地区、不同行业的发展实际，坚持统筹推进与重点突破相结合，科学设定绿色转型的时间表、路线图、施工图，鼓励有条件的地区和行业先行探索。

——坚持创新转型。强化支撑绿色转型的科技创新、政策制度创新、商业模式创新，推进绿色低碳科技革命，因地制宜发展新质生产力，完善生态文明制度体系，为绿色转型提供更强创新动能和制度保障。

——坚持安全转型。统筹处理好发展和减排、整体和局部、当前和长远、政府和市场的关系，妥善防范化解绿色转型面临的内外风险挑战，切实保障粮食能源安全、产业链供应链安全，更好保障人民群众生产生活。

主要目标是：到2030年，重点领域绿色转型取得积极进展，绿色生产方式和生活方式基本形成，减污降碳协同能力

显著增强，主要资源利用效率进一步提升，支持绿色发展的政策和标准体系更加完善，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。到2035年，绿色低碳循环发展经济体系基本建立，绿色生产方式和生活方式广泛形成，减污降碳协同增效取得显著进展，主要资源利用效率达到国际先进水平，经济社会发展全面进入绿色低碳轨道，碳排放达峰后稳中有降，美丽中国目标基本实现。

## 二、构建绿色低碳高质量发展空间格局

(一)优化国土空间开发保护格局。健全全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化各类空间布局。健全主体功能区制度体系，推进主体功能综合布局，细化主体功能区划分，完善差异化政策。加快建设以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。加强生态环境分区管控。健全海洋资源开发保护制度，系统谋划海洋开发利用，推进陆海协同可持续发展。

(二)打造绿色发展高地。加强区域绿色发展协作，统筹推进协调发展和协同转型，打造绿色低碳高质量发展的增长极和动力源。推进京津冀协同发展，完善生态环境协同保护机制，支持雄安新区建设成为绿色发展城市典范。持续推进长江经济带共抓大保护，探索生态优先、绿色发展新路径。深入推进粤港澳大湾区建设和长三角一体化发展，打造世界级绿色低碳产业集群。推动海南自由贸易港建设、黄河流域生态保护和高质量发展。建设美丽中国先行区。持续加大对资源型地区和革命老区绿色转型的支持力度，培育发展绿色低碳产业。

## 三、加快产业结构绿色低碳转型

(三)推动传统产业绿色低碳改造升级。大力推动钢铁、有色、石化、化工、建材、造纸、印染等行业绿色低碳转型，推广节能低碳和清洁生产装备，推进工艺流程更新升级。优化产能规模和布局，持续更新土地、环境、能效、水效和碳排放等约束性标准，以国家标准提升引领传统产业优化升

级，建立健全产能退出机制。合理提高新建、改扩建项目资源环境准入门槛，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马。

(四)大力发展绿色低碳产业。加快发展战略性新兴产业，建设绿色制造体系和服务体系，不断提升绿色低碳产业在经济总量中的比重。加快培育有竞争力的绿色低碳企业，打造一批领军企业和专精特新中小企业。大力推广合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理等模式和以环境治理效果为导向的环境托管服务。推动文化产业高质量发展，促进文化和旅游深度融合发展。积极鼓励绿色低碳导向的新产业、新业态、新模式加快发展。到2030年，节能环保产业规模达到15万亿元左右。

(五)加快数字化绿色化协同转型发展。推进产业数字化智能化绿色化的深度融合，深化人工智能、大数据、云计算、工业互联网等在电力系统、工农业生产、交通运输、建筑运行等领域的应用，实现数字技术赋能绿色转型。推动各类用户“上云、用数、赋智”，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。推动绿色低碳数字基础设施建设，推进既有设施节能降碳改造，逐步淘汰“老旧小散”设施。引导数字科技企业绿色低碳发展，助力上下游企业提高减碳能力。探索建立环境污染和气象灾害高效监测、主动预警、科学分析、智能决策系统。推进实景三维中国建设与时空信息赋能应用。

## 四、稳妥推进能源绿色低碳转型

(六)强化化石能源清洁高效利用。加强能源产供储销体系建设，坚持先立后破，推进非化石能源安全可靠有序替代化石能源，持续优化能源结构，加快规划建设新型能源体系。坚决控制化石能源消费，深入推动煤炭清洁高效利用，“十四五”时期严格控制煤炭消费增长，接下来5年逐步减少，在保障能源安全供应的前提下，重点区域继续实施煤炭消费总量控制，积极有序推进散煤替代。加快现役煤电机组节能降碳改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”，合理规划建设保障电力系统安全所必需的调节性、支撑性煤电。加大油气资源勘探开发和增储上产力度，加快油气勘探开发与新能源

