

谱写基层善治新篇章

——坚持和发展新时代“枫桥经验”综述

新华社记者

这是土生土长的中国智慧、东方经验——60年前，浙江枫桥干部群众创造了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”。此后，“枫桥经验”从一地走向全国，扎根广袤中华大地，在火热的社会实践中拔节生长、枝繁叶茂。这是坚持不懈的探索实践、守正创新——党的十八大以来，习近平总书记就坚持和发展新时代“枫桥经验”作出了一系列重要指示，各地紧紧依靠群众探索创新，形成了行之有效的经验做法。“枫桥经验”在新时代不断丰富发展，书写一个个基层治理的鲜活故事，铺就一座座沟通党心民心的连心桥，持续推进国家治理体系和治理能力现代化，为中国式现代化提供有力支撑。

固不变之本——党的领导与群众路线相结合，汇聚基层社会治理强大合力

臂挽会稽山、面朝枫溪水，蓝天白云下的浙江诸暨枫桥镇屋舍俨然，村落毗连，铺展成一幅悠然祥和、和谐宜居的动人画卷。2023年9月20日下午，习近平总书记来到这里，参观枫桥经验陈列馆。他指出，要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，坚持党的群众路线，正确处理人民内部矛盾，紧紧依靠人民群众，把问题化解在基层、化解在萌芽状态。“枫桥经验”形成于社会主义建设时期，发展于改革开放和社会主义现代化建设新时期，创新于中国特色社会主义新时代。

写入党十九届四中全会决定、中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议、党的二十大报告……在全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴进程中，“枫桥经验”被赋予了新的时代使命。不论社会如何变迁，坚持党的领导始终是“枫桥经验”的不变灵魂、根本保证。“说是一场会议，但大家表演文艺节目，交流社区工作，其乐融融。”70多岁的南京市栖霞区仙林街道居民顾兴兰说。在仙林街道，别开生面的党群大会已连续举办13年。街道党员干部和居民志愿者在党群大会上，以演出的形式汇报工作，承诺为民办实事。党组织、党员站在治理的“舞台中央”，成为“中流砥柱”。13年前，探索党建引领的网格化治理模式，仙林街道将大到容纳万余人的高校和小区，小到个体经营的夫妻店都纳入网格中。街道干部扎根网格常态化走访，帮助居民解决问题，党组织的影响力、号召力随着网格延伸到街道每个角落。不论时代如何发展，一切为了人民是“枫桥经验”的不变初心、核心内涵。走千家、进万户，把“温暖、服务、帮扶”送到家……从

2019年起，“枫桥式公安派出所”创建活动在全国公安机关火热开展。目前，全国部省两级共命名“枫桥式公安派出所”1313个。广大民警以“百万警进千万家”活动为抓手，建起一座座警民连心桥，争当群众贴心人，年均走访各类家庭5200余万户，接受群众求助1200余万起，化解矛盾纠纷600万起。扎根基层、耕耘基础，走近群众、服务民生，一个个家庭的“小和谐”“小幸福”，联结成整个社会和国家的“大平安”“大稳定”。近年来，全国群众安全感指数逐年上升，2021年达到98.62%；全国建成各级综治中心58.3万余个，共有网格员450万名，基本实现了网格化管理全覆盖；全国信访总量明显下降，集体访总量已连续11年下降……“枫桥经验”成为党的群众路线在平安建设领域广泛而生动的实践。树高千尺，其根必深；江河万里，其源必长。不论过去、现在和将来，坚持和发展新时代“枫桥经验”，必须坚持党的领导和以人民为中心，提高党在基层治理中的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把群众的合法权益维护好、合理诉求解决好、智慧力量凝聚好。

筑善治之基——自治法治德治相融，确保社会既充满生机活力又安定有序

因担心自家房屋安全受施工影响，湖南省岳阳市岳阳楼区东风湖社区的部分居民反对当地一项黑臭水体治理工程，导致工程难以推进。面对复杂的形势，岳阳楼区决定采用“群英断是非”工作法，请来工程设计方、施工方，相关职能部门负责人和群众信得过的党员、群众代表等组成“群英”，与意见较大的居民代表共同对话，把矛盾问题推到“桌面”上。经过一番说诉求、讲政策、摆道理，居民心中的疙瘩被解开，工程得以顺利推进。国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。面对经济转轨、社会转型，作为一个有着14亿多人口的大国，要实现现代化，必须要走出一条适合国情的社会治理之路。激活自治动能，鼓励基层创新，涵养基层治理多元互动的源头活水——在江西南昌，“幸福圆桌会”把话筒交给广大居民，大家的事大家商量着办；在四川泸州，一大批“能人”“热心人”“五老乡贤”等活跃在乡村社区，为群众提供方便快捷的调解服务……人民群众真正成为了社会治理最参与者、最大受益者、最终评判者。坚持法治思维，推动观念更新，让依法化解矛盾纠纷成为新风尚——我国的国情决定了大量社会矛盾、纠纷不能“一诉了

