

# 国务院取消和调整33个罚款事项 将带来哪些影响?

新华社记者 白阳

国务院日前印发《关于取消和调整一批罚款事项的决定》(以下简称《决定》),取消调整与企业群众生产生活关系密切的33个罚款事项。

行政处罚与民生利益息息相关。此次取消调整的罚款事项包含哪些内容?将给我们带来哪些影响?记者带你一起了解。

## 哪些罚款事项被取消调整?

根据《决定》,此次取消罚款事项16个,包括:工业和信息化部2个、教育部2个、住房城乡建设部5个、中国人民银行3个、国家林草局1个、国家邮政局1个、国家疾控局2个。

调整罚款事项17个,包括:工业和信息化部1个、应急管理部1个、国家新闻出版署13个、国家疾控局2个。

《决定》还明确了这些罚款事项的名称、设定依据、处理决定和替代监管措施等内容。

比如,在取消的罚款方面,取消对父母或者监护人教育仍拒绝送子女或者被监护人就学行为的罚款,替代监管措施为按照《中华人民共和国义务教育法》有关规定进行监管。

在调整的罚款方面,对未经批准从事音像制品出版、制作、复制业务或者进口批发、零售经营活动等行为的罚款,将调整罚款数额的计算方式。

“罚款不是目的,只是手段,要通过罚款等处罚预防、纠正和惩戒违反行政管理秩序的行为,维护公共利益和社会秩序,保护企业和群众的合法权益,不得违法实施罚款,更不得为了罚款而罚款。”司法部有关负责人说。

## 取消的罚款事项将如何监管?

司法部有关负责人表示,取消罚款事项并不意味着不管了,对于这些事项,有关部门要严格落实监管责任。

一方面要与时俱进,变更监管方式或者主体,通过信息化手段进行监管。比如,对粘贴伪造的进网许可标志行为的罚款,将进网许可标志由原来纸质标签改为电子标签,并进行网上监管。

另一方面是通过“双随机、一公开”等方式进行事中事后监管,发现经营主体存在不符合规定的行为,督促其及时改正、完善管理制度。比如,国务院已取消工程造价咨询企业资质认定,所以这次取消相应罚款事项,对未取得资质从事工程造价咨询活动等行为,通过“双随机、一公开”等方式进行监管。

此外,对其他法律法规有规定的,按照有关规定进行监

管,根据违法行为的事实、性质、情节和社会危害程度,依法适用警告、通报批评、暂扣许可证件等不同种类的行政处罚,确保过罚相当。

## 调整的罚款事项有什么考虑?

司法部有关负责人介绍,调整的17个罚款事项,主要是通过下调罚款数额,将直接处以罚款调整为逾期不改正再罚款等方式进行。

一是严格依据上位法,调整罚款数额。比如,对个人和单位违法占用、拆除、损坏地震监测设施等行为的罚款,根据上位法的规定,下调对个人的罚款数额上限,上调对单位的罚款数额上限。

二是严格区分违法行为的情形,修改罚款数额的计算方式,确保过罚相当。比如,对未经批准擅自从事印刷经营活动等行为的罚款,实践中违法情形差别较大,执法中可能造成过罚不当,因此,根据违法情节调整罚款数额计算方式,同时取消1万元的罚款起罚数额。

三是严格落实让执法既有力度又有温度的要求,将直接处以罚款调整为逾期不改正的再罚款。比如,未按规定链接备案管理系统网址的行为,社会危害程度不大,通过责令改正能够予以纠正的,可不再罚款,逾期不改正的再罚款。

## 如何规范监督罚款的设定和实施?

司法部有关负责人表示,司法部正在研究起草规范监督罚款设定和实施的政策文件,加强顶层设计,不断规范监督罚款的设定和实施。

这位负责人说,研究制定规范监督罚款设定和实施的政策文件,就是为进一步规范监督罚款的设定和实施,解决企业和群众反映强烈的乱罚款、“以罚增收”“以罚代管”“逐利执法”等问题。

清华大学法学院教授余凌云认为,《决定》进一步清理了不符合社会主义市场经济发展要求的罚款事项,从制度层面为优化营商环境提供了更为有力的保障和支撑,能够进一步营造良好的营商环境,为企业创造更加宽松、更加自由的经营氛围。

“加强和改善对市场的监管,是政府职能转变的一个重要方向。政府不仅要关注行政处罚,而且要及时制止和纠正各类行政违法行为,更应当积极采用预防性措施,通过‘互联网+监管’‘双随机、一公开’等监管方式,督促企业、个人规范经营、合法经营,及时遏制违法苗头。”余凌云说。

