

## 监督保障促发展 奋楫扬帆谱新篇

### ——石泉县人大常委会一年来监督工作综述

通讯员 黄平 王方 许兵

开展视察调研、执法检查、专题询问活动17次，听取和审议“一府一委两院”工作报告16项，12人开展述职履职评议，作出决议决定和审议工作报告23项……这一串串数字和业绩，见证着过去一年石泉县人大常委会监督工作闪亮的成绩。

2023年，石泉县人大常委会认真行使宪法和法律赋予的监督职权，围绕发展大局，秉持为民情怀，强化法治意识，切实做到强监督、破难题、促落实，以看得见的监督工作实绩，为奋力谱写高质量发展美好石泉新篇章贡献人大力量。

#### 锚定中心大局 助力高质量发展

专题询问，彰显出人大监督的力度。2023年4月，石泉县人大常委会围绕高质量项目推进中涉及土地、林地、供气等要素保障进行了专题询问，并将答复及承诺情况作为全年重点监督工作，持续进行跟踪监督，督促整改落实。

财政的钱怎么花？如何花出实效？石泉县人大常委会充分发挥预算联网系统监督、审计监督作用，对财政预算执行、上年度财政决算和当年预算调整进行系统性调研审查，听取《关于财政预算绩效管理情况的专项报告》，提升人大预算审查监督实效，兜牢“三保”底线，确保共同的财政资金“好钢用到刀刃上”。

国有资产管理，是全体人民共同的宝贵财富，如何管好用好？石泉县人大常委会持续加强国有资产管理监督，听取和审议《关于2022年度企业国有资产监督管理情况的专项报告》，提出强化监管防风险、深化改革提效率、优化管控化债务的对策建议，有效推动了国有企业资产管理体制与管理水平的提高。

土地管理事关人民群众切身利益。石泉县人大常委会聚焦国土空间规划、耕地保护等突出问题，认真审议《石泉县国土空间总体规划》，就统筹规划建设、强化刚性约束等方面提出审查建议，为推进美好石泉土地利用建设提供更加科学的意见建议。

保障产业发展，助力经济振兴。石泉县人大常委会紧扣首位产业发展，听取和审议《关于预制菜产业发展情况的专项报告》，从引导支持、食品安全、品牌培育等方面提出建议，助力破解发展“瓶颈”，促使石泉县跻身全国预制菜产业基地百强名单。

#### 聚焦民生热点 回应群众关切

人民群众的关切在哪里，人大监督的聚焦点就在哪里。监督工作响应的群众期盼的心声，检验的是深入践行全过程人民民主的责任。

围绕民生实事，听取《关于2023年民生实事进展情况的报告》《关于城市建设和老旧小区改造情况的专项报告》，成立监督小组，综合运用“听、查、看、访、问”等多种方式开展常态化监督。全年累计开展监督活动28次，推进民生实事落地见效，推动城市建管靶向发力。

围绕学有所教，组织人员赴白河县考察教育工作，深入杨柳新区调研石泉中学迁建项目，听取和审议《石泉县中小学幼儿园布局专项规划》，助推石泉中学迁建项目早开工、早建成，促

进全县学前教育普及普惠和义务教育优质均衡发展。

围绕老有所养，听取《关于全县社会化养老工作情况的报告》，聚焦老年人“急难愁盼”问题，通过专题调研、代表议政、督查反馈意见整改等形式，不断完善养老服务体系建设，推动全县养老事业逐步从“老有所依”向“老有所养”转变。

围绕乡村振兴，开展村集体经济专题调研，听取《关于乡村振兴示范村及宜居宜业和美乡村试点村建设情况的专项报告》，积极探索石泉县村集体经济有效路径，提出建设性对策建议，助推石泉县创建国家乡村振兴示范县。

#### 优化法治环境 促进良法善治

良好的法治环境是经济社会健康发展不可或缺的“阳光和雨露”。石泉县人大常委会充分发挥执法检查“法律巡视”利剑作用，推动法律法规全面正确有效实施，促进“一府一委两院”依法行政、依法监督和公正司法。

种子是农业现代化的基础。石泉县人大常委会成立执法检查小组，对全县贯彻实施《中华人民共和国种子法》《陕西省实施〈中华人民共和国种子法〉办法》情况进行执法检查，筑牢全县依法治种、依法兴种的法治基础。

营商环境好不好，群众和企业说了算！石泉县人大常委会把推动营商环境优化提升作为监督工作重点，开展《陕西省优化营商环境条例》执法检查，运用多种方式打好监督组合拳，全力护航全县营商环境持续向好。

