

# 以新质生产力更好赋能高质量发展

——当前抓改革促发展观察之一

新华社记者 张辛欣 申铖

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

党的二十届三中全会明确提出，“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。一系列部署以改革进一步塑造新动能、激发新活力。

连日来，新华社记者调研发现，各地区各部门谋新策、出实招，推动科技创新和产业创新融合发展。因地制宜发展新质生产力的新举措、新进展，不断促进经济结构优化、新动能新优势壮大，为高质量发展注入推动力、支撑力。

## 向“新”而进，为中国经济添动力

位于重庆渝北区的赛力斯汽车超级工厂，机械手臂“丝滑”运转，超3000台机器人智能协同，最快30秒下线一辆新能源汽车。

聚集一批整车企业，带动零部件配套企业加速崛起，产业体系的协同为当地抢占新赛道构筑优势。

“党的二十届三中全会提出健全因地制宜发展新质生产力体制机制，这正是渝北下一步发展的方向。”渝北区委书记杨晓云说，渝北努力迭代完善先进制造业体系，做强高质量发展的产业支撑。

上半年，我国高技术制造业投资和高技术服务业投资分别同比增长10.1%和11.7%，高于全部固定资产投资增速6.2和7.8个百分点，规模以上高技术制造业增加值同比增长8.7%，增速高于全部规模以上工业2.7个百分点。3D打印设备、新能源汽车、集成电路产品产量同比分别增长51.6%、34.3%、28.9%。

当前外部环境变化带来的不利影响增多，但锚定高质量发展首要任务不动摇，加快发展新质生产力，中国经济保持基本盘稳定的同时，加快动能转换、结构升级。

布局新赛道，服务机器人、新能源汽车、太阳能电池等智能绿色新产品表现亮眼；挖掘新潜能，大数据、人工智能等新技术催生新的消费场景，消费新模式涌现；新技术继续赋能绿色发展，清洁能源生产较快增长，发展质量不断提升。

面对复杂严峻的外部环境和加速演进的技术革命、产业变革，要用创新增强经济韧性，进一步掌握战略主动。

以新质生产力为重要抓手，中央和国家部门出台一系列重大部署，抓改革、增活力、育新机——

提升国家创新体系整体效能；构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革；

激发经营主体创新活力；坚持税制改革与减税降费协同推进，努力让科技创新领域和中小微企业、制造业企业得到更大支持；

营造鼓励创新的环境；大到构建全国统一大市场，细到推进共性技术平台、中试验证平台建设，发展耐心资本，一个个政策同向发力、形成合力。

“数据正常，可以试飞！”6月25日，武汉市南三环线附近的一处无人机测试场，随着指令输入，不同型号的无人机跃上天空。

不久前，武汉发布支持低空经济高质量发展的若干措施，从支持设立低空试点航线到加强低空经济产业金融支持，通过体制机制的建设和真金白银的投入推动打造低空经济高地。

加快制度供给、完善产业生态；河南省科技厅出台大力培育创新龙头企业、提升产业链整合能力的措施；广东集中力量打造一批新的万亿级、5000亿级产业集群；依托成熟的焦炉煤气制甲醇技术和产业基础，山西晋中加快构建千亿级甲醇经济生态……

中国宏观经济研究院经济研究所副所长郭丽岩说，新动能的培育不是一蹴而就，新旧动能转换的过程中也会遇到挑战。积极主动应对、坚定发展信心，全力以赴推动改革任务落地见效，将为新质生产力发展提供强劲动力和制度保障。

## 以“质”求变，让产业发展拓潜力

新质生产力，起点是“新”，关键在“质”。记者调研发现，当前，各地正加快建设现代化产业体系，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。

量子光谱传感技术，这个从实验室走出的“黑科技”，正应用到河湖水库的监测中。

清华大学博士生导师、芯视界(北京)科技有限公司创始人鲍捷告诉记者，基于量子点光谱传感技术，团队自主研发了微型光谱仪和智慧水环境监测系统。在科技成果转化政策支持下，产品快速进入应用。一个个智能设备放入河道，成为水质“侦察兵”，为精准治污提供助力。

以“质”求变，科技是根本动力。

党的二十届三中全会提出，“构建支持全面创新体制机制”。其中明确，加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展。

