

打造智慧城市升级版

——国家数据局解读城市全域数字化转型

新华社记者 严赋憬 王悦阳

20日，国家数据局会同有关部门对外发布《关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》，意见围绕总体要求、全领域推进城市数字化转型、全方位增强城市数字化转型支撑、全过程优化城市数字化转型生态以及保障措施等5个方面着力推进城市全域数字化转型。

在当日国家数据局举行的新闻发布会上，有关负责人对意见进行了解读。

为什么制定出台意见？

国家数据局副局长陈荣辉介绍，近年来，我国智慧城市建设快速发展，取得阶段性突破，同时也面临城市一体化规划建设不足、产城协同联动不够等问题。此外，伴随人工智能等数字技术快速发展，数据要素价值日益凸显，与城市经济社会各领域深度融合渗透，驱动我国智慧城市建设迈向“体系重构、质效提升”的全域数字化转型新阶段。

“为顺应新时期智慧城市发展的新形势、新要求，我们会同相关部门制定了意见，以数据融通、开发利用贯穿城市全域数字化转型建设始终，更好服务城市高质量发展、高效能治理、高品质生活。”陈荣辉说。

城市是推进数字中国建设的综合载体。陈荣辉表示，意见以城市为载体推进数字技术与经济、治理、生活深度融合，推进数字中国建设在城市全面落地，并统筹技术设施赋能与基础制

度创新双轮驱动，聚焦城市转型中产业高质量发展与长效运营。

怎样推进全域数字化转型？

意见对智慧城市发展提出全域数字化转型的要求，其中，到2027年，全国城市全域数字化转型取得明显成效，形成一批横向打通、纵向贯通、各具特色的宜居、韧性、智慧城市，有力支撑数字中国建设。

对于“全域数字化转型”，国家数据局数字经济司司长吴晓宁特别提出“整体性重塑智慧城市技术架构、系统性变革城市管理流程、一体化推动产城深度融合”。这一转型实际上贯穿城市规划、建设、管理、服务、运行全过程。

如何推进转型？吴晓宁说，重点要全领域推进城市数字化转型，建立并完善城市数字化共性基础平台体系；全方位增强城市数字化转型支撑，统筹推动城市算力网、数据流通利用基础设施等建设；全过程优化城市数字化转型生态，加快推进适数化制度创新，持续创新智慧城市运营运维模式。

如何理解数字经济与智慧城市的关系？

意见提出“培育壮大城市数字经济”“促进新型产城融合发展”。国家数据局数字经济司副司长陆冬森认为，新时期智慧城市建设，是以数字化驱

动城市经济社会发展，打造兼顾城市治理现代化与产业体系现代化的智慧城市升级版。数字经济与智慧城市在新时代具有相互促进、协同发展的共生关系。

陆冬森说，一方面，数字经济是智慧城市建设的重要驱动力之一，数字经济在培育壮大产业新动能、拓展发展新空间的同时，以数字产品与服务全面赋能城市治理体系和治理能力现代化；另一方面，智慧城市是发展数字经济的重要载体和抓手，为产业集聚、数字经济发展提供了丰富的应用场景，为数字新技术、新产品集成创新和应用搭建验证和推广平台。

怎样让智慧城市运营更可持续？

对于近年来智慧城市运营运维缺乏可持续性不足，陆冬森表示，意见从运营体系、运营机制和运维方式上提出创新的方向，加快建立数据运营、设施运营、服务运营的立体化运营体系，打造政府、企业、科研智库和金融机构等多元共建的生态圈，加快形成一体化、规范化的智慧城市运维体系。

“考虑到智慧城市‘重建设、轻运营’问题由来已久，建成即落后、上线即淘汰的现象时有发生。”陆冬森说，要通过探索建立以问题解决度、用户满意度等应用效果为导向的运营预算和评价考核机制，提前谋划运营重点，通过一体化规划、专业化建设，取得人民满意的运营成效。

(新华社北京5月20日电)

17日，新一轮支持房地产的金融举措出炉：明确取消全国层面房贷利率政策下限、下调房贷首付比例和公积金贷款利率，拟设立保障性住房再贷款……此时推出房地产金融政策组合拳出于哪些考量？政策“工具箱”上新又将带来哪些影响？

降低居民购房门槛 提振住房消费

中国人民银行、国家金融监督管理总局17日联合发布通知，首套和二套房贷最低首付比例分别降至不低于15%和不低于25%。中国人民银行还宣布，取消全国层面首套和二套房贷利率政策下限，并下调个人住房公积金贷款利率。

“从首付比例、房贷利率两个方面对住房金融政策进行调整，可适当降低居民住房消费门槛，同时减轻居民住房消费负担。”上海金融与发展实验室主任曾刚介绍，调整后，首套房首付比例已达历史最低水平，二套房首付比例也创下近年新低。

