

# 以科学方法论推进全面深化改革伟大实践

## ——新思想引领新时代改革开放述评之六

新华社记者

### 注重系统集成

现代化的总目标为根本尺度。“不该改的、不能改的坚决不改。”

志不改，道不变。

习近平总书记强调“无论改什么、改到哪一步，都要坚持党的领导”，明确“我们的方向就是中国特色社会主义道路，而不是其他什么道路”，指出“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展”，要求“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革”……

一系列重要论述，有力回答了改革举什么旗、走什么路、向什么目标前进等根本性问题，推动新时代改革开放走得更稳、走得更远。

识变求变，大胆探索，创新思路、方法不止步——

四川成都彭州市，坐落着国家级民用无人驾驶航空试验基地。这里的无人机试飞测试每天多达百余架次。从曾经的最少7个工作日审批改为如今起飞前1小时报备，企业试飞效率大大提高。

改革之力助推低空经济“振翅高飞”。发展新质生产力，推动形成与之相适应的新型生产关系，是以全面深化改革推动高质量发展、推进中国式现代化的应有之义。

坚持目标导向和问题导向结合，是对改革方向原则的坚守，也是对改革方式方法的创新。

面对新形势、新问题，习近平总书记对进一步全面深化改革提出新要求：“聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍”“明确改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式”“改革举措要有鲜明指向性，奔着解决最突出的问题去”……

面向未来，改革味要更浓，成色要更足。

着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，有效防范化解重大风险，不断为经济社会发展增动力、添活力……进一步全面深化改革更加突出问题导向、更加体现与时俱进。

知常明变者赢，守正创新者进。

从“胆子要大、步子要稳”，到“坚持人民有所呼、改革有所应”，从“破立并举、先立后破”，到“以钉钉子精神抓好改革落实”……一系列改革中蕴含的“稳”与“进”、“呼”与“应”、“立”与“破”、“谋”与“干”的辩证思维，为进一步全面深化改革的理论创新和实践创新注入强大思想力量。

单只有薄薄两页多。

由一花独放，到百花齐放。如今，全国22个自贸试验区形成覆盖东西南北中的“雁阵”，累计开展3500余项改革试点，形成一系列标志性、引领性制度创新成果。

自贸试验区大胆试、大胆闯、自主改，持续加强制度集成创新，推动更多经验在全国落地生根，成为以点带面深化改革，以开放促改革、促发展的缩影。

立足一域、着眼全局。纵观今日之中国，京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展……一片片改革的高地、一个个开放的前沿，不断开辟中国经济发展的广阔新空间。

善弈者谋势，善谋者致远。

广泛推进、充分衔接、相互耦合，随着各领域改革方案落地见效，改革红利日益显现，经济社会发展的动力活力更加强劲。

### 狠抓落实落地

全面深化改革，一分部署，九分落实。

2023年10月，习近平总书记江西调研期间在南昌主持召开进一步推动长江经济带高质量发展座谈会，回顾长江经济带发展历程时颇为感慨：“做就要做好，坚定做下去。笃行不怠，一以贯之，久久为功。”

10多年来30多次到长江沿岸，围绕长江经济带发展这一主题，习近平总书记先后主持召开了4次座谈会。

谋长远之势、行长久之策、筑久安之基。一以贯之的关注，蕴含着抓到底的改革智慧。全面深化改革犹如建设一座大厦，既要绘制好蓝图，更要抓好施工落实。

“既当改革促进派，又当改革实干家”“以钉钉子精神抓好改革落实，扭住关键、精准发力，敢于啃硬骨头，盯着抓、反复抓，直到抓到成效”“要强化改革责任担当，看准了的事情，就要拿出政治勇气来，坚定不移干”……习近平总书记多次强调改革要真抓实干。

全面深化改革抓落实，既要靠闯劲拼劲，又要善作善成——

今年6月，科创板迎来开板五周年。

金融是国家核心竞争力的重要组成部分，改革已成为这一领域的关键词。从五年前设立科创板并试点注册制，到如今科创板上市公司达570余家，这片市场拥抱创新的“试验田”正不断孕育出更多科创“繁花”。

# 统筹推进深层次改革和高水平开放

## ——新时代全面深化改革的实践与启示述评之七

新华社记者

世界经济的一池春水。

如今，我国正在建设更高水平开放型经济新体制，在经贸领域推进规则、规制、管理、标准等与国际对接，开放与改革更深度融合。

2023年7月11日，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第二次会议时强调，建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措。

这次会议审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》，释放出我国深化对外开放重点领域体制机制改革的积极信号。

