

书写在绿水青山间的生态答卷

——党的十八届三中全会以来生态文明体制改革成就综述

新华社记者 高敬 黄韬铭

面对人民群众对美好生活的向往，如何答好生态文明建设这道时代必答题？

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力推进生态文明理论创新、实践创新、制度创新，提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想，为新时代生态文明建设提供了根本遵循。

党的十八大以来，生态文明体制改革全面深化、纵深推进，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，生态文明制度体系更加健全，绿色、循环、低碳发展迈出坚实步伐。一份天更蓝、水更清、山更美的生态答卷，铺展在广袤的神州大地上。

改革发力，以攻坚之举推动生态环境质量持续改善

前不久，一张长城与“中国尊”的超长距离“合影”刷屏社交网络。前景，是位于北京市延庆区四海镇的九眼楼长城；远处，是位于朝阳区的北京地标建筑之一“中国尊”。

人们还记得，10年前，亚太经合组织(APEC)第二十二次领导人非正式会议在北京召开。会议期间，秋冬季常被雾霾笼罩的北京，迎来清澈美丽的蓝天。

“那几天天气很好，当时有人问，这是‘APEC蓝’，能持久吗？我回答他们，这并不是短暂的蓝天，几年后它将是永久的蓝。”今年全国两会期间，说起当年这个细节，习近平总书记语气坚定。

从“APEC蓝”到长久的“北京蓝”，是新时代以来我国以改革之举推动污染防治攻坚战的一个标志性成果。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。习近平强调，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容。《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》两个纲领性文件出台，构筑起生态文明体制改革的“四梁八柱”，对生态文明建设进行全系统部署安排。党中央部署亿万人民向污染宣战，持续改善生态环境质量。

长江，是中华民族的母亲河，也是中华民族发展的重要支撑。

面对长江严峻的生态环境形势，习近平总书记曾经痛心形容，母亲河“病了，病得不轻了”。

2016年1月，推动长江经济带发展座谈会在重庆召开，明确立下规矩：“共抓大保护，不搞大开发”。

近8年来，总书记召开了4次以长江经济带发展为主题的座谈会，对母亲河的关切之情一以贯之。

沿江化工企业关改搬转、污水管网加快建设、入河排污口溯源整治、“十年禁渔”扎实推进……一项项改革举措对症下药，系统施治。

如今，母亲河已“大病初愈”，“含绿量”越来越高，长江干流全线水质稳定保持在Ⅱ类，正在逐步恢复生机活力。

改变的不仅是长江。党的十八届三中全会以来，一系列有重点、有力度、有成效的环境整治行动持续发力——

2018年6月，中共中央、国务院印发《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》，2021年11月，中共中央、国务院印发《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》，从“坚决”到“深入”，坚持高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。

为蓝天常在，从2013年开始，三个“大气十条”文件陆续出台，打出法治、市场、科技、政策的“组合拳”——发挥财政资金引导作用，中央财政大气污染治理资金累计下达2000多亿元；脱硫、脱硝、除尘电价和超低排放电价政策实施，我国成为世界规模最大的清洁燃煤发电基地；税收优惠政策有力支持企业进行超低排放改造。

为碧水长流，河长制、湖长制全面建立，众多河湖实现从“没人管”到“有人管”，从“管不住”到“管得好”的转变，推动解决了一批河湖管理保护难题，河湖状况逐步好转。

为家园更美，各地大力推进生活垃圾分类，启动建设“无废城市”，开展农村人居环境整治，我国如期实现固体废物“零进口”目标。

一项项改革举措，汇聚起持续攻坚的强大合力，推动生态环境质量持续改善——

天更蓝，重污染天数显著下降，蓝天白云成为常态，我国成为全球空气质量改善速度最快的国家；

水更清，河湖面貌实现根本性改善，地表水优良水质断面比例已接近发达国家水平；

土更净，土壤环境风险得到有效管控，越来越多的绿色正在点染祖国山川大地。

如今，绿水青山就是金山银山的理念逐步成为全党全社会的共识和行动，我国生态文明体制改革加快推进，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。

制度护航，以共生之道加强生态保护修复监管

每年5月，“高原精灵”藏羚羊一年一度的迁徙产仔季开启。在三江源国家公园的可可西里地区，常有这样一幅和谐动人的画面——过往车辆远远停靠，主动让行经过青藏公路的藏羚羊。

目前，这里的藏羚羊种群数量已经从上世纪80年代末的不足2万只，恢复增长至7万多只。

习近平主席近日在青海考察时强调，加强以国家公园为主体的自然保护地体系建设，打造具有国家代表性和世界影响力的自然保护地典范。

推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，是习近平总书记作出的重要部署。从2013年党的十八届三中全会首次提出建立国家公园体制，到2015年陆续开展国家公园体制试点，再到2021年第一批5个国家公园正式设立，如今我国已出台空间布局方案，正在建设全世界最大的国家公园体系。

