

高铁时代背景下安康加快培育发展

新质生产力的实践路径研究

□ 张志群

西康高铁预计2026年建成通车，安康将迎来“跑起来”的发展新机遇，更好更快地融入关天、成渝、江汉经济圈，融入“一带一路”大格局，加快培育发展新质生产力，将会赢得更大红利。

一是聚力决策部署落实。2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察调研期间首次提到“新质生产力”。市委五届六次全会暨市委经济工作会、全市新型工业化推进会、市“两会”对发展新质生产力相关工作进行了部署，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，走好“生态优先、绿色升级”之路，突出“五个第一原则”，下大力气培育以高素质的劳动者、高技术含量的劳动资料、广范围的劳动对象为特征的新质生产力，推进工业绿色化、集群化高质量发展，实现质的有效提升和量的合理增长。

二是聚力创新驱动引领。加强科技创新与产业创新对接，构建以应用为牵引、以企业为主体、产学研用相结合的技术创新体系。“十四五”期间，每年依托秦创原、高校院所和链主企业突破一批产业链核心技术，转化科技成果100项以上。落实工业“三品”战略，合理利用优势资源。加快推进秦创原绿色产业协同创新示范区建设。大力引进企业高层次人才，紧缺人才和创新团队。加大本土人才培养力度，打造专业化、市场化科技创新服务队伍。

三是聚力绿色产业转型。深入实施链长制，围绕富硒食品、新型材料、交通装备、消费电子、秦巴医药、毛绒玩具等重点涉产业链及预制菜、高端林业等新兴产业，以高端化、智能化、绿色化为主攻方向，积极推进传统产业、新兴产业延链补链强链。加快工业数字化转型，促进数字经济产业发展。积极争取、孵化培育中省布局的光子、氢能、传感器等新领域及第六代移动通信、量子信息等未来产业，打造绿色产业集群，推动绿色低碳转型，提高附加值，增强安全性，建设现代化产业体

系。

四是聚力企业主体培育。持续推进“个转企、小升规”专项行动，梯度培育创新型中小企业、专精特新中小企业和“小巨人”企业，着力引育单项冠军企业和领航企业。大力实施绿色工业倍增计划、规模以上工业企业增量培育工程，推进科技型企业“登高、升规、晋位、上市”四大工程，做强做优国有企业，持续激发民营经济活力。“十四五”期间，力争每年新增“专精特新”中小企业20户、高新技术企业95户、省级瞪羚（潜在）企业10户。

五是聚力项目建设扩能。深化项目建设推进年活动，谋划一批投资规模大、带动作用强、示范效应好的优质项目，打好精准招商“攻坚战”，采取叩门招商、小分队招商等灵活方式，招引落地一批高技术高附加值工业项目，全年招引落地工业项目100个，每条市级重点产业链至少谋划生成2个投资10亿元以上项目，提高项目含绿量、含新量。全流程做好保障服务，力促项目开工建设、竣工投产、达产达效。

六是聚力园区提档承载。出台《安康市县域工业园区提升行动方案》，创建省级特色专业园区、特色产业集群、绿色园区，持续提升承载能力，加力打造核心增长极。深化“亩均论英雄”和“标准地+承诺制”改革，提高亩均效益。“十四五”期间，每年新建标准化厂房30万平方米以上，确保亩均产值提升3个百分点以上。

七是聚力营商环境优化。充分发挥财税、基金、金融政策效能，落实先进制造业企业增值税加计抵减、工业稳增长等惠企政策，支持重点产业链新质生产力企业快速发展壮大。加大服务力度，营造公平公正的竞争环境，加深构建亲清统一的新型政商关系。

【作者系市工业和信息化局（国资委）局长、主任】

筑牢基层医疗卫生发展底板

□ 王义清

乡镇卫生院是农村三级医疗卫生服务网络承上启下的关键枢纽，担负着基本医疗、基本公共卫生服务等任务，在基层医疗卫生服务体系中责任重大、任务繁重、作用重要。汉滨区面对乡镇卫生院发展面临的争取项目难、历史欠账多、人员编制紧缺、基础设施不足、专技力量匮乏、服务能力不强等困境，必须以基层为重点，以体制机制改革为驱动，推动重心下移、资源下沉，健全优质高效的医疗卫生体系，筑牢基层医疗卫生发展底板。

