

逆境扬帆 帆帆劲

——宁陕县促进县域经济稳增长纪实

通讯员 程志林



在宁陕县飞地园区标准化厂房二期第3批次项目建设工地,工人正在进行第三层封顶。



宁陕县举行旅游项目签约。

重点项目工地,机器轰鸣,工程车辆来回穿梭;企业生产车间,生产线全力运转,工人争分夺秒生产;在产业园区里,群众抓紧时间整理土地,为来年做准备……冬日的宁陕,天寒地冻,但从县城到乡野,放眼望去,处处激荡着稳步发展的后劲。

2022年以来,宁陕县面对疫情影响等诸多困难,聚焦高质量发展要求,制定出台系列配套政策,激发市场消费活力,落实惠企各项措施,推动全县项目投资扩围提质,全县上下全力以赴稳增长,县域经济呈现出逆势上扬的良好态势,经济数据稳步提升。

2022年,宁陕县生产总值(GDP)完成26.55亿元,同比增长6.0%;固定资产投资增长5.7%,规模以上工业增加值增长9.6%,社会消费品零售总额增长8.5%,城镇常住居民人均可支配收入和农村常住居民人均可支配收入分别增长5.4%和7.4%。

多措并举 释放消费活力

“电子消费券的发放对我们小微餐饮企业来说很实惠,我们也积极参加到消费券使用的各个环节培训中,同时提升菜品质量,做好服务,切实让消费券的实惠落到群众手上。”2022年7月20日,位于宁陕县小吃街的巴蜀老火锅负责人黄蕾,通过手机成功注册到消费券发放培训之中。

为进一步激发市场消费活力,推动县域经济恢复性增长,宁陕县于2022年8月1日至9月30日期间,在全县范围发放各类电子消费券共计50万元。该县通过“政府引导、银行助力、商家参与”的方式,多个部门积极参与到消费券的发放之中,助商惠民,活跃全县消费市场,真正让消费者获得实惠,降低消费成本。

“我们财政部门将积极支持本次消费券发放活动,将50万元消费券补贴资金及时足额兑到位,确保活动顺利开展,为宁陕经济发展奉献一份力量。”宁陕县财政局副局长何小玲表示。

宁陕县认真落实《宁陕县稳商十条措施》《宁陕县经济稳增长若干措施》,精心组织系列促消费活动,最大限度挖掘消费潜力和释放消费活力,同时抢抓县域商业流通体系

建设机遇,抓紧对接省驻京办、苏陕协作常州专区专馆建设培育新的消费增长点,全力促进消费增长。

一系列政策的落实,更加坚定了发展信心。“我们先后在常州、金坛、溧阳等地开设宁陕山珍专柜6个,专柜5个,线上线下销售宁陕农产品。截至2022年10月,共向江苏销售农产品价值达700余万元。”宁陕县供销社主任储召飞介绍。

今年以来,宁陕县通过政府资金引导,发挥消费券作用,激发居民消费欲望和市场消费活力,同时积极强化苏商协作,促进县域商贸、服务、农产品消费,提振消费市场信心,推动县域经济恢复性增长,为全县消费增长注入活力。

优化服务 激发市场动力

“这次办理留抵退税业务,真是太感谢你们了,这种业务我们比较生疏,谁都不太熟悉,要不是你们的帮忙,我们还真有点头疼。”梦阳企业负责人石文超感激地说。

退税政策不仅让企业能“喘口气”,也为小微企业渡过难关注入了“强心剂”。去年四月,宁陕县梦阳药业饮片有限公司在县税务局帮助下,成功收到退税金额约91万元。“这笔税款将继续用到企业技术改造升级和固定资产投资方面,在现有的基础上继续扩大生产规模。”石文超说。

梦阳药业饮片有限公司的成功退税只是宁陕服务企业稳定投产增效,促进经济稳步增长的一个缩影。2022年以来,宁陕县认真落实稳经济一揽子政策举措,落实制造业中小微企业缓缴部分税费优惠政策,“六税两费”政策性减免,充分发挥退税减税降费作用,协同推进退税减税降费工作,减轻了企业负担,增强了市场主体活力。

与此同时,宁陕县在持续推进《稳投资四个十条措施》基础上,细化《宁陕县千名干部稳增长“百日攻坚”行动方案》,结合全县经济部门各自稳增长工作职责,发动全体党员干部全员出动,在纾急解困、推进项目、推动工业、促进消费、提振农业、稳岗就业、招商引资、保障要素等八个方面凝聚合力,按照“一项任务、一个企业、一个项目、一名领导、一个工作组、一个攻坚方案”的推进机制,及时协调解决项目建设和企业生产经营过程中存在的用地报批、征迁、融资、