之”，法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。2023年1月至9月，全国法院诉前调解纠纷1183.4万件，同比增长26.58%。其中，782.2万件成功调解在诉前，同比增长30.1%。成绩的背后，是人民法院主动对接10.4万余村委会、居委会、人民调解委员会，建成“家门口”解纷服务网络；检察机关借助人民调解专业力量实质性化解矛盾纠纷，减少社会对抗；公安机关结合接处警、查办案、驻社区，了解社情民意，做到矛盾纠纷早发现、全干预、勤调处……在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的氛围，运用多种方式修复受损社会关系……法治思维贯穿其中，真正实现案结事了人和。融入德治力量，弘扬正气新风，形成崇德向善见贤思齐的社会氛围——广东省梅州市蕉岭县广福镇，客家围屋里建起了家风家训馆和道德讲堂，积极支持村民搜集整理家教家训家风并“张榜公示”，教诲子孙敦亲睦邻、戒斗息讼。口口相传的家训，代代传承的家风，朗朗上口的谚语，与法律知识巧妙融合，让居民时时自省自律，从源头上减少矛盾纠纷产生。近年来，各地大力弘扬社会主义核心价值观，找准国法与良俗共通点，充分利用本地群众良善习惯、传统美德、民族风俗等，增进了群众对矛盾纠纷化解工作的文化认同，促进德法共治。自治、法治、德治“三治融合”源于基层实践，是“枫桥经验”创新发展的重要成果，也是新时代构建基层社会善治新体系的根本方式。

行长久之效——不断丰富发展新时代“枫桥经验”推动基层社会治理现代化

从涓涓溪流流淌至全国各地，“枫桥经验”之所以走过半个多世纪而历久弥新，久经检验依然生机勃勃，正因为它不因循守旧、故步自封，而是在实践中不断守正创新、与时俱进。解答新的时代课题——14.6万常住流动人口、7000多家企业、规上工业产值超千亿元……苏州市高新区枫桥街道，快速发展的经济体量和人口规模，与基层治理能力、公共服务体系之间的矛盾十分突出。2021年，苏州市区首个新市民公安志愿者队伍——“新枫景”志愿服务联盟通过民政部门备案，成为合法社会组织法人，活跃在护校安园、邻里守望、矛盾化解等社区工作一线，累计服务时长超过22万小时。“党组织把握大方向的同时，给他们留出足够的发展空间。”苏州市公安局高新区分局副局长陈文祺说，“通过培育

多元主体来完善公共服务和公共产品供给，增强社会组织活力和成长性，使之成为基层治理的有益补充和生力军。”从社会治安领域拓展至各类安全风险预警、防控机制和能力建设；从传统行业拓展至寄递物流、平台经济等新业态；从立足国内拓展至服务对外开放，创新开展涉外纠纷人民调解……“枫桥经验”不断解答时代课题，成为中国式现代化的重要治理支撑。回应新的人民需求——走进浙江省诸暨市枫桥镇枫源村，村委会办公室“三上三下，民主公开”的标语格外醒目。“一上一下”为收集议题，村两委会从群众中收集议题，并通过上下下访征求意见；“二上二下”为酝酿方案，通过召开村民恳谈会，对方案进行深入讨论完善；“三上三下”为审议决策，经村民代表会议表决通过后组织实施。通过“三上三下”的环节，村民的意见得以充分表达并最终体现在决策中，不仅有效提升了决策的科学性，还从源头化解了矛盾。中和民意以安四乡。进入新时代，人民群众参与基层社会治理的意愿不断增强。浙江“武林大妈”“红枫义警”，北京“西城大妈”“朝阳群众”……共同参与、群策群力，新时代“枫桥经验”调动人民群众自治的积极性，打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体。构建新的科技支撑——物联网感知、人工智能、云计算、大数据等新技术运用到了小区生活的各个方面……在江西，全省建成12211个智能安防小区，有效打通治安防控“最后100米”，基本实现零发案。“智能安防小区不仅全天候守护千家万户平安，还能对独居老人、留守儿童等特殊群体进行智能研判，做好关心服务，实现‘平安不出事’与‘服务不缺位’的有机结合。”江西省委政法委有关负责人说。从整合、融合迈入耦合，放眼全国，一个个智慧化应用竞相涌现，新时代“枫桥经验”以数字化、智能化赋能基层治理，迸发出巨大效能。走过一甲子，“枫桥经验”由基层社会治理的范本，上升为党领导人民推进国家治理体系和治理能力现代化的一条基本经验。走过一甲子，“枫桥经验”因植根人民而永葆生机，因不断发展而历久弥新，这一“传家宝”在新时代生机勃勃、活力无限。踏上新征程，坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，及时把问题解决在基层、化解在萌芽状态，推进更高水平的平安中国建设，就一定能不断书写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章。（记者 熊丰 刘硕 白阳 冯家顺）（新华社北京11月5日电）

