

把坚持高质量发展作为新时代的硬道理

新华社记者 安蓀 严赋憬

中央经济工作会议 12 月 11 日至 12 日在北京举行，习近平总书记在会上发表重要讲话。会议期间，部分与会同志接受新华社记者采访，畅谈对会议精神的学习认识和下一步工作安排。

大家一致表示，习近平总书记重要讲话，指引我们进一步深化新时代做好经济工作的规律性认识，让我们对我国经济回升向好、长期向好的基本趋势更有信心、更有底气。要把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，扎实做好经济工作，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

信心，来自 2023 年我国经济发展取得的新进展新成就——

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，使我国经济回升向好，高质量发展扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

前三季度，我国经济同比增长 5.2%，增速在全球主要经济体中保持领先，今年对全球经济增长的贡献将达到三分之一；全年城镇新增就业有望达 1200 万人以上，国际收支保持基本平衡，外汇储备规模稳定在 3 万亿美元以上。

“预计经济社会各项主要指标比去年都有明显改善。从目前情况看，全年经济社会发展主要预期目标是可以圆满完成的。”国家发展改革委主任郑栅洁说，在错综复杂的环境下，我国经济总体回升向好，就业物价基本平稳，发展质量持续提升，内循环主导作用明显增强，重大创新成果不断涌现，新旧动能转换正在加快，区域城乡发展协调性持续增强，安全稳定基础进一步巩固，社会发展保持韧性。成绩来之不易，值得倍加珍惜。

信心，来自对发展形势和长期趋势的科学把握——

会议指出，进一步推动经济回升向好需要克服一些

困难和把握。要增强忧患意识，有效应对和解决这些问题。综合起来看，我国发展面临有利条件和不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。

“这一重大战略判断，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央察形驭势的战略清醒、战略自信、战略定力。”河南省委书记楼阳生说，虽然前进的道路上面临各种挑战，但机遇更具有战略性、可塑性。特别是新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，只要我们牢牢抓住历史性机遇，牢牢把握高质量发展这一首要任务，以科技创新引领现代化产业体系建设，一定能书写“两大奇迹”的新篇章。

信心，来自不断深化新时代做好经济工作的规律性认识——

“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”“必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力”“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力”“必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动”“必须把推进中国式现代化作为最大的政治”……

辽宁省委书记郝鹏说，善于在总结经验中深化认识，善于在探索规律中打开局面，是我们党的优良传统。“五个必须”总结过往、指引未来，进一步丰富和发展了习近平经济思想，是我们做好当前和今后一个时期经济工作必须牢牢把握的“金钥匙”和“总指针”。从“全面建设社会主义现代化国家的首要任务”到“新时代的硬道理”，这次会议发出了新时代推动高质量发展的新号令，赋予了高质量发展的新内涵，必将激发全党全国上下抓发展、高质量发展的豪情和斗志。

聆听讲话，充分讨论、认真研读……会场上，与会同志结合实践谈体会、说打算，思考持续深化，共识不断凝聚。

与会同志表示，会议提出“稳中求进、以进促稳、先立后破”，这体现了对“稳”与“进”、“立”和“破”辩证关系的深刻把握。“稳”是大局、是基础，稳得住才能进得了；也只有不断前进，才能不断提高稳的水平。在这个过程中，必须坚持先立后破，谋定后动、循序渐进、稳扎稳打，用发展的办法来解决发展中的问题，以培育壮大增量来

调整优化存量，提高核心竞争力。

没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。

会议指出，要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合。财政部部长蓝佛安说，财政部门将认真贯彻落实党中央决策部署，统筹运用各项财政政策工具，实施好积极的财政政策。在“适度加力”方面，主要是适度加大支出规模，支撑经济社会发展需要，具体包括科学确定赤字率和赤字规模、加强财政资金资源统筹、保持必要的支出强度等。同时，更加注重激励地方高质量发展，增强发展的内生动力。在“提质增效”方面，主要是推进财政管理科学化、标准化、规范化，把同样的钱花出更大的效果，同时加强与货币、就业、产业等政策协同联动，着力提升支持高质量发展的效果。

