

国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》

新华社北京1月15日电 近日，国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》(以下简称《意见》)。

银发经济是向老年人提供产品和服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和，涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大。为积极应对人口老龄化，促进事业产业协同，加快银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展，培育高精尖产品和高品质服务模式，让老年人共享发展成果、安享幸福晚年，《意见》提出了4个方面26项举措。

一是发展民生事业，解决急难愁盼。引导餐饮企业、养老机构开展老年助餐服务。拓展居家养老服务，发展社区便民设施，引导老年日用产品实体店合理布局，发展社区嵌入式服务设施。优化老年健康服务，加强综合医院、中医医院老年医学科建设，推进医养结合。加大养老机构建设和改造力

度，提升失能老年人照护服务能力。丰富老年文体服务，组织开展各类适合老年人的体育赛事活动。提升农村养老服务。

二是扩大产品供给，提升质量水平。发挥国有企业引领示范作用和民营经济生力军作用。推进产业集群发展，规划布局10个左右高水平银发经济产业园区。提升行业组织效能，支持组建产业合作平台或联合体。推动品牌化发展，培育银发经济领域龙头企业。开展高标准领航行动，在养老服务、适老化改造等领域开展标准化试点。拓宽消费供给渠道，引导电商平台、大型商超举办主题购物节，支持设立银发消费专区。

三是聚焦多样化需求，培育潜力产业。强化老年用品创新，打造智慧健康养老新业态，推广应用智能护理机器人、家庭服务机器人，大力发展康复辅助器具产业。发展抗衰老产业，推动生物技术延缓老年病深度融合，开

发老年病早期筛查产品和服务。丰富发展养老金融产品，加强养老金融产品研究与健康、养老照护等服务衔接。组建覆盖全国的旅居养老产业合作平台，培育旅居养老目的地。推进无障碍环境建设，开展居家适老化改造，开展数字适老化能力提升工程。

四是强化要素保障，优化发展环境。围绕康复辅助器具、智慧健康养老等重点领域，谋划一批前瞻性、战略性科技攻关项目。保障养老服务设施和银发经济产业用地需求，支持利用存量场所改建养老服务设施。鼓励各类金融机构加大对养老服务设施、银发经济产业项目建设的支持力度。推进人才队伍建设，健全数据要素支撑，依法严厉打击涉老诈骗行为。

《意见》强调，发展银发经济，事关国家发展全局，事关人民福祉。各地区、各部门要在党中央集中统一领导下，完善工作机制，加强统筹协调，推动各项任务落实落地。

事关你我安全感，政法机关2024年将这样发力

新华社“新华视点”记者

13日至14日，中央政法工作会议在北京召开，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部相继召开年度工作会议。进一步维护社会安定和群众合法权益、进一步保障和促进社会公平正义……2024年，政法机关将持续发力，守护你我安全感。

依法严惩犯罪，维护社会稳定

社会治安与人民群众获得感、幸福感、安全感息息相关。中央政法工作会议明确，要依法严厉打击突出违法犯罪，加强社会治安整体防控体系建设，并提出具体目标措施——

深入推进电信网络诈骗犯罪打击整治，管控源头，清剿窝点。推进扫黑除恶常态化。继续打击治理跨境赌博，抓紧推进相关立法工作等。

公安部明确，公安机关将始终保持对电信网络诈骗犯罪严打高压态势，持续组织专项行动，不断加强执法合作，密切部门协作配合，全链条打击涉诈犯罪。

最高检要求，依法严惩严重暴力犯罪、重大毒品犯罪以及严重经济犯罪等，专项督导涉黑涉恶案件统一把关制度落实情况，积极参与安全生产风险隐患排查，依法惩治重大责任事故、危险作业等犯罪。

最高法提出，对于危害国家安全、暴力恐怖、重大恶性犯罪、黑社会性质组织犯罪等要坚决依法严惩；同时，落实宽严相济刑事政策，持续推进轻微犯罪治理。

中央政法工作会议还强调坚持预防在前，调解优先，综合运用信访、调解、诉讼等手段，有效预防化解矛盾纠纷。

“我们要继续坚持和发展新时代‘枫桥经验’，进一步加强社会治安综合治理、全面推进信访工作法治化等工作，不断提升矛盾纠纷预防化解法治化水平。”陕西省委政法委政治工作部主任马钰柱说。

