发挥余热建诤言 凝聚共识助发展

（上接一版）

我们也是“准委员”

最近，石泉县文化和旅游广电局在全县4个旅游服务中心、景区景点和游客出行重点区域的12个公厕安装热水设备54台（套），并配备冷热水龙头69个，安装一批直饮净水器，有效解决了广大市民、游客洗手无热水和直饮水的问题。

“冬季来临，这些温馨的举措和暖心的变化，受到游客的一致好评和称赞！”何小丁介绍说，这与联谊会参政议政、建言献策是分不开的。2023年以来，石泉县政协联谊会围绕“助力旅游产业高质量发展”开展了系列活动，通过组织会员以及社会各界代表实地观摩、座谈交流、文艺汇演、宣传推介等活动，切实把文化艺术融入旅游产业发展中，进一步提升了“秦巴山水、石泉十美”旅游品牌的影响力和美誉度。

“凡是县政协确定的目标任务也是联谊会的工作方向；凡是县政协委员履行的工作职责也是联谊会会员的职责；凡是县政协委员享有的权益，联谊会会员也都享有。”据何小丁介绍，石泉县政协高度重视联谊会工作，积极支持联谊会活动开展，努力为联谊会会员提供更多的政治、资金和人才保障。县政协努力将更多的社会贤达、行业精英聚拢到政协组织、团结到县委周围、凝聚到共同事业上来，给予联谊会会员“准委员”待遇，更好地让大家发挥余热、献策出力，为高质量发展广泛汇聚共识和力量。

《石泉县政协各界人士联谊会章程》中也明确规定，联谊会会员不仅享有参加本会组织的学习、联谊、参观考察、调研研究、议政献策等各项活动的权利，根据县政协有关规定和工作需要，会员还可受邀列席政协有关会议和活动。

“我们虽然退休了，现在也是‘准委员’了！”从石泉县广播电视台、县医疗保障局退休的老干部戴新成、王学运，去年加入政协联谊会后，先后受邀列席参加政协全委会、常委会、主席会等会议和相关调研视察活动，同时坚持调研写作、建言献策、整理文史资料、参加联谊活动等等，退休生活充实又精彩。

“我们坚持以打造政协文史精品为目标，相继聘请了联谊会的20多名老委员、老干部担任政协文史资料研究员，积极支持参与政协文史编纂工作并主动撰写文史资料，目前已收集各领域文史资料60余篇，力争本届内编纂2本专辑文史资料，进一步发挥好政协文史‘存史、资政、团结、育人’的作用！”石泉县政协教科卫体和文史学习委员会办公室主任马本军介绍说。

美好石泉共建共享

“这下好了，如厕更方便了！”在石泉县城春潮广场南侧跳广场舞的大妈们感叹道，多亏了县政协联谊会老干部的监督建议，现在春潮广场的南侧滨江段也建起了公厕，在南广场休闲的群众再也不用跑老远到北广场如厕了。

春潮广场是石泉县广大市民和游客休闲、娱乐、健身及县上开展各类活动的重要场所，但是功能还不太完善，仅在北广场石泉大剧院旁边有一处公厕，经常给市民游客造成如厕难。为解一时内急，一些市民尤其是儿童随地大小便，或是钻进树丛花坛中大小便，不仅污染了广场环境，也损害了美好石泉形象。

作为县政协联谊会的会员，县经贸局等单位退休的老干部谭福安、周全福了解到实际情况后，经过广泛征求民意后书面向政协报送了《关于在春潮广场南修建公厕的建议》，在会长的亲自跟踪督促下，春潮广场南边的公厕很快建成投入使用。

石泉县政协联谊会成立后，紧紧围绕“大联谊、大团结”主题，始终与政协同频共振，与县委政府同心同向，积极谋发展之策、鼓发展之劲、聚发展之力。依托联谊会人脉资源优势，积极为招商引资工作牵线搭桥，吸引更多客商、项目、资金、人才向石泉聚集，在经济建设、重大项目、产业发展等各个方面献计出力。积极配合党委政府引导社会预期，认真做好政策宣传和解疑释惑工作，为推进县域经济社会发展减少阻力、增加动力、凝聚合力，通过咨政建言和凝聚共识“双向发力”，收集报送社情民意40余条，提出高质量建议措施60余条，为加快建设美好石泉汇聚起磅礴的“政协力量”。

