

编者按:县域经济作为国民经济的基础单元,是推动经济社会发展的重要力量,是实现高质量发展的重要支撑。安康的发展,基础在县域,短板在县域,希望也在县域。全市县域经济高质量发展工作会议要求,全市上下切实把思想和行动统一到市委五届五次全会精神上来,锚定加快建设汉江生态经济带重要节点城市的主攻方向,以“奋战下半年、打好翻身仗”的必胜信念,全力推动县域经济高质量发展,为在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康夯基垒台。各县(市、区)要抢抓省委、省政府出台一系列政策举措支持县域经济高质量发展机遇,勇担使命,统筹联动、融合共进,按照市委、市政府的部署要求,进一步坚定信心决心,扛牢压实责任,创造性落实,充分发挥县域的有利条件,有为空间、有效支撑作用,奋力推进县域经济高质量发展实现新突破新提升,为在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康作出新的更大贡献!

# 为聚力建设幸福安康夯基垒台

## ——我市全力推动县域经济高质量发展再上新台阶



汉阴经开区及新材料产业园

### “一县一策”突破 首位产业发力

## 全市县域经济实现量的持续增长和质的稳步提升

县域兴则安康兴,县域强则安康强。近年来,安康市以实施“一县一策”为突破口,坚持把县域经济作为缩小城乡差距、实现共同富裕、推动高质量发展的重要载体和关键抓手,全力推动各项政策措施见实效,全市县域经济实现量的持续增长和质的稳步提升。

县均实力持续增强。据相关数据显示,2022年全市9县(市)生产总值862.75亿元,占全市经济总量68%,较上年增加60.53亿元;县均生产总值95.86亿元,较上年增加6.73亿元。今年上半年,全市县域生产总值395.19亿元,占全市经济总量66.6%;县均生产总值43.91亿元。县域经济总量稳步扩大,县均整体实力不断增强。

首位产业更加明晰。我市聚焦8条市级重点产业链和县域产业优势,动态调整完善“一县一策”“一区一策”事项清单和细分领域,县域首位产业定位更加明晰,石泉县由富硒产业调整为富硒食品(预制菜),镇坪由中药产业调整为中药(黄连、独活、玄参等)。2022年,县域首位产业总产值475.5亿元,占县域经济总量55.1%;今年上半年,县域首位产业总产值255亿元,占县域经济总量64.5%。县域首位产业占据经济总量大半壁江山,发挥了舞龙头、补链条、兴业态作用。

消费市场活力释放。2022年全市9县(市)社会消费品零售总额336.38亿元,增长7.6%,岚皋县增速最快(10.6%),7个县增速高于县域平均水平(紫阳4.6%、旬阳7%)。今年上半年,县域社会消费品零售总额175.72亿元,增长6.9%,高于全市(4.5%)2.4个百分点,9个县(市)均保持增长。消费促进成为经济增长新亮点。

平台承载提质增效。围绕打造城镇平台,我市将旬阳、汉阴、平利、石泉、白河5个县(市)划分为产业功能区,紫阳划分为农产品主产区,宁陕、岚皋、镇坪3个县划分为生态功能区,分类推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。围绕提升产业平台,将全市原23个开发区整合精简至11个,压缩比例52%,石泉富硒预制菜产业集群、旬阳功能新材料产业集群入选省级中小企业特色产业集群,有力推进产业进园区聚集、功能在园区集成、要素向园区集中。围绕培育创新平台,积极主动融入秦创原,大力推进秦创原绿色产业协同创新示范区建设,汉阴经开区获批全省首

批秦创原地市协同创新基地,全市入库科技型中小企业497家,2022年全市秦创原考核位列全省第5名。围绕做大投融资平台,大力推行以市带县模式,市县两级融资平台由原49家整合至16家,资产规模由整合前636亿元增加至791亿元。

另据了解,安康县域面积占全市的84.5%,常住人口占63.9%,去年经济总量占比达68%,今年上半年经济总量占比为66.6%,无论是在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康,还是竭力完成今年各项目标任务,县域经济发展都事关重大。

面对“奋战下半年、打好翻身仗”艰巨任务,市发改委主要负责人表示,将深入贯彻落实市委十四届四次全会和全省县域经济高质量发展大会部署要求,按照市委五届五次全会精神,锚定加快建设汉江生态经济带重要节点城市主攻方向,以扎实开展主题教育为动力,坚持生态优先、绿色升级,科技赋能,开放招商,聚焦产业、大抓项目,城乡融合、协同联动,更好发挥县域经济的战略性支撑作用,为推动城乡融合发展、促进共同富裕筑牢坚实基础。

