

生态兴则文明兴。进入新时代，生态文明发展成为一道必答题。

这是一份写在绿水青山间的答卷，更是一份写在人民心里的答卷——

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央

领航下，在习近平生态文明思想的科学指引下，全党全国人民坚持绿水青山就是金山银山的理念，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹。

(下转四版)

导读

## “形”显恢复之态 “势”有向好支撑

——从“中国经济圆桌会”读懂2023年中国经济半年报

详见四版

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下推动安康高质量发展

# “群众的事群众说了算”

### ——旬阳市金寨镇寨河社区“四位一体”议事协商机制运行观察

记者 谭西 肖兵 王玉梅

7月6日，旬阳市金寨镇寨河社区，53岁的赵自兵在他的3层“小洋楼”里跑上跑下，忙着做最后的装修收尾工作。再过20天，这座闲置了近10年的毛坯房，将以全新的“农家乐”身份示人。

“社区治理得越来越好，村民心气顺了，矛盾少了，我们老百姓才能安心搞发展。”10年前，铜钱关镇人赵自兵看上了寨河社区的区位优势，决心来这里发展农家乐，没想到房子修好了，却因环境和民风问题迟迟不敢装修经营。直到看到社区如今的变化，他才坚信：“机会是真的来了。”

变化从2021年开始。这一年，旬阳市金寨镇寨河社区开始探索建立开放议事、科学议事、合力干事、民主评事“四位一体”议事协商机制，发动群众力量全面参与乡村治理，让群众的事群众说了算，推动民风持续改善，社区面貌焕然一新，许多过去推不动的工作按下快进键。

#### 一个“老典型”的新作为

赵自兵的农家乐位于寨河社区七组，小地名“燕子湾”。房子建在公路旁，路两侧的行道树郁郁葱葱，清澈的金河在门前缓缓流淌，一侧的荷塘绿意盎然，荷花争奇斗艳，在一池“碧波”上随风摇曳。荷塘边，一处“和美金寨”的标识牌醒目又别致。

和美！如今的金寨镇的确担得起这个评价，但三年前这里却是另一番

模样。“路两侧都是旱厕、猪圈、柴棚，绿化带被群众圈起来当成了菜园子，路边时常堆有杂物，车子通行都困难。”赵自兵回忆。

“社区多次整治，但群众思想不统一，都盯着眼前利益，互不让步，工作难以推进。”提及过去，寨河社区党支部书记陈先位直摇头。

类似的问题不单出现在“燕子湾”。作为全省道德评议工作的发源地，寨河社区曾是媒体争先报道的“老典型”。但随着移民搬迁工作的深入推进，来自金寨镇庙子坝、郭家湾等9个村以及铜钱关镇部分村组的居民陆续搬入，外来人口大幅增长，2019年社区外来人口占比达40%。作为一个新型城镇社区，人口结构复杂，利益主体多元，利益诉求多样，新的问题随之涌现。

“过去道德评议的重点主要集中在邻里纠纷和民风民俗上，解决了许多法律管不了、行政不好管的问题。”旬阳市民政局副局长刘明发现，这些年随着乡村振兴的推进，许多事关项目建设、经济发展、环境治理的矛盾越发突出。“虽然工作有阻力，但上级有要求，群众发展的需求也很强烈。”

怎么办？2021年，寨河社区在传承道德评议优良基因的基础上，探索建立开放议事、科学议事、合力干事、民主评事“四位一体”议事协商机制，组建了由社区党组织、居民委员会、居务监督委员会等5个方面代表担任理事，两代表一委员、“五老”乡贤、群

团组织、社会组织等7个方面代表任非常任理事，以及涉事各方利益主体组成的“5+7+X”议事协商理事会，通过开放说事充分收集社情民意、科学议事寻找最优解决方案、合力干事推进议事成果转化、民主评事总结复盘提升，最终形成推进问题化解、工作落实的治理闭环。

“议事协商的过程也是一个沟通协调、凝聚合力、化解矛盾的过程，基层解决问题的资源非常有限，不确定因素有很多，必须要树立以群众为主体的意识，发动群众，组织群众，尊重群众，让群众做主。”刘明总结说。

#### 变“为民做主”为“由民做主”

“燕子湾”位于金寨镇入口处，距离高速路收费站仅5分钟车程，交通便利，水源充足，有良好的莲藕种植基础。据该镇镇长胡秀斌介绍，早在2019年，镇上就规划实施燕子湾农业观光园项目，想在帮助群众产业增收的基础上，彻底改变环境脏乱差问题，但群众意见不统一，工作阻力大，推进举步维艰。

2021年“四位一体”议事协商机制出台后，为摸清群众诉求和问题根源，该镇组织“两委”干部、社区工作者、党员、网格员以及专业技术人员等工作力量，深入现场详细调研、勘察，梳理形成问题清单后发现，关于拆迁和占地赔偿的矛盾尤为突出。之后，他们组织所有利益主体同

