全力干好“三个年”
奋力开创新局面

2023年4月25日 策划 李标 统筹 徐小兰 王洪宝 责任编辑 来庆琳 组版 尹幸 邮箱 akrbbbb@163.com

石泉：高质量项目建设推动高质量发展

（上接一版）

石泉县坚持把高质量项目建设作为推动高质量发展的总抓手，持续谋划实施经济效益高、社会效益好、资源消耗少、引领作用强的高质量项目，大力实施“谋划一批、储备一批、开工一批、投产一批”动态管理机制，通过建强机制聚合力，谋深谋实促落地，专班调度抓推进，聚集要素强保障，高效服务优环境，确保重点项目建设大干快上、投产达效。一季度，年度计划实施的175个重点项目，已经开复工112个，其中45个市级重点项目开复工38个，投产投用5个、完成投资3.19亿元。

县上成立了由县委、县政府主要领导任组长的高质量项目推进年活动工作专班，制定实施方案和任务清单，修订完善专项考核办法，压紧压实县级领导、责任单位主要领导、科级领导“三级”包抓责任，强化周研判调度、月督查通报、季集中开工、季观摩点评等硬核举措，加强蓝黄红“三色”预警和领办直督、提级核督、问效监督“三线”督办，并将项目谋划质量数量、转化落地、建设进度、投资完成率和投资贡献率纳入考核评价体系，对项目建设表现突出的单位和个人予以表彰，对项目推进不力、投资完成进度较差的实施季度约谈和问效问责。

坚持接续当下与备足长远相统一，组建高质量项目谋划专班，围绕国家重大战略和重大规划，聚焦“六大产业链”和“五大特色园区”，谋划120个项目纳入储备、总投资382亿元。建立项目前期工作会商机制，压茬推进项目前期，石泉抽水蓄能电站有望纳入国家“十四五”重点实施项目，14个专项债项目通过国家审核，王小余食品西北生产基地、汉江特色民宿集群等13个项目转化落地。大力实施产业链招商，组建6支县级领导带队的招商小分队，开展百名干部赴百城引百企行动，已招引项目39个、到位资金40.52亿元。

动态建立“签约未开工、开工未竣工、竣工未投产”项目清单，定期梳理项目前期、要素保障等方面存在的突出问题，形成问题清单、任务清单和责任清单，工作专班每周研判调度，落实清单交办、限时销号、半月通报，压实责任链条，形成管理闭环。聚焦抽水蓄能电站等投资大、带动强的重大项目，逐一建立专班，实行专题调度、专项交办、重点督查。按照“一季度一集中开工”和“成熟一个开工一个”相结合的原则，每季度集中开工和投产投用一批项目，确保项目每天都有新进展、每周都有新变化、每月都有新气象。

持续深化“亩均论英雄”改革，扎实开展“标准地+承诺制”试点，加快实施补充耕地项目，盘活存量、做优增量，用地保障能力有效提升。制定项目资金争取激励奖惩办法，县级领导带队向上对接，全力破解政府投资项目资金难题。健全金融机构与重点项目常态化对接机制，实时推送项目清单，引导更多金融资源更高效、更精准地赋能实体经济，提升金融服务实体经济质效。充分发挥县发投集团作用，积极盘活政府存量资产，主动参与砂石料开采、双储林国家储备林等资源开发，全力撬动社会资本参与重点项目建设。

扎实开展营商环境突破年活动，持续深化工程建设项目审批制度改革，建立“部门参与、事前会商，充分衔接、一次办结”并联审批工作机制，推行告知承诺、容缺后补和全程领办、帮办、代办，各类审批时限在法定时限基础压缩50%。深化县长营商环境“三本账”机制，完善投诉反映、受理转办、跟踪反馈、绩效评价闭环管理，及时解决项目和企业存在的困难问题。落实154名警长对重点项目实行“一对一、点对点”包联，着力营造安全稳定、公平正义、保障一流的营商环境，确保重点项目尽早开工、加快建设、按期建成。

