



跻身“中国西部百强镇”榜单，恒口是怎样“炼”成的？

1 两次改革是恒口发展的机遇

恒口，总面积382平方公里，人口22.6万人，是关天、川渝、汉江三大经济区的几何中心，是汉江生态经济带核心产业聚集区之一，是省委、省政府批准设立的小城市改革试验区，也是市委、市政府确定的统筹城乡发展示范区。

恒口，既是一个镇，也是一个“区”。镇是行政的概念，“区”则是城乡统筹和小城市改革试验区。前者是以社会事务为主，后者以城镇建设和经济发展为主；人口相当于一个县，而行政权限却只有“镇”一级。面对“小马拉大车”的现状，恒口不断从机制上“突围”，推行示范区、试验区、恒口镇“三位一体”，市直管的管理体制，示范区内部实行大部制、扁平化、全员聘用等机制。通过一系列区政融合的创新，“镇”的体制弥补“区”的行政主体缺失、服务能力不足等缺陷。“区”的机制，则在经济和其他领域体现出高效、灵活的优势，形成“小政府、大服务、强服务”的机制优势。这个曾经的“西北第一镇”再现繁华；城镇加快跑动，城乡协同发展，经济日益活跃。

截至2021年底，恒口辖区共有“五上”企业46家；规模以上工业增加值较上年增长17.39%；限额以上消费品零售总额增长10.7%；一般公共预算收入完成6100万元，增长13.6%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到18137元和16311元，主要经济指标跨入全市第一方阵。

恒口的发展缘于两次重大改革机遇：一次是示范区的成立，一次是试验区的确定。两次变革为恒口带来县级经济发展权限，使其具备了独立的财政和投融资的能力。

近10年来，恒口融资超过30亿元，国内生产总值从26.91亿元，增长到66.15亿元，增长2.45倍；固定资产投资从15.75亿元增长到40.05亿元，增长2.54倍；规模以上企业从13家增加到20家，总产值从20.05亿元增长到29.9亿元，增长1.19倍；“五上”企业由13家增至46家。

打造“中国毛玩新都、秦巴物流新港、陕南田园新区”，当下已成为恒口响亮的名片和发展的目标。在恒口毛玩加工企业就有113家，解决就业3000多人，生产总值达到5.5亿元；总投资2.5亿元，2021年3月份建成投产的陕西恒通纤维环保科技有限公司，填补了西北地区PP棉制造空白，满足了安康全市毛毯玩具产业每年6000吨PP棉的需求，还辐射西北地区服装棉被行业。

2021年，恒口喜获两个国字号招牌。分别是由国家标准化管理委员会授予“第二批国家级消费品标准化试点项目”，由中华人民共和国商务部授予“国家外贸转型升级基地（毛绒玩具产业）”。

2022年计划实施重点项目68个，总投资145.32亿元，年度投资45.25亿元；2023年已谋划储备项目230个，总投资357亿元，预计2023年入库项目总数可达265个，总投资420亿元。

2 良好环境是恒口发展的法宝

青山绿水是这里的自然财富。“两山夹一川，沟穿其间”的自然地貌造就了田园优越的生态环境。这里有近50平方公里的田园平地，是安康地域内少有的“成片平原”，素有“安康白菜心”之美誉。森林覆盖率65%，20余条河流穿境而过，35座湖泊水星罗棋布，是国家南水北调中线工程重要水源涵养地；

年平均气温15.7℃，年降水量800毫米，全年空气质量优良天数340天以上；地处全国三大富硒带，生长的动植物是有机硒的天然载体。安康温泉第一井在恒口成功出水，地热资源十分丰富。

千年传承是这里的人文财富。恒口，因水而兴，以河为名，开邑悠远，人文辐辏。以月河盛产沙金而不断有“淘金者”来恒从业从商，秦汉即有先民聚集，始建于宋，兴于明清，会馆林立，商贾云集。《明史》记载：北有榆林堡，南有恒口堡。改革开放以来，商贸流通和工业生产发展，外省移民陆续迁入，大批企业落地落户，人口不断聚集，各种文明融合交汇，形成了以淘金文化为特色的开放进取、多元包容、重商亲商的地域文化。

区位优势是这里的经济财富。恒口是安康中心城区的重要组团，距市委、市政府驻地20分钟车程。紧邻安康富强机场和安康高铁站，十天高速、包茂高速、316国道、月河快速干道、阳安铁路穿境而过，距重庆、武汉均4小时车程，生活圈、交通圈、安全圈融入西安半小时经济圈，是陕西西部、西南规划布局的秦巴区域性物流中心和建设中的安康海关驻地。恒口已与上港集团合作共建安康无水港，先后开通东向公铁海、西向安西欧、南向公铁水海多式联运通道，已开工建设秦巴区域保税物流中心（B型），将辐射带动周边6省、17市、75县区，承载着秦巴区域通江达海、联通世界的美好夙愿。

恒口依托区位优势、交通、资源优势，建立了“毛绒玩具、现代物流、精密制造、田园康旅”四大主导产业和“富硒食品、新型能源”两项特色产业体系，形成了相对完善的产业链条，正在聚力打造中国毛玩新都、西北物流新城、秦巴田园新区。

3 清晰定位是恒口发展的方向

在做大做强工业经济的同时，2021年下半年以来，在新的发展起点上，对标时代要求，坚持守正创新，全面把握短板弱项，以创建“市辖区”总体把握经济高质量发展，聚焦区域高质量发展、群众高品质生活，紧盯“活力恒口、美丽恒口、幸福恒口”三个目标，构建一二三产融合发展模式，形成了“1234”经济社会发展思路。

