筑牢绿色本底 再造产业生态

（上接一版）

聚力提升全县10个A级景区品质，推动传统景区转型升级。建成本草溪谷中医药康养度假区、草池湾自然研学体验区、秦巴老街特色美食街区，打造了一批新型城乡旅游目的地。发展汉江宿集、隐居乡里等精品民宿，培育观光采摘、美食体验、特色民宿等农庄经济，让群众深度融入旅游产业链。深入挖掘鬼谷子、鎏金铜蚕和汉水文化内涵，常年举办四季主题文化活动、体育赛事、节会论坛，推动文旅、体旅、农旅、产旅、城旅融合发展，持续增强旅游产业的影响力、吸引力、带动力。

舞动山水兴旅游，一业兴起百业旺。石泉县实施全域旅游有效促进了三产融合发展，形成了“旅游一业突破、引领多业融合”的发展新格局，全县旅游接待人次及旅游综合收入年均增长20%以上，旅游产业增加值占全县GDP20%以上。在推动生态旅游发展的过程中，石泉县通过景区带片助力乡村振兴、景点带村助力成果巩固、能人带户助力群众增收、服务带人助力技能提高、文化带民助力素养提升，带动全县从事旅游业达到3.5万余人，3429户8470名脱贫群众享受生态旅游发展红利。

“我们以文化产业和旅游产业融合发展示范区建设为抓手，按照‘产品创新、业态拓展、服务提升、营销扩面’的思路，着力在构建产业融合发展载体、延伸产业融合发展链条、优化产品要素供给、推动区域协作联动上下功夫，使文旅产业在赋能高质量发展上更加明显，对全县经济社会的辐射带动作用更加有效。”石泉县文化和旅游广电局局长王守明说。

做优特色产业提质效

初夏时节，石泉县广大蚕农开始养殖第一批春蚕。俗话说：“养好小蚕一半收。”蚕桑技术人员也开始忙碌起来，深入村组和蚕桑大户家中，现场进行小蚕共育等技术指导。

在中池镇青泥涧村，成片的密植桑园层层叠叠，郁郁葱葱。作为中池镇蚕桑产业重点村，青泥涧村由村集体经济合作社牵头，新建百亩以上高标准密植桑园4个，全村桑园总面积达850亩，通过实行“统一订种到户、统一交售到点、统一服务到家”的模式，有效带动蚕农兴桑养蚕致富。

“当前，我们蚕桑技术服务人员都深入到生产第一线，通过面对面指导、开办技术讲座等形式做好科学养蚕培训，确保关键生产技术与措施落实到位，努力实现蚕茧优质高产。今年第一批春蚕全县发种1.8万多张，其中小蚕共育8200余张。”石泉县蚕桑发展服务中心主任姚程杰介绍说。

作为西部第一蚕桑产业大县，石泉县桑园面积稳定在7.6万亩，年养蚕7.3万张，实现蚕桑总产值19亿元，已经打造形成了养蚕缫丝、捻丝织绸、多产业融合发展的完整产业链，蚕桑产业成为保护生态发展的“绿色银行”，老百姓增收致富的“金饭碗”。

石泉县突出绿色生态、有机富硒资源优势，着力做好土特产文章。按照“一镇一业一龙头、一村一品一园区”思路，科学规划布局，推动蚕桑、魔芋、畜禽、蔬菜、林果、优质粮油等特色产业组织化、规模化、品牌化发展。积极整合各类涉农资金，县财政年均投入产业发展资金1.13亿元，撬动金融机构发放产业小额贷款2000万元，引导4000万元社会资本投入农业发展，持续做精农业特色产业板块。

紧扣稳产保供促增收，分年度制定产业发展实施方案和奖补措施。通过建基地、强龙头、育主体、树品牌、延链条，着力推进乡村产业振兴，实现农业产业转型升级、提质增效。近年来，全县粮食种植面积稳定在23.9万亩以上，油料种植9.3万亩，蔬菜种植8万亩，魔芋种植4.1万亩，茶园总面积达到3.98万亩，年出栏猪、牛、羊20余万头。2023年，全县农林牧渔业总产值达21.09亿元。