“我们坚持为民尽责、为民发声、为民代言、为民解困，紧盯人民群众普遍关注的‘痛点、堵点、难点’等问题，深入一线了解社情民意，及时把群众的呼声上传给党委政府，促进党委政府决策施政更合实情、更符民意。”何小丁介绍说，广大会员通过加强与基层政协委员工作室的联谊，积极参与委员工作室的活动开展，建立与基层群众的广泛联系，通过“微协商”等形式调解矛盾、化解怨气、理顺情绪，真正把联谊会打造成为政协履职的强大“后援”，成为助推政协职能作用更好发挥的“好帮手”。

“下一步，我们将聚力打造‘品牌联谊’，在推动政协联谊会献计出力、助力发展上广拓渠道、更重实效，让广大会员既当献策者，又当实践者，真正把建言资政与凝聚共识落到实处，努力为推动全县高质量发展汇聚起更多团结之声、更强磅礴之力。”石泉县政协主席胡学军表示。

石泉县政协联谊会联之音艺术团助力乡村振兴巡回演出走进饶峰镇胜利村。

（本版图片由石泉县委宣传部提供）

奏响全过程人民民主的生动乐章

——石泉县人大常委会推进民生实事代表票决制纪实

通讯员 黄平 王方

最动人的故事莫过于人民幸福！

翻开五年来石泉县的“民生实事账单”，老旧小区改造、社区日间照料中心建设、石泉人“半价”游石泉、滨江大道改造提升、老年病医养康护建设项目、中小学校改扩建、农村人居环境改善、农村入户路建设……每一项民生实事项目都见证着人民持续攀升的幸福指数。

绝大多数民生实事项目并不是规模浩大、花费巨资的“高大上”的大工程、大项目，更多的是一件件体现民心、普惠民生的“关键小事”，让有限财力发挥出最大效益，让群众得到实实在在的好处。石泉县人大常委会自2019年首次实施民生实事项目人大代表票决制以来，经过近五年的不断探索与实践，逐步总结出“征、商、定、督、评”的五步工作法，以“小切口”推动“大民生”，将民生实事代表票决制这张“崭新名片”打造成践行全过程人民民主的“精彩缩影”。

问民所需“征”项目 汇聚最全“民心账”

“近年来，随着外来经商人员和易地扶贫搬迁群众进城、二孩政策的全面放开等，县城常住人口不断增加，家长都想让孩子上县幼儿园，目前，县幼儿园的容纳能力出现不能满足城区适龄幼儿入园的需求，出现幼儿园学前学位紧张的问题，新建幼儿园势在必行。”这是2022年末县人大常委会组织人大代表与人民群众面对面举行“现场征集会”的生动场面，大家纷纷发表个人对县城民生问题的意见建议，现场气氛十分热烈。

项目征集至关重要，只有“接地气”“畅渠道”“广覆盖”征集民意，才能把实事真正办到人民群众的“心坎里”。

石泉县推行民生实事人大代表票决制工作以来，该县人大常委会不断丰富和拓宽民生实事征集的渠道和范围，一方面建立“人大+政府”“线上+线下”的双向征集工作机制，出台了《石泉县民生实事项目人大代表票决制实施办法》《石泉县民生实事建议项目征集暂行办法》，采取通过领导接访、视察调研、代表走访、代表“云家”广泛收集群众反映的民生热点和堵点问题。同时，在5个镇试点建设全过程人民民主基层建设示范点，开通民情二维码，实现线上交流、“码”上提问，打通联系服务群众、收集意见建议“最后一米”。另一方面建立民生实事项目库，注重从代表建议、政府职能部门、县镇书记民情“三本账”、12345终端等多种途径搜集民生实事。此外，还延伸触角，通过不定期在休闲广场、移民搬迁安置点等居民活动密集区下沉走访，到困难群众家中关怀慰问，架起社情民意“连心桥”。

据统计，近五年来共征集意见建议2150余条，其中2023年度730余条，这些意见建议涉及教育、医疗、住房、交通、养老、文游、城镇管理等多个民生领域。

多方酝酿“商”项目 寻求最大“公约数”