(新华社北京11月3日电)

# 履职有活力 产业增动力

(上接一版)

## 输血补气,招引项目蓄势能

走进汉阴永丰特种纺纱厂,工人们在纺纱、落筒、成品包装等各个岗位上各司其职忙生产。据介绍,该纺纱厂是汉阴县积极承接东部产业转移,引进张家港市晟丰特种纱线有限(下转四版)公司来汉投资的重点招商项目,主要生产氨纶包芯纱,多年来生产一直稳定。

“我们企业每年都要从上游企业采购大量PBT高弹丝,运输成本高且浪费时间。”市人大代表、汉阴永丰特种纺纱厂负责人孙华介绍,“人大代表联络站了解情况后,通过我联系到上游企业,县里相关领导也多次赴张家港市开展招商,通过优惠的政策吸引了年产2000吨高弹丝项目在我们厂附近落地。该项目总投资3000万元,建成以后我们的原料采购直接从对面厂区拉过来就可以直接使用,也让我们能更好把控产品质量。”

在下游企业建设上,通过新材料人大代表联络站和孙华的牵线搭桥,招引企业同渡镇合资建设手套厂,永丰特种纺纱厂生产的产品可以直接销售到该手套厂,这为他解决了部分产品的销路。手套企业每年会给渡镇分红160万元,还能解决附近4个村脱贫群众的就业难题。

汉阴县新材料人大代表联络站成立以来,积极围绕碳素、化工、新型建筑、生物、精细纺五大类材料,瞄准产业链上下游和终端企业,明确重点目标,列出招商清单。延伸产业链,提升价值链,融通供应链,构建更加完善的新材料产业体系,为产业链企业在本行业领域内“输血补气”,为企业发展添动力、增信心。

(上接一版)

为进一步贴近市民需求,将驿站办进市民心里,该处将及时解决实际问题作为提升服务管理的突破口。在亲水广场,驿站在原有设施的基础上,配套建设两个更衣室,方便戏水儿童更换衣物,贴心的服务受到外来游客的点赞。

## 书香传情,打造群众流动学习的“充电桩”

为丰富驿站服务功能,驿站内还安装有显示屏,接通了陕西省党员干部现代远程教育专线,轮番播放《红旗

今年以来,汉阴县产业链企业满意环保建材招商的年产5万吨生物质颗粒项目已正式落户汉阴并投产,顺祥碳素招商的10万吨电极糊及5000吨特种石墨项目即将投产。

“新材料产业链产值过了100亿元,占到汉阴县工业的大半壁江山,但还存在产业层次低等特点,尚未形成一条完整的上下游链条,这就导致企业成本较高,我们把上下游的项目引进过来后,会大大降低企业运营成本,提高企业产品在市场上的竞争力,企业有资金加大科技投入,从而在市场的竞争中走得更远。”汉阴县人大常委会主要领导在该县新材料产业链人大代表联络站座谈会上表示。

## 强筋壮骨,抱团取暖促发展

位于汉阴县经济技术开发区的汉阴县合益固废处置有限公司,主要从事大宗固废无害化处置、新型墙体材料研发制造。公司占地10万多平方米,总投资6600余万元,现有员工122人,年产砖1.2亿余块,产值6000余万元。

“我们新材料产业链经常在一起开会,彼此间信息共享,可以把砖、陶瓷瓦等产品进行打包销售。修房子、搞建筑,就必须要用建材类产品,而我们通过打包销售,有效整合供应链体系,让买卖双方洽谈起来更方便。”汉阴县合益固废处置有限公司负责人于元涛表示,“目前,我们的产品销往汉阴的占到百分之三十,还有百分之七十都销售到外县去了,我们产品的覆盖范围能到周边的250公里。”

新材料企业之间携手合作,实现了互利共赢的可喜局面。黄龙金矿公司位于双河口镇兴春村,是一家以从事有色金属矿采选业为主的企业。一

直以来,如何处理尾矿渣,是一直萦绕在该企业负责人心头的难题。新材料产业链人大代表联络站积极促成黄龙金矿公司与汉阴县合益固废处置有限公司达成尾矿渣循环利用合作,签署每年回收利用固废16万吨的协议,在变废为宝的同时,每吨尾矿渣还能给固废处置有限公司带来一笔可观的收入。

