

非银行支付机构监管配套细则来了，影响几何？

新华社记者 吴雨

中国人民银行日前就《非银行支付机构监督管理条例实施细则(征求意见稿)》向社会公开征求意见。细化了哪些监管规定?将对用户权益保障产生怎样影响?一起来看看关键内容——

关键点一:细化监管规定,审批环节做“减法”,效率做“加法”。近年来,我国非银行支付业务量快速增长,服务超10亿个人和数千万商户。去年12月,我国公布了中央金融工作会议后出台的《非银行支付机构监督管理条例》,对支付机构的准入、业务规则等作出了总体规定。

“为保障条例有效实施,有必要制定实施细则,进一步明确相关行政许可程序,做好条例衔接性条款承接等。”中国人民银行有关人士介绍,细化相关工作要求和具体办理流程,可推动支付机构行政许可工作公开透明。同时,适当下放部分支付机构变更事项审批权限,提升支付机构办事效率,更好营造法治化营商环境。

征求意见稿进一步明确了条例中主要股东、实际控制人等重要概念及内涵,细化支付机构设置、变更、终止等行政许可程序。

“明确办理流程、申请材料及时效要求,便于我们和监管部门沟通,明确申请能多长时间收到回复,有助于我们做好业务发展规划。”一名支付机构负责人说。

关键点二:明确注册资本等要求,提升支付机构风险防御能力。

当前,非银行支付机构年交易量超1万亿笔、金额近400万亿元,分别占全国电子支付业务总量的约八成和一成。支付业务与人民群众财产安全息息相关,要持续提升支付机构风险防御能力。

此次征求意见稿明确了支付机构注册资本附加要求,以及净资产与备付金日均余额比例。据介绍,在非银行支付机构注册资本最低限额在人民币1亿元基础上,根据附加要求,部分在全国展业、全牌照的机构注册资本最低限额或将提升至4亿元。

“当前规定与国际上的监管实践、国内的监管趋势相一致。”招联首席研究员董希淼表示,合理适度提高注册资本和净资产要求,有利于提升支付机构风险防御能力,强化公司治理和稳健经营,更好服务实体经济。

关键点三:细化用户权益保障机制,收费调整应提前公示。

此前条例大幅增强了用户权益保护力度,把保护用户权益作为

支付清算行业发展的首要任务。此次征求意见稿细化用户权益保障机制,对用户资料及交易记录保管时限、收费调整等提出明确要求。

征求意见稿提出,非银行支付机构应当对用户身份资料自业务关系结束后或者一次性交易结束后至少保存5年,对交易记录自交易结束后至少保存5年。

另外,征求意见稿明确,非银行支付机构调整支付业务的收费项目或者收费标准的,原则上应当至少于施行前30日,在经营场所、官方网站、公众号等醒目位置,业务办理途径的关键节点,对新的支付业务收费项目或者收费标准进行持续公示,在办理相关业务前确认用户知悉、接受调整后的收费项目或者收费标准,并做好协议续签工作。

关键点四:新旧支付业务分类平稳过渡,不改变原有业务许可范围。

随着技术创新和业务发展,出现了条码支付、刷脸支付等新兴方式,原有分类方式不能很好地满足市场发展和监管需要。此前条例将支付业务重新划分为储值账户运营与支付交易处理两类,而非网络支付、银行卡收单和预付卡业务等三类。

此次征求意见稿规定,储值账户运营、支付交易处理业务分别细分为I类、II类,并明确新旧分类方式对应关系。

“征求意见稿充分考虑新旧分类方式平滑过渡,不会改变支付机构已取得的支付业务许可范围,预计不会对支付机构的业务连续性及用户使用体验产生影响。”一位业内人士说。

记者了解到,过渡期满,中国人民银行将通过换发支付业务许可证,对存量支付机构设立条件进行审核。根据征求意见稿明确的新旧支付业务衔接方式,监管机构设置了较为充足的换证过渡期,最长可达近5年。有10多家支付机构支付业务许可证到期日分别为2024年7月9日和2025年3月25日,为避免这些机构因时间紧迫无法满足要求,征求意见稿适度放宽了过渡期。

中国人民银行有关人士介绍,下一步中国人民银行将抓紧相关制度文件立改废释工作,确保各项制度系统集成、协调高效。根据过渡期安排,有序开展支付业务许可证换发工作,督促支付机构依法合规开展业务。严格落实有关规定,将非银行支付行业的全链条监管纳入法治化、规范化轨道,以服务实体经济为本,优化支付服务市场秩序。

(新华社北京4月23日电)