制度保障，政策发力。围绕加快推动科技成果向现实生产力转化，改革持续推进：

首台(套)装备集成大量自主创新，不能被市场门槛“卡”住。7月1日起，福建省促进首台(套)技术装备推广应用条例施行。

“出台地方性法规，为的是从鼓励创新、支持推广应用、

政策扶持等层面提供全流程、全链条、全方位的制度保障。”福建省工业和信息化厅总工程师施惠财说。

从推进科技创新央地协同，到探索建立企业项目上升为国家项目的新机制，科技部明确下一步改革重点举措。

科技部部长阴和俊表示，要强化战略规划、政策措施、科研力量、重大任务、资源平台、区域创新等六方面统筹。同时，抓住支撑产业链、企业主体地位、科技成果转化、科技金融等重点环节，构建与新质生产力相适应的制度政策体系，“突出问题导向、目标导向，推动科技改革发展实现新的更大突破”。

以“质”求变，产业是着力点。

位于江苏江阴的兴澄特钢，通过数字模拟把炼铁高炉“装”进了电脑。计算模型控制着高炉内部复杂的化学反应，智能化改造让三座高炉的煤气消耗量每年下降近1亿立方米。

推陈致新，升级传统产业；在制造业技术改造升级工程、工业领域设备更新等政策推动下，各地瞄准高端化、智能化、绿色化，加快转型。

与时俱进，壮大新兴产业、布局未来产业；辽宁结合地方实际布局无人驾驶船舶、人形机器人等；以中国光谷为中心，一条跨越武汉、鄂州等地的“光谷科创大走廊”越走越宽……

目前，全国高新技术企业数量达46.3万家，产业链骨干企业加快壮大。我国战略性新兴产业占GDP比重约13%，工业机器人装机量占全球比重超过50%。一组组数据印证了科技创新与产业创新融合的提速。

“党的二十届三中全会提出加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，以国家标准提升引领传统产业优化升级等举措，各有侧重、相辅相成。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说，根据不同产业分类指导、科学推进，持续优化生产力区域布局，经济韧性和潜力会不断拓宽。

## 改革护航，持续释放新活力

发展新质生产力，关键要形成与之相适应的新型生产关系，从实践来看，还面临一些现实问题和制度壁垒。面向未来，进一步全面深化改革，着力破除制约新质生产力发展的束缚和障碍，才能持续释放高质量发展的活力。

让要素更顺畅流动——

近日，上海市浦东新区综合改革试点成果发布会集中发布的30个改革创新案例中，在生物医药行业建立高级职称参评“直通车”、允许非公领域在岗专业技术人员直接申报高级职称引发关注。

“不少科研项目都有对团队高级职称比例的要求，这对缺乏高级职称人才的民企来说，就构成了障碍。”上海杰视医疗科技有限公司总经理赵洪兵说，浦东的制度创新打破壁垒，有利于释放民企科研人员的活力。

从培育全国一体化技术和数据市场，引导更多资本流入创新创业领域，到推动产业间、区域间、大中小企业间创新协同，一系列改革部署，加快促进先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说，接下来，还要以高标准市场体系优化创新资源配置，发挥超大规模市场的应用场景丰富和创新收益放大的独特优势，推动产业升级与科技变革。

持续优化营商环境——

7月30日，由工业和信息化部建设的中国中小企业服务网上线运行，完成对全国现有地(市)以上中小企业服务平台的全线联通，实现政策“一张网”汇集，“一站式”服务提供。

各地政务服务“一网、一门、一次”改革不断深入，管理效能提升推动企业办事成本持续降低。

“完善产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，建立高效的知识产权综合管理体制”“加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法”……党的二十届三中全会提出多项部署，着力创造更加公平、更有活力的创新环境。

扩大高水平对外开放——

不久前，三星半导体全球分拨中心在江苏苏州工业园区乔迁开业，从签订土地合同到取得施工许可证仅用4天，从开工建设到项目建成仅用400多天。

多位跨国公司高管表示，中国发展新质生产力正在全球经济版图里形成新的吸引力，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，将进一步稳固外资在华发展信心。

主动对接国际高标准经贸规则，扩大鼓励外商投资产业目录、落实全面取消制造业领域外资准入限制措施……改革纵深推进，释放以高水平对外开放加强产业合作共赢的强音。

面对压力挑战，我国经济实现持续回升向好，这既是坚定发展信心的底气所在，也为新动能新优势的培育创造有利条件。

发展新质生产力是一项长期任务和系统工程。保持定力、把准方向，锚定党的二十届三中全会提出的改革任务，朝着既定目标一步一个脚印前进，中国经济将会“新”潮澎湃。

(新华社北京8月7日电)