汉阴县新材料产业链人大代表联络站还先后成功促成汉阴永武钢结构与金坤实业达成合作,贝叶包装与庆华化工达成包装纸箱合作协议等等。该联络站建成运行以来,积极整合各方资源,推动新材料产业链群组合、聚链成群,凝聚起产业链企业互利共赢、合力发展的良好势头。截至9月底,全县新材料产业实现规模以上工业总产值86.6亿元,占全县工业总产值76%,用工人数达4544人,同比增长12%,为县域经济高质量发展提供了强力支撑。

“我们将继续发挥好代表联络站平台作用,近距离了解企业、群众的热点难点问题,通过开展代表视察调研、专题询问、‘局长·代表’、‘局长·企业’面对面等活动,切实解决好企业的急难愁盼,让代表联络站真正成为‘听民意、集民智、聚民力、解民忧’的重要平台。围绕产业链延链补链强链,充分发挥人大代表行业领域、技术技能、岗位职责等优势进行招商,培育链上企业,构建更加完善的新材料产业体系。同时,结合生态旅游、富硒食品等其他产业链的实际情况,做好新材料产业链人大代表联络站助推企业高质量发展经验的逐步推广、运用,助力产业链延链补链强链,以人大智慧和力量助推全县经济社会高质量发展。”汉阴县人大常委会副主任李成全表示。

直以来,如何处理尾矿渣,是一直萦绕在该企业负责人心头的难题。

新材料产业链人大代表联络站积极促成黄龙金矿公司与汉阴县合益固废处置有限公司达成尾矿渣循环利用合作,签署每年回收利用固废16万吨的协议,在变废为宝的同时,每吨尾矿渣还能给固废处置有限公司带来一笔可观的收入。

汉阴县新材料产业链人大代表联络站还先后成功促成汉阴永武钢结构与金坤实业达成合作,贝叶包装与庆华化工达成包装纸箱合作协议等等。该联络站建成运行以来,积极整合各方资源,推动新材料产业链群组合、聚链成群,凝聚起产业链企业互利共赢、合力发展的良好势头。截至9月底,全县新材料产业实现规模以上工业总产值86.6亿元,占全县工业总产值76%,用工人数达4544人,同比增长12%,为县域经济高质量发展提供了强力支撑。

“我们将继续发挥好代表联络站平台作用,近距离了解企业、群众的热点难点问题,通过开展代表视察调研、专题询问、‘局长·代表’、‘局长·企业’面对面等活动,切实解决好企业的急难愁盼,让代表联络站真正成为‘听民意、集民智、聚民力、解民忧’的重要平台。围绕产业链延链补链强链,充分发挥人大代表行业领域、技术技能、岗位职责等优势进行招商,培育链上企业,构建更加完善的新材料产业体系。同时,结合生态旅游、富硒食品等其他产业链的实际情况,做好新材料产业链人大代表联络站助推企业高质量发展经验的逐步推广、运用,助力产业链延链补链强链,以人大智慧和力量助推全县经济社会高质量发展。”汉阴县人大常委会副主任李成全表示。

各类捐书500余册。经筛选后,驿站管理员在驿站内分类整齐摆放书籍,每天的党报也会及时更新。同时,“安康市政园林”微信公众号也会定期推送最新政策理论以及绿植栽培小技能等。

“小服务”汇聚“大民生”,“小驿站”托起“大党建”。市市政园林处党委书记柯希明表示,“将以打造市政‘红色驿站’为契机,将主题教育走深走实,践行为民服务宗旨,提升服务水平,为在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康贡献市政园林力量。”

近期,多地医院接诊儿童肺炎支原体感染病例增多。如何更好满足患儿就诊需求?防治需要注意哪些问题?如何进一步做好应对举措?“新华视点”记者实地走访各地医院,了解防治情况。

## 感染病例增多 医院加班诊疗

记者日前在吉林大学第一医院了解到,近两个月以来,由于儿童肺炎支原体感染病例增多,该院儿科门诊量持续攀升,住院病房紧张。

刘女士正带着女儿输液,这已是孩子发烧的第三天。“前几天女儿班上有好几个同学发烧、咳嗽,很快她也被传染了。到医院一查,发现感染了肺炎支原体。”刘女士说。

记者从长春多家医院了解到,当前肺炎支原体感染人数较多,一个家庭多个孩子住同一病房的情况也有出现。另外,一些小学也出现较多病例,请假的学生明显增多。

吉林大学第一医院近日增开“儿科黄昏门诊”,并设置一处儿科新诊疗区。在全院协调下,24小时内完成筹划、选址,保障医用物资等全部到位。开放不到1小时,有30多名感染患儿进入新诊疗区,接受系统治疗。