“汉江四桥若是建成后，将极大地促进我县旅游业高质量发展，但是该项目投入较大，建设周期跨年度，不符合民生实事票决项目相关规定。”一位专家在分析论证会上发表自己的看法。

线索征集完毕后，结合本县财政实际，从群众最关心的民生问题着手，组织相关部门领导和专家对项目进行分析论证，反复进行磋商，不断修改调整优化，确保初选项目的广泛性、精准性、可行性。同时，依托代表家站、代表议事会、院坝会、民情恳谈日等协商平台，组织“两代表一委员”和群众代表对初选项目进行讨论协商，开展网上问卷调查，广泛征求社会各界意见建议，再经县政府常务会议、县委常委会会议、县人大常委会会议“三堂会审”，群众普遍关注、呼声强烈的民生实事项目作为初步候选项目。

对于人民群众提出的部分因事权不在石泉县、普惠性或可行性不强等原因未列入民生实事项目的意见建议，县政府相关部门也进行了深入研究，并分别提出了办理意见。

民主决策“定”项目 画出最美“同心圆”

“各位代表，现在对石泉县2023年拟办民生实事项目进行票决，请各位代表认真检查表决票，依法行使代表神圣职责，确保各项拟办民生实事体现人民意志。”

2023年2月25日，在石泉县第十九届人民代表大会第二次会议上，主持人郑重宣布开始进行票决。随后，代表们纷纷有序走到票箱前，投下庄重一票。

在每年初的石泉县人民代表大会上，充分尊重人大代表代民审、传民言、达民意的权利，票决时安排充足时间组织代表对民生实事候选项目进行审议，政府相关职能部门现场介绍项目情况、回答代表询问，让代表在充分酝酿和集思广益中画出“同心圆”。经汇总代表审议意见、主席团会议集中审议后，最后经大会全体代表进行差额票决，票决结果在大会上当场公布，并主动向社会公开、接受人民监督。

在过去五年的县人民代表大会上，人大代表在充分了解民生实事候选项目情况的基础上，将群众的意愿凝聚成代表的共识，通过自己神圣一票，共票决产生了51件县级民生实事项目。

石泉县通过发挥人民代表大会制度重要载体作用，坚持将凝聚代表共识作为落实民生实事人大代表票决制工作的“重点”，人民群众以人大代表为媒介，真正成为民生实事的决策者，真正实现了民生实事从“为民作主”向“由民作主”的转变。

全程跟进“督”项目 奏响监督“最强音”

“石泉县救灾物资储备库建设项目已基本完工，预计2023年9月可投入使用……”“红花北片区幼儿园建设项目施工进度缓慢，需要进一步抓紧工期……”

2023年6月中旬，石泉县民生实事票决项目迎来了首次“期中考试”，县人大常委会通过组织辖区人大代表开展民生实事项目票决制建设情况座谈会和集中视察活动，有力促进和推动了民生实事项目按时按质顺利完成。

为全力保障民生实事项目落实落地，积极构建县委、人大、政府和人大代表四方联动的跟踪督办工作机制。县人大常委会成立由常委会领导牵头的民生实事监督小组，建立“年初问计划、年中问进度、年末问结果”全流程监督工作链，综合运用“听、查、看、访、询”等多种监督方式，开展一对一、点对点常态化监督，针对项目建设中的困难和问题“把脉问诊”“对症下药”；人大代表采取联系走访选民、代表小组活动、持证视察等方式在民生实事项目监督中发出好声音、弹好协奏曲、释放正能量；县委、县政府围绕民生实事责任落实、作风建设、要素保障、建设进度、工程质量等方面加强督查考核，形成齐抓共管、克难攻坚的强大合力。

石泉县人大常委会组织视察民生实事项目。

2019年至2022年票决产生的41件民生实事项目全部按时、保质、保量完成，2023年10件民生实事项目进度已达到90%，预计年底前将全面完成。

紧盯质效“评”项目 成就群众“幸福事”

民生实事项目建好只是开篇，管好用好才能真正把“民生工程”打造成“民心工程”，坚持把人民群众满意不满意作为检验民生实事项目成效的根本标尺，民生实事不仅要“办得了”，更要“办得好”。