持续深化农村“三变”改革，培育壮大龙头企业、农业园区、合作社、家庭农场、产业大户等生产经营主体，坚持“龙头企业+村集体经济组织+产业大户+千家万户”发展模式，建立健全经营主体与农户利益联结机制，通过土地流转、订单种植、务工等方式，将群众稳稳“镶嵌”在产业链上，带动1.1万多农户实现产业增收。2023年，全县农村居民人均可支配收入14861元，同比增长8.1%，增速位居全市前列。

大力推行订单种植、品牌技术、田间管理、集中收购、品牌营销“五统一”模式，培育市级以上现代农业园区37个、农业龙头企业22家、产业化联合体8个、家庭农场56家、农业专业合作社22个，蚕桑产业入选省级现代农业产业园，培育“三品一标”农产品47个，研发生产优质农副产品361个，实现了农业特色产业扩规模、提品质、增效益。

石泉县委副书记、县长梁鸿表示，将聚力特色引领，不断强化产业支撑。围绕抓支撑、延链条、促融合，扎实推动资源要素聚集，持续优化产业发展生态，着力构建富有地方特色的产业体系。深挖“土”的资源，放大“特”的优势，延伸“产”的链条，培育壮大蚕桑、畜禽、蔬菜、茶叶、魔芋、黄花菜、林果和中药材等特色产业，扎实推进产业富民增收。

（石泉县委宣传部供图）

学生在石泉县蚕桑博物馆研学

预制菜生产加工

采桑养蚕

以民声定民生 让实事见实效

——石泉县人大持续完善民生实事项目代表票决制

通讯员 **许兵**

秦巴老街位于石泉县城关镇老城社区，长约1000米，有大小9条巷道，200余间商铺，常住人口3000余人，是石泉县知名景区。然而此前老街各巷道路面坑洼不平，居民楼外墙破旧不堪，居住环境较差，直接影响到居民生活质量和石泉对外形象。

石泉县人大代表、城关镇老城社区党支部书记刘世元在调研收集民意之后，通过撰写人大代表建议意见，向县人大常委会进行提交。在石泉县第十九届人民代表大会第二次会议上，经全体人大代表票决，“提升秦巴老街品质项目”被纳入了2023年民生实事项目。

从2023年2月开始，石泉县陆续对街区内的巷道、店铺、居民楼进行提升改造，9月份全面完工，随着街区面貌的改变，吸引了更多不同类型的商户入驻，文旅业态越来越丰富。“老街经过改造提升之后，各方面环境、人流量都有了极大提升，我们也借此机会把养生膏方植入进来，开业试运营以来整体效果非常不错。”秦巴老街商户周文说。

近年来，石泉县人大常委会坚持把维护最广大人民的利益作为出发点和落脚点，不断完善民生实事项目人大代表票决制，运用“征、商、定、督、评”五步工作法，引导群众全程参与，真正实现了民生实事从“为民作主”向“由民作主”的转变。

要想把民生实事办到老百姓心坎上，就必须要由老百姓说了算。石泉县人大常委会和县政府一方面建立“人大+政府”“线上+线下”的双向征集工作机制，采取领导接访、视察调研、代表走访、代表“云家”、民情二维码广泛收集群众反映的民生热点和堵点问题；一方面建立民生实事项目库，通过代表建议、书记民情“三本账”、12345终端等多种途径搜集民生实事，不断拓宽民生实事征集的渠道和范围，打通了联系服务群众、收集意见建议“最后一米”。

“我们通过多种方式、多种渠道，全方位收集梳理群众诉求，近五年来共征集到意见建议2千余条，其中2023年就收集到730余条，这些意见建议涉及教育、医疗、住房、交通、养老、文游、城镇管理等多个民生领域。”县发改局总工程师靳凡介绍说。

