

让每一分钱都增进人民健康福祉

汉阴县医保支付方式改革走笔

通讯员 李家兵 张永萍 王建霞

“我今年50多岁了，原来每次都是骑摩托车从漩涡镇到县医院去透析，往返要骑100多公里，每月要透析治疗十次，不仅花费较大，而且来回折腾，身心疲惫，现在在镇上透析、报销，近了很多，很方便，也省了一些费用，这是医院给我们办了一件大好事啊。”患者谢某高兴地说。

谢某家住漩涡镇群英村，两年前发现肾功能异常，半年后在汉阴县人民医院开始规律血液透析治疗，每次都来回奔波，如今在漩涡镇卫生院就可以解决，再也不用多跑路了。这一便民惠民措施主要得益于汉阴县医保支付方式的改革。

医保在“三医联动”改革中起着牵引和基础性作用，基金流向哪里，医疗、医药改革就会跟到哪里。近年来，汉阴县积极发挥医保在“三医”协同发展治理上的引导作用，坚持以参保群众的健康需求为根本出发点，以提升基金使用效益为基本原则，通过扩大医保覆盖范围、深化医保支付方式改革、完善医保基金监管制度、优化卫生健康服务体系，真正将制度优势转变为治理效能，取得了良好效果。

应保尽保，做大医保基金“蛋糕”

基金是医保工作的支撑和基石，没有基金，医疗保险就成了无源之水、无本之木。现在仍有部分群众不理解、不缴费，缴费积极性不高，少数群众甚至有抵触情绪，不愿缴纳、不想缴纳，有的只缴纳老人和小孩的，年轻人不缴纳。

“啥钱都可以省，就这医保钱不能省，这钱交得不亏，我父亲住院花了不少钱，大部分都报销了，极大地减轻了我的负担……”谈起医保政策，家住汉阴县城关镇麒麟村的张某竖起了大拇指，他家有7口人，近几年，父亲因为脑溢血经常住院治疗，高昂的医疗费压得他喘不过气来，好在有医保给他报销了大部分费用，这才让他心里的石头落了地。这几天，他母亲也因为胆结石住院做手术，治疗费用也可以报销，他们全家更是早早缴纳了2024年度城乡居民医保。

“如何调动群众参保积极性，让群众应参尽参，应保尽保，更好为广大群众提供强有力的医疗保障，这是我们每年都要面对的一道考题。”汉阴县医疗保障局局长韩丹说。

近年来，汉阴县坚持“以扩面为重点，以征收为保障”的工作思路，由政府牵头，医保、税务、财政、民政、乡村振兴等多个部门协同发力，采取“清单制+责任制+时限制”等方式，扎实推进医保征收工作落实，全力答好这道医保考题。“清单制”就是将医保征收任务分解下达到各镇，让大家底子清、任务明，心中有数。“责任制”就是压实各镇征收主体责任，将医保征收任务纳入县对镇目标责任考核；压实各医疗机构的“一岗双责”，将医保征收任务完成情况与总额预算相挂钩，倒逼医疗机构不仅要用好，也要收好；压实各村催缴责任，通过院落会、小组会、微信群、入户宣传等多种方式加强医保政策宣传，给群众讲清医保为什么重要、参保的好处有哪些，给他们算清健康账、收入账，引导他们转变观念，从“要我缴”变“主动缴”。“时限制”就是明确医保缴费时限，缴费时限到期后，除特殊群体外系统将自动关闭，无法补缴，也无法享受医保待遇，督促群众应缴早缴。

众人拾柴火焰高。2023年，全县城乡居民医保参保率达到97.46%，职工医保应保尽保、应收尽收，为人民群众“病有所医”提供了根本保障。

总额预算，提升基金使用效益

“前些年，每年拨付给我们的医保基金都包不住，医院或多或少都要亏一些。实行总额预算、节余留用和‘双打包’以后，促使医院的观念转变了，医务人员的积极性也提高了，大家自觉规范医疗行为，积极主动控费，既为患者治了病，也节约了医保基金，同时也促进了医院的发展，可以说是初步达到了患者、医院、医保三赢的良好局面。”汉阴县人民医院副院长龚家富说。