聚焦“急难愁盼”，破解民生难点

聚焦群众“急难愁盼”，办好百姓“关键小事”。各政法机关的工作会议，均把贯彻司法为民摆在今年工作的突出位置。

公安部将以环境污染问题为抓手，继续深入推进“昆仑”等各项专项

打击行动，会同相关部门分领域深化打击，推动治理，形成声势，以更高水平打好蓝天、碧水、净土保卫战。

最高检将聚焦社区团购、网络营销、直播带货等新业态涉食品安全问题开展专项监督；加强劳动者特别是灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，依法惩治恶意欠薪犯罪；深化道路交通安全和运输执法领域检察监督；协同整治医保领域欺诈骗保、养老诈骗。

最高法要求用心用情办好关系民心向背的“小案”，扎实办好教育、就业、医疗、安居、养老、婚姻家庭、环境保护、安全生产、食品药品安全等领域关系群众切身利益的案件，全方位加强未成年人司法保护。

针对群众反映强烈的行政执法突出问题，司法部将加强行政执法协调监督工作体系建设，年底前基本建成省市县乡四级全覆盖的行政执法协调监督工作体系。深入实施提升行政执法质量三年行动计划，促进严格规范公正文明执法。

最高检第八检察厅厅长徐向春表示，要做深做细生态环境和资源保护、食品药品安全等传统领域公益诉讼检察工作，完善细分领域办案规范；做实做强文物文化遗产保护、特定群体权益保障等新领域的公益诉讼检察工作，满足人民群众对公益保护的更高要求。

优化营商环境，保障高质量发展

法治是最好的营商环境。中央政法工作会议明确，政法机关要聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，以高水平安全保障高质量发展。

对此，政法机关纷纷拿出实招硬招——

检察机关将加强对涉企案件、经济犯罪案件的立案监督，依法准确把握刑民交叉案件罪与非罪界限，加强对利用刑事手段插手民事、经济纠纷的监督。落实推动民营经济健康发展、惩治和预防民企关键岗位人员侵害企业利益犯罪的检察政策，加大对涉企民事生效裁判和执行案件监督力度。

人民法院将加强知识产权司法保护，加大对恶意侵权的惩治力度。创新完善合规监管机制，探索构建中国特色现代企业合规司法制度。围绕防止和纠正把经济纠纷认定为刑事犯罪、

助力拓宽民营企业融资渠道、监督行政机关守信践诺、推动行政监管措施审慎包容透明、善意文明执行等方面，加大典型案例挖掘。

司法部将紧扣中国式现代化立法需求，持续加强重点领域、新兴领域法律法规供给；紧扣高质量发展，加快推进重点立法项目，全面加强金融法治建设。坚持立改废释并举，有序推进法律法规清理。

最高法研究室副主任何帆表示，人民法院将聚焦服务经济社会高质量发展发展的着力点，通过统一裁判尺度助力构建全国统一大市场；用足用好提级管辖、再审提审机制，通过典型案例办理传递司法政策导向；对于恶意侵权行为，敢用、善用惩罚性赔偿。

维护公平正义，优化司法服务

公平正义是政法工作的生命线。中央政法工作会议强调，着力保障和促进社会公平正义，努力建设更高水平的法治中国。

在此基础上，最高检要求将“高质效办好每一个案件”作为新时代新征程检察履职办案的基本价值追求，在实体上确保实现公平正义，在程序上让公平正义更好更快实现，做到检察办案质量、效率、效果有机统一于公平正义。

最高法将抓深抓实司法改革，全面提升审判工作质效。一体推进政治建设、案件管理、审判监督指导和全员考核等工作，压紧压实管理责任、审判责任，以数字化信息化赋能审判管理，助力审判工作现代化。

司法部将着力提高公共法律服务质量和公信力，均衡配置城乡资源。稳妥推进公证体制改革，扩大“最多跑一次”公证事项范围。推进国家和区域司法鉴定中心建设，提高鉴定质量。强化仲裁行业管理，提高仲裁公信力。