销售等难题。

截至2022年11月,全县累计留抵退税0.16亿元,减免“六税两费”234.47亿元,为小微制造企业缓缴200万元,出口退税64万元。宁陕县积极推动稳增长各项政策落地见效,全县重点项目建设快速推进,县域企业和市场主体呈现稳产提质扩能的良好局面。

抓实项目 增强发展张力

去年八月,宁陕县飞地园区内的A、B两栋四层1.6万平方米钢结构标准化厂房落地建成,厂房配套的道路硬化、绿化、给排水及亮化工程也一次性到位,从开工到全面建成仅用了半年时间。

“这一切快速落成,都源于以园区标准化厂房建设专项资金到位,给我们解决了大问题。”宁陕县飞地办副主任章功旭介绍说。目前,厂房已经投入使用,一家文创企业入驻投产,多家企业已签约即将入驻。

宁陕县紧紧把握用好活各项政策,争取项目投资,用专项资金支持园区基础设施建设,从而提升产业园区档次,增强市场竞争力,促进招商引资工作开展,推动各类经济产业园区的快速落地。

同时,该县强化重点项目建设领导包抓责任制,定期对重点项目建设情况进行督查检查,及时协调解决存在问题,加快市、县重点项目建设。还积极申报中、省、市项目,筹措发展奖补、项目建设等专项资金,全力推进重点项目建设。

在不断强化政策项目支持的同时,宁陕县同步加快完善县城产业园基础设施建设,推进县城工业集中区“南扩北延”发展战略,谋划旬河产业园各类项目12个,县工业园区提升改造全部投用。

“下一步,宁陕县将扎实抓好项目谋划专班常态化工作,深入研判谋划成果,加快推动康养旅游、国道345、老旧棚户区改造等重大项目建设,储备一批高质量项目,进一步强化招商引资,形成全县项目谋划储备、资金争取、建设推进良性循环、滚动发展的良好局面。”宁陕县发改局副局长陈代峰介绍。



税务干部为企业减免税费。



宁陕农产品在常州市热销。



宁陕县给企业兑现奖补资金。

“幸亏政府整合涉农资金,扶持我们远福旺生猪养殖专业合作社,如今合作社资产总值达300余万元。”在谈及“远福旺”的发展史时,宁陕县龙王镇棋盘村远福旺生猪养殖专业合作社负责人卓远刚侃侃而谈。他的变化是宁陕县加强财政衔接资金管理提高使用效益巩固脱贫成果的缩影。

近年来,宁陕县坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为首要政治任务,充分利用防返贫监测结果,立足“三精”,即“项目精准、管理精细、监管精进”,加强衔接资金管理,落实绩效管理要求,提高了衔接资金使用效益,推动乡村振兴和全县经济社会发展。

项目精准 基础设施提档

“我在政府投资建设的10亩地20个大棚里种满了羊肚菌,预计能增收10余万元!”看着大棚里鲜活的羊肚菌,宁陕县德宝种植养殖专业合作社负责人袁德宝带着感激和喜悦的心情介绍到。

据了解,为不断壮大全县特色产业规模,完善产业链条,太山庙镇共投资400.5万元,实施7个产业项目,不仅为当地产业发展奠定了坚实基础,还多途径带动群众增产增收。

好钢用在刀刃上。宁陕县将财政涉农衔接资金重点支持农村产业振兴和基础设施补短板等薄弱环节,作为推动农村基础设施建设提档升级,夯实发展之本。做好项目前期谋划,印发了《宁陕县财政衔接资金项目全流程管理操作指南(试行)》,对项目谋划提出了明确要求。抓好项目入库储备。严格按照“村级申报、乡镇初审、主管部门审核、领导小组审定”等程序层层把关、层层审核,做好2022年项目入库,对项目资金严格实行“负面清单”管理。做好项目储备,变“钱等项目”为“项目等钱”。