以科技创新引领现代化产业体系建设，着力扩大国内需求，深化重点领域改革，扩大高水平对外开放……会议围绕推动高质量发展，突出重点，把握关键，部署扎实做好经济工作 9 方面任务。

广东省省长王伟中说，习近平总书记在广东工作，要真正挑起重担，不折不扣落实好习近平总书记重要讲话精神，紧紧围绕高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，在全面深化改革、扩大高水平对外开放、提升科技自立自强能力、建设现代化产业体系、促进城乡区域协调发展等方面继续走在全国前列，使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展发展的示范区、中国式现代化的引领地，为全国经济发展作出更大贡献。

一分部署，九分落实。与会同志表示，要深入贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署，不折不扣抓落实，雷厉风行抓落实，求真务实抓落实，敢作善为抓落实。要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、开拓奋进，努力实现经济社会发展各项目标任务，以高质量发展的实际行动和成效，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

新场变了！

集镇街道、农家小院干净整洁，产业园区、建设工地热火朝天，文化体育场上欢声笑语……这个位于宁陕县西北部的小镇，今年有了让本地人和外来者都能明显感受到的显著变化。

这些变化来自哪里？新场镇党委书记汪煜扬说，扎实推进农村人居环境整治，全力加快产业发展，用情用力抓实“两个全覆盖”群众工作法。

人居环境变美

“原先这里是一座废弃的房子，现在拆除了，建成了停车场。”12 月 1 日中午，正在清扫中咀停车场的新场村村民陈二俊说，建了停车场不仅方便群众停车，环境卫生也好了。

今年，新场镇从环境“靓”、生态“美”、风气“好”三个方面入手，按照“以奖代补、抓点示范”思路，推进农村人居环境整治，人居环境持续改善。整治中，累计拆除废旧广告牌 11 处，清理不规范乱堆乱放 49 处，拆除乱搭乱建 66 处。

拆建并举、建立长效机制是该镇人居环境整治的一个特点。违建拆除后，在集镇新建停车位 10 个、建花坛和绿化带 5 处。该镇在集镇落实“四自一包”责任，组织镇机关干部和群众每周进行大扫除；在农村，通过群众会等方式宣传引导，定期组织开展环境卫生评比活动。

如今，走进新场镇，集镇街道干净、绿化点缀，农家小院整齐有序、清爽利索，呈现出一幅和美乡村的新景象。

产业发展变快

“香菇销售渠道多了，价钱好了，我们进一步扩大了规模。”花石村香菇园区负责人倪有奎说，该镇成立了一家集农产品加工、销售于一体的企业，他把发展规模由 10 万袋增加到 20 万袋。

倪有奎扩大一个食用菌生产规模只是扶持镇产业加快发展的一个缩影。今年，该镇通过扶持龙头企业带动，扶持新场村万头生猪养殖基地发展养殖产业，大力发展同心村猕猴桃园区、花石村农业综合园区和新场村福兴梅花鹿综合养殖园区，进一步提升了全镇的农业产业化发展。全镇香菇由 10 万袋增加到 20 多万袋，羊肚菌由原来 5 亩增加到 15 亩，中蜂养殖由 2100 箱增加到 2600 箱，蔬菜种植总量由 1100 亩增加到 1400 亩。出栏生猪 10342 头，养殖梅花鹿 70 余头。

农业产业加快发展的同时，民宿建设也稳步推进。新场学堂坪田园综合体一期项目，4 套民宿主体已经完工，9 套民宿建设已经启动。1499 精品民宿二期项目，已经完成年度总投资 550 万元。花石村精品民宿项目，前期工作进展顺利。