具体措施上,首先要健全完善工作机制,用好省上实施县域经济高质量发展接续政策措施,强力推进我市任务清单落实落地;其次要聚焦重点大抓项目,突出抓好县域首位产业项目库建设,强化“一项目一策”服务指导和支持力度,全面提升县域经济发展综合实力;要做大做强首位产业,聚焦县域首位产业强龙头、补链条、兴业态,推动形成特色化、差异化发展格局。各县(市、区)要立足自身优势,持续做大特色产业、联农带农经济、集体经济、民营经济,加快完善县域经济发展的产业体系;要着力提升园区能级,坚持“一县一区、一区多园”,优化总体布局,完善退出机制,持续加大园区基础设施建设力度,强化技术研发、检验检测、仓储物流、金融法律等生产服务配套,逐步实现主导产业入园发展。招引更多基地型、补链型项目,不断提升产业园区聚集功能和承载水平;要推进县城城镇化建设,统筹抓好好县城、集镇建设,更好发挥城镇连接城市、服务乡村作用,聚焦县城城镇化补短板强弱项重点任务,以城镇高水平建设支撑经济高质量发展。

(通讯员 朱周平)

### 抓牢“主阵地” 加力“主引擎”

## 我市强化园区带动为高质量发展聚势蓄能

工业园区是县域工业发展主阵地,承载着推动县域经济增长的重担。作为县域经济主导力量,县域工业园区是工信部门抓县域经济发展的主战场。

近年来,市工信局深入贯彻落实省市发展壮大县域经济战略部署,立足我市县域资源禀赋,不断深化园区承载,以“园区承载、要素聚集、产业集群、特色鲜明、智慧安全”的发展思路,坚持把提升园区综合承载能力和加强入园企业培育作为推动县域工业高质量发展的有力抓手,着力推动产业进园区集聚、功能在园区集成、要素向园区集中,更好把县域的比较优势转化为竞争优势,推进县域工业园区提质升级,走出一条集约利用、产业聚集发展、量质同步提升的县域工业高质量发展新路子。

数据显示,目前全市共有11家省级重点建设的县域工业集中区,并依托其创建省级示范县域工业集中区8个、省级特色专业园区5个,数量均居全省前列。各园区累计完成固定资产投资1108.69亿元,建成标准化厂房508.2万

平方米,占全省园区厂房总数的近30%。入园企业总数2574户,解决就业10.94万人,其中规模以上工业企业396户,占全市总数的53%。2022年实现工业总产值1228亿元,同比增长7%。汉滨五里工业集中区、旬阳高新区在省级县域工业集中区考核位居前列。石泉园区预制菜、旬阳园区功能新材料产业集群成功列入全省首批9个中小企业特色产业集群。

工业强则县域强,园区兴则县域兴。市工信局主要负责人表示,尽管当前全市县域工业园区发展还存在发展总体水平不高、缺乏大企业支撑等不足,但通过近年来我们坚持把县域工业园区作为县域工业经济发展的“主阵地”,稳增长的“主引擎”,多措并举助力民营经济提质升级,为县域工业高质量发展聚势蓄能。下一步,将重点抓好规划引领、完善支撑、招大引强、创新运营、服务纾困等方面工作,持续增强工业园区带动县域经济高质量发展能力,全力支持民营经济发展壮大,为加快建设汉江生态经济带重要节点城市,在中国式现代化道路上

聚力建设幸福安康贡献更多力量。

具体在规划引领上,突出“转改带”,扎实推进“一县一区、一区多园、一园一业”建设,支持有条件县区集中力量打造省级以上开发区,指导各园区科学确定特色主导产业,积极鼓励创建绿色园区、特色专业园区和特色产业集群;完善支撑上,引导国有企业、“链主”企业参与工业园区开发运营,加快园区高标准建设基础设施和公共配套设施,全面提升综合承载能力;招大引强上,聚焦市级6条重点涉产业链,突出“招大引强、招新引高、选商择资”导向,加快形成“以园引商、以商增效”良性循环发展格局;创新机制上,推动园区实施“管委会+公司化”运营机制,深入推进“亩均论英雄”综合改革;纾困服务上,积极争取中省政策支持,用好好民营企业座谈会、“陕企通”“亲商助企日”机制,并通过开展干部入企蹲点帮扶,持续擦亮“营商环境最安康、环境最优在园区”金字招牌。

(通讯员 王东)

## 旬阳“攀高逐新”加力县域经济高质量发展

今年7月,在省政关于表彰2022年度全省践行新发展理念先进县(市、区)通报中,旬阳脱颖而出,县域经济高质量发展考核居全省第六,荣获2022年度全省践行新发展理念先进县称号,并连续两年获此殊荣。在各地“攀高逐新”县域经济高质量发展的当下,旬阳市全力践行新发展理念,利用有利条件、有为空间,发挥有效支撑作用,加力县域经济高质量发展。

