

恒口示范区：以依法治区谱写法治建设新篇章

通讯员 赵玲丹 王旭

法者，治之端也。

伴随着经济发展步入新阶段，改革试验步入攻坚期，恒口对政府管理和服务水平要求越来越高。在全面深化改革的大背景下，自觉地运用法治思维和法治方式来深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，依法治理各类问题、依法处置各类乱象，成为恒口发展共识。如何用法治建设赋予高质量发展“加速度”，用法治力量提升群众“幸福指数”？恒口示范区党工委副书记、管委会主任王仁康在年初全区依法治区工作大会上响亮提出“要全面推进依法治区，为恒口经济社会高质量发展提供强有力的法治保障。”

全面推进依法治区是贯彻中央要求的具体体现、是经济社会发展的形势所迫、是促进高质量发展的迫切需要，中央有要求、形势有所迫、发展有需求，恒口厚植发展优势，坚持在法治环境下推进改革、在推进改革中完善法治，正致力于把工作全面纳入法治轨道。

夯基垒台，以强力保障体系高位推动依法治区

为破解示范区法治基础薄弱、矛盾纠纷突出等问题，恒口示范区党工委、管委会充分发挥总揽全局、协调各方的作用，坚持运用法治思维和法治方式领导全区工作，聚力依法行政、依法行政、依法治访等重点，聚焦法治领域突出问题，多次邀请人大、政协、律师、司法、政法机关同志召开依法治区工作座谈会，就示范区内规范行政执法、整治信访乱象、优化法治营商环境等方面进行多次交流研讨，听取各方意见和建议，为推进全区依法治区工作共同把脉并最终付诸实践。

2022年12月28日，恒口示范区成立以党工委副书记、管委会主任为组长，其他区级领导为副组长，相关单位负责人为成员的依法治区工作领导小组，下设办公室，抽调具有法律工作实践经验和法律从业资格的2名工作人员负责日常工作，并从人力、财力、物力等方面加强保障，形成齐抓共管工作格局。2023年1月18日，恒口示范区依法治区工作领导小组办公室正式揭牌，恒口全面依法治区工作正式开启新篇章、迈入新征程。

依法治区办自正式揭牌办公以来，认真落实党中央和省委、市委法治建设工作部署，充分发挥统筹协调、系统谋划的职能作用，定期调度，研究解决工作难点、堵点，总结亮点，紧扣恒口实际和依法治区目标任务，牵头制定了《恒口示范区2023年依法治区工作要点》，进一步从深化法治学习、健全工作机制、推进依法行政、强化基层治理、加大宣传力度、落实执法授权、优化营商环境、深化司法改革、推动依法治访、强化队伍建设十个方面进行安排部署，为建设更高水平平安恒口、法治恒口提供贯彻落实的具体纲目。配套建立了《恒口示范区依法治区工作领导小组及其办公室议事规则》，加强全面依法治区重大事项、重大问题的协调。制定《恒口示范区2023年依法治区工作重点任务分工》《2023年度法治环境建设工作计划》，建立督查制度，压实各部门主要领导责任和班子成员“一岗双责”，将各项任务纳入部门年度考核，与评先评优、提拔使用挂钩，全面推进法治恒口、法治政府、法治社会一体化建设。

紧盯关键，以精准发力破解依法行政难题

行政执法是政府实施事中事后监管的有效手段，也是行政管理的重要组成部分。依法治区办致力于健全执法体系，完善执法机制，规范执法行为，提升执法水平，牵头对各领域执法事项进行认真梳理，先后召开座谈会和专题会议研究、商讨、指导、推进，对梳理出的执法事项类别，有针对性地提出规范思路，同时积极向市级有关部门就进一步推进示范区行政执法规范化建设进行衔接汇报，稳步提升依法行政能力和水平。

同时为进一步提高行政执法的规范化水平，示范区组织推动综合



办、执法大队内设机构改革，设立有关行政复议、司法宣传、行政案件审查等相应内设机构，强化普法、执法规范化，形成执法办案、法制审核、出具法律文书相互制约和监督机制。编制了示范区首部综合执法法规汇编，汇编了《秦岭“五乱”问题常见违法行为查处工作法律依据摘编》，为规范执法再添“利器”。定期开展行政执法业务培训，以规范行政执法为重点，不断提升行政执法人员和行政管理人员的法治素养，提升科技应用水平，增强行政执法公开透明度，提高全区行政执法质量和水平。

另一方面，各部门在实际工作中发现，一些管理措施需要规范性文件进行支撑，如何用法治的手段来治理，都是示范区依法治区工作面临的一道“考题”。示范区党工委、管委会紧扣经济社会发展需要及群众期盼，立足发展实际，瞄准城市治理等难题，组织力量调研论证，合理利用“三位一体”管理体制优势，起草《关于加强明清老街历史文化街区保护利用的决定》《关于推进新型城镇化加强中心城市建设的决定》《关于加强殡葬管理的决定》等文件，并提请恒口镇第二十届人民代表大会审议通过，对辖区历史街区保护、城市管理、殡葬管理等起到了良好作用……