群众满意率变高

天气晴朗，下午时分，阳光正好。新场镇文化体育场上，村民们或打篮球，或散步，或在花架下围坐在一起聊天，不时传来阵阵笑声。

“村民们对修建这个文化体育场很满意，都很高兴。”新场村村民段周兴说，以前平时村民也没有地方去，自从这个体育场建起以后，每天下午村民到这里来的人很多。

新场镇落实落细联系群众全覆盖、服务群众全覆盖“两个全覆盖”群众工作法，突出办好民生实事，一批群众所思所想所盼的家门口小花坛、停车场、文化体育场、水毁道路恢复等民生实事得到实现。镇党委书记遍访全镇连心户，镇班子成员坚持每周进村入户不少于 3 天，34 名机关干部每周到村 1 次，入户讲解惠民政策、收集解决群众“急难愁盼”事项。落实惠民惠农政策 210 人次，解决群众“急难愁盼”事项 32 件，帮代办实事 27 件。

“‘两个全覆盖’群众工作法，让全镇党员干部下沉到网格，深入到农户，实现了联系党员‘无死角’、服务群众‘零距离’，进一步密切了干群关系，提升了党建引领基层治理水平。”汪煜扬介绍说，今年全市平安建设满意度测评，群众满意率达百分之百。

稳扎稳打，不要标新立异、好大喜功

为应对突击检查大搞“一夜成林”“一夜成景”，为打造新形象侵占耕地挖湖造景、盲目举债造古城……近年来，全面从严治党与纠正“四风”成效显著，但脱离实际、劳民伤财的“政绩工程”“形象工程”在一些地方仍有出现。

在新时代新征程开局起步的关键阶段，习近平总书记反复强调政绩观的重要性。今年 7 月在江苏考察时，总书记强调“坚持打基础利长远，不搞急功近利、竭泽而渔、劳民伤财”；9 月在浙江，总书记强调“要实事求是、步步为营、稳扎稳打，一定不要有标新立异、好大喜功、‘做样子’、‘作秀’的冲动”；10 月在江西，

总书记强调“坚决防止和克服形式主义、官僚主义”……

习近平总书记的一系列要求，指引奋进在全面建设社会主义现代化新征程的各级领导干部树立和践行正确的政绩观，一步一个脚印，稳扎稳打推进高质量发展。

实践告诉我们，政绩观、发展观是否对头，决定着发展的成败乃至成败。树立和践行正确的政绩观，必须坚持实事求是、尊重规律。

今年以来，从耗资 700 多万的“地标”雕塑到投入 9 亿多元背负 20 年债务的豪华公园……仍有一些地方政府急功近利、大搞“面子工程”。这些违背发展规律、只

顾眼前利益的做法，最终既丢了“面子”又失去“里子”。

功成不必在我、功成必定有我，这是中国共产党人崇尚的品格。树立和践行正确的政绩观，必须注重实效、稳扎稳打，不要标新立异、好大喜功。

一个干部的政绩好不好，不仅要看其在任时的成绩，更要看他离任后的群众口碑。焦裕禄、谷文昌、廖俊波……一个个光辉的名字，永远刻在人民群众的心里。但也要看到，在错误政绩观指引下，一些官员只注重见效快、容易显露的“政绩”，不愿在不易显露、见效周期长的“潜

绩”，只重包装不重实效，表态多、调门高、落实少，出工不出力、出力不出活，这些形式主义、官僚主义问题正是阻碍党中央决策部署有效落地的“拦路虎”“绊脚石”。

新征程是充满光荣和梦想的远征，没有捷径，唯有实干。树牢造福人民的政绩观，坚持以新发展理念为指挥棒，把有利于群众的事干一件成一件，积土成山、汇流成海，党的执政之基就会坚如磐石，强国建设、民族复兴就能拥有磅礴不竭的动力。

(新华社记者 韩洁)