做优毛绒玩具产业。以陕西安贝斯、恒安玩具、恒通纤维、利亚面料等龙头企业为引领，以毛玩创新基地为依托，加快推进智慧玩具创新中心、毛玩产学研基地建设，用好国家级外贸转型升级基地和第二批国家级消费品标准化试点国字号招牌，引导产业集聚发展，提升毛绒玩具的科技化、智能化水平。

做大现代物流产业。依托优越的区位和交通优势，深化与上港集团、中国邮政等大中型物流企业合作，打造省域高速、国道、铁路、空运等“十大”高效便捷物流通道。积极推进无水港建设，全力推动保税物流中心（B型）、海关大楼、保税货仓、贸易标准化工厂等项目，着力打造全面对外开放国际内陆港。

做强精密制造产业。利用好恒口充足的电力、天然气保障优势，便捷的交通物流优势，积极承接东西部产业转移，以年产5万吨AGM隔膜玻璃微纤维项目为引领，持续推动海润恒昶、精工机械产能扩产，围绕汽车配件、机器人精密组件等市场前沿装备制造，加强技术攻关，推动产业链向高端化、智能化发展。

做特田园康旅产业。加快明清老街保护利用，利用开发安康“鱼米之乡”老农文旅资源和安康“温泉第一井”地热资源，全力建设“明

清古街、恒口回味”“溪映明月、南山云见”“岭南竹海、绿林康养”“民族风情、运动休闲”“西部秦淮、陕南院子”“田园漫游、雨帽听泉”六大生态旅游休闲，将恒口打造为陕南秦巴汉水生态文化特色旅游目的地和中医康养基地，全力促进农文旅融合，为唱响“安康西市、灵动恒口”品牌注入新动能。

做实两项特色产业。以稻谷田园、集味魔芋、恒口贡米、恒口酿造、顺成养殖等为龙头，推动“硒资源”变“硒产业”。以加快推进华泰储能、华电新能源+农光互补、天然气调峰等项目建设为抓手，不断延伸产业链、提升价值链。

恒口这片历史悠久的人文厚土、资源禀赋的淘金沃土、宜商宜居的发展热土，活力焕发、大有可为。

4 用足政策是恒口发展的动力

恒口有利的政策支持。恒口是国家新型城镇化试点、国家外贸转型升级基地、陕西小城市培育试点，是外贸三大聚集发展区域之一，不仅享有秦巴生物多样性生态功能区、南水北调中线工程重要水源涵养区和川陕革命老区“三区”叠加重大机遇，还将独享国家外贸转型升级基地、国家级消费品标准化试点项目等政策红利。开发区、示范区、试验区“三位一体”、“管委会+公司”的模式，体制新、机制活、政策优、项目落地快，给予投资者和创业者自由翱翔的广阔空间。

恒口有明晰的投资方向。立足六大产业体系，延伸产业链，丰富供应链，提高价值链。未来重点招商开发毛绒玩具、现代物流、精密制造、田园康旅、富硒食品等上下游产品；投资开发发展产业、运动休闲、度假区等旅游康养产业；投资发展以汽车配件、机器人精密组件为重点的精密制造业及新兴产业。积极推动富硒食品产业园、外贸产业园建设，引领企业聚集、项目集聚、产业集群。

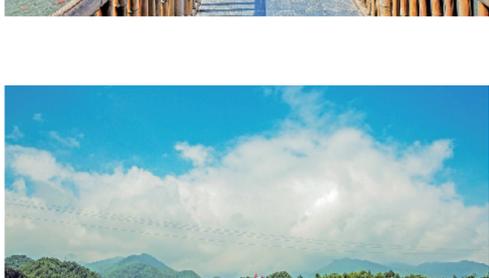
恒口有舒心的营商环境。坚持“营商环境最安康 安康环境看恒口”理念，树立“招商为先、项目为王”的导向，实行产业链招商“一链一名县级领导包抓，一项目一个专班推进”，建立“一站式办结制、终身负责制、限时办理制、投诉复制制、责任追究制”五项制度，为客商提供全方位保障，确保项目引得进、落得下、建得快、发展好。

跻身“中国西部百强镇”榜单，恒口是怎样炼成的？那就是：勤劳勇敢的恒口人民，有着一股去伪存真、不见“金子”不罢休、执着坚韧的“淘金文化”“淘金精神”，这种精神一直激荡着人杰地灵的恒口人民勇往直前，追求幸福生活，用勤劳的双手创造发展的历史，就是这样一步一步走出来的！“安康西市·灵动恒口”诚邀国内外广大客商来恒考察兴业，淘金未来！

延伸阅读：
中国乡镇综合竞争力评价以全国乡镇（不含街道、农场、团等）为研究对象，从经济规模、经济活力、人均水平等方面对全国乡镇综合竞争力进行评价。

据了解，西部百强镇评选要求为常住人口平均为8.78万人，一般公共预算收入平均为5.07亿元，工业总产值平均为79亿元，工业企业数平均为139家，规模以上工业企业数平均为24家。

值得一提的是，每年都选进西部百强镇的蔡家坡、庄里、大柳塔和恒口，于2016年启动小城市培育试点。不久前官方消息透露，陕西小城市培育试点工作已经顺利完成。



近日，竞争力智库、中国发展改革报社北京中新城市规划设计研究院等机构，在北京联合发布《2021乡镇综合实力竞争力报告》，同时揭晓了2021中国西部百强镇、2021中国西部百强镇名单，其中陕西20个镇上榜，安康市唯一入选恒口镇，位列“中国西部百强镇”第64位。

恒口是如何在中国西部数千个乡镇中强势崛起的呢？