对于征集到的民生实事线索，石泉县人大常委会和县政府通过梳理，从群众最关心的民生问题着手策划包装项目，组织相关部门领导和专家进行分析论证，组织“两代一委”和群众代表进行讨论协商，经县政府常务会议、县委常委会会议、县人大常委会会议“三堂会审”，筛选出民生实事初步候选项目，在县人代会上提交全体人大代表票决，根据得票数每年确定十个县级民生实事项目。

民生实事项目定了就要干，干就要干好。为全力保障民生实事项目落实落地，石泉县人大常委会成立由常委会领导牵头的民生实事监督小组，建立“年初问计划、年中问进度、年末问结果”全流程监督工作链，综合运用“听、查、看、访、询”等多种监督方式，开展一对一、点对点常态化监督，针对项目建设中的困难和问题“把脉问诊”“对症下药”，确保项目快速稳步推进。

石云公路提升改造工程是石泉县2023年民生实事项目之一，在县人大常委会跟踪督办下，仅用两个月就全部完工，使沿线交通出行环境进一步改善。“原先的路坑坑洼洼不好走而且灰尘也大，现在改成沥青路了，开车舒服又方便，环境得到很大提升，确确实实给群众带来了便利。”云雾山镇官田村村民周清慧感叹道。

民生实事不仅要“办得了”更要“办得好”。石泉县人大常委会始终坚持以民意为导向，注重过程评价与结果评价相结合，把人民群众满意度作为检验民生实事项目成效的根本标尺，让群众和代表变身“面试官”“验收员”，办理过程定期“晒单”，接受群众监督和评价，办理结果由人大代表进行满意度测评，定期开展项目建设“回头看”，不断健全完善民生实事项目长效管理机制，做好建后管养“后半篇文章”，确保发挥民生实事项目长期效益，真正把“民生工程”打造成“民心工程”。

据了解，自2019年石泉县在全市率先推行民生实事代表票决制以来，通过不断探索完善机制，让民生实事项目更接地气、更贴民心、更合民意，实现了民生实事项目与群众需求的有效对接，切实把“百姓盼的”与“政府干的”有机融合起来，共实施县级民生实事项目51个，有效推动解决了一大批群众关切的热点难点问题，真正体现了全过程人民民主，人民群众的参与感、获得感和幸福感不断提升。

在前不久召开的石泉县第十九届人民代表大会第三次会议上，全体代表不仅票决产生了2024年度民生实事项目，还首次表决通过了《关于石泉县2024年度民生实事项目的决议》，充分体现了全体代表积极推动经济发展和民生改善的态度和决心。随后，石泉县人民政府办公室及时制定印发了《关于2024年度重点民生实事项目责任清单的通知》，要求各责任单位紧扣民生实事项目年度计划任务，严格落实一个项目、一个计划书、一名县级领导包抓、一个部门负责、一个专班推进“五个一”工作机制，按照时序进度，抢抓施工黄金期，高质量推进民生实事项目建设。

下一步，石泉县人大常委会还将成立人大代表民生实事项目监督小组，对民生实事项目落实过程开展一对一联系监督，推动2024年民生实事项目早开工、快建设、见实效，以实干实绩向人民群众交上满意“答卷”，为谱写高质量建设美好石泉崭新篇章作出积极贡献。

审批协同全域发力 项目投产全程无忧

——石泉县创新审批协同联动服务机制助力高质量项目建设

通讯员 **许兵 禹潇**

日前，石泉县举行2024年二季度重点项目集中开工活动，再掀项目建设热潮。据悉，这次共计开工27个项目，涉及乡村振兴、产业发展、公共服务、生态环保等诸多领域，总投资14.23亿元，年度计划投资11.59亿元。

“这些项目能够这么快地顺利开工，多亏了县上创新推行的重点项目审批协调联动服务机制！”据石泉县重点项目储备统建中心相关负责人介绍，这些项目建成后，对于夯实产业发展基础、提升公共服务水平、做强做优实体经济具有重要意义。