## “黑盒子”里的秘密： 警惕免费“机顶盒”成诈骗工具

新华社记者 白佳丽 隋福毅 黄江林

所谓的“宽带工作人员”来家中免费升级网络或维修设备，却让固定电话成为电信网络诈骗的“渠道”，不少老人浑然不觉……

近期，天津等多地被获诈骗团伙以到家中维修宽带网络为由安装“黑盒子”的案件。警方提醒，广大群众要提高警惕，避免被不法分子利用。

### 家中多了一个闪烁信号的“黑盒子”

天津市公安局北辰分局近期获得线索，辖区内一小区住户的固定电话涉及多起电信网络诈骗案件。联通公司某业务网点负责人也找到公安机关，表示他们在工作中同样发现该固定电话存在异常，已办理停机等待核实情况。

办案民警经调查，发现机主是一名年过八旬的老人，家中另雇有一名保姆，二人均不具备作案条件。老人回忆，一周前，有一名自称“宽带工作人员”的男子来电，称要人户升级宽带线路，如不参与调试，家中的固定电话就不能使用了。

随后，假冒的“工作人员”来到老人家中，进行了20分钟左右的调试，并称线路升级需要等待一周，固定电话暂时不能使用，一周后他再来维护。让老人没想到的是，家中的固定电话已变为电信网络诈骗的工具。

记者调查发现，这并非个案。天津市公安局刑侦总队七支队三大队大队长李玉国介绍，近期天津市已有数起案件立案。今年以来，北京、广东、山东等地也发生多起相关案件。

办案民警介绍，这些居民家中的固定电话线终端多了一个闪烁着信号的“黑盒子”，这就是运行中的VOIP语音网关，可将境外网络信号转化为本地固话信号。部分被安装“黑盒子”的用户，误认为这就是普通的“机顶盒”。

一些不法分子利用这一特点，给境外诈骗来电披上一层国内号码的“外衣”，以提升诈骗成功率，每小时可拨打数千个电话。同时，通过远程控制异地设备，实现了人机分离，具有较强的隐蔽性和欺骗性。

### 网络招募“工作人员”，安装对象有针对性

“此类诈骗团伙组织化极强，作案行为隐蔽，且针对特定人群。”天津市公安局刑侦总队四支队三大队副大队长李嘉璐说，“他们的安装目标主要是老年人家庭或小旅馆。这些场所的特点是固定电话安装时间较长，且使用频率较低。”

经审讯发现，在天津市北辰区作案的犯罪嫌疑人，通过网络招聘网站找到相关“工作”。嫌疑人交代，不久前，他通过网络应聘了一份“安装设备”的工作，“上级”将假冒宽带公司员工工牌、要安装的“黑盒子”邮寄给他，线上派发上门安装任务。

经查，嫌疑人安装第一个盒子的报酬是300元，此后每安装一个，报酬就递增100元。“犯罪嫌疑人明知是为诈骗分子服务，但是在高额报酬下，还是选择了违法犯罪。”李玉国说。

目前，该案嫌疑人已被公安机关采取刑事强制措施，经初步核实涉案22起，嫌疑人获利数万元，案件仍在进一步审理当中。

办案民警还发现，此类诈骗团队十分警觉，一般会安排一拨人上门安装、另一拨人上门拆卸，设备回收后重新进行下一轮活动。诈骗团队使用一个电话的时间一般仅有1天到2天，就是因为担心被公安部门或运营商监测到电话的异常行为。

“我们破获的此类电信网络诈骗活动大多受境外势力操控，被捕嫌疑人大都处于诈骗链条下游，并非团伙核心成员，使得电信网络诈骗难以被彻底根除。”天津市公安局北辰分局打击犯罪侦查支队九大队副大队长段政兴说。

李玉国提醒，需要警惕沦为电信诈骗的“工具人”，这可能涉嫌帮助信息网络犯罪活动罪。

### 提升防范意识

近年来，电信网络诈骗分子为方便作案、转移赃款、逃避打击，需要大量掩盖诈骗行为的“通道”，其中不仅有“黑盒子”，也有个人电话卡、银行卡及相关信息，并衍生出推广引流等涉诈黑灰产，通过多种手段诱骗群众“协助”完成诈骗犯罪。警方提示，应注意识别诈骗手段。

首先，提升防范意识，对“上门人员”要进行充分的身份核实。

受访人士认为，此类诈骗行为容易盯上老年人等群体，是因为部分老年人不了解如何判定“上门人员”身份。应继续加强反诈宣传力度，进一步增强群众的防范意识和识别能力。李嘉璐介绍，通常电信网络诈骗包括“人物未知、线上沟通、利诱或威胁”等要素，当遇到这些要素时，必须提高警惕。