从2020年起，该县按照“134”工作思路（即：健全一套总额支付制度，强化基金预算、拨付、管理三个重点，规范经办、结算、服务、监管四个流程），在全市率先开展医保基金按人头总额预算的复合型支付制度改革。2022年，整合全县3所公立医院及14所镇卫生院，建立县域医疗健康共同体总医院（县人民医院），由县

医共体总医院负责统筹管理，实现了总院牵头抓总，分院分工担责的良性发展局面。全县城乡居民医保基金由2019年赤字3527.89万元，到截至2023年6月底，当期结余6550万元，累计结余26046万元，有效化解了基金透支潜在风险，达到了医保基金“以收定支、收支平衡、略有盈余、封闭运行”的预期目标。

2022年，按照“总额控制、分块结算；结余留用、合理超支分担；分期拨付、定期考核和适当调控、奖惩并重”的原则，又在全市率先研究制定了《汉阴县医保基金总额控制结余留用管理办法》，对紧密型县域医共体年度结余资金，全部拨付给医疗机构，原则上按60%的比例用于内部奖励性绩效工资自主分配，剩余资金用于特困患者救助和医疗机构自身发展。引导医疗机构转变发展模式，变“收入”为“成本”，变“被动控费”为“主动控费”，促进了全县医疗卫生事业健康发展。同时，积极加快推进DRG（疾病诊断相关分组）支付方式改革，在全面实施医共体医保基金总额管理的基础上，探索实行医保基金“双打包”制度。以医共体范围内定点医疗机构上年度医保基金结算支付总额，参照前三年医保基金结算支付增长幅度，将职工医保和城乡居民医保基金，整体“打包”给县域内医共体总医院，按照DRG（疾病诊断相关分组）为主的医保支付方式进行年度结算，健全医共体协议管理和运行监测机制，推进协同改革。

医保基金是老百姓的看病钱、救命钱，不仅要管好，更要管得好，让更多的患者享受医保报销。该县建立完善了医疗保险稽核管理办法，加强医保基金的预算、分析、控制，实施全流程动态监测预警措施，及时了解、掌握医共体总额支付基金运行情况，把牢医保基金支出进度和使用的科学性、合理性；采取“年度+季度+日常+专项”检查监管模式，常态化对全县定点医药机构开展全覆盖专项检查，严肃查处违法违规行为；组建医保基金监管“生力军”，聘请31名医保基金监督员，强化社会监督；建立目标考核机制，强化县医共体总院对分院的日常业务审核和考核，规范医保服务行为。构建了常态化、全方位、闭环式医保基金监管防线。今年以来，已追回医保基金403万元，行政立案处罚3起，向纪检监察部门移送问题线索8条，形成医保基金使用监管强大震慑，确保医保基金安全平稳运行。

“三医”协同，增强群众获得感

通过医保支付方式改革，引导医共体主动推动分级诊疗，促进医疗资源下沉，规范诊疗服务行为，是促进紧密型县域医共体建设的关键所在。

实施医保基金总额预算支付方式改革以来，汉阴县各定点医疗机构紧紧围绕“县域医共体不仅是服务共同体，更是利益共同体、管理共同体和责任共同体”的发展理念，通过组建责任医师团队，派驻管理和技术人才，规范双向转诊制度，开展巡回医疗、远程医疗活动，扎实开展医共体对口帮扶，有力提升了基层医疗机构的诊疗水平和服务能力，优化了医疗资源的合理配置，让参保群众就近就地享受便捷、优质的基本医疗服务。

汉阴县漩涡镇中心卫生院血透室的正式建成投用，就是很好的一个缩影。今年56岁的赵某是漩涡镇田堰村农民，2017年，他和儿子均被确诊为肾衰竭。6年来，母子俩一直在县人民医院进行透析治疗。如今，一家人依靠丈夫、女儿在外务工的收入生活。“我年龄大了，身体不好，经不起往返乘车的折腾。以前专门在城里租房，就是为了治疗的时候居住。除了医疗费，每年的房租、水电费还需8000多元，家庭经济负担很重。现在在镇上做透析，省了很多钱。”赵某说。