始终坚持以民意为导向，注重过程评价与结果评价相结合，群众评价和代表评价相结合，让群众和代表变身“面试官”“验收员”，过程定期“晒单”，接受群众监督和评价，办理结果由人大代表进行满意度测评。将已完成民生实事项目纳入审计监督和绩效评价的重点，开展项目建设“回头看”，不断健全完善民生实事项目长效管理机制，做好建后管养“后半篇文章”，确保发挥民生实事项目长期效益。

“从2022年开始，我们专门制作了民生实事项目落实情况及成效专题片，通过在人代会上播放，让代表能够更全面、直观了解民生实事项目开展的情况和取得的效果，让满意度测评更客观、更精准。”石泉县发改局局长黄健介绍。

社区日间照料中心老人们吹拉弹唱的歌声、学校操场上孩子们奔跑跳跃的笑声、社区群众对环境改善的赞美声……一桩桩民生实事的建成投用，一个个项目的“落地生根”“开花结果”，回应着一项项“民心所盼”，群众的幸福指数日益提升，几年来已实施的41件民生实事项目均获得了满意的评价。

决策共商 建设共管 巩固共治

——解锁石泉县老旧小区改造“蝶变”的密码

通讯员 崔世钰 许兵

“老旧小区改造项目已经连续两年在县人民代表大会上获得全票满意测评结果了！”在2023年石泉县第十九届人民代表大会第二次会议对2022年度确定的十件民生实事项目完成情况进行绩效评价和满意度测评结果出来后，该县住建局负责人欣喜地说。

老旧小区如何才能改到位、改到群众满意？石泉县经过深入调研和实践探索后，通过决策共商、建设共管、巩固共治，寻找到了认真践行全过程人民民主来解锁老旧小区“蝶变”密码的“金钥匙”。全县累计实施老旧小区改造项目30个、惠及群众2.3万人，让老旧小区实现了居住舒适、生活便利、环境优美、邻里和谐。石泉县因老旧小区改造工作成效明显，2022年获得省政府督查激励。

决策共商：着力打造群众“贴心工程”

石泉县在严格执行中省关于老旧小区改造要求的前提下，坚持多渠道聆听群众呼声、汇集群众意见，实现供需有效对接，确保“改”到群众心坎上。

众人的事情由众人商量。改造前成立6个民调小组，深入计划改造的36个小区5000余户居民开展走访调研、宣讲政策、收集民情民意、摸清情况信息，引导小区居民形成共识、深度参与。同时，通过召开居民代表大会、楼组长会议，依托代表家站、代表议事会、院坝会、民情恳谈日等协商平台，组织社区干部、“两代表一委员”和群众代表对“小区怎么改、怎么建、怎么管”进行讨论协商，畅通民意表达渠道，广泛听取群众心声，尊重群众意愿，不让群众吃“套餐”，让小区居民“按需点单”。

“民之所盼，我必行之。”石泉县在广泛征求居民群众改造意见建议后，围绕“美好石泉”建设发展目标，坚持“以人为核心”的新型城镇化理念，精心编制老旧小区改造“十四五”规划、三年行动计划和年度改造方案，使老旧小区改造与城市建筑风貌、区域文化特色相融合，着力解决“防漏排水”“蛛网线路”“乱搭乱建”“停车难”“充电桩稀缺”等群众急难愁盼问题，认真落实“访群众意见、议改造内容、公示改造方案”的“一访一议一公示”机制，充分吸纳群众意见后，再进行项目审批，确保“改”到群众心坎上。

建设共管：着力打造群众“满意工程”

民生无小事，枝叶总关情。石泉县在老旧小区改造工作中，始终坚持把过硬的工程质量当做重中之重，多措并举抓监管，下足“绣花功夫”提质效，着力打造群众“满意工程”。

县人大常委会全过程依法监督。2021年以来，老旧小区改造每年都被纳入石泉县的民生实事项目。成立由常委会领导任组长的老旧小区改造项目人大代表监督小组，通过听取汇报、实地调研、检查等形式每季度至少开展一次常态化监督；常委会主任会议每季度末听取一次监督小组跟踪监督老旧小区改造项目进展情况的汇报；常委会根据代表监督小组日常监督调研情况，适时组织老旧小区改造项目落实责任单位和人大代表集中座谈，聚焦困难问题，研究推进落实措施，并于每年底召开常委会议听取县政府关于老旧小区改造工作开展情况的专项工作报告。