积极参与全市旅游发展促进、历史文化街区保护、汉调二黄艺术保护传承发展等立法协作工作；开展全国法治政府示范县创建专题调研，听取《关于全县“八五”普法规划执行情况中期报告》；对法院审判工作、检察院检察工作进行专题调研，开展“百名代表评百案”工作，组织代表听审、听证和监督执行8次。

#### 紧盯“关键少数” 重督“关键领域”

2023年10月，石泉县人大常委会现场对2名副县长和4名政府组成部门负责人进行了述职评议，肯定成绩、指出不足，提出意见建议，并进行了满意度测评。

聚焦领导干部这个“关键少数”，石泉县人大常委会坚持制度创新和方法创新，任前考核考试，任中慎重审议，任后跟踪监督，环环相扣，严丝合缝，强化对由常委会任命人员的监督，避免“一任了之”，把全过程人民民主贯穿人事任免实践中。

聚焦司法监督“关键事”，紧盯司法公正“关键人”，开展了《关于员额法官、员额检察官履职评议办法（试行）》，创新开展对4名员额法官和2名员额检察官履职评议，有效促进法官、检察官忠诚履职、担当作为，增强人大司法监督实效。

聚焦群众关切的教育和医疗，创新开展校（园）长和院长社会评价工作，促进了教育医疗重点领域“关键少数”履职尽责，增强了人大监督的广泛性与权威性。2023年组织社会评价33人次，收集群众意见建议172条，整改落实具体问题56个。

## 分类派驻 精准监督

石泉县政协创新推动民主监督提质增效

通讯员 许兵 张麟焱 李茂猛

民主监督是人民政协的三大职能之一。近年来，石泉县政协积极推动民主监督工作由分散监督向组织监督转变、由形式化监督向实质性监督转变、由临时性监督向常态化监督转变，持续聚焦经济发展、社会事业、民生关切的重点行业领域，切实提升协商式民主监督质效。

宾馆酒店是展现城市对外形象的一扇重要窗口。2023年“五一”假期，石泉县旅游市场迎来了疫情后“爆发式”增长，宾馆酒店爆满，游客一房难求。于是，部分宾馆酒店趁机涨价，许多游客纷纷投诉，严重影响了石泉县对外旅游形象。石泉县政协派驻市场监管局的第四民主监督小组组长孙浩建了解情况后，立即向相关部门提出民主监督意见。

“针对游客反映假日期间部分宾馆酒店存在乱涨价行为，我们及时和相关部门进行沟通协商，共同研究对策，确定一系列整改措施，制定价格公示牌，规范酒店价格涨幅范围，并对相关部门工作落实情况进行全程监督。”孙浩建说。

通过政协民主监督，相关部门立即对宾馆酒店乱涨价行为进行整顿，并协调房源，满足游客住宿需求，获得游客好评。此后，每逢节假日，第四民主监督小组都会对旅游市场秩序开展常态化监督。

近年来，石泉县政协聚焦县域高质量发展、营商环境、乡村振兴等重点领域和人民群众最直接的就业等问题，向有关部门派驻监督小组和监督员，实行分类派驻、精准监督，实现了经济社会民生各行业领域“全覆盖式”监督，充分发挥了政协民主监督派驻工作实质性作用。2022年5月，被派驻至安康市生态环境局石泉分局的县政协第一民主监督小组监督员郭辰，了解到一石料厂在二级水源地划定范围内，按《秦岭生态保护条例》要求应拆除关闭，随即将此情况报告了监督小组。

接到报告后，石泉县政协第一民主监督小组立即组织开展专项民主监督会商，及时到县秦岭办、自然资源局、生态环境分局等部门调研核实情况，石泉县政协经过专题研究，向县政府提出了民主监督事项，县政府经过商谈、评估、补偿等程序，于2023年4月将石料厂拆除，并进行了植被恢复。“政协监督员具有社会联系广泛的优势，通过他们的宣传呼吁，有利于人民群众理解支持生态环保政策措施，更有利于生态环保工作的开展。”安康市生态环境局石泉分局综合执法大队副大队长陈勇说。

石泉县政协以协商式、助力式监督为基本定位，把监督员定位为县域经济社会发展“主战场”建言献策的“智囊”、改善政府部门工作的“助推器”、密切联系党群干群关系的“桥梁纽带”，维护人民群众利益的“代言人”，综合运用现场监督、会议监督、调研视察监督、走访监督、提案监督、社情民意监督等多种形式，推动工作重心下移、监督力量下沉、监督触角下延，多角度、全方位开展民主监督活动，通过“柔性”监督、善意建言、及时提醒，促进了各受派单位作风、优服务、增效能。