融合发展。推进二氧化碳捕集利用与封存项目建设。

(七)大力发展非化石能源。加快西北风电光伏、西南水电、海上风电、沿海核电等清洁能源基地建设，积极发展分布式光伏、分散式风电，因地制宜开发生物质能、地热能、海洋能等新能源，推进氢能“制储输用”全链条发展。统筹水电开发和生态保护，推进水风光一体化开发。积极安全有序发展核电，保持合理布局和平稳建设节奏。到2030年，非化石能源消费比重提高到25%左右。

(八)加快构建新型电力系统。加强清洁能源基地、调节性资源和输电通道在规模能力、空间布局、建设节奏等方面的衔接协同，鼓励在气源可落实、气价可承受地区布局天然气调峰电站，科学布局抽水蓄能、新型储能、光热发电，提升电力系统安全运行和综合调节能力。建设智能电网，加快微电网、虚拟电厂、源网荷储一体化项目建设。加强电力需求侧管理。深化电力体制改革，进一步健全适应新型电力系统的体制机制。到2030年，抽水蓄能装机容量超过1.2亿千瓦。

## 五、推进交通运输绿色转型

(九)优化交通运输结构。构建绿色高效交通运输体系，完善国家铁路、公路、水运网络，推动不同运输方式合理分工、有效衔接，降低空载率和不合理客货运周转量。大力推进多式联运“一单制”、“一箱制”发展，加快货运专用铁路和内河高等级航道网建设，推进主要港口、大型工矿企业和物流园区铁路专用线建设，提高绿色集疏运比例，持续提高大宗货物的铁路、水路运输比重。优化民航航线网络，提升机场运行电动化智能化水平。

(十)建设绿色交通基础设施。提升新建车站、机场、码头、高速公路设施绿色智能化水平，推进既有交通基础设施节能降碳改造提升，建设一批低碳(近零碳)车站、机场、码头、高速公路服务区，因地制宜发展高速公路沿线光伏。完善充(换)电站、加氢(醇)站、岸电等基础设施网络，加快建设城市智慧交通管理系统。完善城乡物流配送体系，推动配送方式绿色智能转型。深入实施城市公共交通优先发展战略，提升公共交通服务水平。加强人行步道和自行车专用道等城市慢行系统建设。

(下转四版)

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下推动安康高质量发展

### 我市开展民主党派“走进石泉感受高质量发展”暑期谈心活动

本报讯(记者 黄慧慧)8月8日至9日，市委统战部组织开展暑期谈心活动。市委常委、统战部部长、政法委书记寇全安出席活动并讲话，市委常委、副市长孙宝峰通报全市经济社会发展情况。

会议指出，每年在暑期组织党外人士开展谈心活动，既是贯彻落实习近平总书记关于“对党外人士要多接触、多谈心、多帮助”等重要论述的生动实践，也是加强思想政治引领工作的有效举措，要赓续优良传统，推动成果转化，更好为安康高质量发展凝心聚力。

会议强调，要坚守合作初心，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，始终同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起。要主动担当作为，把多党合作之长与中共二十大所需紧密结合起来，聚焦中共二十届三中全会提出的改革任务和中共安康市委明确的年度重点工作任务，深入调研，积极献策，扎实监督，为在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康贡献更多智慧和力量。要加强自身建设，严格按照“政治坚定、组织坚实、履职有力、作风优良、制度健全”的标准，扎实开展纪律学习教育，持续提升参政履职能力，彰显多党合作制度效能。

期间，市委统战部班子成员同党外人士分别进行了深入细致的谈心交流，达到了凝聚共识、增进团结、联谊交友、促进发展的目的。与会人士实地观摩了石泉县高质量发展项目，围绕提升中国新型政党制度效能、发挥优势服务中心大局、加强自身建设等方面谈了思路和打算。纷纷表示，将以此次活动为契机，继续发挥自身优势和作用，为推动全市高质量发展作出应有贡献。

市政府办、市委统战部、石泉县有关负责同志，市级各民主党派领导班子成员、秘书长，无党派人士代表和市政协、新联会主要负责同志参加活动。

### 我市首个婚姻登记户外颁证基地启用

本报讯(通讯员 杨厚生)8月10日，我市首个婚姻登记户外颁证基地在瀾湖风景区金螺岛启用，并为12对新人举行“爱在瀾湖 情定七夕”集体颁证仪式。

“今天的婚礼场景太美了，很有仪式感，非常暖心，值得一生回味。”新郎大杰握着爱人梅霞的手，幸福之情溢于言表。

据悉，为推动婚姻登记服务从“窗口”向“户外”延伸，提升结婚登记仪式感，我市依托瀾湖风景区金螺岛山水美景和爱情传说，设立婚姻登记户外颁证基地，内设1个户外颁证点、1个婚俗体验馆和多个爱情打卡点。

近年来，全市各级民政部门深入推进婚俗改革工作，扎实开展婚姻登记机规范化建设，健全婚姻家庭辅

导体系，探索公园式户外颁证基地的设置，有效利用婚姻登记机关平台发展“甜蜜经济”，在为更多新人制造浪漫回忆和留下美好印记的同时，宣扬优秀传统文化，大力倡导勤俭节约、婚事简办，引导新人树立正确的婚嫁观、家庭观。