镇村干部及相关专家坐到一起，一同协商讨论——项目的规划是啥、要发展什么产业、需要占哪些地、拆多少房、政府能给的支撑是什么、建成后效益如何等等，通过作比较、讲利害、想对策，最终形成统一方案——所有居民个体利益服从集体利益，无条件拆除乱搭乱建设施，无偿提供公共设施建设用地。“通过议事协商统一思想，大家认识到社区建设是自己的事，所以都选择了支持。”胡秀斌说。

2022年3月项目正式动工，2022年7月，一个集特色林果、观光农业、公共停车场、产业路建设以及河堤改造、农业灌溉修复、环境卫生整治等多项内容为一体的农业观光园项目全面完工。建设过程中，群众纷纷主动参与杂物棚、垃圾堆等清理拆除工作，在占地拆迁方面，再也没有人扯皮阻挠。

“完工后组织了专门的点评会，项目完成的质量如何，是否达到预期，还有哪些需要完善的地方，均由群众说了算。”胡秀斌说，“会上除了点评，大家还就建成后怎么管提出了建议。”

“咱们这个机制，就是让大家都来担‘担子’，最终实现：自己的事情自己定、自己办。”采访中，陈先位总结说。“简言之就是变‘为民做主’为‘由民做主’。”金寨镇党委副书记王定海接过话茬，“但一把钥匙不可能打开(下转四版)



本报讯(记者 吴单 见习记者 许松)7月17日，我市召开市食品药品安全委员会全体会议暨创建国家食品安全示范城市工作推进会，深入学习贯彻习近平总书记关于食品药品安全重要论述，全面落实国务院和省食安委部署要求，通报全市2022年度食品安全工作评议考核结果和创建国家食品安全示范城市进展，研究加强食品安全相关工作，部署下一步重点任务。市长、市食安委主任王浩出席会议并讲话，副市长、市食安委副主任周康成主持会议，市政府秘书长张世波参加会议。

会议强调，食品药品安全事关人民群众身体健康和生命安全，必须抓得紧而又紧、严之又严。各级各部门要始终坚持人民至上、生命至上，进一步强化风险意识、底线思维，全面落实“四个最严”要求，全力保障人民群众饮食用药安全。筑牢夯实食品药品安全防线，加强源头治理，强化风险防控，注重社会监督，把牢食品从农田到餐桌的每道关口，建立药品覆盖生产加工到流通消费的全程追溯机制，常态开展隐患排查、监管执法和问题整治，依法严厉打击食品药品违法犯罪行为，着力提高专业化、智慧化、数字化治理能力，不断提升食品药品本质安全水平。扎实推进食品安全示范创建，对标国家食品安全示范城市创建标准和考评细则，紧盯目标任务和时间节点，逐项查进度、找差距、列清单，制定务实举措，强化组织保障，加强督导检查，统筹各方资源，一项一项抓推进、补短板、促提升，确保按期高质量完成创建任务。切实凝聚食安工作合力，牢固树立“一盘棋”思想，充分发挥各级食安委办牵头抓总职能作用，进一步压实属地管理、部门监管、企业主体责任，构建全流程、全链条、全覆盖监管闭环，推动形成纵向贯通、横向协同、高效联动的食品药品安全工作格局。

## 国家食品安全示范城市工作推进会暨创建市食品药品安全委员会全体会议召开

## 王浩会见大唐陕西发电有限公司党委书记董事长李江海

本报讯(记者 吴单 见习记者 许松)7月17日，市长王浩会见大唐陕西发电有限公司党委书记、董事长李江海一行。双方围绕旬阳水电站移民安置、通航设施建设、新能源开发等领域合作进行座谈交流。

市委常委、副市长陈晖，副市长周康成，市政府秘书长张世波，大唐陕西发电有限公司党委委员、副总经理李新民，党委委员、副总经理、工会主席江晋兵参加会见。

## 《调研与决策》刊发安康市为基层减负工作经验

本报讯(通讯员 陈莹)近日出版发行的2023年第6期《调研与决策》杂志刊发安康市委办公室调研组文章《减负添动能 激发新活力》。该文深入介绍了安康市委加强统筹协调，创新工作机制，不断减轻基层负担的成效和方法，同时认真分析了当前仍存在的突出问题，提出针对性对策和建议，以持续推动党风政风社风向向上向好。

文章指出，整治形式主义为基层减负工作既是加强党的作风建设的重要抓手，也是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要内容。近年来，安康市持续推进为基层减负工作，解决了一批突出问题，刹住了一些歪风邪气。同时，一些形式主义问题屡禁不绝，老问题隐形变异、新问题时而出现。调研中发现，还存在会议多仍然较为突出、文件多仍未有效根治、检查多仍未彻底解决、花样多让人防不胜防等突出问题。

文章介绍，2019年以来，安康市成立整治形式主义为基层减负工作专班，围绕实现文件会议和督查检查考核刚性目标，探索建立发文开会动态监测预警机制和负面清单、督查检查考核计划管理和审批备案等制度，全市推广