司法部公共法律服务管理局局长杨向斌表示，要充分发挥近60万个公共法律服务实体平台和热线、网络服务功能，大力开展“法律援助民生”系列活动，进一步扩大法律援助覆盖面，在公证减证、便民、增速上下更大功夫，使人民群众对公共法律服务更加可感、可及、可信。

(记者 白阳 罗沙 熊丰 刘硕 冯家顺)
(新华社北京1月15日电)

据市场监管总局统计，“生鲜灯禁令”实施首月以来，各地市场监管部门已检查食用农产品销售者30余万家次，对仍在“生鲜灯”的近3万家食用农产品经营主体责令整改，对拒不改正的开出多张罚单。群众普遍反映，原先市场里红红绿绿的“生鲜灯”不见了，终于能看清肉类瓜果的自然本色了。

根据市场监管总局发布的《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》，从2023年12月1日起，销售生鲜食用农产品，不得使用对食用农产品的真实色泽等感官性状造成明显改变的照明等设施。

办法实施以来，各地市场监管部门以农批(农贸)市场、商场超市、生鲜果蔬门店等食用农产品销售场所为重点，对可能影响消费者感官判断的“生鲜灯”使用情况进行全面排查，对使用不符合要求灯具的商户现场提出整改要求，并督促落实。

今年元旦过后，湖南省凤凰县市场监管局执法人员到沱江镇某市场突击检查。执法人员在生鲜市场的活禽、蔬菜、鲜肉、水产、熟食等区域仔细检查，现场发现某食品店使用了一盏“生鲜灯”，执法人员当即从“生鲜灯”区域拿出肉品在普通照明灯光下进行比对，呈现的肉品颜色大相径庭。店老板坦承，市场监管人员此前已多次上门宣传，但自己仍抱有侥幸心理，在店内3盏照明灯中使用一盏较为隐蔽的“生鲜灯”，市场监管执法人员当即责令整改。

记者了解到，浙江省制定生鲜门店食品安全规范治理行动方案，将灯光照明要求纳入安全规范，督促生鲜经营户规范使用照明灯具。宁波市对全市农贸市场、农贸市场周边及社区生鲜店铺、大中型商超开展专项整治行动，目前全市240家农贸市场肉类交易区域照明灯具完成整改，1036家生鲜店铺和大中型商超率先整改到位，累计更换生鲜灯4700多盏。江苏省通过暗访与检查同步等方式，全面开展“生鲜灯”禁用排查治理行动。

禁用“生鲜灯”固然重要，但什么样的照明等设施才是符合要求的？

市场监管总局食品经营司有关负责人表示，新修订的农产品质量安全法要求完善农产品生产经营全过程管控措施，实现从田间地头到百姓餐桌的全过程、全链条监管，这就迫切需要从食用农产品销售环节明确衔接要求。

据介绍，《建筑照明设计标准》(GB 50034-2013)规定了商店、超市、农贸市场等各类公共建筑的照明标准值(包括照度标准值、统一眩光值、一般照明照度均匀度和显色指数)，可以作为商超、超市、集中交易市场、生鲜门店等食用农产品经营场所设置照明灯具的参考依据。

一些地方结合本地实际，采取多种形式进一步细化食用农产品经营场所照明等设施监管要求。记者走访一些市场发现，各家档口此前鲜艳的“生鲜灯”几乎看不到，白色的节能灯已经是“主旋律”，摆放的食材去掉“美颜”“滤镜”，更能直观看到产品原本的颜色，消费者购买起来也更放心。

湖北省市场监管局建立基层监管所、市场开办者、食用农产品销售者和消费者“四方协调”机制，把对菜市场照明灯具使用的认识统一到“肉菜瓜果自然本色”上来，明确了“参照选用接近日光原色照明灯具，不得使用有色光源，不得加盖有色灯罩、不得误导消费者”等标准，为灯具替换提供了既符合传统认知、又有技术标准支撑的可操作依据。

浙江省市场监管局对接专业技术机构开展灯具技术指标的比对实验，开展农贸市场肉类摊位灯具实证活动，将“农贸市场肉类交易区灯光照明采用合理技术值”列入放心农贸市场认定标准，在全省新申请创建的370家农贸市场中先行更换2.8万盏规范照明灯具。