今年7月，县医共体总医院在人口相对集中、交通相对不便的南部山区漩涡镇中心卫生院，从医护人员、医疗技术、设施设备等方面全程帮扶建立血透室，派驻资深医生、护士长期在该院开展血透专业服务，方便漩涡、汉阳两镇及周边区域患者就近透析，既避免患者到县城透析路途往返折腾，又可节省交通、餐饮费用，每年可为每个透析患者节约交通、餐饮等费用1万余元，让老百姓真正享受到了“家门口”式的透析服务，有力推进了医保改革和医疗机构改革相互促进、协同发展。

“下一步，汉阴县将多方探索医保支付方式改革新路径，推动紧密型医共体建设取得新成效，让医保改革红利惠及千家万户，让群众的获得感更足，幸福感更强，健康更有保障。”汉阴县委常委、县政府副县长祖白云说。



社区就业培训会 蚕桑产业技术培训 农业实用技术培训

增收步子更扎实

——汉阴县抓实就业助力脱贫攻坚成果巩固

通讯员 邓永新

“目前我们集镇社区采取县内外劳务输出，加社区附近务工方式解决群众就业问题。”11月20日，汉阴县铁佛寺镇集镇社区党支部书记郑安元介绍说。

据郑安元介绍，铁佛寺镇集镇社区目前有596户2138人，已实现就业1140人，其中组织劳务输出950人，社区附近蚕桑产业园、社区工厂等务工163人，开发公益性岗位27个，就业成为社区居民增收的有效手段。

全县脱贫摘帽以来，为有效巩固拓展脱贫攻坚成果，汉阴县通过抓实就业工作，借助技能培训提升群众就业技能，采取多渠道组织群众外出务工增收，并充分发挥公益性岗位兜底功能，促使群众实现就业增收，从而让群众增收的步子走得更扎实。

实用性培训促进群众灵活就业

杨晓梅是洵口镇紫云南郡社区居民之一，因为大女儿在社区附近的洵镇初级中学上学，小女儿在社区附近的洵镇南河小学上学，杨晓梅只好留在家照顾两个女儿。这几年社区先后组织了6次餐饮技术培训，杨晓梅每次都积极参加。

考虑到社区附近务工群众、社区居民、上学学生等人群有购买早餐的需求，且社区周边做早餐的店铺较少，去年年初，杨晓梅就在社区附近紫云村办起了一个小餐馆，主要做菜夹馍、肉夹馍、炒面之类易于加工的食品。在创业初期，杨晓梅的客流量还不是很稳定，一个月下来的纯利润约有2000多元，加上在深圳务工丈夫每月9000多元的工资收入，杨晓梅一家的收入在12000元以上，生活不仅有了充足保障，脱贫攻坚成果也能有效巩固。

紫云南郡社区目前办有藤编、电子加工、成品袜等社区工厂，社区党支部就结合企业用工需求，组织社区居民参加技术培训，通过社区工厂岗位实践提升居民实操能力。社区还发挥居民中技术骨干的引领示范作用，通过岗位传帮带促进居民进一步掌握所在岗位技术能力。不仅如此，社区集体经济合作社还根据农业生产需要，组织合作社技术服务部技术人员开展种养技术培训，化解居民务工、种养的技术难题。

“近几年，我们社区围绕家政、藤编、足浴、烹饪、种养殖、直播带货等内容，先后开展技术培训20余场次，培训居民400余人次。”紫云南郡易地搬迁社区党支部书记张红霞介绍说。

汉阴县坚持“什么职业好就业、工资高就开展什么技能培训”的工作导向，围绕母婴护理、茶叶制作、缝纫工、电工、电焊工、电子线束等技能，面向就业困难人员、易地搬迁群众等重点群体开展“订单式”定向培训，提高劳动者技能素质，提升就业质量。截至10月底，全县已累计举办修脚师、家政服务员、美容师、直播销售员等培训班58期1816人，其中脱贫劳动力参训737人，分别达到市上下达任务的106.8%、105.2%。

