

# 坚持以高水平保护支撑高质量发展

## ——落实新时代推动西部大开发座谈会精神系列综述之二

新华社记者

4月23日，习近平总书记在重庆主持召开新时代推动西部大开发座谈会并发表重要讲话指出，“要坚持以高水平保护支撑高质量发展，筑牢国家生态安全屏障”，体现了高质量发展和高水平保护的辩证统一。

### 筑牢国家生态安全屏障

习近平总书记在座谈会上提出“筑牢国家生态安全屏障”，强调“优化国土空间开发保护格局，加强生态环境分区管控”。广袤的西部地区，生态环境地位重要而特殊。对于生态环境极端重要而脆弱的区域，加强生态环境分区管控，把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的范围内，正是算大账、算长远账、算整体账、算综合账的重要举措。

近日，在青海果洛藏族自治州玛多县黄河乡，有摄影师拍摄到百余只白唇鹿集体“踏春”的画面。而在上世纪七八十年代，这里生态环境因气候变化、过度放牧受到破坏，有当地牧民回忆说“越来越干旱，草原退化连牛羊都养不活了”。

“习近平总书记提出筑牢国家生态安全屏障，就是强调西部地区在发展过程中要处理好人与自然的关系，合理利用、有效保护自然，不仅要考虑当前发展的需要，也要考虑大自然和后人的需要。”北京林业大学生态文明研究院副院长杨朝霞说。

在这次座谈会上，习近平总书记提到，加快推进重要生态系统保护和修复重大工程，打好“三北”工程三大标志性战役。

“科学治理，系统为要”。内蒙古自治区林业和草原局局长王肇晟表示，将按照山水林田湖草沙一体化保护修复要求，聚焦主要风沙口、沙源区，构建多层次、全方位的生态防护网络，切实减轻风沙危害。

筑牢国家生态安全屏障，既要做好重要生态系统保护和修复的增量，也要注重加强森林草原防火能力等存量建设，守护好来之不易的生态成果。

国家林草局有关负责人表示，将加大火源管控力度，深化隐患排查整治。优化林区蓄水池、防火道路、阻隔系统等基础设施布局，深化林草防火网络感知系统应用，提升森林防火保障支撑能力。

### 深化重点区域、重点领域污染防治

西部大开发战略实施以来，从重点区域综合治理稳步开展，到退耕还林还草等重点生态工程深入实施，到绿色发展稳步推进，生态环境明显向好。长江干流、黄河干流全线达到Ⅱ类水质；汾渭平原2023年PM2.5浓度较2019年下降18.8%……绿水青山间的民生福祉不断增强。

此次，习近平总书记在座谈会上强调，“深化重点区域、重点领域污染防治”，对持续改善生态环境质量提出新要求。甘肃兰州，曾因空气污染严重而被称作“卫星上看不到的城市”。2013年以来，

按照党中央的部署要求，兰州市通过治理燃煤污染源、挖潜工业减排空间、加大扬尘污染管控力度等手段治理大气污染，空气质量得到阶段性提升。

兰州市生态环境局局长刘世英表示，污染防治需要常抓不懈。未来将认真落实习近平总书记重要讲话精神，在大气污染防治工作中，坚持问题导向、紧盯薄弱环节，持续擦亮“兰州蓝”名片。

宁夏2023年以来深入推进排污权改革，严格生态环境准入管理，审批“两高”项目同比下降60%；重庆出台2024年夏秋季“治气”攻坚工作方案，进一步聚焦夏秋季污染减排，推动PM2.5和臭氧污染协同治理……西部各地保持力度、延伸深度、拓展广度，持续深入打好污染防治攻坚战。

“在深化重点区域、重点领域污染防治的过程中，要处理好重点攻坚和协同治理的关系，推动实现高质量保护、高质量发展。”西南财经大学中国西部经济研究院党委书记杨奇才说。

### 厚植高质量发展绿色底色

“大力推动传统产业节能降碳改造，有序推进煤炭清洁高效利用”“完善生态产品价值实现机制和横向生态保护补偿机制”……座谈会上，习近平总书记为推动绿色发展指明方向。

生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题。要从根本上解决生态环境问题，必须贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，推动绿色低碳转型。而通过高水平保护，发展的新动能、新优势也在不断塑造。

刚刚过去的三四月份，西藏林芝市“桃花源”嘎啦村，迎来了一年中最热闹的时刻，全国各地游客慕名前来观赏桃花盛景。从每到冬天天家上山砍树，到通过发展生态旅游实现村集体和村民收入增长，这个村走出了绿色发展新路子。