其次，强化技术反制，进一步提升潜在受害群众的发现能力。

近年来，我国各地不断建立预警劝阻等机制，提升预警信息监测发现能力。针对此类将“黑盒子”安装进百姓家庭的案件，应进一步提升技术防范能力，及时排查固定电话等风险，并对百姓进行有效提醒。

此外，也要强化平台责任，对不法分子通过招聘网站等招募“下家”行为进行严厉打击。

平台应进一步完善招聘信息发布流程，对招聘企业资料的真实性、合法性进行严格审核和动态把关。尤其是对一些资质存疑、薪资过高的公司招聘进行复核，如发现违法违规问题应做好用户风险提示提醒。

(新华社天津8月7日电)

(上接一版)

流动不流失，离乡不离党，要让流动党员稳定下来，定期参加主题党日，关键是要有固定的人来组织。铁佛寺镇高峰村为加强流动党员管理，动态更新流动党员台账，建立在外流动党员先锋微信群，定期发布一些党的创新理论、主题党日活动内容、村情变化等内容。“让流动党员在异地有家、有依靠，确保流动党员按时参加组织活动，接受党的教育，谈心体会，让在外流动党员‘安家’，切实提高流动党员的归属感。”高峰村党支部书记王远海如是说。

近年来，汉阴县按照“全员覆盖、分类指导、按需施教、注重特色”的要求，紧扣新时代党员教育培训工作重点，探索党员教育管理新路径、新举措、新方法，精心打造理论、红色、业务、实践“四大课堂”。通过“理论课堂”开展政治理论和政策法规培训，“红色课堂”依托本地丰富的红色教育资源开展党性教育，“业务课堂”针对不同群体和差异需求科学设置培训内容、实现培训全覆盖，“实践课堂”则邀请专业技术人才开展技能培训，助力产业发展。这一系列创新举措不仅提升了党员教育的针对性和实效性，也推动了党员教育工作提质增效。

### 分类管理，作用发挥效果持续提升

哪里最需要、哪里最艰苦、哪里最危险，哪里就有党员拼搏的身影，鲜红党旗始终在基层一线高高飘扬。

面对一女子因情绪激动跳下河堤的紧急情况，党员民警龚宗航立即跑向河堤，从5米多高河堤一跃而下，最终女子顺利脱险，龚宗航却因忙于救人不慎左脚跟骨骨折住院治疗。

面对小区居民对美好生活的向往憧憬，新城区社区党总支书记陈倩组织“双报到”单位共同探索培育社区“周三”小剧场活动，丰富群众业余精神文化生活，不断提升群众的获得感、幸福感和满意度……

龚宗航和陈倩的故事，就是汉阴县1.2万名党员队伍中众多优秀代表的一个缩影。

如今，一股由党员引领的产业发展、乡村治理、乡风文明建设新风正悄然兴起，成为推动乡村全面振兴的重要力量。

在观音河镇义兴村，72岁的老党员黄本龙面对群众对发展产业的观望态度，没有选择等待，而是主动作为，带动村民投身猕猴桃产业发展。“国家政策好，我们不能‘等靠要’，要以身示范给大家看，带着大家干。”黄本龙不仅让自家产业蒸蒸日上，更激发了村民的参与热情，形成了一批好的示范效应。点亮一盏灯，照亮一大片，在黄本龙等一批党员致富带头人的带动下，目前观音河镇已发展猕猴桃3000余亩，实现收益200余万元。

在漩渦镇集镇社区，实施党建引领“321”基层治理模式，采取“按需设岗、自愿领岗、责任到人”的原则，根据无职党员工作实际和特长，充分发挥党员网格长的“前哨”作用，教育引导群众参与自我管理、自我服务，有效解决了社区干部人手不足、力量薄弱的问题。

社区党支部书记孙启兵深有感触地说：“实施党建引领‘321’基层治理模式，实现了‘三改善两增加一减少’，如今环境卫生、邻里关系、治安状况显著改善，志愿服务人数和集体经济规模逐步增加，矛盾纠纷数量大大减少。”这一成功实践，为乡村治理提供了可借鉴的宝贵经验。

## 文明规范停车，禁止乱停乱放

——创建全国文明城市宣传标语

## 多植荷花塘自清，常思廉洁政自明

——清廉安康建设宣传标语