多渠道转移拓展群众就业渠道

兴隆佳苑易地搬迁社区位于平梁镇兴隆村，目前有居民441户1702人。为促进群众有效就业，兴隆佳苑社区建立起居民就业台账，收集发布各类企业用工信息，开展“春风行动”暨就业援助月活动，为居民外出就业提供便利。

“我们社区还依托1500亩标准化蚕桑产业园和社区工厂，组织开展有外出的居民到蚕桑产业园、社区工厂就业，从而有效增加了居民的就业人数。”兴隆佳苑社区副主任张春介绍说。

居民刘先进以前在外务工，为了照顾家人，

刘先进自2021年起就承包了蚕桑产业园100亩，蚕室2处用来养蚕，带动社区剩余劳动力就业35人次。两年来，刘先进平均每年蚕茧约100张，单张蚕种产鲜茧60公斤，连续两年年产值均在30万元以上。因为产业发展成效突出，刘先进今年3月被安康市蚕桑协会授予“安康市十大养蚕状元”称号。

据张春介绍，兴隆佳苑社区组织居民到蚕桑产业园、蚕桑制种场、社区工厂就业，累计带动人数达到320余人，人均月工资收入至少在2200元以上，实现社区居民家门口就业增收目标。

汉阴县采取“线上云推介+线下对接”相结合的方式，力求县外转移就业与县内就近就业相结合，与江苏常州、溧阳、福建泉州、上海松江、广东东莞等地协作联动，推动求职者与用人单位双向选择，通过送岗位、送信息、送政策、送服务，打通服务群众就业的最后一公里，让广大群众“求职有门、就业有路、创业有助”，确保实现“群众就业有支持、企业用工有保障、返乡创业有项目、大学生就业创业有帮扶、服务满意有提升、劳务协作有成效”等目标，以充分就业促进群众增收。

2023年以来，汉阴县共开展线上和线下招聘会26场，推送招聘信息25期，提供就业岗位3万余个。全县农村劳动力已实现转移就业约8.2万人，约占年度目标任务的117.7%；全县脱贫人口已实现转移就业3.0294万人。

公益性岗位兜底困难群体就业

在整村脱贫退出之后，为帮助家庭困难、劳动力弱等村民实现就业，胜利村向县镇两级争取了护林员、护路员、护河员三类12名公益性岗位。根据村“两委”成员和村民代表集体商议，胜利村确定了12名公益性岗位具体人选。由村“两委”成员组成的考核小组根据公益性岗位人员履职天数、以及现场劳动成果察看等方式，确定每名公益性岗位履职人员每月工资发放金额。

54岁的村民杨文申住在村里八组，家里还有一个80多岁的老母亲。因为要照顾老母亲的生活起居，杨文申无法外出务工。为帮助杨文申增加家庭收入，从2021年起，村里把2公里的通组路路面清扫、小规模塌方清理等工作交给了杨文申。

“因为杨文申每个星期都会抽时间按时完成路面清理工作，镇上的检查组对他的工作给予了很高评价，他每个月600元工资都能足额领取。”村党支部书记曾杰说。

据曾杰介绍，每次下雨之后，如果公路排水沟出现小规模塌方，不用村里安排，杨文申都会主动及时清理塌方，确保村民能正常使用道路，这赢得了村民们的一致认可。

在干好公益性岗位工作之余，杨文申还想办法增加家庭收入，村集体经济合作社猕猴桃产业务工需要劳动力时，杨文申总是积极参与，一年下来，杨文申的务工工资收入超过了一万元。杨文申还是一个勤快人，他每年还种了一亩多稻谷、一亩多玉米，以及土豆、红薯、油菜等农作物，除了留足自己的口粮之外，一年下来至少可以卖5000多元。

汉阴县目前在农村（社区）积极开发从事环境保护、河道管护等公共设施维护及公共服务类公益性岗位，旨在促进“无法离乡、无业可扶、无力脱贫”的重点群体就业。截至10月底，汉阴县共开发保洁员、信息员、炊事员、护河员等公益性岗位2524个，吸纳就业困难人员就业2274人，其中安置脱贫劳动力（含监测户）就业1961人，有效发挥了就业增收作用。



市医疗保障局在汉阴调研医保支付方式改革工作。



强化医保基金监管。