政 府 工 作 报 告

(上接一版)环境质量指数 3.0129,均排名全省第一。重点建设用地、受污染耕地安全利用率分别达到 100%和 92.5%。治理水土流失面积 448 平方公里。汉江出境断面水质稳定保持国家Ⅱ类标准。综合整治成效明显。盯牢秦岭“五乱”不放松,369 个生态环境问题治理到位,核心和重点保护区 20 家矿业权关闭退出。巴山区域小水电清理退出电站 12 座、完成整改 19 座,河(湖)长制创新举措全国推广。白石河硫铁矿治理、蒿坪河流域水污染综合整治稳步推进, 全国两个技术与经验推广现场会在安康召开。价值转化探索实践。启动 GEP 自动化核算,发布生态产品目录清单等 5 项研究成果,10 个县级生态资源公司组建运营。申报入库 EOD 项目 6 个,秦巴生态馆建成投用。入选全国森林生态系统产品价值核算试点市, 获评国家低碳试点优良城市。

(六)民生事业均衡用力。就业创业促增收。新增城镇就业 1.97 万人, 发放创业担保贷款 8.79 亿元,组织劳动力转移就业 64.1 万人、脱贫人口就业 37.2 万人。城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 5.2%和 7.7%。保障农民工工资支付工作走在全省前列。以工代赈工作全国通报表扬。公共服务上水平。民生财政支出 318.1 亿元,占一般公共预算支出 81.9%。县城以上城区中小学幼儿园建设三年攻坚行动加快推进,国家中医药传承创新工程等项目建成投用,“三医联动”改革、DRG 支付方式改革稳步实施。获评全国健康城市建设评价陕西省样板市, 国家公共文化服务体系示范区复核西部地区第一,全民健身工作全省第一。人大代表票决民生实事项目如期完成目标。社会保障广覆盖。“五大险种”持续扩面,城乡居民基本养老保险参保率 99.3%、医保参保率 98.7%。实施居家和社区基本养老服务提升行动, 完成特殊困难家庭适老化改造 2000 户,建成镇(街办)综合养老服务中心 10 个。发展普惠托育机构 109 家, 建成托位 8956 个。社会救助政策兜底 32.6 万人。

(七)社会治理坚实稳固。安全监管有力。落实落细“三化三制”,开展事故风险隐患专项排查整治,未发生重大及以上生产安全事故。组建 819 支应急救援队伍, 落实 2966 处地质灾害隐患监测预警,成功应对 17 轮次强降雨。深化“食品药品安全放心工程”, 质量安全监管措施到位。社会稳定有序。以平安安康、法治安康建设为抓手,筑牢反恐反邪防线,常态化推进扫黑除恶斗争,全民反诈和“警民共建一家亲”活动取得实效。实施信访问题源头治理三年攻坚行动,信访法治化试点全省先行, 信访工作综合考核名列全省第一,宁陕、旬阳成功创建全国信访工作示范县。创新举措有效。落实“五同”工作机制,把村级事务做成“阳光工程”,村财审计监督在全国成为经验。加强退役军人服务保障和优抚褒扬工作,巩固发展新时代军政军民团结,荣获“陕西省双拥模范城”称号。社会治理“安康模式”全省推广,平安建设满意度全省第一,获评“全国市域社会治理现代化试点合格城市”。

奋力推进高质量发展的同时, 我们认真开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,坚持市政府党组集体学习制度、市政府常务会议“第一议题”制度,学以致用、用以促学。市政府领导班子牵头完成调研课题 29 项、转化工作措施 37 条、解决突出问题 62 个。修订完善市政府工作规则, 提请审议地方性法规草案 9 件, 成功创建全省法治政府建设示范市。数字政府建设全面提速,完成自建政务系统数据共享, 市政府门户网获评中国优秀政务网站。主动接受人大法律监督、政协民主监督,办结人大代表建议 278 件、政协提案 413 件。全面落实审计监督,依法加强统计监督。深化廉政建设和反腐败斗争,支持纪检监察机关履行职责。国防动员、民族宗教、机关事务、方志、气象、慈善、残联、红十字会等工作取得新成绩。

各位代表,过去一年成绩弥足珍贵。这些成绩的取得, 根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学引领, 是省委、省政府坚强领导,市委正确决策、市人大监督支持、市政协鼎力协同、全市人民团结奋斗的结果。我代表市人民政府,向全市人民和人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士,向驻安解放军、武警部队、公安干警、消防救援队伍, 向对口和定点帮扶乡村振兴的单位及个人,向所有关心支持安康发展的朋友们,表示衷心感谢,致以崇高敬意!