第一批国家公园体系已交出一份亮眼的“成绩单”：三江源国家公园实现了长江、黄河、澜沧江源头的整体保护；大熊猫国家公园打通生态廊道，保护了70%以上的野生大熊猫；武夷山国家公园新发现雨神角蟾等多个新物种……

守护绿水青山，改革坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，像保护眼睛一样保护自然和生态环境。

党的十八届三中全会上，习近平总书记创造性提出“山水林田湖是一个生命共同体”理念，此后又把“草”这一重要生态系统纳入其中。

2021年全国两会期间，在参加内蒙古代表团审议时，习近平总书记说：“统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”

“山水林田湖草沙怎么摆布，要做好顶层谋划，要综合治理，这是一个系统工程，需要久久为功。”习近平总书记说。

保护生态环境，要抓住“统筹”二字。“统筹”指明了生态文明体制改革的总体思路和发力方向。一系列统筹谋划生态保护修复的改革举措，正在重塑人与自然的关系。

我国全面划定“三区三线”，逐步形成全国国土空间开发保护“一张图”，加快构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。

我国还创造性提出生态保护红线制度，将生态功能极重要、生态极脆弱以及具有潜在重要生态价值的区域划入生态保护红线，实现一条红线管控重要生态空间。截至目前，陆域生态保护红线面积占陆域国土面积比例超过30%。

守护绿水青山，坚持用制度管权治吏、护蓝增绿，让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。

生态环境保护能否落到实处，关键在领导干部，根本在制度保障。

针对一些地方环保意识不强、履职不到位、执行不严格等问题，党中央推动建立中央生态环境保护督察制度、生态文明建设目标评价考核制度，开展领导干部自然资源资产离任审计，实行生态环境损害责任终身追究制等，让生态环境保护逐步成为硬约束。

祁连山生态破坏、长白山国际度假区违法违规建设高尔夫球场和别墅、海南一些地方违规填海进行开发、滇池长腰山过度开发……这些典型的生态环境破坏问题逐一得到解决，靠的是中央生态环境保护督察制度这把“利剑”。

坚持问题导向、曝光典型案例、精准

有效问责、形成整改闭环……中央生态环境保护督察敢于动真格，不怕得罪人，咬住问题不放松，成为推动落实生态环境保护责任的硬招实招。

近年来，一系列制度举措有力护航，我国着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性，山水林田湖草沙一体化保护和系统治理取得明显成效，给予子孙后代留下山清水秀的生态空间。

转型发展，以方式之变厚植高质量发展发展的绿色底色

夏日，山林积雪消融，随着一批批游客到来，内蒙古大兴安岭林区迎来一年里最热闹的时节。

2021年3月5日下午，习近平总书记来到人民大会堂东大厅，参加内蒙古代表团审议。来自林区的全国人大代表向总书记汇报林区转型发展的情况，林业工人从之前的“砍树人”转变为“看树人”，2018年林区的森林与湿地生态系统服务功能总价值达6159.74亿元。

习近平主席说：“你提到的这个生态总价值，就是绿色GDP的概念，说明生态本身就是价值。这里面不仅有林木本身的价值，还有绿肺效应，更能带来旅游、林下经济等。”

增绿就是增优势，护林就是护财富。如今，林区在确保森林生态安全的前提下，大力推进生态产业化、产业生态化。除了发展旅游业，林区还着力发展黑木耳种植、桦树汁饮料加工等林下产业，绿水青山在这里真真切切地变为金山银山。

保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。在习近平总书记看来，绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。

以改革之力，探索实现发展和保护协同共生的新路径，打通绿水青山向金山银山的转化通道，让好生态、好山水成为“有价之宝”。

今年6月1日，《生态保护补偿条例》正式施行。目前，我国已建成世界上覆盖范围最广、受益人口最多、投入力度最大的生态保护补偿机制。

近年来，各地完善生态产品价值实现机制，探索生态系统生产总值核算，构建以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，推动林业碳票交易、排污权交易等。

在甘肃，曾靠山吃山的牧民如今成了管护员；在湖南，放下渔网的渔民加入了护渔队；在浙江，乡村游、生态旅游让百姓更富、生态更美……我国正在走一条生态富裕与经济发展的“双赢”之路。

面对全球气候变暖的严峻挑战，中国向世界庄严承诺：二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。

我国把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，陆续发布“双碳”目标下的“1+N”政策，加快发展风电光伏等新能源，努力推动绿色低碳的生产生活方式成为全社会的自觉追求。