开放，可以促进改革，亦能促发展。

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”推进高质量发展需要高水平对外开放与之相适应、相配合。

“当前，中国正以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，加快发展新质生产力。”今年5月，习近平主席在巴黎同法国总统马克龙共同出席中法企业家委员会第六次会议开幕式时，如是强调高水平开放对于促进改革和发展的重要作用。

加快构建新发展格局，是实现高水平对外开放的内在要求，也是推动高质量发展的战略基点。

5月25日，随着X8157次中欧班列（西安—马拉舍维奇）从西安国际港站开出，中欧班列累计开行9万列。一列列呼啸而过的班列，让越来越多内陆腹地变成开放前沿。

第七届进博会截至年中已有来自70多个国家和地区的1000多家企业签约；第135届广交会吸引215个国家和地区的24.6万名境外采购商线下参会；与29个国家和地区签署22个自贸协定；与150多个国家、30多个国际组织签署230多份共建“一带一路”合作文件……

高水平对外开放为构建新发展格局筑牢基础，不断开辟高质量发展新空间。

今天的中国，京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展的道路，中西部加快发展，东北振兴蓄势待发，边疆地区兴边富民……一个个改革开放高地，铺展出一幅幅充满生机的画卷。

今天的中国，稳居全球第一货物贸易大国，成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，经济总量从2012年53.9万亿元到2023年超过126万亿元，翻了一番多，对世界经济增长年均贡献率超过30%。

加快建设更高水平开放型经济新体制，中

国必将以开放的主动赢得改革发展的主动，以更高水平开放赢得未来。

### “以深化改革促进扩大开放”

海风扑面，潮平岸阔。茫茫天地间，一台台高耸的桥吊舒展长臂，精准地从岸边货轮上抓取一个个集装箱，无人驾驶卡车往来穿梭，将集装箱运往相应堆场……

1982年开工建设的山东日照港，是全球最年轻的5亿吨级港口，年货物吞吐量已跃居世界第七位。乘着山东港口一体化改革发展东风，日照港发展成为我国重要的能源和大宗原材料中转基地，通过海路与100多个国家和地区便利通航。

“你们是改革开放的排头兵。”5月22日，习近平总书记来到日照港考察调研时指出，日照港是在改革开放以后建设起来的，各种综合因素聚集优化，异军突起，成为一个重要港口。

日照港的发展，正是我国以深化改革促进高水平开放的缩影。

“以深化改革促进扩大开放”，习近平总书记的重要论述，一语点明改革之于开放的重要性。

党的十八大以来，全面深化改革在重点领域和关键环节取得突破性进展，深层次改革与高水平开放协同互促，制度优势不断转化为治理效能。

以深层次改革破除体制机制障碍，营造良好的营商环境——

2019年建成上海超级工厂，成为中国首个外商独资整车制造项目；2023年超级工厂第200万辆整车下线，实现不到40秒下线一辆车；2024年5月23日，上海储能超级工厂项目正式开工……

对特斯拉而言，中国的吸引力，除了巨大的消费市场、完备的制造能力，更有开放包容的创新生态和营商环境。

这得益于全面深化改革的纵深推进。

“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。”2013年11月12日，习近平总书记在党的十八届三中全会第二次全体会议上强调。

深层次改革推动破除对外开放的体制机制障碍，有利于塑造更高水平开放型经济新优势。

党的十八大以来，我们把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来，聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措，推动构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等制度加快健全，不断营造市场化、法治化、国际化一流营

改革有破有立，得其法则事半功倍。

“改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论，在不断实践探索中推进。”在新时代的伟大变革中，以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识，形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论，保证了改革在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

### 坚持守正创新

2024年5月23日，山东济南，习近平总书记主持召开企业和专家座谈会，深刻阐明进一步全面深化改革的方向——

“改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，同时要敢于创新，把该改的、能改的改好、改到位，看准了就坚定不移不移抓。”

坚持守正创新——习近平总书记在这次座谈会上强调的一个关键词，是全面深化改革的鲜明特色，也是重要方法论。

守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能不失时机、把握引领时代潮流。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势，坚持守正创新推进全面深化改革，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，引领改革全方位展开、向纵深挺进。

锚定目标，保持定力，坚持方向、立场不改变——

2024年6月27日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。

会议提出的进一步全面深化改革应贯彻的原则中，第一条即是“坚持党的全面领导”。

这一原则贯穿改革全过程：成立中央全面深化改革领导小组，后改为中央全面深化改革委员会，自上而下形成党领导改革工作的体制机制；深化党和国家机构改革，着眼于把党作为最高政治领导力量的地位和作用进一步制度化；将党的领导融入意识形态工作、国有企业治理等各类工作全过程，各方面……党总揽全局、协调各方，确保改革始终沿着正确政治方向前进。