发展过程中, 我们也清醒看到当前面临的一些困难和问题: 区域经济体量小、重大项目少、产业底子薄,缺乏持久稳健的支撑;生态红线约束紧、保护任务重、转化路径窄,高水平保护推动高质量发展任重道远;民生投入缺口大、基础设施标准低、公共服务不完善,社会保障水平距离群众期待还有差距; 少数干部思想不够解放、视野还有局限、能力亟待提升,以实干求实绩的品质仍需锤炼。对这些问题,我们一定高度重视、深入研究、铆足干劲,不懈努力加以解决。

二、2024 年工作要求和目标

今年是中华人民共和国成立 75 周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。政府工作总体要求是: 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 全面贯彻落实党的二十大和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神,认真落实中央经济工作会议、省委十四届五次全会暨省委经济工作会议、市委五届六次全会暨市委经济工作会议精神, 完整准确全面贯彻新发展理念, 统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全, 坚定走好生态优先、绿色升级之路,深化拓展“三个年”活动,切实增强经济活力、改善社会预期、增进民生福祉、防范化解风险、保持社会稳定,锚定高质量发展“五个坚持”思路目标,在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康。

经济发展预期目标是: 全市地区生产总值增长 5.5%,财政一般预算收入增长 3.6%,城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 5.5%和 7.5%,城镇新增就业 1.9 万人,城镇调查失业率控制在 5.5%以内,粮食产量 73 万吨以上,单位生产总值能耗降低 2.5%,力争“十四五”以来累计降低 10%。落实总体要求,实现预期目标,必须牢牢把握高质量发展这个新时代的硬道理,深刻领会核心要义, 因地制宜创新落实, 突出“五个第一”原则:

突出发展第一要务增强实力。聚焦发展质量提升,坚持深化新时代做好经济工作“五个必须”的规律性认识,用真实高速度量的增长强基固本,用绿色可持续质的提升集能广益。致力产业有机融合,坚持“生态旅游引领、绿色工业主导、富硒农业奠基”多维度协同,以市带县整合资源, 着力加快链式发展, 建立现代化产业体系。强化政策一致落实,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,统筹政策驱动、投资拉动、消费带动,抓好贯通衔接,及时刚性兑现,提振市场信心,形成发展合力。

突出生态第一资源厚植优势。彰显生态环境优势,坚决捍卫“国之大者”,扛牢秦巴生态卫士之责,守护一泓清水永续北上,争做“两山”理念实践典范,打造美丽中国建设安康样板。放大地理区位优势,立足西部地区,深耕秦巴腹地,建设汉江生态经济带重要节点城市,发展“公铁水空”多式联运,打造全国性综合交通枢纽和物流集散中心。培育特色产业优势,以专业园区承载土地集约、要素集聚、产业集群,升级传统产业,培育新兴产业,壮大县域经济,把比较优势转化为竞争优势和发展胜势。

突出创新第一动力多元赋能。开放合作借外力,跟进全省建设内陆改革开放高地步伐,承接产业转移和市场布局, 深化招商引资与区域经济协作、对口帮扶合作, 积极培育开放型经济。改革催化激活力,以投资管理制度、贸易合作交流、金融创新服务等为重点,持续深化首创性、便利度、集成化改革,让市场主体创造力涌动勃发。科技创新强内力,依托秦创原绿色产业协同创新示范区建设, 狠抓技术攻关和科技成果转化,发挥数字经济组合增效作用,加快生成适应高质量发展需求的新质生产力。