一、科学调整布局，优化医疗卫生资源配置。按照卫生院服务人口规模、服务能力、区域位置，科学制定镇村医疗卫生发展规划，优化配置卫生资源，准确定位功能，合理布局，构建差异化发展、优势互补、竞争有序的镇村医疗卫生服务体系。对现有乡镇卫生院按照承担基本公共卫生和基本医疗两种职能，结合区域现有常住人口，按照“一院一策”，重新核定功能定位和人员编制，充分利用编制调剂机制，有效发挥编制人员岗位职责，集中人力、财力，努力提升一批、改造一批、压缩一批。对不具备医疗能力的乡镇卫生院保留公共卫生职能，对服务人口较少乡镇卫生院进行整合，对于业务能力发展强的乡镇卫生院进行重点投入。流水、大河、茨沟、瀛湖中心卫生院按照区域医疗卫生副中心打造，关庙、张滩、吉河、县河、建民、洪山等中心卫生院按照医疗服务型定位发展，发展特色临床专科，建成小而全、专而精的医疗服务机构。其他卫生院按基本保障型定位，满足辖区基本医疗、公共卫生和健康管理服务，做到健康“守门人”功能不弱化，其中，叶坪、富强、花园、田坝、新坝、牛蹄等服务人口较少的卫生院以公卫预防为主，构建优势互补、功能完备的城乡医疗卫生服务体系。

二、不断加大投入，加强基础设施建设。要形成多渠道投入机制，在乡镇卫生院、村卫生室规划、项目、资金、人才等方面全方位给予支持保障，主动帮助化解乡镇卫生院债务，缓解发展压力，加快硬件建设步伐。结合实施乡村振兴战略，加大医疗设施资金投入，配置必要的医疗设备，尤其是中小型医疗器械的投入，更加注重中医理疗方面设备投入，提高医疗基础设施装备水平，进一步优化诊疗流程，规范医疗行为，实现基层医疗机构医疗技术操作规范化。积极改善乡镇卫生院的工作和生活环境，提升群众就医环境，补齐短板，为农村人口提供优质医疗服务，提高群众的信任度、满意度。

三、持续深化医改，完善医疗卫生服务体系。一是推动优质资源下沉，建立帮扶团队和巡诊团队常态化工作机制，充分利用三级、二级医院“组团式”帮扶的优质医疗资源，对各镇卫生院长期稳定进行驻点帮扶或定期巡诊，指导开展新技术、新项目，推动优质医疗资源下沉，不断提升基层服务水平。二是深入开展“优质服务基层行”活动，落实基层医疗机构“一类保障、二类管理”，提高镇村医疗机构服务能力。推动大河、茨沟、流水、瀛湖4个中心卫生院逐步达到二级医院水平。探索乡镇卫生院、社区卫生服务中心开展康复医疗、医养结合、安宁疗护等服务。完善家庭医生签约服务，促进有效签约、规范履约，推动综合医院全科医生参与基层家庭医生签约服务，保障农村医疗卫生服务全覆盖。三是建设紧密型医共体，实现“八统一”，夯实乡镇卫生院发展基础，解决乡镇卫生院“接得住”问题。积极向上争取，完善乡镇卫生院、社区卫生服务中心基本药物目录，促进上下级医疗机构用药衔接，推进二级医院实现检

查检验结果互认。构建“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的就医格局，规范双向转诊服务流程，基本实现小病不出村、常见病不出镇、大病不出区，基层医疗机构服务能力得到有效提升。

四、加快改革创新，注重常态长效机制建设。一是根据区域医疗分中心建设布局，对部分服务能力强的中心卫生院提高机构设置，可设置为副科级事业单位规格，方便引进优秀管理人员，促进乡镇卫生院院长有序流动，激发乡镇卫生院院长干事创业活力，有效吸引或留住区域专业技术人才，打破基层留不住人员的问题。二是落实院长聘任制，鼓励区直单位中层骨干人员到基层兼任院长，落实区直单位、机关关室包联的协同包抓帮扶机制，全面加强卫生院综合管理。三是加强乡镇卫生院人才队伍建设，开展基层医务人员的进修及培训，建立在职培训制度，夯实专业技能，提升专业职称。制定招引高层次人才到基层医疗机构服务的工作方案，完善人才激励机制，出台奖补措施，真正引来人才、留住人才、用好人才，切实解决乡镇卫生院“人才荒”问题。严格落实支医支教活动，区直医疗单位专技人员晋升中高级职称必须按规定下基层开展一定服务时间，考核合格后方可晋升。四是完善基层医疗机构绩效分配制度，建立相对灵活的编制管理新机制和人才交流机制，采取符合医疗行业特点的薪酬制度，破解从业积极性不高等问题。五是完善基层医疗机构的药品保障机制，逐步增加群众需求大、临床疗效好、价格实惠便民的药品品类，不断完善药品“三统一”工作，填补药品空缺问题，营造更为安全、稳定的医疗条件。

（作者系汉滨区政府副区长）

废秸秆变身“营养剂”