兴业就业促后扶

通讯员 陈力 马逢燮

“乐业才能安居。”平利县紧扣搬迁群众“稳得住、快融入、能致富”的目标，聚焦兴业就业，全力打造易地搬迁后续扶持工作品牌。

近日，《平利县发展“归雁经济”促返乡创业》典型案例被国家发改委共同富裕动态第 58 期刊发；平利县锦屏社区突出置家业、兴产业、扩就业、促创业、优物业，推行“新社区新工厂+微服务微治理”模式，被国家发改委“十四五”时期易地扶贫搬迁后续扶持工作指引第 59 期印发，供各地各部门参考借鉴；平利县长安集镇安置区被陕西省发改委等四部门表彰为产业发展示范安置区。

能人返乡，群雁齐飞

近年来，平利县实施“引老乡、回故乡、建家乡，兴产业、办企业、置家业”的“三乡三业”能人返乡工程，完善政策措施，强化服务保障，外出能人返乡创业蓬勃兴起，呈现出人才回归、技术回乡、资金回流、企业回迁的喜人局面。截至 2022 年底，全县返乡回迁创业人员已达 2100 余人，回引资金近 20 亿元，创办各类经济实体 1900 余家，开发就业岗位 2 万余个，实现了从“打工大军”向“创业大军”的转变。

该县成立由县委、县政府主要领导任组长的“归雁经济”发展工作领导小组，按照“六个一”措施（一个返乡创业项目、一名县级领导包抓、一个职能部门负责、一个工作专班援建、一个实施方案推进、一套优惠政策扶持），全力推动返乡创业走深走实。县上将发展“归雁经济”工作纳入县对镇和部门年度目标考核内容，推动人才回乡、信息回归、资金回流、企业回迁。

“我们坚持走出去、引进来、留下来，县委县政府每年高质量举办长三角专场推介会和粤港澳大湾区专场招商推介会，县镇两级每年召开归雁经济推进会，优化营商环境座谈会，为返乡创业者纾困解难、保驾护航。”县发改局局长袁守波说道。

平利持续发力，重筑巢引凤，带“群雁”齐飞。加快推进省级经济技术开发区建设，着力构建陈仓坝数字产业园、长安富硒食品产业园和老县新材料产业园 3 大板块，建成投用标准化厂房 45 万平方米，配套建成以企业孵化、创业就业、电商物流为主的特色服务平台 10 个，成为返乡创业的“主战场”。建设茶产业高质量发展示范区，以国家现代农业产业园创建为抓手，累计培育市级以上农业产业化龙头企业 51 家、发展农民专业合作社 259

家，组建产业化联合体 13 个。

返乡创业人员能否回得来、留得住、干得好，关键在于人才。平利把返乡创业作为“一把手”工程，实施百名优秀人才兴村行动，对返乡创业者提供“包帮、代办”“一对一”帮扶，在县镇服务大厅设立“归雁”服务窗口，为返乡创业者提供“店小二”式服务。清单化梳理壮大民营经济 31 条、扩大消费 20 条、支持小微企业和个体工商户的 10 项投融资税费优惠等系列政策文件，强化宣传、引导预期、增强信心，出台《支持返乡人员创业就业九条措施》《扶持新社区新工厂发展办法》等优惠政策，每年组织开展返乡创业明星、返乡创业示范企业评选表彰活动，让返乡创业者在政治上得荣誉、社会上树美誉、发展上有机遇，催生雁归效应，涌现出一批返乡创业典型，其中 2 人评为全省农民工返乡创业能人（带头人），4 人评为市级返乡创业优秀企业家，2 人评为市级返乡就业标兵。

乐业安居，幸福锦屏

平利县老县镇锦屏社区共有 1346 户 4173 人，是全镇搬迁群众最多、规模最大的搬迁安置社区。该社区坚持以党建为引领，以“乐业安居、幸福锦屏”为目标，突出置家业、兴产业、扩就业、促创业、优物业，推行“新社区新工厂+微服务微治理”模式，通过实施“建强一个党群服务主阵地、建好一条产业链增收链、建设一批配套设施、建立一套服务保障机制、健全一张社会治理网”等“五个一”机制，探索出了一条以党建“龙头”统筹易地搬迁社区发展的新路子，倾力打造搬迁群众乐业安居的“幸福家园”。