2021年7月，全国碳排放权交易市场正式开市，成为全球覆盖温室气体排放量最大的碳市场。2024年1月，全国温室气体自愿减排交易市场启动，调动全社会力量共同参与温室气体减排行动。

习近平主席指出，生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业，要把建设美丽中国转化为全民自觉行动。

如今，绿色低碳的生活理念和方式，正在融入每个人的生活。

今年5月，重庆公交集团推出低碳惠民新举措，市民可以通过“碳惠通”小程序直接扫码或绑定公交卡乘坐公交车，“碳惠通”平台自动量化其减排效果后给予碳积分，再用碳积分到平台积分商城兑换公交券，引导市民践行绿色低碳生活方式。

党的十八大以来，我国单位GDP二氧化碳排放下降超35%，可再生能源装机超过煤电，我国已成为应对气候变化的重要推动者、贡献者和践行者。

美丽中国，渐行渐近。在习近平生态文明思想指引下，进一步深化生态文明体制改革，一体推进制度集成、机制创新，以高品质生态环境支撑高质量发展，中国正在谱写人与自然和谐共生的现代化新篇章。

(新华社北京6月30日电)

人民日报评论员

科技进步是世界性、时代性课题，唯有开放合作才是正道。在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上，习近平总书记深刻总结新时代科技事业发展的重要经验，强调“坚持科技开放合作造福人类”；系统阐明新形势下加快建设科技强国的基本内涵和主要任务，围绕“深入践行构建人类命运共同体理念，推动科技开放合作”作出重大部署。

不拒众流，方为江海。国际科技合作是大趋势，发展科学技术必须具有全球视野。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定奉行互利共赢的开放战略，始终坚持全球视野谋划和推动科技创新，主动发起国际科技合作倡议，牵头组织国际大科学计划，深入实施“一带一路”科技创新行动计划，全面提高我国科技创新的全球化水平和国际影响力，我国对世界科技创新贡献率大幅提升，我国作为全球创新重要一极的影响力持续提升。放眼全球，半数以上国家和地区使用北斗系统，“中国的北斗”成为“世界的北斗”；我国与161个国家和地区建立了科技合作关系，签署了117个政府间科技合作协定，启动了53家“一带一路”联合实验室建设；深度参与国际热核聚变实验堆等国际大科学工程……我国不断加强科技开放合作，不仅推动自身进步，更为应对全球性挑战、促进人类发展进步贡献了中国智慧和力量。

习近平主席强调：“国际环境越复杂，我们越要敞开胸怀、打开大门，统筹开放和安全，在开放合作中实现自立自强。”新时代以来，我国科技事业发展取得了长足进步，但原始创新能力还相对薄弱，一些关键核心技术受制于人。实践反复告诉我们，关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。推进高水平科技自立自强，必须坚持走中国特色自主创新道路，立足自力更生、艰苦奋

(上接一版)建立异地就医医保费用核查机制，利用智能审核系统开展数据核查，及时清算异地就医费用。联合公安、财政、卫健、市场监管等部门开展打击欺诈骗保专项整治行动，聚焦检查检验、血液透析、骨科、门诊待遇等重点领域，坚决查处各类违法违规行为，使用医保基金行为，曝光典型案例，深度净化重点领域医保基金使用行为。

构建完善分级负责、统一规范的“全链条”基金监管格局。建立健全重要线索、重大案件联合督办和追责问责机制，形成联合执法、联合查处、联合惩戒的综合效应。落实举报奖励制度和失信惩戒制度，健全信用监管体系，完善基金监管信息体系制度，推进定点医药机构、医药企业、人员信用分级分类管理。将信用评价结果、综合绩效考核结果与预算管理、检查稽核、定点协议管理等相关联，探索将信用记录与监督检查频次、处罚裁量等挂钩，促进行业规范和自我约束。对失信参保人员，按规定采取暂停医疗费用联网结算等措施。强化县(市、区)联动，组织开展县(市、区)交叉检查，抽调各县(市、区)专业人员，组建市级基金监管队伍。全面推进飞行检查、专项整治和日常监管“点线面”相结合的监管模式，构建协议设备、内控稽核、考核评价全覆盖全方位的监管链条，全市近3000家定点医药机构已全部实现全覆盖检查和智能审核监管。近年累计解除医保服务协议48家，暂停医保服务协议107家，向纪检监察机关移交案件线索3起，移送司法机关5起，累计追回违规使用医保基金2.24亿元。