绿色低碳循环经济体系逐渐构建，发展的潜力和后劲持续增强。在贵州六盘水市六枝特区，美锦“煤—焦—氢”综合利用示范项目正在加紧施工。投产，不仅可实现余热、烟气全部回收利用，产业链的拉长也能显著提升综合效益。

推动发展方式绿色低碳转型，需要创新制度、机制、模式，引导全社会、各领域共同行动。赤水河是长江上游的支流，发源于云南省昭通市镇雄县，途经云贵川三省交界处的昭通、毕节、遵义、泸州四市。

为了更好地保护生态，云南、贵州、四川三省共同探索签订了赤水河流域横向生态保护补偿协议，由下游受益地区对上游生态保护地区进行合理补偿。在相关机制的推动下，云南镇雄、威信等地积极落实生态保护主体责任，更加清澈的赤水河也为下游白酒产业等提供了优质水源，促进了绿色发展。

国务院发展研究中心研究员冯文猛认为，西部地区蕴含大量绿色发展新机遇，各地要抢抓机遇，以绿色低碳发展释放未来增长新动能。

坚持高水平保护支撑高质量发展，西部地区正在持续强化生态资源保护，加快产业转型升级，不断厚植高质量发展的绿色底色。

(新华社北京5月12日电)

# 为老人养老“钱袋子”再扎“安全绳”

## ——解读民政部等七部门出台的《关于加强养老机构预收费监管的指导意见》

新华社记者 高蕾

近年来，一些养老机构出于迅速回笼资金、增加客户黏性等原因，采取预收费模式运营。但有的养老机构预收大额费用后，出现了不按合同履行义务、资金管理使用不规范、资金链断裂破产倒闭等情况。还有一些不法分子通过预收费等形式实施非法集资。民政部等七部门近日出台《关于加强养老机构预收费监管的指导意见》，为老人养老“钱袋子”再扎“安全绳”。

### 看点一：将养老服务费、押金和会员费全口径纳入监管

养老机构预收费主要包括养老服务费、押金和会员费三类。养老服务费是指床位费、照料护理费、餐费等费用；押金是指为老年人就医等应急需要、偿还拖欠费用等作担保的费用；会员费是指养老机构以“会员卡”“贵宾卡”等形式收取的，用于老年人获得服务资格、使用设施设备、享受服务优惠等的费用。

此次意见将养老服务费、押金和会员费全口径纳入监管，并根据实际情况实施差异化管理。

民政部养老服务司副司长李邦华介绍，养老服务费和会员费收取后，养老机构可以按照规定的用途自主使用；而押金除特定情形发生外，养老机构原则上不能使用。养老机构一次性收取养老服务费和押金的额度一般不会太高，不同地区间差异也不大；而会员费则由于地区经济发展

水平、机构规模和类型不同，额度从几万到几十万不等，风险隐患相对较高。

基于此，意见对养老服务费采取专项检查、抽查审计、风险监控等日常监管方式；对押金、会员费额外提出实行银行存管和风险保证金方式管理。意见同时明确，风险保证金留存比例不得低于该账户近三年会员费总额10%，且不得低于该账户当前余额20%。

中国老年学和老年医学学会社区居家养老分会副会长郑志刚表示，意见采取包容审慎的态度对待预收费这一运营模式，统筹考虑养老机构发展实际情况和老人资金安全，针对风险隐患较大的押金、会员费，在日常监管的基础上，采取银行存管和风险保证金方式管理，充分发挥金融机构前哨作用，进一步守好老百姓的养老钱。

### 看点二：对“一床多卖”、超长期限预收费、“退费难”等现象精准出招

意见聚焦预收费收取、使用、退费等关键环节进行规范。针对一些养老机构“一床多卖”，意见要求，养老机构不得超过床位供给能力承诺服务，确保交费的老年人总数不得超出其备案床位总数，预收费用总额不得超出其固定资产净额。

在预收费期限方面，意见提出，养老服务预收的周期最长不得超过12个

月，对单个老年人收取的押金最多不得超过该老年人月床位费的12倍。

在预收费使用用途方面，意见明确，会员费不得用于非自用不动产、有价证券、金融衍生品等高风险投资，不得直接或间接投资以买卖有价证券为主要业务的公司，以及用于其他借贷用途；不得投资、捐赠给其法定代表人(主要负责人)或者实际控制人名下的其他企业；实行连锁化、集团化运营的养老机构，不得投资、捐赠给关联企业。