县政府聚力推进。成立由政府主要领导挂帅的领导小组，组建工作专班，实行“一月一调度、一月一督查、一月一通报、一月一点评、一季度一研判”，集中力量破难攻坚。突出改造试点、实施标准、施工管理、物业服务等重点，配套出台18个政策性文件，形成城镇老旧小区改造制度框架、政策体系和工作机制，实现城镇老旧小区改造规范有序推进。

居民群众现场监督。改造中坚持全程公开，在施工现场设置建筑材料展示台、施工工艺展示区、材料资料展示区，突出入户资料、项目手续、招标资料、工程材料、验收清单“五项重点”，向小区居民“一目了然”晾晒展示；定期邀请“两代表一委员”视察监督，全过程跟踪审计，全要素保障工程质量；设立民情簿、意见箱、监督热线，24小时受理群众咨询投诉。

在每一个老旧小区改造项目完成后，石泉县组织小区业主委员会全体成员参与竣工验收，并对小区三分之二以上居民进行满意度测评，验收合格且群众满意度达90%以上的改造项目方可验收通过。已完成改造的28个小区居民满意度均达90%以上，收到居民自发赠送锦旗10余幅。

石泉县人大常委会始终坚持民意为导向，每年将已完成的老旧小区改造项目纳入审计监督和绩效评价的重点，开展项目建设“回头看”，在每年年初的人代会上让全体与会代表集中听取老旧小区改造等民生实事项目完成情况的报告、观看建设成果展示专题片、开展满意度测评，把“人民满意”作为检验老旧小区改造项目成效的“首要标尺”。

巩固共治：着力打造居民“幸福工程”

三分建、七分管，老旧小区改造不能“一改了之”。如何以改造为契机，进一步提升社区治理服务能力，持续巩固改造成果，真正把老旧小区改造项目打造成居民“幸福工程”，石泉县在实践中给出了答案。

居民自治规范化。创新“党组织引领，业委会、楼院长、小区党员协同，全体业主参与”的“1+3+N”自治管理模式。指导基础较好、相对集中的老旧小区单独设立业委会，规模较小、集中连片的楼栋小区“拆墙并院”组建业委会，暂不具备条件的组织推选楼院长。截至目前，组建业委会28个，推选楼院长86名，实现了居民自治管理规范化。

物业管理精细化。引进专业物业服务企业2个，实现“大物业”联建共治片区1个，建立“诚信档案、负面清单、积分考核、黑名单和不达标退出”五项机制，实行物业企业“一企一档”，每月开展专项检查、群众测评，清理退出不达标物业企业1家，促进了物业管理由“粗放式”向“精细化”的转变。

社区治理长效化。推进老旧小区改造与加强基层党组织建设、社区治理体系建设有机结合，组织小区内有较高威信、较好群众基础和较强管理能力的热心居民带头积极参与小区的日常治理，从当好政策宣传员、邻里纠纷调解员、环境卫生督导员等“小切口”入手，着力解决家门口的“关键小事”；组织全县各机关单位2000余名党员干部下沉社区共驻共建，根据居民“需求清单”常态化开展助力社区治理志愿服务活动；高标准建设物业服务中心、智慧服务平台，规范建立小区“一约四会”，全面推行书记民情“三本账”制度，实现了小区管理服务有平台、居民行为有公约、诉求解决有渠道、共建共享有成效。

生活质量和幸福感的提升，藏在生活的细节里。“当时在人大代表与群众见面会上，我说只要能把下水道经常堵塞的问题解决了我就心满意足了。哪里想到我住了30多年的筒子楼经过改造后焕然一新，不仅解决了下水道堵塞问题，还制作了文化墙、规划了停车位、安装了运动器材、修建了公共卫生间，我感觉很幸福！”满头银发的缫丝厂小区老住户王阿姨满心欢喜夸赞道。

从“老破乱”到“新绿美”。如今，越来越多的石泉县老旧小区居民感受到了“幸福来敲门”的喜悦，也在老旧小区改造过程中“零距离”感受到“全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主”的真谛。