水利遗产中的治水智慧

——我国4处新入选世界灌溉工程遗产扫描

新华社记者 刘诗平

安徽七门堰调蓄灌溉系统、江苏洪泽古灌区、山西霍泉灌溉工程、湖北崇阳县白霓古堰11月4日成功入选2023年度世界灌溉工程遗产名录。这些世界灌溉工程遗产有何特别之处？它们展现了先人的哪些治水智慧？

七门堰：“串荡连塘”形成海绵型生态调蓄灌溉系统

七门堰调蓄灌溉系统位于安徽舒城县境内，最早创建于西汉，两千多年来持续发挥着灌溉、防洪、防旱作用，目前灌溉农田20万亩。“七门堰灌区地处江淮分水岭过渡带，形成独特的丘岗型湿地形态，这里有1.7万个塘、荡，形成了巨大的蓄水库。”安徽舒城县水利局副局长邓文生说，七门堰工程充分利用湿地形态，串荡成渠，连塘为蓄，形成功能强大的调蓄机制，起到调蓄洪峰、削减地表径流、涵养水源等作用。七门堰调蓄灌溉系统申报世界灌溉工程遗产技术支撑团队负责人、浙江水利水电学院教授刘学应说，古人结合特定的地理条件和自然条件，逐步建成“丘岗型湿地调蓄灌溉系统”，这种海绵型生态调蓄系统，具有独特的技术原理，是灌溉史上极其独特的灌溉类型。

洪泽古灌区：水库型灌溉遗产的杰出代表

洪泽古灌区位于江苏淮安市洪泽区境内，自东汉开始引水灌溉，不同时期修建水利设施，灌区延续至今，目前总灌溉面积48.13万亩。中国水利水电科学研究院高级工程师高黎辉介绍，洪泽古灌区的蓄水工程规模宏大，古人为解决施工难题，创造了一批先进的坝工技术。灌区挡水工程洪泽湖大堤的直立条石式石墙与坦坡防浪、闸坝泄洪、三合土防冲等技术，是古人治水智慧的集中体现，为水库型灌溉遗产的杰出代表。

“洪泽古灌区内的洪泽湖大堤依然通过拦蓄淮河水发挥着灌溉、防洪、水产养殖等作用。”淮安市洪泽区水利局局长袁安说，经洪泽湖大堤拦蓄，洪泽湖水域宽广、湖面辽阔，形成了良好的湿地生态系统和优美的自然景观，有效改善了区域生态环境。

霍泉灌溉工程：首个入选遗产的引泉自流灌溉工程

霍泉灌溉工程位于山西洪洞县，唐贞观年间已有记载，经过近1400年的发展演变，至今仍发挥着灌溉、供水、生态等功能，目前工程灌溉总面积10.1万亩。洪洞县霍泉和南垣水利事务中心主任张建中介绍，霍泉灌溉工程在发展演变中建立了集观泉、蓄泉、引泉、用泉、保泉于一体的开发利用体系，至清代形成完善的工程体系，包括以霍泉为核心的泉源工程、以北霍渠和南霍渠为核心的渠系工程、以分水铁栅为核心的控制工程、以水磨为核心的水能利用工程。

保护利用：汲取古人治水智慧

刘学应说，世界灌溉工程遗产蕴含了许多了不起的科技原理，挖掘其中的科学技术，科学保护和利用，对传承与弘扬中华优秀传统文化意义重大。“目前，我国的世界灌溉工程遗产已达34处。这些入选工程遗产类型丰富，涵盖了大多数传统灌溉工程类型，还有新疆吐鲁番坎儿井等一些非常有代表性和典型性的古代灌溉工程正在申遗的路上。”李云鹏说。据调查，全国各地的灌溉工程遗产有400多项。这些灌溉工程的规划设计往往因地制宜，能较好地处理工程建设与自然环境、社会需求之间的关系，是挖掘研究传统灌溉科学经验和治水智慧、为现代水利建设发展提供参考借鉴的直观范例。“我国留存下来的灌溉工程遗产丰富多样，历史科技文化价值内涵丰富，见证了中华民族的伟大创造力。”李云鹏说，灌溉工程遗产是“活着”的遗产，利用是最好的保护，应坚持可持续发展理念，延续灌溉生命，保护历史遗存和工程安全。