“我们引进 4 家社区工厂落户，累计提供就业岗位 200 余个；积极整合发展茶叶、绞股蓝等产业 800 亩，培育企业 9 家，辖区 9 家茶饮企业完成技改扩能，累计新建清洁化加工车间 2.67 万平方米，年加工能力 1650 吨。引导龙头企业产品由初加工向精深加工转变，产品涵盖女媧绿茶、绞股蓝、红茶、白茶、黑茶等系列，全镇年产茶 1050 吨，产值达 3.5 亿元，带动搬迁户 160 余户 300 余人，实现了搬迁户在产业链上增收。”

“社区依托丰富的资源优势，紧扣茶产业与乡村旅游融合发展，以茶乡风情游为主打品牌，推进乡村旅游开发，繁荣三产服务业。”长安镇组织宣传委员卢海东表示，在建成茶城商业街、洪福茶山公园、水街徽派大院、自行车绿道等景观节点的同时，完善“吃、住、行、游、购、娱”旅游要素，配套建成游客中心、集镇文化一条街、电商孵化基地等设施。重点打造石牛河美食一条街，培育开发富硒茶宴、绞股蓝茶点等地方特色食品，石牛水街成为新的网红打卡地，带动 30 余户搬迁群众在家门口就业创业，通过三产融合发展带动搬迁群众增收致富。

提升社区综合管理水平，努力打通服务群众“最后一米”。

经过不断努力，锦屏社区先后获得“全国最美搬迁安置社区”“全国民主法治示范社区”“全国先进儿童之家示范点”“安康市省级示范社区”“省级妇女儿童群众示范点”“安康市先进基层党组织”“安康市就业创业先进单位”“安康市文明社区”等荣誉称号。

宜居长安，茶业兴旺

平利县长安集镇社区成立于 2020 年 6 月，是长安镇“十三五”易地扶贫搬迁集中安置区，有 11 个居民小组，常住人口 842 户 3159 人，其中搬迁户 608 户 2284 人。近年来，该社区坚持茶旅融合发展，不断延伸茶产业链条，助推当地群众持续增收和经济社会发展。

该社区把搬迁群众嵌入产业链，通过就近就地就业、土地流转、入股分红等多种方式带动社区群众持续增收。累计新建标准化茶园 3400 亩，绞股蓝产业园 6000 亩，改造低劣茶园 5000 亩，社区周边 9 个茶产业园区解决园区管理、种植、采摘制茶等就业岗位 3200 个，带动搬迁群众人均增收 3500 元。

截至目前，以长安社区（集镇）为中心，辐射全镇培育茶产业大户 67 个，发展茶叶加工厂 18 家，茶饮龙头企业 9 家，辖区 9 家茶饮企业完成技改扩能，累计新建清洁化加工车间 2.67 万平方米，年加工能力 1650 吨。引导龙头企业产品由初加工向精深加工转变，产品涵盖女媧绿茶、绞股蓝、红茶、白茶、黑茶等系列，全镇年产茶 1050 吨，产值达 3.5 亿元，带动搬迁户 160 余户 300 余人，实现了搬迁户在产业链上增收。

“社区依托丰富的资源优势，紧扣茶产业与乡村旅游融合发展，以茶乡风情游为主打品牌，推进乡村旅游开发，繁荣三产服务业。”长安镇组织宣传委员卢海东表示，在建成茶城商业街、洪福茶山公园、水街徽派大院、自行车绿道等景观节点的同时，完善“吃、住、行、游、购、娱”旅游要素，配套建成游客中心、集镇文化一条街、电商孵化基地等设施。重点打造石牛河美食一条街，培育开发富硒茶宴、绞股蓝茶点等地方特色食品，石牛水街成为新的网红打卡地，带动 30 余户搬迁群众在家门口就业创业，通过三产融合发展带动搬迁群众增收致富。



产业融合发展园区



郁郁葱葱的绞股蓝产业园

新场新变化

通讯员 谭海波 靳勇 杨稳