突出民生第一关切共建和谐。以人民为中心,牢固树立造福人民的政绩观,提高民生政策普惠性,增强民生保障实效性,尽力而为、量力而行,不断满足人民日益增长的美好生活需要。关注企业需求,始终坚持“两个毫不动摇”和“三个没有变”,尊重市场规律和企业主体,大力弘扬企业家精神, 为民营经济营造更好的发展环境。共创美好生活,着眼既做大“蛋糕”又分好“蛋糕”,瞄准共同富裕战略目标,做实促增长、扩就业、稳物价等工作,建好公益、基础项目,让幸福安康成色更足、质量更高。

突出安全第一责任守好底线。防患于未然,压实防范化解风险政治责任,坚持底线思维,树牢忧患意识, 提高见微知著的工作前瞻性,把“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力。化解在源头,对各种隐患早介入、早研判、早处置,以务实严谨的态度精准排险,做到责任不落空、事态不演进、矛盾不激化,依法解决老问题,防止引发新问题。长效优治理,健全制度规范,强化基层基础,突出群防群治,完善网格化、常态化、智慧化、法治化治理体系,层层夯实安全责任。

三、年度重点工作任务

(一)抓项目、扩投资、促消费,加快推动经济增长。以项目建设和招商引资组织经济工作,扭住关键环节,强化攻坚举措,扩大有效益的投资,激发有潜能的消费。

主攻项目做大投资。全力以赴保增量。加强“四个一批”动态管理,狠抓 385 个市级重点项目,确保项目开工率一季度达到 60%、二季度达到 100%。加快推进抽水蓄能、安康湖文旅产业开发、天然气长输管线、源网荷储一体化等重大项目。滚动接续扩规模。县(市、区)首位产业至少策划包装 2 个投资 5 亿元以上项目, 每个市级重点产业链至少谋划生成 2 个投资 10 亿元以上项目,全市在库储备项目规模保持 2000 亿元以上,其中产业项目份额不低于 60%。全年固定资产投资增长 5%左右,社会(企业)资本投资、制造业投资分别增长 5%。完善机制拼进度。加强重点项目全生命周期管理,建立“线上监测预警+线下协调保障”机制,全链条优化审批、全要素配置供给、全领域高效服务、全过程公正监管。坚持以项目论英雄、亩均论英雄、实绩论英雄,定期组织好重点项目集中开工、观摩督导、评比考核“三场擂台赛”。

精准招商务求实效。高点站位招大引强。坚持“大绿色、大生态、大循环”理念,强化投行思维、链式思维、增量思维、闭环思维,推行重大项目招商全域协同联动,产业分工合作,资源跨县配置。全年招引落地投资 5 亿元以上产业项目不少于 55 个,使用内资和外资分别增长 10%以上。链式招商有的放矢。巩固“千人百城万企”招商机制,每月一主题、每周一专场,组织开展重点产业链精准招商。完善“一链一策”支持措施,动态更新“头部企业名录”和“全链招商图谱”,上半年基本完成叩门走访对接。突出以制造业为重点扩大利用外资, 对符合条件的新设项目给予资金奖励。帮办代办全程服务。做好招引项目落地“后半篇”文章,建立“招商专员+项目管家” 服务与绩效评价机制, 新签约合同定期对接,新引进项目专人保障。强化重点产业链“链长”责任制,对招引入链项目实行落地跟踪,确保招商项目履约率 100%。

多措并举活跃消费。深挖在地需求。出台推进市场消费、商贸物流、餐饮行业高质量发展政策措施,实施“优品、强商、活市、乐购”四大行动,扩大汽车、家电、家居等大宗商品消费。深化“一刻钟便民生活圈”省级试点城市建设,打造高品质商圈、商业综合体、示范商业步行街和夜间经济聚集区,优化升级毛绒玩具主题街区。创新消费场景。积极创建省级绿色商场、智慧商店,鼓励各类商贸中心改造提升。推进文旅与商业资源有效结合、商圈和文化场景跨界融合,深度发掘博物馆、体育馆、图书馆等实体功能作用,抓住餐饮美食、国货“潮品”、复古怀旧等消费热点,发展智能、时尚、定制消费业态,打造沉浸、体验、互动消费场景,满足个性、多样、品质消费需求。大力发展电商。规划布局电子商务产业园区,引导重点产业链关键环节、重点企业融入电商元素。建设“网货选品安康中心”,组织开展专项帮扶行动,培育直播电商市场主体。发展 5 家销售额 3000 万元以上电商企业, 新增限上商贸流通企业 80 户, 村级电商服务点覆盖率 50%以上。社会消费品零售总额增长 5.5%左右。