通讯员 刘勇

在岚皋县石门镇小沟村的魔芋田里，一条条几十米长的田垄整齐地排列着。挖开土埂，里面堆沤的玉米秸秆已经发酵腐熟。再过不久，一颗颗魔芋种子就能栽种到田垄里了。

来到小沟村五组，种植大户宋念保正麻利地将一捆捆玉米秸秆放进剩下的魔芋田里，随后又挖沟、埋土，一切忙中有序。“我家的十几亩地这两年都是这么耕种的。原来增加产量都靠多施肥，造成土地板结，用玉米秸秆沤肥后，化肥的用量也减少了，地也变得松软了，去年这块地里挖出来的最大的魔芋有7.99公斤重。”宋念保激动地说。

“这几年我们探索把玉米秸秆做成有机肥料，肥田壮地。再加上县魔芋发展中心技术人员的指导，用这种办法种出来的魔芋产量高、个头大，平均亩产增加10%以上。”小沟村股份经济合作社负责人张宗

美告诉笔者，小沟村近几年一直用这种“大田套作模式”种植魔芋，在同一块地里轮流种植玉米和魔芋，不仅能为魔芋提供半阴半阳的生长环境，同时又能将玉米秸秆“废物利用”，提高魔芋单产。

据了解，石门镇每年玉米种植面积达0.9万亩，产生玉米秸秆1.1万吨左右。以往玉米秸秆总被认为是“农业废弃物”，大量玉米秸秆只能一烧了之。而现在，像小沟村的这种还田方式已在全镇推广多年，让玉米秸秆这件令人头疼的“废物”有了好去处。

“实行玉米秸秆还田增加了土壤中的有机质含量，增肥了地力，改善了土壤结构，同时也很好地减轻了全镇千亩群众的防火压力。下一步，我们将不断提高秸秆还田利用率，从源头上实现秸秆‘以用促禁’，带动更多农户成为绿色循环农业受益者。”石门镇主要负责人表示。

石泉城关镇推动人大工作再上新台阶

本报讯（通讯员 何鹏）近年来，石泉县城关镇人大主席团坚持守正创新，稳中求进，不断丰富拓展人大工作的时代特色和实践特色，探索实施“1233+有事大帮”工作模式，努力推动人大工作再上新台阶。

坚持“一个核心”定位。始终坚持党的领导，牢固树立“四个意识”，坚决做到“两个维护”，自觉把人大工作置于党的领导之下，从全镇发展的大局谋划和推进人大工作，切实做到党委有部署、人大有行动，确保人大各项工作有利于维护和加强党的领导。

做到“两种渠道”收集。坚持通过线上“石泉民E桥”和线下代表“联络站”两个渠道，拓宽民意收集方式，传达党和国家的方针政策，不定期倾听民声、汇集民意，协调和督促解决一批群众关心关注的问题。

创新“三种监督”方式。创新实施采取闭环式、订单式和融合式监督方式，闭环式监督健全完善监督

事前调研、事中监督模式、事后整改落实等机制，确保监督事项环环相扣、对应转换；以“党委点题+群众点题”的订单模式，围绕全镇年初重点工作任务和群众密切相关的重大而具体的问题，适时开展订单式监督；积极探索推进“人大+审计”“人大+纪检”等融合式监督，释放“1+1>2”的监督实效。

树立“三大目标”。持续加强代表管理，做好人大代表培训教育，建立代表履职档案，组织代表向选民述职，丰富代表主题活动，评选“十佳人民满意人大代表”，强化代表履职激励、保障和约束机制。提升人大工作成效，创新建立城区商会人大代表联络站，围绕全镇中心工作，依法履职监督，加强自身建设，强化宣传报道，扎实做好视察调研、建议办理等重点工作。紧盯群众关心关注的产业项目建设、生态环境保护等重点，组织开展人大代表小组活动，用心用情用力解决好群众“急难愁盼”问题。

冷水镇：代表助力铺就群众“幸福路”

通讯员 贺余环 王富华

阳春四月，走进白河县冷水镇，道路两旁错落有致的绿化景观相伴，清澈的河流与两岸绿意葱葱的茂密树林相依，田园气息浓郁的美丽乡村与碧水蓝天相融，一幅人与自然和谐发展的壮美画卷正徐徐展开。

近年来，白河县冷水镇各级人大代表以解决群众急难愁盼问题为抓手，以履职担当回应广大人民群众的殷切期盼，为镇域经济社会高质量发展贡献了人大力量。

冷水镇集镇原路段为水泥路面，道路狭窄，年久失修后坑洼不平，给群众的出行和生产活动带来诸多不便。“道路交通是群众最关心、最迫切、最现实的民生问题。”镇人大代表在多方调研了解到具体情况后，将整修集镇道路的意见提交到镇人大主席团。