(上接一版)成一批国家级矿产资源开采和加工基地。提高水资源安全保障水平。创新跨区域产业协作和优化布局机制,有序承接产业梯度转移。大力推进成渝地区双城经济圈建设,积极培育城市群,发展壮大一批省域副中心城市,促进城市间基础设施联通、公共服务共享。

习近平强调,要坚持推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合,在发展中保障和改善民生。深入实施乡村振兴战略,加大对国家乡村振兴重点帮扶县支持力度,建立低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制,坚决防止发生规模性返贫。学习运用“千万工程”经验,打造具有地域特色的乡村建设模式。发展各具特色的县域经济,培育一批农业强县、工业大县、旅游名县,促进农民就近就地就业增收,因地制宜推进城镇化进程。推进高标准农田建设,扛好重要农产品稳产保供责任,为保障国家粮食安全作出应有贡献。加强农村精神文明建设,推进移风易俗,积极培育时代新风新貌。健全党组织领导的基层治理体系,坚持和发展新时代“枫桥经验”,实现扫黑除恶常态化,保持基层稳定、群众平安。

习近平指出,要坚持铸牢中华民族共同体意识,切实维护民族团结和边疆稳定。民族地区要把

铸牢中华民族共同体意识贯彻到发展的全过程和各方面。紧贴民生推动经济社会发展,健全社会保障体系,兜牢民生底线,着力解决群众急难愁盼问题。全面准确贯彻党的民族政策,加快建设互嵌式社会结构和社区环境,促进各族群众交往交流交融。全面贯彻党的宗教工作基本方针,坚持我国宗教中国化方向,持续治理非法宗教活动。深入推进新时代兴边富民行动,加强边境地区基础设施和公共服务设施建设,发展边境旅游等产业,努力实现边民富、边关美、边境稳、边防固。

习近平最后强调,中央区域协调发展领导小组要加强统筹协调和督促检查,中央有关部门要研究提出有针对性的政策举措。西部地区各级党委和政府要扛起主体责任,推动党中央决策部署落地落实。完善东西部协作机制,深化对口支援、定点帮扶。巩固拓展主题教育成果,抓好党纪学习教育,持续整治形式主义为基层减负。完善决策机制,重大政策特别是涉民生政策出台前要进行充分论证和风险评估,实施中出现问题要及时调查、果断处置。打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,建立健全考核激励制度,关心关爱基层干部特别是条件艰苦地区干部,激励干部锐意进取、大胆开拓、担当作为。

李强在讲话中表示,要认真学习领会,深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,既从大处着眼,将西部大开发放到中国式现代化建设全局中定位思考、统筹推进;也从细处着手,根据各地禀赋条件、发展潜力等差异,因地制宜、分类施策。要立足特色优势,培育更多带动区域发展的增长极增长带,筑牢国家生态安全屏障,提升特殊类型地区发展能力,统筹好地方债务风险化解和稳定发展。扩大对内对外开放,主动对接国内其他地区战略,积极融入国际循环,增强西部发展动力活力。

丁薛祥在讲话中表示,要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话资源,完整、准确、全面贯彻新发展理念,统筹推进高质量发展和高水平保护,推动西部大开发不断迈上新台阶。承担好维护国家生态安全重大使命,加强生态保护和修复,提升生态系统多样性、稳定性、持续性。持续深入打好污染防治攻坚战,坚持精准、科学、依法治污,不断改善生态环境质量。加快推动发展方式绿色低碳转型,因地制宜发展新质生产力,积极稳妥推进碳达峰碳中和。

李干杰、何立峰、吴政隆、穆虹、姜信治出席座谈会,中央和国家机关有关部门、有关地方、有关企业负责同志参加座谈会。

筑牢健康“第一道防线”

(上接一版)

自紧密型县域医疗共同体工作机制推行以来,宁陕县级医院已下沉33人次医务人员到14个乡镇卫生院进行驻点帮扶、坐诊带教、巡回医疗,开展统一业务培训5次。同时,医共体分院也派人去总院学习交流,使镇村医院诊疗水平逐步提高,患者就医需求得以保障。

2023年以来,宁陕县通过建立编制共用、团队帮扶、人才下沉、同质管理、信息共享、目标导向6项机制,实现医疗资源布局不断优化。总院大病救治能力提升,镇卫生院辐射带动村卫生室发展的良好局面,全方位满足群众就医需求。2023年,宁陕县乡镇卫生院住院病人较上年度增长33.8%,门急诊人次较上年度增长16.6%。