改革改什么、怎么改？习近平总书记给出明确答案：必须以满足符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力

党的十八大以来，神州大地上改革与开放彼此激荡，相得益彰。

“以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。”习近平总书记深刻阐明改革与开放的内在统一关系。

必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放——这是新时代我们党做好经济工作的规律性认识之一，也是新征程上坚定不移以进一步全面深化改革书写中国式现代化新篇章的致胜之道。

### “以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践”

上海东部，滴水湖畔，重大工程热火朝天，科创地标拔节生长。

6月21日，上海自由贸易试验区临港新片区对外发布了涵盖提升贸易投资环境、外籍人士服务等推进高水平开放的十项新举措。

十年前的2014年5月，习近平同志深入上海自贸试验区考察调研，寄语这块试验田“要播下良种，精心耕作，精心管护，期待有好收成，并且把培育良种的经验推广开来”，同时提出要把扩大开放同改革体制结合起来。

自2013年首设上海自贸试验区至今，我国已先后设立22个自贸试验区。一个个开放新地标上，以制度创新为核心的改革持续深化，不断释放高质量发展活力，成为我国以高水平开放促改革、促发展的生动样板。

“以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践。”

2015年9月15日，习近平总书记在主持召开中央全面深化改革领导小组第十六次会议时深刻指出，改革和开放相辅相成、相互促进，改革必然要求开放，开放也必然要求改革。

2024年5月15日，我国宣布在沿海所有邮轮口岸全面实施外国旅游团乘坐邮轮入境免签政策，这是继扩大免签入境“朋友圈”后对出入境人员的又一开放政策。

不断缩减外资准入负面清单，制造业准入全面放开，服务业开放加速推进，搭建进博会、服贸会、消博会等国际经贸平台，高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)……党的十八大以来，我国实行高水平开放，统筹推进自贸试验区建设，高质量建设海南自由贸易港，全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局加速形成。

开放也是改革，扩大开放是深化改革的重要动力。

加入世界贸易组织20多年来，我国以开放促改革，推进机构改革，修订法律，削减关税，关税总水平由15.3%降至7.3%，以自身发展激活

全面深化改革，不仅战略上要勇于进取，战术上更要稳扎稳打。

既要做到“改革再难也要向前推进，敢于担当，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”，也要确保“方向一定要准，行驶一定要稳”。

如今，面对利益增进和利益调整并存的复杂局面，进一步全面深化改革更需智慧和定力。

从加快中国特色自由贸易港建设，到持续推动外资准入负面清单“瘦身”；从推进户籍制度改革，到深化医药卫生体制改革……科学谋划时机、方式、节奏，更多制度创新从试点探索发展到更大范围的推广复制，改革蹄疾步稳向前推进。

全面深化改革抓落实，既要靠责任担当，也要靠督察问责——

2020年，国企改革三年行动大幕拉开；如今，新一轮国企改革深化提升行动已迎来关键之年。

建立举措清单，开展量化督办，实行穿透式操作，确保上下贯通、全面覆盖……各方面探索形成了一套具有鲜明国企改革特点的工作机制，助力国资国企深化改革不停顿。

改革只争朝夕，落实难在方寸。

“改革推进到哪里、督察就跟进到哪里”“要加大改革抓落实力度，完善上下协同、条块结合、精准高效的改革落实机制，下更大气力抓好改革督察工作，推动改革举措落地见效”……习近平总书记强调抓好督察工作，促进各项改革往深里走、往实里落。

全面深化改革抓落实，既要靠层层传导压力，也需要不断激发动力——

建立健全督察纠错机制，形成允许改革有失误、但不允许不改革的鲜明导向；一些地方和单位完善考核奖惩机制，加大改革实绩权重……一系列举措全力打通改革落地“中梗阻”，有效防止了改革陷入“空转”。

改革如潮，奋楫争先。有百折不挠的决心，更需要久久为功的耐心。

坚持正确的思想方法，坚持辩证法，把握全面深化改革的内在规律，处理好解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计与摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系……

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，向着新的奋斗目标出发，以科学方法论为指引进一步全面深化改革，中国必将创造让世界刮目相看的更大奇迹。

(记者 于佳欣 王希 刘慧 任军)

(新华社北京7月12日电)