在业内人士看来，取消全国层面房贷利率政策下限，下调个人住房公积金贷款利率0.25个百分点，将推动住房贷款利率继续降低。

首套房贷款利率政策动态调整机制落地以来，越来越多城市因城施策，下调或取消首套房贷款利率下限。记者了解到，截至今年4月末，全国343个城市中已有67个取消了首套房贷款利率下限。目前，除北上广深等少数一线城市外，大部分城市房贷利率下限已降至全国统一水平。

业内人士预计，此次政策调整后，将有更多城市取消房贷利率下限，个别保留当地下限的热点城市自主定价空间也会明显扩大。政策落地后，大多数城市房贷利率可能下降0.3个至0.4个百分点。按照100万元贷款、30年期、等额本息还款方式测算，总利息支出可减少7万余元。

招联首席研究员董希淼说，此次住房金融政策调整力度较大，超出预期，传递出稳定房地产市场的明确信号，有助于提振住房消费信心，提高居民住房消费的意愿和能力。

政策“工具箱”上新 支持盘活存量住房

盘活存量住房是化解房地产风险的关键。此次中国人民银行拟设立保障性住房再贷款，引起市场高度关注。

据介绍，拟设立的保障性住房再贷款，规模3000亿元，利率1.75%，期限1年，可展期4次。发放对象包括国家开发银行、政策性银行、国有商业银行、邮政储蓄银行、股份制商业银行等21家全国性银行。

中国人民银行副行长陶玲介绍，设立保障性住房再贷款，可鼓励引导金融机构按照市场化、法治化原则，支持地方国有企业以合理价格收购已建成未出售商品房，用作配售型或配租型保障性住房。中国人民银行按照贷款本金的60%发放再贷款，预计带动银行贷款5000亿元。

董希淼表示，中国人民银行按照贷款本金60%

发放再贷款，而且再贷款资金是要偿还的，不是对企业的补贴，不等同于政府下场“无偿救助”。金融机构根据地方国企申请，自主决策发放贷款的条件，有了合格贷款后才能向中国人民银行申请再贷款。

记者了解到，中国人民银行明确提出，保障性住房再贷款不增加地方政府隐性债务。地方国有企业由政府融资平台，收购资金通过租赁经营收入和未来售房收入回收。

记者前期调研了解到，郑州、南京、珠海等地国企已先行先试，通过直接收购、以旧换新等方式参与存量住房去库存，目前各地公布的计划收购住房已超过1万套。

陶玲说，这项政策可以推动商品房市场去库存，加快保障性住房供给，助力推进保交楼工作和城市房地产融资协调机制落地。在再贷款政策支持下，房地产企业出售已建成商品房后，回笼资金可用于在建项目续建，改善房企的资金状况。

政策稳步衔接 推动房地产向新模式转变

从建立首套房贷款利率政策动态调整机制，到降低存量首套房贷利率，再到推出新一轮房地产金融政策组合拳……随着我国房地产市场供求关系发生重大变化，金融举措也不断适应形势需求调整优化。

在业内人士看来，房地产金融政策一脉相承，新旧政策衔接稳步有序，一方面持续加大支持刚性和改善性住房需求力度，另一方面防范房地产风险外溢。

“这一轮政策调整力度较大，但没有改变一贯的政策取向。”中国民生银行首席经济学家温彬认为，尽管房贷利率限制基本放开，但首套和二套房首付比例仍有一定区分度，首套房明显更低。另外，按照因城施策原则，预计个别热点城市暂时还将保留房贷利率下限。这些有助于平衡好房地产市场的当前稳定与长期发展，避免重走“靠房地产拉动经济”的老路。

4月30日召开的中共中央政治局会议提出，统筹研究消化存量房产和优化增量住房的政策措施，抓紧构建房地产发展新模式，促进房地产高质量发展。

专家表示，此次优化调整房贷政策，是对中央政治局会议相关部署的贯彻落实和积极响应。中国人民银行选择此时发布相关政策，也有支持信贷平稳增长方面的考虑。未来房贷仍是银行的优质资产，一定程度上可以弥补贷款利率下降减少的利息收入，有利于稳定银行净息差。

曾刚认为，此次政策优化调整的过程中，多次强调市场化原则，这体现出金融管理部门市场化调节的清晰思路。随着我国经济内生动力不断增强，金融配置资源的能力不断优化，房地产领域也可更多交由市场机制调节，推动房地产企业向新发展模式加快转变。

(新华社北京电)

新一轮房地产金融政策组合拳影响几何？

新华社记者 吴雨

全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上

——清廉安康建设宣传标语

保护生态手牵手 共建文明心连心



安康日报社 宣