(二)抓支撑、延链条、促融合,构建绿色产业体系。准确把握结构调整后的趋势性变化,推动全市重点产业链向上嵌接、向下扎根,纵向耦合、横向并联。

生态旅游率先发展。打好推介引流牌。用好客运场站、服务区、加油站等场所,升级上线“智慧旅游”平台,开发地方自营 OTA。常态化开展“毛绒玩具+文旅”系列主题活动,打响“春来早、夏龙舟、秋最美、冬养生”品牌,实施“四季千场”引流和“十县百场”推介活动,力争全年接待游客 5200 万人次。塑造核心吸引物。支持瀛湖生态旅游区创建国家旅游度假区、国家体育旅游示范区,做好水路旅游客运精品航线全国试点。支持南宫山创建 5A 级景区、凤堰古梯田申报世界灌溉工程遗产。抓实 337 个生态旅游产业项目,培育平利蒋家坪等 7 个 4A 级景区。培强综合承载力。统筹“湖城一体”和“一江两岸”文旅开发,大力发展星级饭店、精品民宿、商业街区,提升中心城区和县城“会客厅”接待能力。推广“安康味道”系列美食,鼓励开发养生药膳、特色渔宴等体验产品,扩大名店、名宴、名菜、名小吃影响力。优化“秦巴 1 号旅游风景道”通行条件,完善配套服务设施。丰富游客体验感。跟进市场导向和游客需求, 加强专业化、多功能基地建设,大力开发康养游、亲子游、工业游、研学游、冰雪游、低空游项目。挖掘文化内涵,活化文物利用,办好文体赛事,唱响陕南民歌,创新文旅融合体验项目。全市假日旅游服务保障常态化调度,完善旅游投诉与求助受理“三快三到位”机制,依法打击侵害游客权益行为。

工业经济转型升级。扶持企业上台阶。加快新型工业化进程, 设置 1 亿元工业促增长专项资金,建立绿色工业倍增骨干项目储备库、骨干企业培育库。实施重点企业“零增地”技改项目 100 个,对产值和用电量增幅达到要求的制造企业给予 10 万元以上奖补支持。促进企业“上云用数赋智”,组织申报国家两化融合贯标认证企业 5 户,新增规上工业企业 80 户,规上工业增加值增长 8%左右。专业园区提能级。以专业理念和专业水准建设产业园区,推行“管委会+公司”运营模式,深化“标准地+承诺制”改革,建立园区亩均效益评价体系。实施“工业上楼”工程,动态储备标准化厂房 50 万平方米,新增千万元以上入园企业 90 户,园区亩均效益提高 3 个百分点。启动建设新型材料循环产业园化工片区。育链延链强辐射。以供给侧结构性改革为主线,加快产业基础高级化、产业链现代化。积极参与省级重点产业链分工,紧扣细分领域重度垂直,大力招引培育链主企业、吸引聚集优势资源,支持专精特新企业“卡位入链”。鼓励产业链龙头企业实施增资扩产项目,搭建新型材料、交通装备、消费电子、绿色建材等对接平台,联通上下游市场,提升协作配套水平。

现代农业凸显特色。夯实产业基础。实施“十百千万”工程和粮食规模化生产经营三年行动,统筹推进撂荒地整治和高标准农田建设,稳定粮食种植面积 330 万亩。抓好“百园航母、千园提升”和“百社引领、百场示范”,完善“企业+基地+农户”模式,探索折股量化、收益分红等多元分配机制。新认定市级龙头企业 30 户,培育省级以上龙头企业 10 户。突破产业规模。加快安康富硒茶标准化生产, 促进百万亩茶叶基地稳定规模和夏秋茶高效利用,茶产量达到 5.7 万吨。推进魔芋产业创新发展“五大提升工程”,新增魔芋种植面积 10 万亩。调整生猪养殖结构和规模,稳定生猪出栏 190 万头。引导蚕桑产业向优势区域聚集发展,年产茧 6500 吨。推动生态渔业养殖提质倍增,水产品产量 6 万吨。实施林业产业经济倍增“五大行动”,林下经营收益达到 150 亿元。延伸产业链条。做优做靓“中国硒谷”品牌,带动绞股蓝、核桃、拐枣、木瓜等产业发展, 力争富硒食品产业综合产值达到 800 亿元。支持石泉县建设全国预制菜产业百强基地,积极引育市场竞争力强的头部企业, 实现预制菜产业综合产值 80 亿元。实施秦巴医药产业链提能增效工程, 推动优势道地药材产量增长 7%、综合产值突破 65 亿元。