近年来,旬阳市坚持以推动高质量发展为主题主线统揽经济工作全局,完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚定“项目为王、工业为重、产业为主”和“抓项目、扩投资、促消费、稳增长”工作思路,采取狠抓项目扩投资、聚力

产业促升级,助企纾困保增长、提振文旅促消费、招大引强添动能、优化环境强保障等多项措施,县域经济高质量发展、稳中向好。2022年生产总值在多重压力下强势突破220亿元大关,达220.53亿元,增长4.6%,增量安康市第一,稳居全省“十五强”。2022年实施的安康市级、旬阳市级重点项目年度投资较上年分别增长38.5%、83%,重点项目进度、投资、达效情况位居安康市前列。高质量完成秦岭区域勘界立标,成立旬阳市秦岭生态环境保护中心,羚牛渡河被央视新闻报道、猕猴觅食被陕西卫视报道,是秦岭生态环境持续改善的生动证明。搬迁后扶探索形成“双向三线”防返贫动态监测机制受

到省委主要领导批示肯定;搬迁后扶“456”工作机制被中省媒体关注报道。苏陕协作探索开展了“四方双结对、共建示范村”协作试点,典型经验被新华网报道,县域经济发展势头强劲,重点工作亮点纷呈。

旬阳市以高质量项目推进力促县域经济“攀高逐新”,今年1至6月,旬阳市60个安康市级重点项目完成投资80.4亿元,占比68.11%;115个旬阳市级重点项目完成投资87.08,占比65%,持续保持“大抓项目、大抓投资、大抓发展”强劲势头,全力推动经济高质量发展再上新台阶。

(通讯员 龚德波 陈玉苗 冷荣婕 宋博琳)

## 汉阴经开区:强服务优环境促推县域经济高质量发展

今年以来,汉阴经开区以开展“三个年”活动为契机,围绕全县“5775”发展思路,聚焦企业培育帮扶和重大项目建设,推动环境提质改造升级,围绕产业链招大引强,园区发展基础不断夯实,发展动能不断汇聚。

“刚来汉阴考察时,经开区领导就一路陪同,带我们深入了解汉阴及周边蚕桑产业的发展情况,详细介绍了各项优惠政策,这种认真负责的工作态度,更加坚定了我来汉阴投资的决心和信心。为了将更多的精力放在事业上,我决定将父母和孩子也接到汉阴,经开区得知这个情况后,主动联系我,并积极帮助我们解决住房和孩子上学等问题。”陕西一秋农业科技有限公司负责人王艳秋说。

在得知企业负责人王艳秋携家人准备扎根汉阴后,经开区便积极联系住建局、县教体科技局等部门,解决招商引资项目业主住房和子女上学问题,尤其是在解决住房问题过程中,经开区工作人员代理提交申请,协助完成审核。“原以为要对接多个部门才能办成的事,没想到只跑了一次就解决了。”王艳秋说。

深入到企业生产一线了解问题、协调解决问题,是经开区日常工作的一部分。近年来,经开区将“妈妈式”

服务落实到企业落地、建设、生产的每一个环节。建立入园企业跟踪回访制度,时时监测企业运行情况,及时协助企业解决落地、发展、壮大过程中的困难和问题。全员践行“首问责任制”“马上就办制”,努力做到让企业“只跑一次”“只进一门”,确保反映的问题和诉求不过夜、不延误。

走进汉阴经开区新材料产业园的年产十万吨高纯石英砂和硅微粉项目建设现场,施工人员正各司其职忙碌在工作岗位上,目前,该项目已进入收尾阶段。

“经开区的工作人员经常过来,我们有啥问题可以直接找他们,很快就帮我们解决到位。由于我们这个项目对环境、设备要求比较高,部分原材料是采用进口的,目前我们一部分设备已经安装到位,还有部分设备正在安装,预计9月底之前所有的设备全部到位,10月份可以全面投入使用。”年产十万吨高纯石英砂和硅微粉项目负责人朱云说。

截至目前,汉阴经开区共有工业企业113户,其中,规模以上工业企业54户。2023年度包装确定了21个基础建设及生产类项目,总投资达80.26亿,2023年计划总投资14.46亿,其中已建成投产项目7个,总投资8.66亿。

(通讯员 王建霞 王渝婷)

## 平利奏响高质量发展“奋进曲”

近年来,平利县深入贯彻市委、市政府决策部署,突出抓好项目建设、产业振兴、城乡融合、环境保护四项重点工作,为创建国家乡村振兴示范县打下坚实基础。2022年,县域经济高质量发展考核跃居全省第18位,获省政府通报表彰。