下一步，市场监管总局将持续加大市场监管检查力度，防止“生鲜灯”反弹回潮，维护正常的市场秩序，保障消费者合法权益。
(新华社北京1月13日电)

「生鲜灯禁令」实施首月显成效 让食材「真本色」回归

新华社记者 赵文君



加快推广

新华社发 王鹏 作

我国将加快推广低地板及低入口公交

(上接一版)

接到岚皋县委编办报告后，市委编办积极对接，申请省委编办2024年度事业单位人才周转池编制计划2名，指导岚皋县委编办使用县级事业单位人才编制周转池编制1名，用于岚皋县疾控中心引进高层次人才，确保其业务工作正常运转。

在教育行业，岚皋县近两年累计动态调整编制90名，使用人才编制周转池编制2名。规定所核定的中小学编制属专项编制，严禁随意挪用，为全县中小学教师队伍建设提供坚强的编制保障，有力破解了城镇化进程中，城区学校编制“不够用”和非城区学校编制“用不好”的难题。

教育、医疗、公安、养老、扶弱、物业等领域的事，都是涉及千家万户的大事。市委编办就像挑着一副担子，一头担着党委、政府的嘱托，一头牵涉着千家万户的期盼。

针对这些重点领域，市委编办创新工作方法，把有限的机构编制资源精准投放到关系民生福祉、强基固本的薄弱环节。

统筹全市编制资源，为市直和高新区中小学调增编制366名，保障中心城区新增公办学位编制刚需。创新公立医院编制“备案制”管理，新下达用人规模350名，推进落实备案人员与编内人员同工同酬，突出公立医院内部质量控制、公共卫生事件、意外伤害等急难救助等职能，筑牢人民群众生命安全和健康防线。

同时，市委编办调增特殊教育学校编制，保障残疾儿童入学需求，建强托底保障性公办养老机构，强化残联、社会救助、社会福利、救灾减灾等事业单位事中事后监管，切实解决特殊人群养老、上学、看病、救助、就业等急难愁盼事，织密兜牢困难群众基本生活的安全网。设立汉滨物业公司，强化住房安全、老旧小区改造职责，推动中心城区物业事权“属地管理、重心下移”，着力提升群众居住环

境和生活品质。

优编强基促社会治理

“警务机制改革实施以来，通过机构重组、职能重塑、机制重构，实现了警力集约、业务集成、服务集中，有效破解了基层警力薄弱的难题。”说到“交所合一”，石泉县公安局城郊派出所所长熊国兵感触颇深。

近年来，随着农村道路条件和道路网络不断完善，人流量的不断加大，让社会治安管理工作趋于复杂多变，而城乡机动车体量的井喷式增长，也让交通安全和治安管理压力与日俱增。

市委编办在调研过程中，了解到在基层社会治理中的这一难点后，通过优化机构设置、明晰职责任务、统筹资源配置、健全保障机制，将农村派出所和交警中队有机融合，打破警种壁垒，重组警力资源，构建集“保障安全、维护治安、交通管理、服务群众”于一体的全新“交所合一”警务模式。目前全市已有部分农村公安派出所实现警种融合、警力聚合、警务整合、警民联合，群众满意度和安全感双提升。

发展出题目，改革做文章。乡镇处于党和政府服务群众、促进发展、维护稳定和党的主张、政策落地的前沿阵地，乡镇社会治理水平关乎乡镇正确高效履行坚持党的领导、促进经济发展、强化公共服务、加强社会治理、推动基层民主职责任务的落实。

陕西省委编办确定安康为全省唯一乡镇社会治理试点市，市委编办迅速行动，在汉滨、旬阳、汉阴、平利4县(市、区)9镇探索实行扁平化的乡镇机构设置架构，下放或委托85项行政审批服务和事项和76项行政执法事项，通过重塑机构职能体系、推动乡镇扩权赋能、深化乡镇综合执法、创新人事薪酬管理，凝聚了基层治理合力，提升了为民服务效力，增强了乡镇执法能力，激活了干部内生动力。

工作中，市委编办摸排锁定中小学校勤工岗位，对能够通过社会化或政府购买服务方式完成职责任务的岗位一律不再核编，实现“养人做事”向“花钱办事”转变，腾出事业编制保障引进专业技术人才。实行人才引进编容缺受聘、绿色通道，破除人才流动障碍，消除高层次人才后顾之忧。数据显示，2023年，市委编办累计向上争取并配套建立事业单位人才编制“周转池”300名，全年引进高层次人才216名，为聚力建设幸福安康注入源头活水。