(三)抓创新、优服务、促开放,内外并举蓄势积能。突出高质量、高效能,把握新特征、新规律,营造优质宜商环境,拉长短板补齐弱项,培育新质生产力潜能。

创新驱动转换赛道。依托秦创原联动。促进创新驱动平台向县(市、区)延伸,支持安康高新区建设国内一流创新型特色园区, 推进紫阳省级高新区建设, 高标准打造富硒特色产业创新聚集区。完善“四张清单”,以“三项改革”促成果转化,常态化开展项目路演。支持传统产业改造升级,大力发展创意设计、个性定制、技术研发等服务型制造业。引入新要素挖潜。实施创新人才攀登计划,组织“风投、创投、产投”机构与科技型企业精准对接,新建科技企业孵化器、创新联合体、众创空间等平台 10 个,完成“揭榜挂帅”项目 5 个、成果转化项目 50 个、乡村振兴“绿色通道项目”20 个。力争申报认定高新技术企业 150 户、入库科技型中小企业 800 户。面向数字化转型。提升“千兆城市”建设水平,新建 5G 基站 1000 个,新增光缆 5000 公里,启动数字乡村平台建设。促进数字政府建设基础设施集约化、数据资源集成化、应用场景协同化,完善“四端一线一评价”体系。支持安康高新区和汉滨区数字经济产业园建设, 培育数字产品制造服务新业态,加快工业互联网应用和企业“上云”进程,打造数字经济产业聚集区。

立足枢纽扩大开放。畅通开放渠道。推进安康国家物流承载、综合货运“双枢纽”城市规划建设,布局“三港四中心”体系。优化富强机场航线班次, 启动二期扩建前期工作。加快西渝高铁、安岚高速陕渝界段、十巫高速镇坪段、国道 316 建民至恒口、富强机场至恒口无水港快速干线建设。常态开行白河以下汉江航线,做好丹宁高速、汉安十高铁前期工作。构建开放网络。深度融入共建“一带一路”大格局,抢抓西部陆海新通道建设机遇,支持安康高新区、恒口示范区加快自贸协同创新区发展, 推进上港物流集散中心等十大重点项目。鼓励县(市、区)规划建设“前置仓”“收储仓”“冷链仓”, 共同架构 “买全球、卖全球”物流体系基础。拓展开放市场。积极申报建设省级服务贸易创新试点城市, 继续争取安康海关设立。升级“安康壹号”海外仓,加快跨境电商产业园建设, 带动安康名优特产扩大出口,新增外贸企业 20 家,实现外贸增长 10%。实施“中国毛绒玩具产业新都”建设三年行动,打造毛绒玩具“外贸旗舰”,综合产值达到 75 亿元。促进开放协作。加强苏陕、津陕对口协作、“组团式”帮扶和常州安康经济协作,与央企国企、金融机构、高等院校、科研院所深度合作、优势互补、互利共赢。落实融入西安都市圈协同发展项目,密切汉江生态经济带沿线城市互动。