2023年4月12日，冷水镇第二十二届人民代表大会第三次会议上，镇人大代表对候选项目进行差额票决，票决结果当场公布，冷水镇集镇道路改造提升项目高票通过。

在集镇道路改造的过程中，各级人大代表多方奔走，妥善处理矛盾纠纷，化解群众意见诉求，用实际行动诠释了人大代表“肩上有责、心中有民”的担

责作为。“道路修通后，不仅方便我们老百姓出行，还能帮助集镇发展经济……”在发现有群众在施工过程中不配合、不理解后，镇人大代表杨文明主动到施工现场，用通俗易懂的语言、亲切自然的乡音，为群众一一解开思想上的疙瘩，搭建与施工单位之间的沟通桥梁。在此期间，冷水镇人大主席团还专门组织县镇人大代表和镇村干部成立视察组，及时跟踪监督工程进度和质量，确保这项民生工程早日建成达效。

据悉，冷水镇集镇道路改造工程全长约3千米，将采用双向两车道设计，包括进行沥青路面铺设和排水系统的升级改造。截至目前，道路排水系统改造已完成，路面铺设及基础设施正有条不紊进行中，改造后的集镇道路将有效改善当地群众的出行条件。

“冷水镇人大主席团将继续引导各级代表发挥监督保障作用，做到‘在参与中监督、在监督中支持’，持续聚焦重点项目建设，促进群众的幸福感、满意度不断提升，为和美乡村建设注入更多动能。”镇人大主席李庭奎说。



3月31日，夕阳下的天空开始变幻出绚丽的色彩，为安康高新区桃花源增添了一份梦幻般的美感。人们或在这里散步，或坐在长椅上，静静地欣赏着天然画作。

皮勇维 摄

高新集团走进汉阴开展主题党日活动

本报讯（通讯员 段泽宇 尤乐）3月29日，安康高新集团机关党支部、工程管理部党支部联合高新区审计局党支部一行30余人走进汉阴县沈氏家训展览馆、三沈会馆接受传统家训洗礼，感受中国传统家族的文化影响力。

“事亲不可不孝也”“持家不可不勤俭也”……在沈氏家训展览馆内，大家认真聆听《沈氏家训》二十条内容，《沈氏家训》六条要义，全面了解沈氏家训背后的

故事以及优良家风传承，感悟沈氏家风家训的文化魅力。在三沈纪念馆，大家认真聆听了沈士远、沈尹默、沈兼士“一门三杰”生平事迹讲解，学习了解“三沈”兄弟为国为民、清正廉洁、爱国进步的崇高精神，深深地被汉阴这片红色沃土雕刻着的红色记忆、红色故事震撼。随后，在陕南人民抗日第一军纪念碑前，全体党员重温入党誓词，感悟初心使命，感受革命先烈为了革命事业和人民幸福而奋斗的精神。

此次活动，党员干部纷纷被沈氏三杰砥砺前行、艰苦奋斗、振奋人心的事迹感染，深刻认识到家庭、家教、家风建设的重要意义。大家纷纷表示在今后学习、工作、生活中，将用实际行动传承弘扬三沈文化精髓，积极开展家庭助廉建设、推动家庭清廉文化建设，筑起反腐倡廉和促廉倡廉的家庭防线，树立爱岗敬业的责任意识、勤俭节约的从业精神，为聚力建设幸福高新贡献国企力量。

向阳镇筑牢森林防火“铜墙铁壁”

本报讯（通讯员 汪忠良）近期，紫阳县向阳镇强力夯实安全监管责任，充分履行安全生产责任，织牢织密森林防火安全网。

强化工作落实。完善“党政班子成员及镇村干部包村、村组干部包山头、护林员包地块”的管理体系，切实做到山有人巡、火有人防、责有人担。制定森林火灾应急预案，健全森林火灾现场快速应对处置工作机制，规范处置程序。成立森林火灾救援队伍，开展森林火灾应急演练，持续提升应急

抢险能力，确保遇险情能快速反应、有力处置。

强化隐患排查。各村组织护林员对重点林地开展全天候、全覆盖巡查巡护，对相关人员进行登记备案，确保消除隐患。严格落实林长制，按责任区域划分，镇村干部进行防火督查，加大巡林次数，扩大巡林范围，对护林防火措施落实情况进行检查，杜绝火险隐患。严格控制农事用火、上坟烧纸等野外用火，加强违规焚烧秸秆的巡查，严防引发森林火灾。对违法违规用火行为从

严查处，形成强大震慑作用，提升群众法治观念和防火自觉。

强化督查检查。安排镇纪委干部组成专项督查组，通过“日常时段点对点监督+重点时段专项监督”方式，对辖区内各村防火宣传、森林防火点物资器材装备、预警处置措施制定、应急值班值守、林下可燃物处理以及应急救援队伍是否到位等情况开展监督检查全覆盖，坚持把“防”的工作做扎实，把“灭”的准备做充分。