“我们始终把握直接接受政协民主监督作为公正司法的重要保障，2023年，我们出台了《进一步健全完善主动接受政协民主监督机制的实施办法》，这是接受政协民主监督的制度保障。”石泉县人民法院院长蒋晓安表示，在今后的工作中将进一步树立自觉接受监督的意识，脚踏实地、埋头苦干，以“公开促公正”，强化“如我在诉”的意识，能动司法，为石泉县高质量发展提供强有力的司法保障和优质的司法服务。

近年来，石泉县政协创新监督员全员统一派遣、监督范围全域覆盖、监督机制链条闭环“三全”工作法，共遴选116名委员为监督员，组成5个民主监督小组，根据界别、专业、特长，统一派送到部门单位并进行授牌，“点对点”履行监督职能。2022年以来，各民主监督小组累计开展各类监督活动280余次，转交意见建议、重点提案、群众反映事项等110余件，被吸收和采纳的重点监督意见建议60余件，主动帮助派驻单位向上级反馈和请求解决事项20余件，取得了监督能力和配合度提升、监督精准性和影响力提升、监督规范化和制度化水平提升的良好效果。

“2022年以来，我们准确把握‘协商式监督’的定位，聚焦民主监督体制、机制、程序、规范以及运行不完善等方面的短板弱项，通过建立组织化、程序化、规范化的监督形式和机制，赋予助力性、成事性、帮忙性监督内涵，在实践中探索形成了‘全员统派、政协+N’的监督模式，让民主监督职能和作用发挥实现了正规化、务实化，彰显了政协协商式监督的独特优势，形成了与被监督单位的良性互动，为助力美好石泉建设贡献了政协力量。”石泉县政协主席胡学军说。

## 用真心实意护航更多游客的诗和远方

(上接一版)

#### 乡愁味道 激活文旅消费市场

石泉县结合“五一”假期特点，持续推出“旅游+美食、旅游+文化”等系列活动，让游客在石泉不仅望得见山、看得见水，更能记得住“乡愁”。

舌尖上的乡愁味道，把四面八方游客引到石泉来，助推石泉秦巴老街旅游休闲街区、后柳古镇等成为文旅消费聚集区，石锅鱼、烤鱼、辣子鸡以及麻辣烫等各类小吃成为游客美食体验的首选。

在石泉县城秦巴老街和文化路等餐饮集中区，石锅鱼、烧烤等特色店铺更是人潮涌动，座无虚席，成为游客们的热门打卡地，很多游客都是提前预约来到这里，再排着长长的队，只为了亲口品尝这正宗美味的石锅鱼。

“这个‘五一’真是太火爆了，我们餐饮

店客流量平均每天在300桌左右，比去年增加了50%。”石泉小石头啍啍石锅鱼餐饮店负责人李万海介绍说。

“石泉美食”小碗菜后柳水乡，5月1日当天一开业就迎来火爆生意，每天都有上千名市民和游客进店，在干净舒适的环境里就餐，品尝着酸菜鱼、香菇炖鸡、青菜、炒肉、烤鱼等种类丰富、物美价廉的富硒菜。“我们感觉这个餐厅的环境非常好，菜的味道也很美，很符合我们的口味。”来自甘肃的游客于女士称赞道。

“五一”假期，不仅餐饮业生意火爆，石泉的特色民宿也是游客爆满。位于汉江边的水乡山庄民宿今年刚刚改建，除了优美的环境和舒适的住宿条件，还有专门的自助烧烤区，游客们可以自带食材或在民宿购买新鲜食材，享受自己动手烤制美食的乐趣。在江风的吹拂下，伴随着炭火烤肉的香气，游客们畅谈欢笑，度过了一个愉快的假期，也

寻回了记忆中的乡愁味道。

石泉县把握热点释放消费潜力，大力发展“后备箱”经济，打造开发漆金蚕茧蚕丝被、鬼谷子腊肉等旅游商品、文创产品100余种，形成农旅、文旅、工贸相互促进的发展格局。尤其是石泉草莓、羊肚菌、鬼谷子腊肉、桑葚酒、桑叶饼、泡汤会系列农特产品备受青睐，来石游客除了欣赏山水美景，感受田园风光、品尝特色美食，回城时，还将汽车后备箱塞满了绿色健康的富硒农特产。