### 大培训激发岚皋县域文旅新活力

通讯员 马安妮 王舒

功以才成，业由才广。今年以来，岚皋县大力实施“文旅人才倍增计划”，不断加大文化和旅游人才培训力度，全面提升文化和旅游人才队伍综合素质，助力文旅产业高质量发展。

7月底，岚皋县文旅服务局提升与商务礼仪培训在县委党校举行，特邀陕西省礼仪协会会长文锦玲、副会长赵媛为学员们教授服务意识提升与职业心态调整、全方位职业形象塑造、职业行为礼仪规范等课程，台上下频频互动，掌声不断。

“培训老师从如何提升个人气质，到如何与人交流、如何真诚待人，给我们进行了详细的讲解。在即将到来的‘村BA’活动中，我们将运用所学的知识，更好、更真诚地与人交流，让所有来岚游客体会到宾至如归的感觉。”来自岚皋中学的志愿者郑玉曼告诉记者，此次培训她学到了很多礼仪知识，收获颇丰，今后她将把培训所学融入工作，引导学生们积极学礼仪、知礼仪、守礼仪。

据了解，本次培训为期两天，通过现场授课及腾讯会议直播的方式进行，全县抽调志愿者、出租车司机、城区部分酒店宾馆服务人员、参与安保和疏导交通的公安干警等涉旅部门700余人在县委党校报告厅、城关中学会议厅、县职教中心会议厅参训，各镇各部门相关工作人员通过腾讯会议参训。

“希望全国各地的朋友们来到岚皋以后，不仅可以领略到美丽的风景，更能感受到这里的好客民风。所以，我们就从礼仪素养的细节入手，从个人形象塑造到言行举止，让参训人员可以以最好的姿态、最贴心的服务去迎接四方来客。”文锦玲说。

导游、旅游讲解员在旅游行业中扮演着至关重要的角色。近期，岚皋县锚定“培育一批优秀的旅游代言人、旅游推介员、旅游讲解员”目标，正如火如荼开展“我为岚皋代言”讲解员专题培训。

培训期间，参训学员乘坐大巴车前往安康博物馆，入馆领略历史魅力、感受专业讲解员的风采。此外，参训学员还前往巴山珍稀植物园、杨家院子等地进行现场讲解教学。

“我希望通过本次培训提升自己的语言表达与沟通能力，规范自己的礼仪，为即将到来的岚皋‘村BA’贡献自己的力量，到来岚旅游、观赛群众一个很好的体验。”来自民丰镇的参训学员邹刻说。

据悉，本次培训为期4天，分为公共接待礼仪、讲解服务基本技能、基本县情了解、实景讲解4个教学版块，各镇、县直部门政务接待人员以及各宾馆饭店、公共文化娱乐场所、各景区接待服务人员共计120余人参训。

“本次培训旨在发现和培养旅游人才，营造‘人人推荐岚皋’的浓厚氛围，以提升旅游服务质量，学员的积极性很高，取得了良好效果。下一步我们将对学员进行考核评比，择优建立岚皋县旅游讲解人才库，颁发岚皋县旅游讲解员证书。”岚皋县旅游服务中心主任石柳山说。

在新媒体时代干部媒介素养能力培训班(一期)，岚皋县特邀贵州“村BA”策划团队以“理论+实操”的方式，为来自全县各镇各部门党员干部及网络达人100余人，开设了媒介素养以及短视频的价值与“村BA”宣发的基础讲解、短视频底层逻辑等课程。该培训为期8天，旨在引导全县党员干部群众主动适应网上宣传和舆论引导新格局新要求，全面提升新形势下的媒介素养、网络素养、数字素养和舆情素养，不断提升岚皋生态旅游的知名度和影响力。

岚皋县即将举办“陕西村BA”文旅促消费活动之第二届巴山汉水(岚皋)“村BA”挑战赛，为筹备本次赛事，岚皋县还多次赴贵州省台江县考察交流，并签订了体旅协作友好县协定，将“走出去”对标和“请进来”教学相结合，力促岚皋县文旅人才在专业上提升、实践中锻炼，挖掘内驱力，提升地方旅游品质，打造“好客岚皋”金字名片。

“本次培训旨在发现和培养旅游人才，营造‘人人推荐岚皋’的浓厚氛围，以提升旅游服务质量，学员的积极性很高，取得了良好效果。下一步我们将对学员进行考核评比，择优建立岚皋县旅游讲解人才库，颁发岚皋县旅游讲解员证书。”岚皋县旅游服务中心主任石柳山说。

深化“三年”奋进谱新篇



在汉阴县将通河口镇凤柳村野生菌收购点，近日常来卖菌的村民络绎不绝。处理好的野生菌将通过冷链运输送往外地销售。王建霞摄