破解“退费难”，意见提出，对符合服务协议约定退费条件的预收费用，养老机构应当按照约定及时退费，不得拒绝、拖延。养老机构因停业、歇业等原因暂停、终止服务的，应当提前30日在其服务场所、门户网站等醒目位置发布经营状况变化提醒，及时退还剩余费用，妥善解决后续服务问题。

“在此次意见出台之前，江西、山东等多个省份都出台了省级文件，对养老机构预收费管理等方面作出明确规定。”郑志刚表示，意见吸收了此前地方实践经验，对养老服务领域中容易引发纠纷的问题进行细致规定，具有较强可操作性。

### 看点三：严防养老机构商事行为异化为非法集资活动

近年来，一些不法分子打着提供养老服务的幌子，以办理贵宾卡、会员卡、预付

卡等方式，承诺还本付息或给予高额回报变相非法吸收资金。一些养老机构“爆雷”“跑路”等问题时有发生，严重损害老年人合法权益。

意见专门提出，不得以承诺还本付息、给予其他投资回报等方式，诱导老年人或者其代理人交纳预收费。

此外，意见还要求强化多元监督管理。意见明确，押金、会员费应当全部及时存入存管的专用存款账户。专用存款账户出现资金异常流动、账户余额达到风险保证金最低比例时，除办理退费外，存管银行不得为养老机构办理支出，同时应当向负责监管的民政部门作出风险提示，并将有关情况及时报告所在地金融监管部门、处置非法集资牵头部门。意见要求民政部门加强对养老机构预收费的事中事后监管，发现养老机构涉嫌非法集资行为的，要将有关情况通报存管银行。

国家金融监督管理总局打非局一级巡视员付占胜认为，意见的出台对防范养老机构商事行为异化为非法集资活动将起到积极作用。

李邦华提示老年人及家属，在面对低价、打折、优惠时，要保持谨慎，选择最适合自己的交费方式。“要提高风险防范意识，清楚养老机构的本质是提供养老服务，不要相信那些投资返利、高额回报的承诺，谨记高额利诱背后往往都隐藏着巨大的风险，远离非法集资。”李邦华说。

(新华社北京5月11日电)

# 专家提示科学饮奶可改善乳糖不耐受

新华社北京5月12日电(记者温竞华)今年5月12日至18日是全民营养周，主题为“奶豆添营养，少油更健康”。奶及奶制品对健康有显著益处，但很多人因一喝奶就腹胀、腹痛、腹泻而对奶类望而却步。专家提示，科学饮奶可改善乳糖不耐受症状，保证身体获得充足营养。

中国营养学会秘书长韩军花说，《中国居民膳食指南(2022)》推荐成人每日摄入300毫升及以上液态奶，而我国人均每日饮奶量不足30毫升，很多人从不喝奶，这一水平远低于欧美国家及日韩等亚洲国家。一项对8个城市人群的抽

样调查显示，认为自己乳糖不耐受是我国居民乳制品摄入不足的重要影响因素。

“一喝奶就腹胀，不一定是乳糖不耐受。”韩军花说，对某些糖或添加剂过敏，胃肠道对凉的东西比较敏感或有疾病等，都可能引起腹胀腹泻。而乳糖吸收不良或乳糖不耐受，是由于小肠中缺乏乳糖酶，导致大量乳糖无法被消化吸收。

事实上，乳糖对健康有许多积极作用，如促进钙、锌等营养素吸收，增加骨矿物质含量，增加有益菌丰度促进肠道健康等。12日举行的第六届全国营养科

普大会发布了《乳糖不耐受与科学饮奶专家共识》，提示人们不应因乳糖不耐受而盲目回避乳制品，并提供了改善乳糖不耐受的具体措施。

专家表示，乳糖不耐受人群可以选择低乳糖、无乳糖的乳制品，如无乳糖奶和酸奶、奶酪等；可以将乳制品与其他食物一起食用，如早餐先吃主食再喝奶，多次少量摄入，并适当将奶加热到40℃左右，不易引起肠胃不适；还可以从少量(如50毫升)开始，逐渐增加乳制品摄入量；适当补充乳糖酶、益生菌、益生元，也可缓解和改善乳糖不耐受症状。



科学合理吃早餐

新华社发 朱慧卿作

# 以严的基调强化正风肃纪，以零容忍态度反腐惩恶

——清廉安康建设宣传标语