优化环境亲商助企。扭住重要节点。坚持“一枚印章管审批”“清单之外无审批”,加快“证照分离”改革事项全覆盖和“先证后核”工作落地。推动审管流程、机制、服务“三变革”,推行容缺受理、告知承诺、并联审批,扩大“一次办、协同办、异地办”范围,推进镇(街办)村(社区)便民服务中心标准化建设,方便企业和群众办事。打通关键堵点。按照建设全国统一大市场要求,认真开展市场准入壁垒排查清理, 持续深化商事制度改革和社会信用体系建设。提高经营主体准入准营便利度, 优化公共资源交易平台运行,企业进场“零门槛”,交易环节“零障碍”。落实金融惠企政策,用好支农支小贷款,鼓励金融机构让利投放低成本信贷资金。扫除落实难点。坚持周三“亲商助企日”制度,完善各级领导包联重点企业机制,每月至少两次“一企一策”服务解决问题。加强营商、审改、职转“三办联动”,着力从“解决一个问题”向“解决一类问题”转变。

(四)抓统筹、提品质、促协调,加速城乡融合发展。推动新型城镇化布局结构调整,通过城乡一体、产城融合、治理提升等有效措施,整合拓展高质量发展资源空间。

科学规划有序建设。加强一图管控。充分发挥国土空间规划导控作用,综合人口状况、经济功能、土地利用、环境保护等,科学布局生产、生活、生态空间。建设“多规合一”协同系统和基础信息平台,严格规划底线约束和刚性管控。坚持一体推进。鼓励各县(市、区)根据国土空间功能状况引导县域产业差异化发展, 适时组织控制性详规修编。以科学规划引领乡村建设,促进形成乡村产业集中布局、融合发展的空间格局。项目一线落地。完善国土空间用途管制监督,做到规划、审批、建设“三统一”。健全规划编制管理与修编审查机制,建立专项规划名录清单,对符合“三区三线”划定和规划要求的建设项目,优先保障新增建设用地计划指标。

提升中心城区品质。稳步实施城市更新。老城区功能疏解坚持多拆少建或只拆不建。新区域既要解决“有没有”更要追求“好不好”。全面开展城市体检,持续深化“两违”整治,完善城市功能布局,补齐公共配套短板。实施东坝管网等重点排涝工程,加快诚信路等骨干路网建设。完成南门、长兴等老旧小区改造。增强城市燃气管网安全保供能力。注重内涵以创促建。塑立城市文明形象,提高市民文明素养,强化卫生城市、园林城市、食品安全示范市巩固工作。推行联合巡查综合执法,落实“一街四管”措施,下力整治“十乱”问题,扎实推进垃圾分类。围绕山水园林品质城市目标,建设“灰绿结合”生态水系,突出“三季有花、四季常绿”,打造“口袋公园”“街头小景”。建立“三精”管理体系。落实“精准、精细、精心”管理,在细微处见功夫、显情怀、出质量。用好“五同”机制和载体,抓好“一委一办一平台”对接,推动城市运行维护“一网统管”。落实《安康市物业服务与管理条例》, 推行物业企业信用考评,建设“红色物业”,打造和谐小区。

强化县城载体作用。分类差异发展。落实全省县域发展三类功能区划分, 产业功能县以发展特色产业优先,聚力培育支柱产业,推动首位产业产值向百亿元大关迈进; 农产品主产县以发展农业优先, 保障粮食安全, 发展特色农产品,做优做强精深加工;生态功能县以保护生态优先,探索经济生态化和生态经济化有效路径。完善基础设施。打通县城环线路、断头路,贯通市政街区路和产业园区路, 改造县乡路和景区路,创建“四好农村路”示范市。推进安康水网建设,加快实施增发国债水利项目,加大供排水管网改造升级力度,抓实电网巩固提升工程。突出县域承载。以发展县域首位产业为战略重点,围绕“产城人”融合做强县域经济,确保发展速度高于全市平均水平 1 个百分点以上。开展县域商业建设行动,推进“客货邮”融合式运输体系建设,完善县镇村商贸流通服务网络。培育乡镇集群。推动县城基础设施向乡镇延伸,合理配置商业机构、金融网点、便民设施等,强化集镇综合服务功能。以“产镇相融”为抓手,大力发展农产品产地初加工,培树一批特色小镇样板,支持有条件的镇加快建设县域副中心。