优编引才聚群贤强市

全国行业内赛事获奖10余次，全国科普十佳、全国心血管科普及人、中国心血管健康联盟特约科普讲师……说起自己近年来获得的诸多荣誉称号，汉滨区第一医院大内科主任周嵘感慨万千：“这离不开当地政府人才引进入的支持，市上出台的一系列优惠政策，身份、待遇上都有了保障。”

几年前，周嵘作为高层次医疗卫生人才，从江西省上饶市被引进到汉滨区第一医院人民医院工作。经过规划和努力，周嵘把医院大内科发展细化成心内科、消化内科、呼吸内科，推动医院医疗水平上了一个大台阶。

大力引人才、超前育才、真诚留人才，坚持政策向人才倾斜，为人才搭建平台、靠人才推进成果转化……正如周嵘所说，近年来，我市始终坚持“人才是第一资源”，在支持人才引进方面做了大量有益的探索创新。

市委编办创新事业编制管理支持人才引进“十条措施”，分类建立编制“周转池”“备案池”“储备池”，保障事业单位引进人才用编需求。对近年来市、县(市、区)教育、卫生、农林、文旅等行业人才引进效果好的优先保障其机构编制。进一步巩固提升机构编制执行情况和效益评估全省试点成果，将精简编制向经济社会发展急需、基本公共服务领域和基层一线引进人才倾斜。

工作中，市委编办摸排锁定中小学校勤工岗位，对能够通过社会化或政府购买服务方式完成职责任务的岗位一律不再核编，实现“养人做事”向“花钱办事”转变，腾出事业编制保障引进专业技术人才。实行人才引进编容缺受聘、绿色通道，破除人才流动障碍，消除高层次人才后顾之忧。数据显示，2023年，市委编办累计向上争取并配套建立事业单位人才编制“周转池”300名，全年引进高层次人才216名，为聚力建设幸福安康注入源头活水。

安康市汉滨区人民政府 森林防火戒严令

第1号

为有效预防和杜绝森林火灾发生，保障人民生命财产和森林资源安全，根据《森林防火条例》《陕西省森林管理条例》等有关规定，特发布森林防火戒严令如下：

一、从即日起至2024年5月31日为森林防火戒严期。
二、在戒严期内，全区行政区域范围内所有森林、林地、林缘地带、湿地自然保护区、林区农用地(撂荒地)、林区道路两旁、河流滩涂、坟园地等地域禁止实施下列行为：

- (一)生产、销售、燃放孔明灯；
- (二)携带火种和易燃易爆品进入林区；
- (三)使用电网非法狩猎；
- (四)烧地边荒草、烧秸秆、烧火粪、焚烧垃圾、吸烟扔烟头、生火取暖、野炊、烧纸、烧香点烛、燃放烟花爆竹等一切野外用火；
- (五)炼山造林、电焊、爆破、射击等带火作业活动，以及其他易引发森林火灾的不安全用火行为；
- (六)未安装防火装置、未配备防火器材的各类机动车辆进入林区活动。

三、对违反本戒严令的单位和个人，依照《中华人民共和国治安管理处罚法》《森林防火条例》等有关法律、法规给予行政处罚；情节严重构成犯罪的，依法追究刑事责任。

各镇人民政府、街道办事处，各森林风景区、国有林场及森林草原防火指挥部各成员单位要切实履行防火责任，全面开展宣传教育，夯实日常巡查管护责任，严禁火源火种进入林区；要强化24小时应急值守和火灾信息报告制度，一旦发生火情、火灾，按照预案要求快速反应，在最短时间内做到组织领导到位、技术指导到位、物资保障到位、扑火人员到位，严防人员伤亡和火灾复燃，坚决把森林草原火灾损失降到最低限度。

森林防火，人人有责。发现森林火情应立即向当地人民政府(街道办事处)报告，或直接拨打区森防办(区应急管理局)值班室电话0915-2290222、区林业局值班室电话0915-3208993。

区长：王小平
2024年1月10日