整个“五一”假期，石泉县消费市场火爆。据测算统计，“五一”期间全县社会消费品零售总额同比增长15.12%。

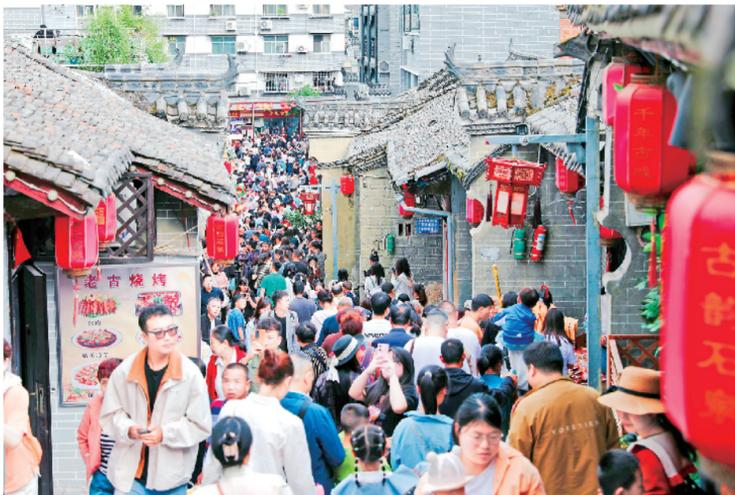
#### 精细服务 打造宾至如归体验

“五一”假期，石泉县秉持“一切为了游客，为了游客一切”的理念，县委、县政府准确把握文旅市场趋势，科学研判、精心部署，相关职能部门协同发力，文明实践志愿者坚守岗位奋战一线，在精细化管理、贴心式服务、个性化体验等方面下足功夫，拿出最大的诚意、最实的举措接待八方游客，让他们有宾至如归的体验感。

节前，石泉县召开“五一”假期旅游接待工作安排部署会议，复盘总结假日旅游服务保障工作，研判分析当前形势，围绕景区接待、交通保障、餐饮住宿、应急处置、医疗卫生等事宜进行全面安排部署，并制定“五一”假期旅游接待方案，制定出台《石泉假日旅游志愿服务点工作标准》，同时发出《让游客、让路于客、让车位于客的文明倡议》，引导全县广大群众以主人翁姿态当好东道主、诚信八方客；围绕节日期间全县餐饮、住宿、交通、娱乐及文化活动等信息进行了摸底统计，形成《石泉旅游咨询服务信息手册》，在人流密集路口设置交通劝导点4个，并启用政府机关及县内学校停车场，规划分流线路，为游客出行提供便利。成立节假日旅游服务协调保障指挥部，整合文旅广电、公安、交通、市场监管、应急管理、卫生健康等部门和涉旅力量，全员参与，积极应对“五一”假期旅游高峰，着力营造“安全、有序、舒心”的旅游环境，确保游客在石泉游得



城外花满迎客



老街人潮涌动

舒心、游得开心、游得放心。

“五一”期间，市委常委、石泉县委书记陈莲，县委副书记、县长梁和福分别带队督导检查，县委宣传部、县文旅局等部门深入一线，先后深入石泉县智慧旅游指挥中心、江南旅游服务中心、城区高速路口志愿服务点及城关镇、后柳镇、明星村等重要旅游节点，看望慰问坚守岗位的一线工作人员，实地察看假期环境卫生、游客接待、交通保障、安全管理等情况，详细了解假日值班值守情况，现场指出存在问题，并就相关工作提出具体要求。每天由值班领导带队，随机深入各景区景点等重点人员密集区域对旅游接待保障工作开展明察暗访。

为更好假日旅游接待服务保障工作，石泉县充分利用智慧旅游、智慧交通等平台，对重点景区、景区、景区的车辆人流、宾馆酒店房源等情况进行实时监控，并通过多种渠道发布信息，引导游客错峰出行，及时分流，同时在景区景点、重要交通路口、游客

集散地、人员密集区设立27个旅游志愿服务站点，组织1058名旅游志愿者为游客提供各项暖心服务，受到游客的称赞。

“石泉景区人更美！这次的旅行让我们感受到了石泉的秀美和温暖，我们会把这里的美好记忆带回家，分享给更多的人。”“我们在石泉品尝美食、欣赏自然风光的同时，也切身感受到了石泉人民的热情友善、淳朴厚道。”“很多交警和志愿者都在服务一线，石泉处处是景点，处处是文明！”满怀期待高兴而归，收获满满而归。“大街小巷，总能听到游客发出这样的声音，一句句好评、一串串点赞，持续为石泉文旅铸起一块隐形的金字招牌。

游客需求，就是石泉文旅最大的追求。对于始终要把生态旅游作为富民强县战略性支柱产业来定位，将乡村振兴与生态文旅深度融合，秉持真诚待客之道，不断丰富旅游产品供给，创新旅游业态，用真心实意护航更多游客的诗和远方。