宁陕县始终坚持“先评审,后招标”原则,把好评审关口,把财政投资评审放在政府投资项目监管的第一环节,重点对项目的立项、预算、设计方案、招标投标制价、工程设计变更等五个环节进行评审。做出现场核查审核评价。围绕全县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作目标任务,在项目库中优选项目,组织专班人员进行现场论证。确保每一笔钱,每一个项目均建立与脱贫户的链接机制,以脱贫户监测户受益为最终落脚点,精准选定项目实施。“认准好项目,把好资金关。”宁陕县脱贫攻坚指挥部办公室专职副主任索路路说。截至2022年底,宁陕县送审项目171个,金额达108299万元,审减金额9035万元,审减率8.34%。

管理精细 产业发展升级

项目名称,渔湾村猕猴桃采摘园建设;建设内容:新建猕猴桃种植园100亩,采摘步道1.5公里;单位:城关镇;项目资金:150万元;已完成投资150万元;完成进度100%……2022年11月19日,宁陕县财政局在县政府网站2022年度财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划完成情况进行公示。

该县坚持以资金管理为重点,围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接精准发力,切实提高衔接资金管理使用的标准化、精细化水平。

在衔接资金分配使用上,该县统筹兼顾脱贫村、重点帮扶村和非

脱贫村实际情况,推动均衡发展,重点向乡村振兴重点帮扶村倾斜。积极优化衔接资金投向,重点向全产业链发展、产业集聚发展、联农带农富农产业倾斜。做好绩效申报目标评审,将绩效管理理念贯穿资金、项目、资产配置全过程,从申报项目的合规性、完整性、相关性、适当性和可行性五个方面,逐项目进行评分,只有在评分85分以上才通过评审,列入项目资金计划予以扶持。

同时,指导全县各地科学设定项目绩效目标,将绩效评价结果作为资金使用单位改进管理、乡村振兴部门调整财政资金支出方向、财政部门安排年度预算资金的重要参考依据。严格执行公开公示制度,对大批次项目计划、资金计划等涉及资金分配和项目安排,均在县政府网和镇村党务政务公开栏进行公示公开,自觉接受群众和社会监督。

做好专项督查检查,由财政部门牵头及配合各行业部门对财政涉农整合项目资金管理使用情况先后开展了8次督查及专项业务培训,重点督查巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金使用精准性、带动增收效果、建设内容是否重复等,涉农资金管理使用的合规性、真实性以及资金支出进度等。

全覆盖检查,重点抽查等方式,全县使用中省衔接资金中专项项目的比重达到60%以上,中央财政衔接资金投入产业的比重达到80.59%。

在梅子镇南昌村,该村利用财政涉农资金发展产业势头良好。“我们发展林下经济,种植天麻、猪苓、猕猴桃等,目前产业园区内猕猴桃种植面积已达530亩,2021年年产值突破30万元,2022年比2021年有突破。”梅子镇南昌村支书陈登华说。

监管精进 资金投入增效

如何管好、用好财政衔接资金?宁陕县积极探索,勇于创新,不断加强对衔接资金的监督和管理,确保每项财政资金的投入能发挥最大效益。

“紧盯资金分配、使用、监管等关键环节,按照‘谁主管、谁负责’‘谁实施、谁负责’原则,完善常态化、多元化的监管机制,督导各责任单位管好用好资金,确保资金发挥最大效益。”县财政局局长向平昌说。

花钱必问效,无效必问责。县财政部门联合纪委监委、乡村振兴、发改、审计等部门,与各镇村建立起“财政评审——工程招投标——审计监管”三位一体的政府投资项目资金监管体系。印发《宁陕县财政衔接资金监督管理办法》,明确资金预算安排、项目实施、审计监督等全过程管理要求。用“财政涉农整合资金共管专户”管理整合资金,全部纳入国库集中支付,实行实时全过程监管。对整合项目实施跟踪审计,加大对“套取挪用”涉农整合资金行为的查处力度,防止出现截留、贪污扶贫资金的情况出现。

将财政衔接资金纳入财政动态监管平台,建立了周统计、月通报及季度督查工作机制,实行绩效评价和效果评估,实现绩效目标、监控、评价结果与预算资金安排挂钩。确保财政衔接资金用在刀刃上,联农带农效益作用充分发挥,确保收益优先用于支持脱贫户、监测户增收及村集体经济的发展。

截至2022年12月底,宁陕县财政涉农整合资金13789.82万元,完成投资13027.53万元,(其中财政衔接资金投入10772万元,占比100%),实施项目76个,项目实施规范高效,联农带农机制健全。

「精」出资金高效益

宁陕县加强衔接资金管理调查

通讯员 姜方平



对各县镇项目进行审核。



对财政衔接资金使用情况进行检查。