“321”基层治理模式和石泉县“书记民情三本账”工作机制，为基层减负工作取得实实在在的成效。尤其是2022年率先在汉滨区吉河镇福滩村开展为村级组织减负试点工作，针对村级组织报表多、台账多、承担职责范围外事项多和“人不够用、墙不够用、钱不够用”等问题，加强源头治理和制度建设，常态化长效化为村级组织减负松绑、提能增效，印发《关于持续深入为村级组织减负增效的指导意见(试行)》，确定了“三减不减”“减形式不减工作任务、减环节不减工作责任、减流程不减工作标准”的减负原则、“两精减三清理四规范”(精简报表、台账，清理工作机制、标识牌、土墙制度，规范村级组织履职事项、证明事项、公示事项、晋考事项)的减负路径，最大限度地激发村级组织和村干部的工作活力。

据悉，整治形式主义官僚主义为基层减负，是党中央连续多年专门部署的重要工作，也是各级党委和政府要持续抓好的一项重要工作。《调研与决策》作为省委政研室、省委深改办、省委财经办主办期刊，刊发该文旨在分享安康这一创新实践经验，推动该项工作走向深入。

## 宁陕聘请11名乡村规划师和乡村运营师

本报讯(通讯员 程志林 谯敏)7月15日，在宁陕县民宿产业乡村旅游产业发展大会上，陈长春、吉晓祥、尹子龙、张永乐4人被聘为宁陕县乡村规划师，胡应兵、林晋炎、赵延平、王永鹏、吴鸿、李强、魏巍7人被聘为宁陕县乡村运营师。会上，为受聘的11名乡村规划师、乡村运营师颁发聘书。

作为民宿规划建设与运营方面的专业人才，此次受聘的规划师、运营师将深度参与宁陕县的生态旅游规划建设，帮助该县找准乡村旅游发展定位，科学指导乡村旅游建设，因村制宜为旅游重点村“把脉”，让规划在民宿产业发展中起到先导作用，提升乡村民宿规划建设运营水平，助力该县建设成为大秦岭精品民宿引领示范区和全国一流生态旅游目的地。

“我已有15年的乡村旅游规划经验，在全国做了29个乡村(规划)，把所有经验投入到宁陕旅游资源规划当中。首先规划好环境资源，重新定义生态价值，从景观体验角度，发挥秦岭生态景观价值。接着将打造更优旅游度假和旅游景点。”宁陕县乡村规划师陈长春说。

近年来，宁陕县利用独特的资源禀赋、优越的区位优势，将旅游民宿产业发展作为首位产业的一号工程来抓，坚持高标准规划、高水平建设、高品质运营，以融合式发展、打造特色化品牌为原则，先后引进飞莺集、大乐之野、隐居乡里等全国头部品牌民宿运营商家，打造守拙园、冷水山居、八亩溪谷、望梅山居等一批精品民宿，民宿产业遍地开花的局面正在加快形成，民宿的市场影响力也越来越大。

## 安康土壤硒资源普查成果发布 全域土壤硒含量以中高硒为主 面积占全市总面积的81.87%

本报讯(记者 来庆琳 艾蓓 通讯员 王华尧)记者从安康市富硒产业发展办公室获悉，近日我市发布安康土壤硒资源普查成果，陕西省地质调查院向安康市人民政府移交了安康土壤硒资源分布图。

据普查结果显示，安康全域土壤硒资源丰富，土壤硒含量以中高硒和高硒为主，面积达19269.64平方公里，占全市总面积的81.87%。其中，高硒及以上土壤面积约8785.76平方公里，占全

市面积约37.33%。从各县(市、区)来看，全市中高硒土壤占县域面积的比例为汉滨区80.67%、旬阳市79.33%、汉阴县80.67%、石泉县77.5%、宁陕县58.09%、紫阳县93.66%、岚皋县94.39%、平利县88.61%、镇坪县96.86%、白河县93.96%。南部富硒核心区紫阳、镇坪、平利、岚皋四县高硒土壤面积超过48%，每千克土壤含硒量平均大于0.7毫克，其中紫阳土壤含硒量平均值全市最高，高达1.33毫克。

另据了解，安康市土壤硒资源普查工作由陕西省地质调查院与安康市人民政府共同组织实施，从2017年开始历时6年，完成了安康市全域2.35万平方公里1:50000土壤硒资源普查。此次普查全面查清了全市硒资源“家底”，系统掌握了真实、准确、可靠的数据，为安康富硒产业高质量发展奠定了坚实基础。

近年来，安康市持续加快推进富硒产业高质量发展步伐，制定印发《安

康市“十四五”富硒产业发展规划》，提出建设全国富硒产业强市目标，将富硒产业作为全市三大千亿产业集群之一进行打造，富硒产业被列为全省重点产业链，上升为省级战略。随着此次普查成果发布，下一步安康市将加快硒资源数据服务平台建设，进一步科学谋划布局富硒产业，推动成果转化，推进安康富硒产业健康发展，为全市高质量发展助力赋能。



7月15日，石泉县城关镇草池湾小村的美田田园风光吸引众多游人前来打卡拍照。夏至过后，随着气温逐渐升高，石泉县旅游产业也迎来了黄金期，大批游客的到来带动了旅游消费市场的蓬勃，点燃了“夏日经济”。

肖兵 摄