群众就医便捷完善

打好坚实基础,方能行稳致远。我市注重抓基础、利长远,在筑牢基层医疗卫生服务体系方面狠下功夫。

建立健全覆盖城乡的市县镇村四级医疗卫生服务网络。以市级医院为龙头,以县级医院为枢纽,10家二甲县级医院牵头建设紧密型医共体,建成省市级重点专科110余个,推动县镇一体化管理,以基层医疗机构为“网底”,推动172个镇卫生院(社区卫生服务中心)达到省定基本标准,2081家村卫生室均达到标准化建设,1376个易地搬迁安置点实现基本医疗和公共卫生全覆盖,全市1907个家庭医生团队“上门服务”深受欢迎。

平利县47岁的陈女士近日就在家门口感受便捷。因为长期头疼,她来到平利县中医医院进行头部核磁共振检查,当天就拿到了检查结果。放在以前,进行这样的检查要到市级医院,还要提前预约排队,往返需要两天时间。

近年来,该县把县镇村医疗卫生服务体系作为首要民生工程,优先投入、优先保障,举全县之力补短板、强弱项,专项经费额的50%、新增财力的20%都用于卫生健康工作。县医院、县中医院作为总院,分别与11个镇卫生院组建了两个紧密型医共体,建立了县医共体“总院+分院”组织架构,根据各分院医疗业务发展需求,制定帮扶计划,选派业务骨干下沉到各分院开展业务带教指导,去年1至9月在各分院开展各类手术40余例,义诊50余次,有效提升了各分院医疗技术水平,县域内就诊率持续提升。

“自去年11月份住院楼改造投用以来,在卫生院住院的患者增加了20%左右,如果还是以前的条件,这部分患者肯定到县级医院住院了,不仅不方便,负担也增加了。”广佛镇中心卫生院院长魏传洲说。

平利构建完善基层医疗卫生服务体系在安康只是一个缩影,目前全市个人卫生支出占卫生总费用比重24.84%,人均预期寿命78.44岁,居民健康素养水平达到23.64%,每千人均床位数8.07张,每千人口卫生技术人员8.69人,每万人口全科医生数4.13人,卫生技术人员增长2.01%左右,全市医疗卫生机构总诊疗人次1428.6万人,总诊疗人次增长3.64%,出院人次增长16.33%。

筑牢医疗服务支撑

老百姓在家门口就能享受到的优质医疗服务正日益完善。

全市以“四个一批”动态管理机制为抓手,2023年以来,谋划卫生建设项目70个,其中市级项目11个,县区级项目59个,总投资50.61亿元。推进实施建设项目47个,累计完成投资26.21亿元,2023年完成投资11.63亿元,新开工项目

22个,建成投用项目26个,新增业务用房24.73万平方米,医疗设备1393件,新增床位2164张。

全面推进健康安康17项行动,健康机关等8类健康细胞示范建设率超过60%,居民健康素养水平达到23.64%,累计建设健康(促进)县8个,连续七次荣获全国无偿献血先进市,健康陕西建设暨医改工作现场会在安康召开。

推动优质医疗资源扩容下沉,国家中医药传承创新工程、市传染病医院改扩建项目建成投用,省级区域医疗中心项目主体建成;6个“千县工程”扎实推进,10个县级医院改扩建任务全面完成,汉滨区、旬阳市人民医院启动创建三级医院;推进17家县域医疗次中心建设,启动622个村卫生室公有产权建设,新建69个,已建成17个。新建成国家临床重点专科2个,省级临床重点专科4个,评定市级临床重点专科84个,培育专科34个。实施卫生健康人才保障工程,为县级及以下医疗机构定向招聘医学本科生91名,农村订单定向本科医学生免费培养在读133人、安置25人,联合安康职业技术学院开展乡村医生定向培养94名,组织10102名镇村医务人员参加传染病防控及救治能力提升培训。

“互联网+家庭医生签约服务”模式被评为全国优秀创新案例。创建全国健康促进县7个,建设成国家级慢性病综合示范区3个,实现国家卫生县城全覆盖,健全村(社区)公共卫生委员会,被国家卫健委评为陕西省健康城市建设样板市。

人人健康,家家幸福,是时代的呼唤,也是百姓的期盼。

安康把全力改善基层医疗卫生服务机构条件和水平,构建科学完善的人才培养机制体系,激发基层运行活力作为提升基层医疗卫生服务的主抓手,以更有效的措施提升群众健康水平,为健康安康建设奠定坚实的健康基础,让安康老百姓健康获得感、安全感、幸福感更加充实、更有保障、更可持续。



安康日报社 宣