(五)抓巩固、循规律、促衔接,推进乡村全面振兴。把乡村振兴作为新时代新征程“三农”工作总抓手,运用全局观念系统思维,厘清重点出实招,创新举措求实效。

尊重乡村演进规律抓建设。明晰功能定位。加强以县(市、区)为主体的城乡规划衔接,区分城郊融合、集聚提升、特色保护、搬迁撤并等类型,明确乡村布局和重点方向。通盘考虑土地利用、产业发展、村居建设、文化传承等因素,强化乡村空间立体感、平面协调性、风貌整体度。建设和美乡村。运用“千万工程”经验指导实践,尊重农民意愿,彰显乡村风貌,做到“和而不同、美美与共”,留住乡亲、护住乡土、记住乡愁。扎实推进乡村振兴示范建设, 高质量完成平利水系连通及水美乡村国家试点县项目。重点整治提升。大力实施农村人居环境“三大革命”,农村改厕解决好实用、好用问题,卫生厕所普及率达到 88%。结合“无废农村”建设,合理规划布局生态化污水处理设施, 扎实抓好农村生活垃圾源头减量和无害化归集处理。

顺应产业发展规律抓增收。壮大新型经营主体。深挖“土”的资源,放大“特”的优势,延伸“产”的链条,大力发展适生性、带动性、稳定性强的农村产业,扶持能人大户培树“农创客”典型。利用乡土特色资源延拓产业, 发展乡村民宿、农业观光、休闲康养,推动乡村从“卖产品”向“卖风景、卖特色、卖体验”转变。密切利益联结共享。实施农村创业创新带头人培育行动,政府牵头、企业助力、能人带动、村民参与,建立“产业+创业+就业”收益动态分配、群众稳定增收机制。采取订单生产规模集约、托养托管直接带动、经营主体吸纳就业、以工代赈劳务发包等多种形式,让农民深度嵌入产业链条、分享增值收益。合力创新发展模式。构建“供销社+合作社+监测户”机制,组织小农户对接大市场。建立生态资源公司“联农”、集体经济组织“带农”、科技成果转化“益农”、社会资本引入“助农”四方合作模式,做好“粮头食尾”“农头工尾”大文章。深化“三联共建”,力争农村集体经济年收益 10 万元以上村达到 100%、50 万元以上村达到 10%。

把握市场运行规律抓改革。用活土地要素。统筹农村“三块地”改革,扎实推进承包地延期,在农民自愿前提下实施农田集中连片整理。加强农村宅基地管理,严格落实“一户一宅”政策。探索集体经营性建设用地 “同等入市、同权同价”,兼顾国家、农村集体经济组织和农民利益。配置流动要素。顺应人口流动和产业发展趋势,提高城乡要素双向协同效率, 推动要素市场化改革。促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口有序市民化, 落实常住地提供基本服务制度。集成治理要素。深化“五治融合”创新举措,实施农村基层治理提升工程。坚持倡导与约束并重,健全“村规民约”体系,强化“一约四会”治理,引导村民更新观念移风易俗,革除封建迷信、铺张浪费、高价彩礼、人情攀比、薄养厚葬等陈规陋习。

(六)抓保护、固本底、促升级,描绘美丽安康画卷。加快生态优先绿色升级,推动环境基础持续改善,促进人与自然和谐共生,以高品质生态环境支撑高质量发展。

守护绿水青山筑屏障。当好秦巴生态卫士。强化政治、生态、人文、公共“四个维度”价值属性判断,全面深化林长制、田长制,支持秦岭国家公园和“数字秦岭”建设,打造秦岭生态环境保护最佳区域。完成巴山区域小水电清理整改,加快化龙山国家自然保护区建设。保证汉江水质安全。巩固“三长治河”创新机制,落实“十年禁渔”,严管“四清四无”,分类开展黑臭水体和入河排污口整治,“一库一策” 排除尾矿库安全风险。落实长江流域总磷污染控制方案,加强河湖水库水生态监测和无害化处置, 确保汉江出陕断面水质稳定达标。深化提标升级行动。健全高质量发展综合绩效和污染防治攻坚成效评价体系,实行集中调度、一线调度,深化源头管控、精准防控、协同联控,持续减少主要污染物排放总量、改善土壤生态环境质量,大气和水环境质量保持全省第一。