找准路径，以务实举措促进依法治区见实效

信访工作，是全面推进依法治区的重要组成部分，更是关乎社会民生的政治工作。恒口示范区信访矛盾相对突出，一段时期以来，群众反映强烈，缠访、闹访、违法上访成风，严重扰乱了正常的秩序，为全区整体形象造成了不良影响。如何推动实质性化解信访矛盾，确保“控制增量、减少存量、依法化解、源头治理”目标的顺利实现，依法治访是关键。为此，示范区依托“群众之家”建立了矛盾诉求一站式服务调处平台，畅通人民群众来访渠道，推进人民调解、行政调解、司法调解衔接联动，严格按照“三到位一处理”原则依法依规做好群众工作，着力在规范信访问的基础上，拓展为聘请法律顾问，通过下访功夫，同时在聘请法律顾问的基础上，拓展为聘请法律顾问，通过下访功夫，参与县级领导日常接访、矛盾纠纷调处和案件化解过程中涉法事务，并为来访群众现场答疑解惑，提供法律咨询等服务，充分发挥律师在涉法涉诉信访工作中的参谋、宣传、服务、疏导作用，通过行政工作、执法工作每一个重大事项都经过法制审核。“今年以来，通过各方发力，已化解重点疑难案件30余件，来访总量同比下降11%。”恒口示范区综治维稳办负责人熊春功说道。“下一步我们将会紧密联系法律顾问团，完善信访工作机制，优化整合基层矛盾纠纷化解资源和力量，畅通群众反映解决问题渠道，不断提高信访工作法治化、规范化、标准化水平。”

而针对个别缠访闹访、以访谋私等涉访违法犯罪行为，示范区牢固树立法治思维、底线思维，坚持依法治访、违法必究，结合辖区信访工作实际，制定印发了《关于规范信访秩序依法打击涉访活动中违法犯罪行为的通告》，明确信访过程中的违法行为及其依法处置措施，对各类违法信访行为形成震慑，有效规范了信访秩序。恒口公安分局治安大队大队长陈善德表示：“对任何形式的违法违规信访以及寻衅滋事、阻碍执行公务、扰乱社会秩序等涉嫌违法犯罪行为，恒口公安都将坚决予以严厉打击，依法查处，全力维护全区正常信访秩序。”

持续发力，以大宣传格局营造浓厚法治氛围

法治恒口，普法先行！示范区紧盯目标任务，聚焦依法治区工作重点，围绕“八五”普法规划各项任务，积极构建恒口法治“大宣传”格局，让法治真正成为老百姓生活的一部分。

结合“八五”普法，依法治区办制定印发了《2023年度“一月一主题”普法宣传实施方案》，以“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”“谁主管谁执法”为原则，以“一月一主题”为载体，围绕突出高水平普法推动高质量发展，深化重点领域、重大领域、重要时段，紧盯重大节日、主题宣传日、纪念日和重要法律法规颁布日和示范区重大活动等时间节点，面向社会群众，有针对性地组织开展形式多样、与群众利益密切相关的法律规范宣传活动，弘扬法治精神，传播法治文化。“不仅如此，我们还联合区公安分局为辖区干部群众印制法治教育手册。”依法治区办日常工作负责人胡婷婷介绍道：“通过下访普法《手册》的学习、宣传，指导领导干部们合理、规范开展接访约访、办理信访工作等，引导广大群众合理表达诉求，依法有序上访。”

为进一步加大宣传力度，依法治区办还充分依托管委会政府网站、微信公众号、视频号等多个政务新媒体平台，开设专栏话题，精心策划开展主题宣传，突出抓好《宪法》《民法典》《信访工作条例》《反有组织犯罪法》等法律法规及平安建设、防范电信诈骗等知识的宣传，不定期举办领导干部法治知识专题培训会，推动领导干部学法用法常态化、制度化和规范化，切实推进法治知识进机关、进村（社区）、进学校、进企业，全力营造“全民学法、全民守法、全民用法”的浓厚氛围。

法治兴则国兴，法治强则国强。新时代新征程，恒口示范区正昂首走在培育全社会“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的法治环境的道路上，用法治力量保障人民群众的安全感、幸福感。“下一步，示范区将持续紧盯普法依法治理、矛盾纠纷化解、行政执法规范化三大关键环节，在转变行政执法理念、理顺行政执法体系，落实依法执法要求上破困境、出实招，在强化依法治访、提升信访能力、维护群众利益上想办法、下硬茬，以创新务实手段推动平安恒口、法治恒口建设走深走实。”示范区党工委委员、纪检监察工委书记、依法治区办主任阮班勇表示。