上海交通大学医学院附属仁济医院儿科主任卢燕鸣告诉记者,近期接诊的呼吸道感染患者中,肺炎支原体感染者估测达70%至80%。与前两年相比,近期的肺炎支原体感染有两大特征:患者数量较多、呈低龄化。

上海市儿童医院急诊科主任医师黄玉娟告诉记者,除了普通门诊,专家、特需门诊也每天都在加班,医生们的工作往往“中午连一连,晚上延一延”,让更多患者得到诊疗。同时,医院也加开了晚上5点到9点的夜门诊。“大家竭尽全力应对。”黄玉娟说。

## 专家表示公众无需过于焦虑

尽管感染人数增加,专家表示公众无需过于焦虑。“与其他细菌性、病毒性肺炎相比,肺炎支原体感染的重症率、病死率普遍较低。一般病程是7至14天,根据病情严重程度与治疗方案会适度缩短或延长。”广州医科大学附属市八医院呼吸内科副主任医师袁伟锋说,“目前医疗资源和医院病床能基本满足住院需求。”

据专家介绍,肺炎支原体以5至9岁的学龄儿童最易感,但患儿不局限于这一年龄段。此外,近期成年人感染也有所增多。

专家表示,目前医院基本依照国家卫生健康委印发的《儿童肺炎支原体肺炎诊疗指南(2023年版)》开展治疗,轻症无需住院,可根据症状给予抗感染治疗,同时也可使用一些退热药物、镇咳药或做雾化等,帮助减轻免疫炎性反应。

“临床上,我们遇到的长期咳嗽的患儿

可能是多种因素叠加导致,所以要根据每个孩子的病情进行综合判断。”吉林大学第一医院小儿呼吸科副主任乔红梅表示,家长要谨遵医嘱,不要盲目给孩子用药,也不要轻信网络上的各类药物组合。

针对家长普遍关心的后遗症问题,受访专家表示,肺炎支原体感染的危害主要包括炎症问题与细胞破坏两种,相关危害与各种常见肺炎相似。

上海市儿童医院感染科主任张婷介绍,肺炎支原体感染属于急性感染,如果处理及时,绝大多数没有后遗症。不过,黄玉娟也提醒说:“根据临床观察,存在哮喘等基础疾病,或者有原发性免疫缺陷的孩子,感染肺炎支原体后更易出现重症情况。”

## 家长、学校和医院如何应对?

多位儿科专家表示,当下肺炎支原体的传播力仍然较强,肺炎支原体感染人数目前是否“达峰”还有待相关监测数据进一步研判。但可以预测的是,近期儿童肺炎支原体的流行可能会持续一段时间,且冬季或将出现流感叠加肺炎支原体感染,家长、学校和医院要做好应对准备。

专家表示,肺炎支原体目前总体处于可控范围,医疗机构也在积极采取措施应对冬季春季的就诊高峰。

上海市儿童医院呼吸科主任董晓艳介绍,在上海市卫生健康委指导下,医院加强了对一线医生的培训。吉林大学第一医院相关负责人也表示,目前,院内儿科医护人员全员无休、加班加点为患者提供诊疗服务,同时做好相应预案,必要时会随时增派医护人员。

甘肃省中心医院副院长王卫凯表示,目前还没有能有效预防肺炎支原体感染的疫苗,所以预防肺炎支原体感染,最重要的还是要养成良好的个人卫生习惯。学校、幼儿园等场所也要注意通风消毒,避免出现聚集性感染。

儿科专家还提醒,随着冬春季的到来,呼吸道疾病即将进入流行期,如果肺炎支原体与其他病原体,如呼吸道合胞病毒、流感病毒等“碰头”,将给孩子身体带来考验。因此,专家建议,在重视预防肺炎支原体的同时,也要尽可能提前接种流感疫苗。

由于肺炎支原体感染主要经过直接接触传播和飞沫传播,家长和孩子应尽量避免到人群密集和通风不良的公共场所,必须去时应戴好口罩;咳嗽或打喷嚏时,用纸巾捂住口鼻,做好手卫生;还要适度开展体育锻炼,保持充足睡眠、合理饮食,综合提高个人免疫力和抵抗力。

(记者 袁全 赵丹丹 佚名 徐弘毅 梁军) (新华社北京11月3日电)

# 多地儿童肺炎支原体感染病例增多 如何更好应对?

新华社“新华视点”记者

「痰」吐文雅 「纸」得得体

安康市创文办 宣