紧盯突出问题抓整改。巩固工作成效。坚持源头减量、过程控制、生态恢复,加快白石河硫铁矿剩余 6 个矿点治理, 按时保质完成目标任务,打造全国矿山污染治理样板。开展蒿坪河流域重金属环境背景值调查, 启动实施 6 个综合治理工程,加强流域监测,严防水质污染。持续查漏补缺。扎实推进中央和省环保督察反馈问题整改,落实“三色督办”机制,加大现场核查力度,认真组织开展“回头看”,形成督察整改闭环。消除涉矿隐患。深入开展矿山整治三年行动,巩固采石采矿领域整治成果,创新网格员监督、无人机巡查、信息化比对等治理手段,不留盲区、不留死角、不留空白。加大资源勘探力度,联动优化矿权出让规则,发展矿产品精深加工,提高综合利用率,有序推动绿色矿山建设。治理水土流失面积 430 平方公里。

转化生态价值出效益。盘清资产家底。定期发布生态产品总值核算报告,探索建立“GDP+GEP” 双考核机制。深化国家低碳试点城市建设,倡导绿色低碳生产生活方式。推进“双储林场”国家储备林项目,培育“百万亩绿色碳库”试点示范基地。鼓励国有林场盘活资源资产,积极开展水域、荒地、滩涂等自然资源统一登记。加快实体运营。支持引入社会资本和注入生态资产,培育生态产品市场经营开发主体,创新金融化、电商化等运作模式,推动县级生态资源公司实体化运营,探索构建生态产品交易体系,建设全国优质生态产品供给基地。争取政策支持。深入研究国家扶持政策和重点投资导向, 积极争取加大生态转移支付力度,继续做好 EOD 项目策划申报建设。

(七)抓就业、强保障、促共富,改善人民生活品质。为民履职、为民用权、为民奉献,围绕解决急难愁盼问题持续用力,把惠民生、暖民心、顺民意的实事办在群众心坎上。

稳定就业促进增收。关注重点群体就业。建设全国公共就业创业服务示范城市,组织“雨露计划”“春风行动”,实施技能培训提升、劳务品牌培育、就业服务提质“三项工程”,确保高校毕业生、农民工、退役军人等群体稳定就业,农村劳动力转移就业 62 万人,脱贫群众务工就业 38 万人。保障供给人力资源。针对“招工难”“用工荒”等问题,建立“用工+薪资+就业”对接机制,打造“网上劳务市场”。积极引导返乡创业,培育 10 个市级创业孵化基地。落实稳岗返还、职业培训、就业补贴等政策,支持民营企业和中小微企业稳定员工队伍。培育产业适用人才。结合产业链用工需求, 开展职业技能培训 2.6 万人次,引进高层次和紧缺特殊人才 100 人。支持安康学院、安康职业技术学院开设特色专业,与重点企业进行“订单式+定制化”合作,培养符合市场需求的实用技能人才。

提高公共服务水平。教育优质均衡发展。深化县城以上城区中小学幼儿园建设三年攻坚行动,优化区域教育资源配置,提高各类教育集团办学质量和带动能力。启动安康中学迁建,长春初中、高新八小等学校建成投用。发展竞技体育、群众体育、青少年体育,以大健身促进大健康。巩固“双减”成效,规范民办教育发展。支持白河县紧密型城乡教育共同体建设试点。卫健事业协同发展。推进医疗、医保、医药服务同步提升,抓好季节性传染病防控,增强重大疫情防控救治和应急处置能力。提高公立医院服务质量,完善基层医疗卫生服务体系。巩固健康城市建设成果,鼓励创建全国基层中医药示范县。支持宁陕县紧密型县域医疗卫生共同体建设试点。文化服务创新发展。强化“以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业”导向,实施公共文化共享“六大工程”,加快“三馆一院”建设,开展“文化惠民进万家”活动。高质量办好第 24 届中国安康汉江龙舟节。加强文化遗产保护利用,落实《汉调二黄艺术传承发展条例》, 推动紫阳民歌保护传承立法。支持镇坪县紧密型城乡公共文化服务共同体建设试点。

健全社会保障体系。重视老龄服务。积极发展银发经济,壮大助餐服务、居家助老、养老照护、老年文体等适生业态,培育老年(下转四版)