近年来，石泉县行政审批服务局坚持把“项目为王、落地为要”和“不为办不成找理由、只为能办成想办法”的理念作为工作出发点，以招商引资及重点项目建设审批手续办理为落脚点，创新推行审批协同联动服务机制，推动招商引资及重点项目尽快落地建成投产，助力县域经济高质量发展。

建专班、配管家，审批全域统筹一体推进。制定印发《石泉县招商引资和重点项目审批协同联动服务实施方案》，以县级五大产业链专班为依托，建立由县行政审批制度改革工作领导小组办公室（以下简称“县审改办”）牵头，五大产业链执行专班成员单位、县级招商引资、重点项目主管部门以及审批部门为成员的工作机构，构建起重点项目审批事项全要素统筹、审批进度全过程跟踪、审批问题全方位协调的服务机制。为每一个招商引资及重点项目配备“项目管家”，从审批手续办理、问题收集反馈、沟通协调推进进行全周期、全流程、全方位跟踪服务，直至项目落地投产见效。同时，县审改办牵头邀请各审批部门业务骨干开展专题培训，负责所涉审批事项的帮办代办，为项目业主进行软件资料及硬件建设全程指导，让企业不走弯路、不用跑路。审批协同工作开展以来，共为32个项目配备项目管家34名，23名帮办代办专员共为企业帮代办各类事项300余项。

优流程、协同审，办事清晰明了集成高效。县审改办按照“把服务送到项目建设最前沿、最一线”的工作要求，收集项目基本情况、审批手续办理需求及办理现状等，并组织相关单位业务骨干组成审前服务工作队，为项目建设进行软件资料申报和硬件建设指导，变“事后协调”为“事前规划”，节约企业办事成本。组织相关单位为每个项目一对一定制全生命周期“审批套餐”，分阶段明确审批事项、审批部门、审批时限等，清晰展示需办理手续各环节前后置关系和审批事项申请材料，打造集成版“办事指引”，着力解决企业不知道办些啥、怎么办、找谁办的问题。将定制“审批套餐”以办事指引的形式，经各产业链链长批示后书面交办任务给各单位，提出具体要求，各涉关单位按照审批承诺时限和规范要求，制定工作计划，明确时间进度，确保如期完成。各审批主管部门按照交办的“办事指引”实施集成并联审批，对于复杂项目，采取集中办公的方式做到审批无缝衔接。同时，积极推行首席审批官、中介红黑名单、容缺受理等制度，最大限度优化审批层级、精简审批环节、缩短办理时限。

强督办、重落实，项目推进有力落地见效。建立问题会商、督查督办、办结问效三项机制，确保问题随时解决、过程实时掌控、结果件件满意。各产业链链长针对项目管家在审批服务过程中收集的问题，随时组织召开专题会议，针对审批过程中的难点、堵点问题，现场分析并研究解决，打通“末梢梗阻”，统筹推进审批协同相关工作，确保项目审批畅通无阻。审改、营商、职转三办联合政府督查室、狠抓落实办对审批协同联动工作进行全程督办，工作落实情况形成专报，定期呈送五大产业链链长以及相关县级领导，对因主观原因造成审批进度滞后、超时的，作为影响营商环境建设问题线索移交县纪委监委严肃查处。建立问题收集、协调转办、限时办结、销号管理的闭环问效机制，在审批手续办理结束后，县民意调查中心对项目管家、帮办代办专员、涉关审批部门履行职责情况进行调查了解，对不同阶段部门单位服务质量和工作效率进行评价，评价结果作为营商环境突破年考核的重要依据。充分利用县长“营商环境三本账”、营商环境投诉举报中心、12345便民服务热线以及“办不成事反映窗口”，多渠道收集项目业主意见建议，持续完善审批协同联动服务工作机制。截至目前，已助力11个重点项目顺利开工建设，审批时限平均缩短51%。

“下一步，我们将在项目审批协同上再出新招、再添动力，用更加优质高效的审批服务为企业解绊解困、让环境更好更优、助力市场‘扩容腾位’，为推动县域经济社会高质量发展作出更大贡献。”石泉县行政审批服务局局长杨强表示。