（新华社北京11月5日电）

国家发展改革委部署加快把国债资金落实到符合条件的项目

新华社北京11月5日电（记者 严赋憬 陈炜伟）国家发展改革委副主任陈元5日表示，要坚持资金和要素跟着项目走，项目跟着规划走，尽快把国债资金落实到符合条件的项目。中央财政将在今年四季度增发2023年国债1万亿元。增发国债项目实施工作机制各部门11月5日在国家发展改革委召开动员部署会，布置启动增发国债支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力有关工作。从亮在会上说，增发国债在当前形势下具有特殊重要意义，有利于加快我国重点地区灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力，缓解地方支出压力、支持地方项目建设。

财政部副部长朱忠明说，为更好保障国债资金使用效率，财政部将立足财政职能，积极主动做好这项工作，配合抓好项目申报，及时下达预算和拨付资金，统筹做好地方资金的落实，加强国债资金的监管。国家发展改革委固定资产投资司司长罗国三表示，此次增发国债项目原则上应为“十四五”规划、国务院及国务院有关部门批复的重点专项规划和区域规划，或省级规划和相关实施方案中的重点项目。“项目应研究论证充分，具备一定前期工作基础，要严格落实多渠道建设资金，确保资金拼盘完整闭合。”他说。

宁陕县自然资源局 国有建设用地使用权挂牌出让公告

宁自然资挂告字[2023]08号

根据《中华人民共和国土地管理法》、原国土资源部《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》等有关法规，经宁陕县人民政府批准，宁陕县自然资源局以网上挂牌方式出让一宗国有建设用地使用权，现将有关事项公告如下：

一、出让宗地的基本情况及规划指标要求如下：

宗地编号	宗地位置	出让面积 (m ²)	宗地用途	出让年限 (年)	规划指标要求			起始价 (万元)	竞买保证金 (万元)	加价幅度 (万元)
					容积率	建筑密度	绿地率			
NS2023G08	位于宁陕县广货街镇高沟村小吊楼沟	17636.76 (26.46亩)	商业用地	40	≥1.2≤3.5	≤50%	≥20%	695	695	5

二、竞买人报名条件

中华人民共和国境外的公司、企业、自然人和其他组织，除法律、法规和政策性文件另有规定及经核实有闲置土地、在以前土地招拍挂出让中有违约行为的单位外，均可参加竞买。本次国有建设用地使用权挂牌出让在互联网上交易，即通过全国公共资源交易平台(陕西省·安康市)安康市公共资源交易网站(http://ak.sxggzyjy.cn/)陕西省公共交易服务平台权益类交易系统(以下简称网上交易系统)进行。凡持有已解锁的CA锁(数字证书)、按要求足额缴纳竞买保证金的申请人，均可参加网上挂牌交易活动。CA锁(数字证书)的办理程序和解锁要求详见《安康市国有土地使用权交易系统竞买人操作指南》(http://ak.sxggzyjy.cn/服务指南>下载专区)。本次挂牌不接受联合竞买。三、本次国有建设用地使用权挂牌出让采取网络竞价的方式进行，按照价高者得且不低于底价的原则确定竞得人。四、提交申请、保证金缴纳时间及资格确认

网上报名成功后，通过资格审查且足额缴纳保证金的申请人，宁陕县自然资源局进行资格确认，资格确认截止时间为2023年12月6日16时00分前。通过资格确认的申请人，可进行网上报名。4、挂牌出让宗地报价时间均为2023年11月27日9时00分至2023年12月8日16时00分。五、本次网上挂牌出让的详细资料和要求详见挂牌出让文件。“挂牌出让公告”的内容与“挂牌出让文件”内容不一致的，以“挂牌出让文件”为准。有意竞买者可登录全国公共资源交易平台(陕西省·安康市)安康市公共资源交易网站(http://ak.sxggzyjy.cn/)查询并下载本次挂牌出让文件及附件，按上述文件规定的操作程序参加竞买。六、本次出让活动过程中，可能出现延期、中止、终止等变更情况，请在交易开始前随时关注相关公告信息。七、竞买申请人应详尽了解本次出让宗地现状及出让文件所列条件，提交竞买申请视同对本次出让宗地的现状及所列条件无异议并全部接受。八、本次挂牌出让不接受口头、传真及电话报名。九、网上挂牌报价截止时，出让宗地有竞买人表示愿意继续报价的，将转入网上限时竞价，通过限时竞价结果确定竞得人。十、对本次网上挂牌出让宗地有异议或在出让活动过程中遇到疑难问题请致电：13891535373 谢先生

宁陕县自然资源局
2023年11月7日

保护生态手牵手，共建文明心连心

——创建全国文明城市宣传标语