斗，努力实现关键核心技术自主可控，把科技命脉和发展主动权牢牢掌握在自己手中。同时必须清醒认识到，自主创新是开放环境下的创新，绝不能关起门来搞，而是要聚四海之气、借八方之力。我们要以更加开放的思维和举措推进国际科技交流合作，用好国际国内两种科技资源，形成具有全球竞争力的科技创新开放环境，在开放合作中提升自身科技创新能力，使我国成为全球科技开放合作的广阔舞台。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展。人类要破解共同发展难题，比以往任何时候都更需要国际合作和开放共享，没有一个国家可以成为独立的创新中心或创新成果。“科学无国界，创新无止境。”我们要坚持胸怀天下，秉持构建人类命运共同体理念，实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略，通过科技创新共同探索解决重要全球性问题的途径和方法，让科技创新成果为更多国家和人民所及、所享、所用。要深入践行国际科技合作倡议，拓宽政府和民间交流合作渠道，发挥共建“一带一路”等平台作用，牵头组织好国际大科学计划和重大科学工程，支持各国科研人员联合攻关。要积极融入全球创新网络，深度参与全球科技治理，同世界各国携手打造开放、公平、公正、非歧视的国际科技发展环境，共同应对气候变化、粮食安全、能源安全等全球性挑战，让科技更好造福人类。

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，既是中国人民追求美好幸福生活的光明之路，也是促进世界和平和发展的正义之路。乘历史大势而上，走人间正道致远。新征程上，进一步加大科技创新力度，进一步扩大科技开放合作，更好以科技现代化支撑和引领中国式现代化，我们定能把中国式现代化的美好图景一步步变为现实，让14亿多中国人民过上更加幸福的生活，为推动构建人类命运共同体、开创人类更加光明的未来作出更大贡献。

(新华社北京6月30日电)《人民日报》7月1日评论员文章

在开放合作中实现自立自强

论学习贯彻习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上重要讲话

加速医保改革 点燃基金监管“助推器”

医保事业关系千家万户。市医疗保障局出实招、谋实策，推进医保事业创新发展，改革攻坚，有效提升人民群众幸福感、获得感，为在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康贡献医保力量。

DRG支付方式改革，推动基金监管升级。医保支付方式是发挥基金战略购买作用、协调医疗服务供给、引导医疗卫生资源配置的重要工具。市医保局不断深化医保支付方式改革，全面实行总额控制下以DRG付费为主的多元复合式医保支付方式，研究确定DRG支付方式改革方案与路径，推行压实“三方责任”抓关键、借助“三方力量”促改革、围绕“三大主角”搞培训、补齐“三大短板”打基础、完善“三项机制”强管理、攻克“三个难关”优服务的六项改革举措，逐步将一级医疗机构和民营医疗机构纳入DRG支付方式改革范围，由过去基金被动“买单”的按项目“后付费”模式，转型为医保基金“精准付费”的“预付制”新模式。目前全市县级以上公立医疗机构DRG付费改革实现全覆盖，病种入组率98.9%，病种覆盖率92%，占当月住院统筹基金支出的82%。2023年，试点医疗机构住院日均费用较2022年同比下降6.09%；平均住院日较2022年下降0.47天。

紧密型医共体建设，共筑基金监管长城。作为安康市三个共同体建设之一，医共体建设备受关注。市医疗保障局围绕落实这项战略任务，配套出台了《安康市推进紧密型县域医共体医保支付方式改革实施方案》，以医共体为载体，以强基层为重点，以推动分级诊疗、解决过度医疗为关键，建立“总额预算管理，结余留用、合理超支分担”机制，加大政策、制度、资金倾斜力度，全力支持推动紧密型县域医共体建设高质量发展。完善医疗保障日间付费模式，建立日间诊疗医保支付方式，对长期住院的精神病患者实行按床日阶梯付费；建立信息披露制度，明确医保信息公开内容、程序和周期等，医保经办机构定期向社会公开医疗保障基金的收入、支出、结余等情况，定点医药机构定期向社会公开医药费用、费用结构等信息，接受社会监督。

强化药耗集采，提升基金监管效能。药品是关系人民群众健康安全、治病救命的特殊商品，药品管理水平直接关系到人民群众生命健康安全的质量。市医保局加大规范医疗服务项目价格调整力度，优化新增医疗服务项目价格受理审核流程，提高常用药品价格监测质量。坚持总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位原则，结合本地实际，及时跟进医疗服务价格修订。压实医疗机构采购主体责任，建立定期通报机制，加强实地督导，严控医疗机构违规线下采购、不执行集采中选结果和不按约定采购等违规行为。制度化常态化开展集中带量采购药品512种、耗材17大类，价格平均降幅超50%，最高降幅达97%，持续挤压药品耗材虚高价格水分。

群众有所呼，医保有所应。安康市医疗保障局将继续提升医保基金使用效率，不断完善医保基金使用常态化监管机制，织密织牢多层次基本医疗保障网，让群众享受到更多质优价廉的医药服务，推动全市医疗保障事业高质量发展。



业务量突破 新华社发 王琪作