前不久，石泉县召开2023年一季度重点项目观摩推进暨稳投资调度会议，县长梁鸿在会上要求，以开展“三个年”活动为抓手，进一步强化干事创业信心，项目谋划储备要接续当下、备足长远，项目建设推进要精细管理、强化保障，招商引资要量质并进、务求实效，项目入库要及时高效、应统尽统，责任链条要扣紧压实、形成闭环，持续掀起大抓项目、大抓投资、大抓发展的热潮，确保高效率、高标准、高质量如期完成项目建设年度目标任务，为聚力建设美好石泉、推动县域经济高质量发展奠定坚实基础。

“法律顾问”上门服务促发展

通讯员 郭健 王琪

4月13日，在安康正兴有机绿色食品股份有限公司，作为石泉县司法局派驻企业的法律顾问，陕西奇声律师事务所律师陈长建正在对企业的用工管理、产品销售等合同进行指导，提出法律意见和建议，帮助企业规避法律风险，化解和减少涉法涉诉矛盾纠纷。

“法律顾问工作主要是对该企业外贸合同进行审查、修改，我对合同中有关产品质量条款、付款条款、付款方式等提出了修改意见，同时该企业生产大量使用季节工，法律顾问指导该企业完善了企业用工制度，要求企业与季节工签订劳动合同，为企业的发展防范了法律风险。”陈长建说。

安康正兴有机绿色食品股份有限公司是集基地种植、加工、销售为一体的黄花菜出口创汇企业，属安康市农业产业化重点龙头企业，生产的产品远销马来西亚、印尼等近10个国家，经常会签订销售、劳务方面的合同。自去年3月陈长建被派驻到安康正兴有机绿色食品股份有限公司担任法律顾问以来，每个月他至少到企业两次，针对企业经营过程中遇到的各种法律问题，现场提供法律咨询等服务，满足企业多样化、精细化、个性化的法律需求。

今年以来，石泉县司法局围绕“三个年”活动开展，进一步深化法律顾问帮扶企业工作机制，选派法律顾问，为企业“量身定做”提供优质高效法律服务，护航企业高质量发展。

在石泉县德昌富硒食品有限公司，云雾山司法所所长赵倩针对产品包装上的简介，提出了修改意见。作为派驻德昌富硒食品有限公司的法律顾问，无论是签订购销合同、劳务合同等，她都会帮着审查合同条款，并开展普法宣传，指导企业规范经营。

“我担任了辖区内两家企业的法律顾问，在担任法律顾问期间，每月至少到企业两次，对企业进行一个法治宣传和法律体检，同时企业在遇到法律方面的问题的时候会和我联系，然后会及时深入到企业，帮他们解答一些法律方面的疑难问题。”在赵倩的指导下，德昌富硒食品有限公司各项规章制度进一步完善，企业劳务用工管理、原材料采购、产品销售等合同签订进一步规范，有效规避了法律风险。

“法律顾问为我们企业提供了一对一专业的指导，帮我们节省了很多时间和成本，如果是没有石泉司法局安排来的法律顾问帮助我们，协助我们，我们可能还要自己掏钱去请法律顾问来帮助我们。”石泉县德昌富硒食品有限公司负责人高亚彬说。

为进一步优化营商环境，石泉县司法局在机关干部、律师、公证员等群体中遴选出34名口碑好、能力强、作风实的法律服务工作者，派驻到全县100家中小企业担任法律顾问，定期开展法律体检、政策宣讲、法治培训，提供高质量普法、公证、法律援助服务，及时化解涉企矛盾纠纷，引导民营企业依法经营、依法治理、依法办事。

石泉县司法局副局长袁伟介绍，他们结合“三个年”活动开展，围绕法规制度保障、行政执法监督和公共法律服务“三大重点”，制定出台了司法行政机关服务保障营商环境突破年“十项措施”，进一步转作风、强素能、提质效，全力打造法治化营商环境。今年以来共组织法律顾问开展“法律进企业”活动43场次，法治讲座52场次，帮助企业预防合同法律风险9件次，为企业提供法律服务22件次。

“下一步，我们将以‘三个年’活动为契机，持续打造主动司法、民生司法、活力司法‘三个司法’服务品牌，不断强化法律服务，全力服务高质量发展；不断强化依法行政，持续优化营商环境；不断强化纪律作风，打造过硬干部队伍，奋力推进全县司法行政工作向纵深发展，为在中国式现代化道路上聚力建设美好石泉提供坚强法治保障。”袁伟说。