平利县坚持把加快高质量发展作为首要任务,成立领导小组和工作专班,出台富硒产业、工业商贸、生态旅游等政策措施,健全工作机制,以务实举措加强统筹协调,确保县域经济稳增长各项措施落实落地。通过壮大园区兴产业,以建设陕西茶产业高质量发展示范区为目标,深化院地协作,强化科技赋能,开发红、绿、黑、白、黄多种茶产品,夏秋茶利用率大幅提升;以提高经开区承载能力为重点,建成标准化厂房,

围绕先进制造、新材料等重点产业链狠抓招商引资,年产600台谷物烘干机等11个项目建成投产,年产20万吨高纯石英砂等10个项目加快建设,82家规模以上工业企业稳定生产;以创建省级全域旅游示范区为抓手,建成4A级景区2个,3A级景区5个,游客接待能力不断提升,游客数量与日俱增。

平利县牢固树立“抓项目就是抓发展,抓投资就是稳增长”的理念,全力以赴推动重点项目提质、提速、提效。对重点建设项目制定“作战图”,明确任务表,一体推进精美县城、特色小镇、和美乡村建设,聚力实施西大桥重建等39个重点城建项目;聚焦创建国家乡村振兴示范县目标,统筹抓好老县、长安省级乡村振兴示范镇和全县29个示范村建设,创新推广乡村建设服务公司带农增

收,关爱农村“一老一小”,防止因病返贫专项救助办法等典型经验,全域开展农村人居环境整治,脱贫成果持续巩固,城乡面貌日新月异。

平利县扎实开展“三个年”活动,用超前思维谋划项目,前瞻布局,树牢“大招商、招大商”理念,县级领导带头招商,带动全县党员干部重视招商、参与招商,主动外联、对内挖潜,发挥自身优势,支持企业持续健康发展;进一步解放思想、刀刃向内,持续擦亮平利营商环境的“金”字招牌,打造集成高效的政务环境、市场点赞的政策环境、公平公正的法治环境,以项目建设实效检验作风建设成效,持之以恒纠作风顽疾,干字当头,实字为先,主动向群众、向基层、向实践、向先进学习,着力增强推动高质量发展新成效。

(通讯员 吴波 张祿)

## 石泉聚力推动县域经济高质量发展

近年来,石泉县依托秦巴山水良好生态资源,按照聚力建设美好石泉的总体思路和“一核引领、四区联动”的整体布局,坚持链长统筹、园区承载、创新驱动、融合发展,积极推动资源要素向富硒食品预制菜首位产业、生态旅游支柱产业、现代农业特色产业聚集,促进一二三产深度融合创新走出一条富有石泉特色的县域经济高质量发展之路。

以链长制为牵引,培育壮大特色产业。立足县情实际,布局旅游康养、富硒食品、蚕桑等六大产业链,由县四大班子领导担任链长,实行“链长+专班+政策包+督查考核”模式,聚力推动企业培育、项目建设、招商引资及品牌塑造等工作,推动产业链水平整体提升。全县共建成4A级景区5个,3A级景区5个,成功创建为国家全域旅游示范区;建成全省首个富硒食品特色专业园区,

预制菜产业入选全省第一批中小企业特色产业集群。

以经开区为依托,聚力打造承载平台。出台规划与土地、招商引资等系列政策措施,支持经开区加快发展。紧扣“一区两园”总体布局,实施古堰园区10千伏供电、池河园区供水等基础设施和公共服务项目32个,新建标准化厂房38.4万平方米、公租房和人才公寓3.6万平方米,园区综合承载能力不断提升。依托深溪集团、自嗨锅、奥邦锻造、康达电子等龙头企业,建成富硒食品预制菜、装备制造、电子线缆三大产业园,产业集群效应日益凸显。

以促融合为重点,统筹推进城乡建设。围绕建设山水人文县城,完成江南、东延片区开发,加快老县城更新,太阳岛开发和杨柳生态新区建设,着力构建“两江两岸五大组团”发展格局,县城骨

架拉大1.5倍,秦巴老街跻身国家级旅游度假区休闲街区,老旧小区旧貌换新颜。以创建国家乡村振兴示范镇为契机,统筹推进重点镇和乡村振兴示范镇建设,坚持以创促建、以创促管,成功创建为省级文明县城,城乡面貌焕然一新,颜值不断提升。

以增活力为根本,持续优化发展环境。积极构建以发投集团为龙头、经开区投资公司、交投公司等为补充的“1+N”投融资平台,强化财金联动,创新政策工具,首创设立企业应急纾困基金、乡村振兴“农业特色产业贷”,撬动金融和社会资本参与经济建设。坚持以书记民情“三本账”和县长营商环境“三本账”为统领,持续深化“放管服”改革,创设市场主体服务中心,建立企业帮扶“六个一”机制,实行全程领办、帮办和代办服务。

(通讯员 许兵)



图为平利县西大桥改建项目施工人员进行桥墩变截面钢筋安装施工。

陈本利 摄