『税务管家』助企发展添动力

通讯员 许兵 李茂猛

今年以来，石泉县税务局聚焦“三个年”活动要求，以“税务管家”为抓手，在落实企业税费优惠政策，便民办税服务等方面提供管家式精准服务，切实帮助企业减负担、增动能，助推县域经济高质量发展。

“现在你已经登陆上了电子税务局，你先点击我要办税，然后在一般退抵税管理里面有一个制度性留抵退税管理，你点进去填写相应的资料……”在陕西天成丝业有限公司，石泉县税务局云雾山税务分局副分局长王梦迪正在辅导纳税人登录电子税务局，办理留抵退税业务。

近年来，受疫情影响，不少企业订单有所减少，资金周转困难，帮助企业合理减税降费渡过难关是“税务管家”的一项重要职责。“我们为纳税人提供一企一策精准服务，通过滴灌式纳税辅导，理清红利账单，税务管家上门服务，收集相关资料，紧盯时间节点，为企业办理留抵退税工作，保证税款在规定时间内到账。”王梦迪介绍说。

作为石泉县税务局联系服务陕西天成丝业有限公司的“税务管家”，王梦迪每个月都会到天成公司了解企业发展中存在的困难，并针对涉税业务方面的问题，为企业量身定制办税“明白卡”“需求单”，帮助企业精准掌握、用足用好税费优惠政策。去年，在“税务管家”王梦迪的业务辅导下，公司共享受留抵退税等税收优惠63.4万元，有效解决了企业资金周转问题。“这对于我们小微企业来说，真可谓是一场‘及时雨’，有效缓解了我们资金周转的压力，对我们扩大生产规模有很大的帮助。”公司办公室主任邱明莹感谢地说。

和王梦迪一样，石泉县税务局税政一股负责人马翔是联系服务安康柏盛富硒生物科技有限公司的“税务管家”。在了解到柏盛公司有高新技术方面的涉税服务需求后，他第一时间到企业推送高新技术企业研发费加计扣除税收优惠政策，认真讲解申报办理流程，让企业真真切切感受到了税务服务温暖。“针对不同类型的企业，我们制定出不同的政策辅导的方式，像在这里的富硒食品预制菜企业，针对他们实际情况，我们会就如何降低企业的这个生产加工环节的成本来进行政策精准推送。”马翔说。

安康柏盛富硒生物科技有限公司是一家从事富硒预制菜生产的高新技术企业。近些年，企业在研发方面不断加大资金投入，所面临的高新技术涉税业务持续增多，经营成本也随之增加，成为影响企业发展的不小负担，作为该企业的“税务管家”，马翔及时宣传相关政策，手把手教企业申报办理工作，切实帮助企业纾困解难。“税务局派出服务团队上门为我们送政策服务，打包了高新技术企业税费优惠政策清单，辅导企业享受研发费用加计扣除所得税优惠，为企业生产发展保驾护航。”公司董事兼副总经理陈炜说。

自实行“税务管家”以来，石泉县税务局精选优秀税务人员作为“税务管家”，根据企业所属行业特征，实行“一户一档”精准推送工作模式，坚持“服务超前、全程贴身、精准到位”的原则，量身定做“特色化、合理化、专业化”税收优惠政策“套餐”，为企业提供“全流程、全过程、全周期”的管家服务。今年，石泉县税务局紧紧围绕全省“三个年”活动主题，对全县重点项目建立了清单台账，为115个重点项目和个体工商户体提供税务管家服务，帮助各类市场主体用好用活用足国家现行各项税收优惠政策，截至目前，已精准开展政策宣传16次，精细辅导办理业务100多次，精准评估防范风险20多次，累计减免税费326.85万元，为企业实现高质量发展注入了强劲动能。

“下一步，我们将持续拓展延伸‘税务管家’服务活动范围，让优质的纳税服务覆盖到更多纳税人、缴费人，确保企业应享快享、应享尽享政策红利，助力营商环境全面突破，为县域经济高质量发展增添‘税动力’。”石泉县税务局党委书记、局长王海强说。

“项目警长”护航发展出实招

通讯员 许兵 刘庆勇

“企业效益怎么样？我们的工作还有哪些需要改进的地方？”3月17日，石泉县公安局城郊派出所所长熊国兵以“项目警长”的身份深入到石泉经开区，走访陕西奥邦重工集团有限公司、陕西菜字头科技食品有限公司、陕西天成丝业有限公司等多家企业，向企业征询意见建议。

“石泉公安实施重点项目‘警长制’，为企业‘零距离’服务，全方位护航，为我们企业发展创造了良好环境。”4月12日上午，在石泉县公安局召开的“学习党的二十大 警民共建一家亲”向人民汇报暨党风政风警风监督员座谈会上，石泉县都得利农林牧业开发有限责任公司董事长杨卫东这样说道。

今年以来，石泉县公安局聚焦“三个年”活动部署要求，积极主动融入全县高质量发展大局，在全县公安机关深入开展营商环境突破年活动，坚持警务前移、主动服务、全程跟进，在重点项目(企业)落实“项目警长制”，建立分级联络、常态随访、风险评估、审批服务、综合保障、联合考评“六大机制”，推动“项目警长制”落实落地，全力保障经济社会高质量发展。

建立分级联络机制，当好驻企联络员。根据项目和企业性质、规模等要素，进行科学评估，实行分级分类联络管理，坚持“龙头项目、企业”局班子成员牵头、“规上项目、企业”部门负责人牵头、“一般项目、企业”警长牵头的原则，建立项目警长分级联系制度。对148家重点项目、重点企业按照成立一个保障专班、制定一个保障方案、确定一位包联局领导、捆绑一个包抓单位、选派一名责任警长、搭建一套档案台账的“六个一”工作模式，确保工作责任落实。

建立常态随访机制，当好联企宣讲员。结合“学习党的二十大、警民共建一家亲”为民实践、“百警进百企”活动，按照每半月与重大项目建设单位相关部门负责人联系一次，每月现场走访一次，每季度上门征求意见一次，每半年组织到重大项目工地座谈一次的要求，做好常态走访联系工作，定期召开联席会议，通报辖区治安形势、社会热点问题，倾听重大项目建设单位呼声，研究工作对策。

建立风险评估机制，当好安企监督员。坚持关口前移、防范在先，把“321”基层社会治理模式向项目(企业)延伸，依托“综治中心+网格化+信息化”的基层社会治理体系，积极参与县政府职能部门重大工程涉稳风险评估工作，及时对重点项目建设推进过程中涉及征地拆迁、环境保护、工程施工、劳资纠纷等各类涉稳风险点，提出化解处置的对策措施，为党委政府决策当好参谋。

建立审批服务机制，当好惠企勤务员。树立主动服务、靠前服务意识，公安行政审批服务窗口实行“一次办好”服务机制，落实一次性告知、一站式审批、一条龙服务及首问责任制、限时办结制、服务承诺制、服务评价制，让项目(企业)享受到公安机关高效便捷服务。拓展“互联网+公安政务”服务，对项目(企业)行政审批需求量大的政务服务，倡导“网上办、自助办、上门办”减少企业成本。

建立综合保障机制，当好护企先锋员。建立重点项目“一室三专班”综合保障机制，全力保障重点项目建设推进。在重点建设项目集中区设立警务室或警务联络站(点)，实行常态化办公，做到“项目警长”紧跟项目。围绕项目建设征迁、建设、投产各阶段的重点，成立重点项目矛盾纠纷化解专班，主动进行动态性梳理排查，及时联动化解问题。成立警企联防专班，属地派出所常态加强对重点建设项目周边的治安巡逻，有力震慑违法犯罪活动。成立重点项目建设打击专班，以常态化推进扫黑除恶工作为抓手，对涉及重点项目建设的违法犯罪行为露头就打。

建立联合考评机制，当好稳企守航员。坚持在“项目警长制”中考验锤炼干部过硬作风，构建亲清警企关系，在企业园区门前及项目工地醒目位置悬挂“项目警长制”公示牌，进一步拓展监督、举报途径。建立实行重点项目警长制由代表委员评议、项目业主评判、群众代表评价、县局党委评考为主的警企共建“四方联评联考”机制，将重点项目警长制工作开展情况纳入年度目标责任考核，对工作措施得力、成效明显的给予表彰奖励，对落实不力、推进滞后、造成影响的严肃开展问责问效。